



平阴县人民政府公报

2026

第 2 期（总第 35 期）

平阴县人民政府主办

目 录

【县政府办公室文件】

1. 平阴县人民政府办公室关于印发《平阴玫瑰地理标志产品保护办法》的通知
（平政办发〔2026〕2 号）1

【县政府文件】

2. 平阴县人民政府关于印发《平阴县2026年国民经济和社会发展规划》的通知
（平政字〔2026〕3 号）7
3. 平阴县人民政府关于印发平阴县国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要的通知
（平政发〔2026〕1 号）17

平阴县人民政府办公室 关于印发《平阴玫瑰地理标志产品 保护办法》的通知

平政办发〔2026〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门，各企事业单位：

《平阴玫瑰地理标志产品保护办法》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

平阴县人民政府办公室

2026年6月15日

平阴玫瑰地理标志产品保护办法

目 录

第一章 总则

第二章 专用标志的申请、受理和审批

第三章 专用标志的使用

第四章 产品保护和发展

第五章 附则

第一章 总则

第一条 为有效保护平阴玫瑰地理标志产品，规范平阴玫瑰地理标志专用标志（以下简称“专用标志”）的使用和管理，维护生产经营者和消费者的合法权益，保证平阴玫瑰的品质和特色，根据《中华人民共和国产品质量法》《中华人民共和国商

标法》《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《地理标志产品保护办法》《地理标志专用标志使用管理办法（试行）》等法律法规规章的规定，结合我县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称“平阴玫瑰”，是指产自平阴玫瑰地理标志产品保护区域内的重瓣红玫瑰和具备重瓣红玫瑰血统的玫瑰品种群，以及以此为原材料生产加工的玫瑰产品。

第三条 平阴玫瑰地理标志产品保护范围为山东省济南市平阴县所辖行政区域，地理坐标为北纬 $36^{\circ} 1'$ 至 $36^{\circ} 23'$ ，东经 $116^{\circ} 12'$ 至 $116^{\circ} 37'$ 。

第四条 专用标志是指国家知识产权局第 332 号公告确定的地理标志专用标志官方标志。

第五条 凡使用专用标志从事平阴玫瑰生产、加工、销售活动，以及平阴玫瑰地理标志产品的保护均适用本办法。

第六条 专用标志实行依申请取得，受理、审核坚持公开、公平、公正原则。未经批准，任何单位和个人不得擅自使用专用标志。

第七条 平阴玫瑰地理标志产品保护工作由平阴县人民政府统一领导和组织。

县市场监管局、融媒体中心、人民法院、检察院、发改局、工科局、公安局、司法局、财政局、自然资源局、农业农村局、文旅局、综合检验检测中心、特色产业发展中心、商务事业发展中心、市生态环境局平阴分局等部门，根据各自职责，做好平阴玫瑰地理标志产品保护相关工作，支持和引导平阴玫瑰产业发展。

街道办事处、镇人民政府应当加强平阴玫瑰地理标志产品种植、采摘、加工、销售等工作的服务、指导和监督，协调有关部门做好平阴玫瑰地理标志产品保护和产业发展工作。

第八条 平阴县玫瑰产业协会是平阴玫瑰地理标志证明商标注册人，应当履行平阴玫瑰地理标志证明商标的管理职责，加强品牌建设，服务平阴玫瑰产业发展。

第二章 专用标志的申请、受理和审批

第九条 专用标志合法使用人（以下简称“使用人”）包括：

（一）经公告核准使用地理标志产品专用标志的生产者；

（二）经公告备案的已作为证明商标注册的地理标志的被许可人；

（三）经国家知识产权局登记备案的其他使用人。

第十条 通过地理标志产品方式申请使用专用标志的申请及受理流程：

向县市场监管局提出申请，并提交以下材料：

- （一）申请人营业执照；
- （二）地理标志专用标志使用申请书；
- （三）地理标志产品所执行的标准；

（四）具有资质的质量检验检测机构近2年内出具的产品检验检测报告（检验项目应当覆盖地理标志产品标准规定的全部质量特色指标要求）；

- （五）生产资质。

县市场监管局受理申请后，应组织开展现场核验，出具产地核验报告。符合要求的，经省、市知识产权部门审核后，报国家知识产权局核准并公告；不符合要求的，县市场监管局应当通知申请人，并说明理由。

第十一条 通过地理标志证明商标方式申请使用专用标志的申请及受理流程：

（一）申请人向证明商标注册人申请授权使用平阴玫瑰地理标志证明商标，由证明商标注册人依据《“平阴玫瑰”地理标志证明商标使用管理规则》进行审核。《地理标志证明商标使用申请书》《地理标志证明商标授权使用证书》由证明商标注册人提供、发放；

（二）证明商标注册人审核通过后，签订许可合同；登记发放《地理标志证明商标授权使用证书》后，申请人与证明商标注册人收集形成备案材料向国家知识产权局商标局进行商标许可备案；对不符合条件的申请人，证明商标注册人应当通知申请人，并说明理由；

（三）地理标志证明商标的被许可人申请使用专用标志，应当向省知识产权部门提交申请使用专用标志材料，由省知识产权部门报送国家知识产权局审核。

第十二条 通过以上方式申请使用专用标志，国家知识产权局审核通过后，向使用人发放专用标志矢量图下载口令。使用人凭口令在国家知识产权局官方网站下载专用标志矢量图，按照《地理标志专用标志使用管理办法（试行）》的规定进行使用。

第十三条 使用人在使用专用标志过程中，单位名称、地址等营业执照信息发生变化的，应当自发生变化之日起3个月内，向县市场监管局提出变更申请，并提交以下材料：

- （一）地理标志专用标志使用变更申请书；
- （二）申请人营业执照；
- （三）生产资质；

（四）地理标志产品所执行的标准； 号；

（五）使用人的名称变更记录。

县市场监管局收到使用变更申请后，组织开展现场核验，出具产地核验报告，并及时将相关材料提交至省、市知识产权部门启动变更程序。

第十四条 使用人不再从事地理标志产品生产的，应向县市场监管局出具《关于停止地理标志专用标志使用的声明》。县市场监管局应及时将相关材料提交至省、市知识产权部门启动注销程序。

第十五条 在研讨会、展览、展会等公益性活动中使用专用标志的，申请人应当向省知识产权部门提出备案申请，提交《地理标志专用标志使用登记备案表》和专用标志使用设计图样，经省知识产权部门审查后，向国家知识产权局备案。

第三章 专用标志的使用

第十六条 使用人使用专用标志，应符合下列要求：

（一）应在专用标志的指定位置标注统一社会信用代码；

（二）通过地理标志保护产品方式申请专用标志的，应同时使用专用标志和地理标志名称，并在产品标签或包装物上标注所执行的地理标志标准代号或批准公告

（三）通过地理标志证明商标方式申请专用标志的，应同时使用专用标志和该证明商标，并加注商标注册号；

（四）专用标志矢量图可按照比例缩放，标注应当清晰可识，不得更改专用标志的图案形状、构成、文字字体、图文比例、色值等。

第十七条 使用人可采用的专用标志标示方法有：

（一）采取直接贴附、刻印、烙印或者编织等方式将专用标志附着在产品本身、产品包装、容器、标签等上；

（二）使用在产品附加标牌、产品说明书、介绍手册等上；

（三）使用在广播、电视、自媒体、公开发行的出版物等媒体上，包括以广告牌、邮寄广告或者其他广告方式为地理标志进行的广告宣传；

（四）使用在展览会、博览会上，包括在展览会、博览会上提供的使用专用标志的印刷品及其他资料；

（五）将专用标志使用于电子商务网站、微信、微信公众号、微博、二维码、手机应用程序等互联网载体上；

（六）其他符合法律法规规定的标示方法。

第十八条 依法获准使用专用标志的法人、个人和其他组织，不得以任何理由转让、许可他人使用专用标志；不得在产地范围以外的产品上使用专用标志。

第四章 产品保护和发展

第十九条 使用人应当建立生产、销售台账，做好相应原材料收购信息记录，制定完善生产环节和销售环节的质量管理制度，规范使用专用标志。使用人应于每年2月28日前向县市场监管局报送上年度专用标志使用情况。

鼓励企业积极应用防伪溯源管理系统，提高产品数字化水平。

第二十条 支持地理标志产品生产经营者与高校院所等围绕平阴玫瑰产品品种培育、种植采摘、生产加工、流通贮存等方面技术难题开展合作攻关，推进科技成果转化。

第二十一条 支持地理标志产品生产经营者推介展示平阴玫瑰地理标志产品，通过各类展会、电子商务平台等拓展地理标志产品推介渠道，增强地理标志品牌社会认知度和影响力。

第二十二条 鼓励地理标志产品生产经营者开展地理标志产品国际贸易，拓展地理标志产品国际市场，提升地理标志对

外合作交流水平。

第二十三条 各有关职能部门应当积极开展部门间和区域间协作，持续健全执法协同机制，不断加强执法部门间的联动保护和协同执法，努力形成生产地、销售地、流通地和网络销售平台联动查处平阴玫瑰地理标志产品侵权违法行为的工作格局。

第二十四条 有下列行为之一的，由县市场监管局依据相关法律法规处理：

（一）在产地范围外的相同或者类似产品上使用平阴玫瑰地理标志产品名称的；

（二）在产地范围外的相同或者类似产品上使用与平阴玫瑰地理标志产品相似的名称，误导公众的；

（三）将平阴玫瑰地理标志产品的名称用于产地范围外的相同或者类似产品上，即使已标明真实产地，或者使用翻译名称，或者伴有如“种”“型”“式”“类”“风格”等之类表述的；

（四）在产地范围内的不符合平阴玫瑰地理标志产品标准要求的玫瑰产品上使用平阴玫瑰地理标志产品名称的；

（五）在玫瑰产品上冒用专用标志的；

（六）在玫瑰产品上使用与专用标志近似或者可能误导消费者的文字或者图案

标志，误导公众的；

（七）销售上述产品的；

（八）伪造专用标志的；

（九）其他不符合相关法律法规规定的。

第二十五条 对违反本办法的行为，任何单位和个人均有权向相关职能部门举报。从事平阴玫瑰地理标志产品保护工作

的人员应当忠于职守，秉公办事，不得滥用职权、以权谋私，不得泄露有关单位的技术和商业秘密。违反规定的，由工作人员所在单位或监察机关依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第二十六条 本办法自 2026 年 7 月 20 日起施行，有效期至 2029 年 7 月 19 日。

平阴县人民政府 关于印发《平阴县 2026 年国民经济 和社会发展规划》的通知

平政字〔2026〕3 号

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府有关部门：

《平阴县 2026 年国民经济和社会发展规划》已经平阴县第十九届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府办公室

2026 年 4 月 96 日

平阴县 2026 年国民经济和社会发展规划

一、2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况

2025 年，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，落实县委“1+642”工作体系，经济运行顶

压前行、向新向优，高质量发展取得新的成效，较好地完成了经济社会发展主要目标任务。

（一）经济保持稳健发展。全县地区生产总值完成 350.1 亿元、增长 5.8%，列全市第 5 位；农林牧渔业增加值增长 4.7%，

规模以上工业增加值增长 4.1%，参与核算服务业营业收入增长 11.6%。固定资产投资下降 9.9%，列全市第 6 位；建安投资下降 8.3%，列全市第 1 位；制造业投资 35.4 亿元、增长 16.3%，列全市第 2 位。迈克阀门智能制造高端产线扩建、乐聚（济南）人工智能体验中心、年产 15 万吨负极材料前驱体预处理等重点建设项目顺利实施。争取政策性资金项目 20 个，争取资金 7.1 亿元。实现社会消费品零售总额 112.1 亿元、增长 9.7%，列全市第 5 位。建筑业总产值增长 2%，列全市第 2 位，商品房销售面积下降 16.9%。受 12 家新纳统企业出口下拉影响，全县完成进出口总额 87.6 亿元、下降 3.2%。地方一般公共预算收入完成 25.7 亿元、下降 1.3%。全县银行机构存款余额 449.5 亿元、增长 10.4%，贷款余额 286 亿元、增长 5.1%。

（二）产业发展提质增效。数实融合深度拓展，新建 5G 基站 184 处，培育国家级 5G 工厂 1 家、省级“晨星工厂”4 家，金属制品行业 AI 语料库纳入山东省重点行业语料库“揭榜挂帅”项目名单。新增国家级专精特新“小巨人”企业 4 家，省级专精特新、创新型（科技型）中小企业 158 家。成立谷子经济、宠物经济、低空经济、人工智能和半导体设备等 10 个产业

专班，聚焦产业链开展精准招商，新签约项目 128 个、总投资 272 亿元，其中 1 亿元以上 114 个；实际使用外资 1121.5 万美元，新兴产业加速向规模化迈进。全县 173 家规模以上工业企业完成产值 356 亿元、增长 3.3%。服务业发展步伐加快，新增规模以上服务业企业 7 家，佩麓文创、阿水信息等支撑服务业加快发展，规上服务业营业收入完成 26.6 亿元、增长 7.4%。云仓中心集约化运营，网络零售额 9.9 亿元、增长 9.3%，超百万元企业达到 20 家，电子商务发展加快，成功入选第三批全国县域商业“领跑县”；限上单位零售额增长 6.1%，限上批零住餐业销售额（营业额）分别增长 2.6%、9.4%、7.3%、5.9%。农业生产保持稳定，全年粮食播种面积 53.8 万亩、总产量 20.6 万吨，成功入选中国农业科学院“百县万顷土壤健康与单产提升行动”首批试点县。市级以上农业龙头企业达到 38 家、农民专业合作社 665 家、家庭农场 749 家。酸枣产业获评全省十大农业特色产业；新增玫瑰种植面积 1630 亩，平阴玫瑰参展进博会，区域品牌价值达到 34 亿元。

（三）城乡面貌焕新升级。城市品质不断提升，完成绿道提升 7.1 公里，开放共享绿地 5 处，玫城壹品、国誉尚品等重

点房产项目顺利交付，凤山首府一期主体竣工，烟草公司、茂昌三期等城市更新项目有序推进。强化基础设施建设，成立济南和平新能源公司，铺设供热管线 4.2 公里，实施道路建设工程 5 个，改造智能泊位 2000 个，城市绿地率达到 39.5%，人均公园绿地面积达到 14.2 平方米。城乡精神文明建设成效显著，成功摘得“全国文明城市”桂冠。乡村振兴扎实推进，完成“古镇泉乡”片区、玫瑰镇陶庄村省级示范村创建任务，成功创建省级示范区 1 个、省级和美乡村示范村达到 25 个、乡村振兴齐鲁样板村达到 23 个。投入各级衔接资金 6073 万元，脱贫攻坚成果持续巩固。生态环境不断改善，完成农村供水工程维修养护，开展河湖“五乱”问题整治，全年大气综合指数 4.2、同比改善 6.9%，空气质量优良天数比例达 75.3%。建设用地受污染地块安全利用率、受污染耕地安全利用率均达到 100%。

（四）改革创新持续深化。科技创新能力不断增强，新增高新技术企业 9 家，省市级一企一技术研发中心 5 家，81 个项目入选山东省企业技术创新项目计划。培育海右等各类产业领军人才 5 人，新增高技能人才 1128 人。绿色低碳高质量发展先行区建设稳步推进，新增省市级绿色工厂

4 家，2 个新能源发电项目顺利建成并网，新能源充电站实现镇街全覆盖、对外经营 50 处，可再生能源总装机达 45.93 万千瓦。持续深化国资国企改革。新组建发展投资控股公司，优化国有资产布局，提升资源配置效率。农村改革纵深推进，“三变”改革实现村级全覆盖，有效盘活村级集体资产资源，全县流转农村土地 27.43 万亩，流转率达 62.7%，160 个村完成改革任务，15 个改革村实现股东分红 481.2 万元，带动村集体增收 1102.7 万元。政务服务持续优化，与 169 个地区签订了“跨域通办”合作协议，健全“证照专员”全周期服务体系，破解企业“四办四忘”问题，深化“综窗改革”与“一件事”办理，政务审批效能不断提升。

（五）民生服务不断提升。全力稳住就业基本盘，举办线上线下招聘活动 75 场，全县新增城镇就业 2860 人，失业人员再就业 2170 人，发放失业保险金 3796 万元。打造市级特色创业街区，发放创业担保贷款 4747 万元，扶持 171 家市场主体创新创业。持续深化医共体建设，实现县域医疗单位“一盘棋”管理，推动 158 家村卫生室达到 6S 管理水平，96 家村卫生室达到“七有四提升”。县中医院二期病房楼、县人民医院康复医疗中心投入使用，

新增床位 1032 张。县医院病房楼改造项目稳步实施。落实困难群众救助保障标准动态调整机制,完善分层分类社会救助体系,牢牢兜紧基本民生底线。教育教学质量不断提升,高考特招线、本科上线率稳步攀高。不断提高社会治理能力,未发生恶性案件和涉稳突出问题,被评为全市双拥共建工作先进集体,国防动员、民族宗教、档案史志等工作均取得新成绩。

同时也要清醒看到,我们仍然面临不少困难和挑战,传统产业面临节能减排、技术迭代和市场饱和的多重压力,新兴产业尚处于培育期,规模偏小、产业链较短,尚未形成强有力的新增长极,新旧动能转换任务艰巨。受建设用地、能源、环境容量等资源要素的刚性约束,招商引资、项目落地受到一定限制。居民消费意愿和消费能力不足,投资增长对重大项目的依赖性较强,内需增长动力仍需加强。财政收支矛盾突出,风险防范任务加重,应对突发事件、化解风险能力还需要增强。

二、2026 年经济社会发展总体要求和主要目标

2026 年是实施“十五五”规划开局之年,做好经济社会发展工作意义重大、影响深远。

(一) 总体要求。坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,坚持稳中求进、以进促稳,完整准确全面贯彻新发展理念,围绕实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标,全力抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设等重大战略机遇,以“项目赋能年”为总牵引,以“作风保障年”为主抓手,深入推进“1+631”工作体系,更好统筹新型工业化和服务业高质量发展,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,切实保障和改善民生,确保“十五五”开好局、起好步。

(二) 主要目标。地区生产总值增长 5.2%,规模以上工业增加值增长 7%,社会消费品零售总额增长 4%,实际使用外资 2500 万美元,一般公共预算收入增长 3%。城乡居民收入与经济增长同步。新增城镇就业 2400 人。完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减任务和环境质量改善目标。

三、2026 年经济社会发展重点任务和政策措施

（一）培育壮大新质生产力，加快建设现代产业体系。一是加快工业经济转型升级。深耕“3+2”产业体系，引导专用装备产业向绿色轻量化方向拓展，先进材料产业向负极材料、碳纤维等新方向转型，加大食品与生物制造产业、宠物经济产业、人工智能和半导体产业的招商力度，强化链主企业引领带动作用。坚持企业梯度培育，新增创新型中小企业、专精特新、瞪羚等企业10家以上。深入推进数实融合，实施“人工智能+”行动，拓展“5G+工业互联网”场景应用，打造工业互联网标杆工厂、5G全连接工厂、晨星工厂等标杆企业5家以上。二是推进服务业扩量升级。抢抓低空经济发展机遇，重点布局科研试飞、航空物流、应急救援等领域，靶向引进无人机组装、农林飞防等优质项目，加快建设县域低空经济产业先行区。以福牌阿胶文化旅游区为核心引擎，深入推进业态融合及运营提效。推动“你好那麓湾”、花开百世等民宿扩容升级，助力洪范池镇民宿集聚区争创省级示范标杆。持续开展好乡村旅游活动，打造文旅消费新燃点，加快翠屏山康养文旅综合体、黄河风情观光带等文旅项目落地建设，力争实现国内旅游收入30亿元，接待游客300万人次。围绕医用、美妆、康养等领域研发新产品，

打造具有高品牌辨识度的玫瑰爆品。三是做强做优现代农业。持续推动粮食单产提升，推进高标准农田、粮油绿色高产高效行动等项目建设，确保粮食种植面积稳定在53万亩，总产量保持在20.5万吨以上。推进爱佳种业、锦顺现代农业园等项目建设，形成现代农业集聚发展的格局。壮大特色产业，新增玫瑰种植（更新）面积1000亩以上，建设高标准异地种植示范基地2处、有机玫瑰种植基地3处，建设平阴玫瑰综合检测研发服务中心，新增玫瑰种质资源50个，大力提升产业韧性和综合效益。

（二）持续扩大内部需求，激发经济增长活力。一是促进消费扩容提质。开展线上线下促消费活动，鼓励发展绿色、智能、健康等新兴消费，有效激发重点领域消费活力。加快推进“峰出云翠”、文庙片区文商旅融合特色街区等项目建设，推动祥生未来城商业步行街投入运营，力争引进知名品牌店及特色体验店15家。聚力场景多元打造，推动“平阴夜市”品质升级，着力打造夜间消费集聚街区。加快推进济南现代物流产业园区建设，引进头部电商、快递企业区域总部或分拨中心。加强物流市场主体培育，填补多式联运和运输代理业、装卸搬

运和仓储业等行业空白。完善“县镇村”三级电商服务与智慧物流网络，新增品牌连锁便利店、生鲜超市 10 家以上。优化房地产空间布局与供给结构，增加改善型、高品质住宅供给，促进住房从住有所居向住有宜居转变升级。二是持续推动投资稳定增长。大力推进平阴动物食品产业园、澳海炭素车间技术改造、东部产业新城市政管网基础设施、城区雨污分流改造等 223 个重点项目建设，年度计划投资 122 亿元。鼓励现有企业加大技术改造、增资扩产力度，完成制造业投资 60 亿元。加大争资争项力度，紧扣超长期特别国债、专项债等政策机遇，全年争取政策性资金 8 亿元。三是促进进出口量稳质升。支持企业深入拓展“一带一路”、RCEP 等新兴市场，推动在沿线国家和地区布局建设海外仓，加快融入全球市场体系。积极培育新业态新模式，引导企业利用跨境电商平台拓展海外业务，提升品牌国际竞争力。

（三）深化区域联动共建，建设高品质美丽家园。一是持续推进城市建设更新。推进老旧小区改造，加快平阴供热老旧管网和设备更新，实施东关街西延、汇源路等道路建设，完成汇源路、黄河路等道路拓宽改造。建成会仙山棚户区改造、

白庄棚户区改造、茂昌新天地片区第三期等安置房建设项目，全力保障群众平稳顺利回迁。高标准打造安全、舒适、绿色、智慧的品质住宅。二是提升城镇承载能力。加快东部产业新城骨干路网及水电气暖信等配套设施建设。打造创意微景观、城市公园，开展玫瑰湖湿地生态修复，种植乡土湿地植物 8500 平方米，持续提升园林绿化品质。聚焦农村面源污染治理、垃圾分类及村容村貌提升等问题，深入开展农村人居环境整治提升行动，打造美丽宜居乡村。三是持续改善生态环境。推深做实林长制，实施中幼林抚育 1.1 万亩，筑牢生态安全屏障。积极应对重污染天气，确保完成 PM2.5 浓度、优良率、重污染天数约束性目标要求。推进地表水水源地、南北水调东线一期干线影响工程等建设，提升供水保障能力和水生态修复水平。加强河湖常态化巡查，持续开展河湖“五乱”问题整治，全力建设生态美丽河湖。四是推进乡村振兴发展。加快实施“锦山秀水·一路芳华”和美乡村片区建设，精心打造翟庄村乡村休闲度假村，谋划推进“和孝儒风·阡陌良田”衔接推进区项目，打造一批具有示范效应的乡村风貌提升工程。加快推进“四好农村路”提质增效，提升农村公路“建·管·养·运”全链条管理服

务水平。完善 10 个行政村道路、供水、环卫、公共服务配套等基础设施，切实增强乡村发展支撑力。

（四）加大改革创新力度，筑牢高质量发展根基。一是提升科技创新能力。加强科技创新载体建设，引导重点骨干企业联合高校、科研院所共建省市级重点实验室，新增重点实验室 2 家、省市级科技计划项目 3 项。突出企业创新主体地位，强化企业在研发投入、科研组织与成果转化中的核心作用，引导人才、数据等创新要素向企业集聚，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重不低于 78%。持续开展“乐业平阴 才聚玫城”青年人才平聚行动，吸引更多青年人才就业创业。做强做优产学研对接平台，扎实做好重点人才工程培育和选拔工作。二是加大招商引资力度。完善招商体系，立足产业链招大引强，推进 10 个产业专班实体化运作，依托产业集群招龙头，依托龙头招上下游，实现项目落地全流程闭环流转。开展资本招商，做好项目谋划，主动对接省市金融平台，以资本驱动产业升级与项目落地。统筹梳理全县各领域场景机会清单、需求清单、资源清单等，建立应用场景对接机制，积极为企业搭平台、争订单、拓市场、找场

景，助力标志性场景落地见效。三是深化重点领域改革。推进零基预算改革，以零基预算推动预算管理从控支出向优结构转变，着力提高财政资金绩效。持续推进县属国企重组整合，大力盘活存量资产，打造主业清晰、发展优质、管控科学的国有资本投资运营公司。探索利用大数据实现资金全流程检测，以数字化改革赋能数字经济与实体经济的深度融合。拓展“商事商量”职能，升级改造窗口云，打造“一站式”服务综合体。贯彻落实“高效办成一件事”，升级完善政务服务软硬件及网络设施设备，提升群众办事体验满意度。

（五）坚持保障改善民生，全面共享发展成果。一是聚力就业扩容提质。实施人力资源扩容提质行动，新培育 2 家优质人力资源服务企业升规纳统。持续开展就业服务等专项活动，加大特色专场招聘会频次，突出做好高校毕业生、农民工、就业困难等群体就业帮扶，提升就业对接效率。优化创新创业生态，完善政策支持和服务体系，营造良好创业氛围。二是推进教育优质均衡发展。加强师资队伍建设，优化高中招生模式，构建多元化人才培养体系，大力提升教育教学质量。新增人工智能课程试点，建成 5 个中小学科学教育

实验室，推进数字智慧校园建设。三是兜紧兜牢民生保障。强化医共体建设，不断提升基层服务能力，建设医养结合综合服务中心，探索医养结合发展新模式。建设村级互助幸福院，积极发展社区嵌入式养老服务机构，探索互助养老模式。推动县人民医院病房楼改造、县域次中心新建综合住院楼项目落地运营。持续推进基本医疗保险参保扩面，实现“应保尽保”。加大摸排力度，落实孤困儿童、残疾人等弱势群体社会救助制度，提升社会救助效率。培育发展慈善力量，完善政府救助与慈善帮扶有效衔接机制。打造退役军人智慧服

务平台，创建退役军人就业创业园地，做好退役军人服务保障工作。四是守牢安全发展底线。深入推进平安平阴建设，聚焦重点领域、关键环节突出问题，系统开展安全隐患排查整治，坚持主动作为、预防为主，持续强化能源安全、粮食安全、金融安全、食品安全等重点领域风险防控，坚决防范遏制各类安全事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，推动矛盾隐患源头治理、就地化解，全力维护社会大局和谐稳定。

2026 年国民经济和社会发展规划目标

指标名称	单位	2025 年		2026 年计划
		计划%	完成%	增长%
地区生产总值	亿元	5.5	5.8	5.2
农业增加值	亿元	4	4.7	---
规模以上工业增加值	亿元	7.5	4.1	7
服务业增加值	亿元	5.5	---	---
固定资产投资	亿元	2	-9.9	---
建安投资	亿元	5	-8.3	---
社会消费品零售总额	亿元	4	9.7	4
进出口总值	亿元	5	-3.2	---
实际使用外资	万美元	3000	1121.5	2500
一般公共预算收入	亿元	6	-1.3	3
城镇新增就业人数	人	2700	2860	2400
城镇居民人均可支配收入	元	5.5	3.9	5.2
农村居民人均可支配收入	元	>6	5.6	>5.2

注：2025 年主要污染物排放和节能降耗等完成任务，2026 年确保完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减和环境质量改善目标任务。

2026 年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目实施单位	项目序号	项目名称	征收范围			征收类别	规划用地性质	征收房屋户数			征收房屋面积			补偿方式		投资金额
			所属区域	四至范围	国有土地占地面积			其中：住宅	非住宅	其中：住宅	非住宅	货币补偿	安置方式			
平阴县住房和城乡建设局	1	平阴县东关街东段雨污分流改造工程	榆山街道	国誉尚品小区以东，东关街以北，玫瑰城丽都以西，以南	0.063	基础设施建设	建设用地	1	0	1	0.041	0	0.041	是		0.03
平阴县城市更新服务中心	2	平阴县文庙周边老旧街区改造提升更新项目	榆山街道	东至黄河路，西至南门外，北至东关街，南至府前街	0.492	旧城区改建	住宅公共事业	60	46	14	0.65	0.498	0.152	是	是	0.508

平阴县人民政府

关于印发平阴县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

平政发〔2026〕1号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门：

《平阴县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经平阴县第十九届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，全面总结“十四五”时期发展成就，系统阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是“十五五”时期现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

各级各部门要深入学习领会《纲要》精神，结合实际认真分解落实，保障《纲要》顺利实施，开创建设社会主义现代化强县新局面。

平阴县人民政府

2026年5月28日

（联系电话：县发展和改革局经济社会发展综合科，87883992）

（此件公开发布）

平阴县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 开创建设社会主义现代化强县新局面

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得显著成效

第二节 “十五五”时期发展环境发生深刻变化

第三节 “十五五”时期指导思想和基本原则

第四节 “十五五”时期主要目标

第二章 培育发展新质生产力 加快塑强现代产业体系

第一节 优化提升传统产业

第二节 培育壮大新兴产业

第三节 做精做优特色产业

第四节 促进服务业提质增效

第三章 坚持创新引领战略 建设科技创新强县

第一节 提升全域科技创新能力

第二节 打造活力迸发创新生态

第三节 激发人才创新创造活力

第四节 深入推进数智平阴建设

第四章 全方位扩大内需 服务融入新发展格局

第一节 全面促进消费扩容

第二节 持续扩大有效投资

第三节 服务和融入全国统一大市场

第四节 全面加强基础设施建设

第五章 深入推进新型城镇化 加快城乡融合发展步伐

第一节 优化县域城乡空间格局

第二节 推进城市更新和安全韧性提升

第三节 强化城市精细化管理

第六章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

第一节 提升农业综合生产能力

第二节 加快发展现代农业

第三节 统筹推进和美乡村建设

第四节 完善强农惠农富农政策体系

第七章 发挥市场机制作用 激发高质量发展动力

第一节 激发各类经营主体活力

第二节 完善要素资源配置机制

第三节 打造一流营商环境

第四节 提升开发区发展效能

第八章 深化对外融合开放 开拓合作共赢新局面

第一节 全面落实黄河重大国家战略

第二节 深度融入济南都市圈

第三节 推动更大范围区域协作

第四节 推进高水平对外开放

第五节 推动招商引资高质量发展

第九章 推进绿色低碳转型 筑牢生态文明根基

第一节 稳妥推进和实现碳达峰

第二节 持续改善生态环境质量

第三节 提升生态系统稳定性持续性

第十章 推进文化创新创造 建设新时代文化名县

第一节 提升全社会文明水平

第二节 推动文化事业繁荣发展

第三节 推动文化旅游深度融合发展

第十一章 健全支持服务体系 推动人口高质量发展

第一节 建设生育友好型社会

第二节 办好人民满意的教育

第三节 深化健康平阴建设

第四节 建设老年友好型社会

第十二章 保障和改善民生 扎实推进共同富裕

第一节 扎实推进稳定就业

第二节 健全多层次社会保障体系

第三节 持续推进住有所居

第十三章 统筹发展和安全 建设更高水平平安平阴

第一节 增强维护国家安全能力

第二节 加强重点领域安全保障能力建设

第三节 加强公共安全治理

第四节 提升社会治理现代化水平

第五节 推动民主法治平阴建设

第十四章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

第二节 健全完善规划体系

第三节 强化重大项目支撑

第四节 引导社会广泛参与

平阴县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、中共济南市委十二届九次全会部署要求，根据《中共平阴县委关于制定平阴县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期社会主义现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 开创建设社会主义现代化强县新局面

“十五五”时期是我国基本实现社

会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是平阴县建设社会主义现代化强县、在强省会建设中勇担使命、争先进位的关键时期。我们要深刻把握新发展阶段平阴发展的新定位新目标新要求，加快高质量发展步伐，全面增强综合发展实力，不断开创新时代建设社会主义现代化强县新局面。

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得显著成效

“十四五”时期，是平阴发展进程中充满挑战、负重前行的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，平阴县委、县人民政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦实现“六个跨越”、

建设现代平阴总目标，凝心聚力谋发展、锐意进取解难题，经济社会发展取得新成就，现代平阴建设迈出坚实步伐。

综合实力稳步提升。全县地区生产总值年均增长 6.4%；规模以上工业增加值年均增长 2.7%，一般公共预算收入年均增长 1.2%；固定资产投资年均增长 4.6%；社会消费品零售总额年均增长 8.3%；进出口总额累计完成 455 亿元，实际使用外资 2 亿美元，市场主体突破 3.2 万户，年接待游客人数超 200 万人次，县域综合竞争力显著增强。

产业升级迈出新步伐。主导产业加快智能化数字化发展，动能转换速度加快，新产业新经济加速崛起，规上工业企业达到 173 家，规上工业产值达到 356 亿元。规上工业企业数字化转型率达到 60%，晨星工厂达到 23 家，累计上云企业达到 1150 家。高端装备零部件、炭材料产业突破百亿级规模。聚力做强特色产业，平阴玫瑰品牌价值达 34 亿元、阿胶品牌价值增至 60.7 亿元。电子商务蓬勃发展，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。

创新发展能力不断增强。扎实推进高新技术企业培育，加快打造科创载体平台，新增高新技术企业 44 家、科技型中小企业 90 家，建成国家、省、市级研发平台 35

家，省市级重点实验室 12 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 8 家、制造业单项冠军 2 家，省专精特新企业 59 家、瞪羚企业 14 家。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 78.4%。全县 80 多家企业与国内外高校、科研院所建立了产学研合作关系，承担国家、省、市级科技人才项目 20 项。1 个品牌通过“泰山品质”认证，打造“好品山东”“泉城好品”品牌 15 个。

城乡发展更加协调均衡。“双城共建、两翼齐飞”发展格局加快构建，实现 2000 年底前建成的老旧小区改造“应改尽改”，城市道路总长达到 111 公里，县城建成区面积达到 25 平方公里，全县常住人口城镇化率达到 59.5%。“精致平阴”建设扎实推进，城市集中供热率达到 95%，燃气普及率达到 95%，城市建成区绿化率达到 39.5%，人均公园绿地面积达到 14.2 平方米。乡村建设有序串线扩面，建成市级片区 4 个、省级和美乡村 25 个、乡村振兴齐鲁样板村 23 个，农村污水治理、垃圾收运实现全覆盖。精神文明建设成果显著，获评“全国文明城市”。

改革开放持续深化。开发区改革、国资国企改革等重点领域改革有序推进。深化预算管理制度改革，强化政府债务管理，

提高财政资金使用效益。全生命周期服务体系构建成效明显，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务。深化农村产权交易、担保、信息三台共建，促进集体资产保值增值。全县农村土地流转面积达到 25.37 万亩，土地流转率达到 58%。加快走出去步伐，拓展“一带一路”及新兴市场，培育外贸企业超 100 家，新增跨境电商企业 20 余家。

生态底色愈发靓丽。绿色低碳转型成效明显，成功入选山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点。蓝天、碧水、净土保卫战成效明显，单位 GDP 污染物排放强度持续降低，资源利用效率稳步提升。全县耕地保有量为 41.79 万亩，林木绿化率达到 31.54%，水土流失治理率达到 87.4%，空气质量优良天数比例达到 75.3%，64 个入河排污口全面完成整治，市控以上河流断面水质良好，建设用地和受污染耕地安全利用率均达到 100%。打造黄河生态保护带，平阴黄河滩区山水人居典范纳入山东省沿黄生态廊道保护建设规划。

民生福祉持续改善。城镇居民和农村居民人均可支配收入年均分别增长 5.3% 和 7.3%。打造“乐业平阴”就业品牌，城镇新增就业年均 3039 人。义务教育优质均衡发展，荣获全国义务教育优质均衡发展县、国

家学前教育普及普惠县。创新“四级”养老服务体系建设，获评全省县域养老服务体系创新示范县。基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，每千人医疗机构床位数达到 9.25 张。

社会大局和谐稳定。平安平阴、法治平阴建设成效显著，常态化开展社会风险隐患排查整治，重点领域风险防控有力有效。常态化扫黑除恶斗争扎实推进，人民群众安全感、满意度持续提升。安全生产管理体系日益健全，重点领域安全隐患治理扎实有效，安全生产形势持续稳定。坚决守牢食品药品安全底线，织牢群众“舌尖上的安全”防线。审计、国防动员、双拥共建、人民防空、气象、慈善、残疾人、红十字会等各项事业均取得了新成绩。

第二节 “十五五”时期发展环境发生深刻变化

国际政治经济秩序加快变革重构，经济全球化遭遇挫折和困难，外部发展环境纷繁复杂，不稳定、不确定因素带来挑战增多。发达国家推动再工业化吸引制造业回流，新兴经济体加速承接产业转移，全球产业链面临深度调整。新一轮科技革命和产业变革加速，人工智能、机器人、量子计算、生物技术等突飞猛进，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代产业体系加速重构，科技创新竞争日益激烈。

国家将完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

山东省将锚定“走在前、挑大梁”总定位，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在全面深化改革上当好排头兵，努力成为北方地区经济重要增长极，确保基本建成新时代社会主义现代化强省取得决定性进展。济南市将抢抓“强省会”战略、济南都市圈、新旧动

能转换起步区等战略机遇，加快提升城市位势，加快新旧动能转换、新质生产力培育，推进城镇化提质增效、城乡融合互促发展，落实全面绿色低碳转型、碳达峰攻坚突破，扩容提质公共服务、满足人民美好生活需求。

平阴县进入到建设社会主义现代化强县夯实基础、全面发力的关键阶段。

抢抓外部战略机遇、加快区域发展布局的关键五年。强省会战略实施，济南都市圈获批建设，为平阴拓展发展空间创造了有利条件。济济高铁、鲁中高铁纳入山东省综合立体交通网规划纲要，推进实施京杭运河与小清河航道连通工程，未来建成后将极大改善区位交通物流条件。平阴县建设民用无人驾驶航空试验基地，打造济南低空经济高质量发展示范区等。我们亟需强化中期战略谋划布局，借势借力济南创新要素和优质资源、参与区域产业分工协作、争取上级重大产业和项目布局，全面提升平阴综合承载力、创新带动力、产业提升力、人才吸引力，在服务区域战略布局中谋取主动、提升量级、赢得优势。

加快新旧动能转换、培育新质生产力的关键五年。平阴县传统产业基础较好、优势明显，产业升级、数字转型、动能转换步伐持续加快，创新创业活力

持续增强，将为推动高质量发展提供更大动能。同时传统产业占比较大，新兴产业发展基础薄弱，现代服务业发展落后，现代产业体系有待完善；科技创新活力不足，协同创新机制不够顺畅等问题仍较突出。“十五五”期间，我们必须加快科技创新与产业创新的深度融合，努力打造带动作用大的产业新引擎，推动传统产业转型升级催生新的生机活力，构建以新质生产力为主导、以制造业为基础、以实体经济为骨干的现代化产业体系，着力发展壮大新动能，培育产业发展新优势。

推进新型城镇化、城乡融合发展的关键五年。当前新型城镇化和乡村振兴战略统筹推进，小城镇建设和特色小镇建设成效明显，常住人口城镇化率稳步提高。同时我县人口外流、落户吸引力较低，城中村改造压力大、县属国企投融资能力弱，产业承载能力不强、就业机会短缺，县镇发展不平衡、城乡融合力度不够等问题较为突出。“十五五”期间，要继续实施农业转移人口市民化行动，持续提升城镇化质量和水平，着力推进以县城为重要载体的新型城镇化，提升城市品质和安全韧性，加快城乡融合发展，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大潜力。

落实绿色低碳转型、攻坚实现碳达峰

的关键五年。“十五五”时期是完成碳达峰目标的决胜期，也是平阴县推进绿色低碳高质量发展先行区建设的攻坚时期。我县传统产业高碳依赖与转型压力大，能源消费以煤炭为主、可再生能源利用比例低，绿色低碳政策协同与执行效能不足等问题仍然存在，生态环境治理任重道远，节能减排任务仍然十分艰巨。“十五五”时期，要坚定不移推进绿色低碳转型发展，加快构建碳排放双控制度体系，加强生态环境保护治理，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色低碳转型。

提升公共服务质量、增强群众获得感的关键五年。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。我们坚持以人民为中心的发展思想，用情用力保障和改善民生，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。同时整体社会发展形势发生深刻变化，重点群体就业压力较大，人口老龄化加速、养老服务压力增大，基本公共服务均等化进入攻坚期，社会领域新老问题交织，对教育、医疗、社会保障等提出新的要求。“十五五”时期，必须继续坚持以人民为中心的理念，在就业、收入、教育、医疗、养老等重点领域持续发力，稳步提高公共服务水平，完善多层次社会保障体系，聚焦新情况、解决新问题，维护安全稳定和谐局面，

不断增进民生福祉。

综合判断，“十五五”期间，平阴县经济将保持持续向好的基本趋势，仍处于大有可为的机遇期，但是面临外部环境复杂、竞争压力增大，内部困难叠加、挑战增多的问题，处于不前进则后退、不突破则落伍的转折转型期；我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在平阴县委、县人民政府的正确领导下，从全局上谋势、于关键处落子，以改革创新破局、用实干担当开路，聚焦制造业转型升级、新质生产力培育、创新能级跃升、新型城镇化建设、绿色低碳发展、社会治理现代化等重点领域，蹚出一条县域高质量发展突围之路，做好新时代建设社会主义现代化强县的时代答卷。

第三节 “十五五”时期指导思想和基本原则

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建

设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，把发展新质生产力摆在更加突出位置，深入推进改革创新、融合开放，坚定不移推动高质量发展，加快建设济南都市圈西南部绿色产业基地、重要康养文旅目的地、以玫瑰和阿胶为特色的山水园林城市，开创建设社会主义现代化强县新局面，在新时代强省会建设中勇担使命、争先进位。

二、基本原则

“十五五”时期是平阴实现高质量发展的关键阶段，必须牢牢把握以下基本原则，统筹推进经济社会发展各项任务：

——坚持工业强县。突出以实体经济为本、制造业为基，着力提升新兴产业和现代服务业占比，推进传统产业智能化绿色化融合化改造，推动新兴产业集聚化规模化发展、特色产业品牌化提升，形成以先进制造业为骨干、新兴产业与生产性服务业为引领、传统优势产业为支撑的现代产业体系。

——坚持创新引领。强化科技创新引领作用，系统构建以企业为主体、产学研用深度融合的技术创新体系。加快建设一批高水平创新平台，推动科技成果转化和

产业化。构建全链条创新体系，推动创新链与产业链深度融合。激发创新载体活力，增强发展内生动力。

——坚持改革开放。充分发挥改革关键作用，以制度创新破除体制机制障碍，增强平阴内生发展活力。推进高水平对外开放，积极融入济南都市圈，拓展多方向、多领域、全方位区域协作，打造一流营商环境，积极融入全国统一大市场。

——坚持夯实支撑。深入推进以人为核心、以县城为重要载体的新型城镇化，高标准推进开发区和重点园区提质增效，提升城镇承载能力和服务功能，完善城乡融合发展机制，促进城乡要素双向流动和公共资源合理配置，提升城乡承载能力和发展水平。

——坚持绿色低碳。系统推进全面绿色低碳转型，落实碳排放总量和强度双控，有计划分步骤实施碳达峰行动，推进能源体系优化调整，发展绿色低碳产业，加强生态环境治理，打好污染防治持久战，不断改善生态环境，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

——坚持民生共享。坚持人民主体地位，把满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的，更加注重投资于人，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，不断在发展中保障和改善民生，让

人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第四节 “十五五”时期主要目标

到 2030 年，全县区域承载力、经济实力、综合竞争力显著增强，在高质量发展、改革创新、城镇建设、发展环境、治理能力等方面全面提升，新时代中国特色社会主义现代化强县取得明显进展，在强省会建设中展现新担当、实现新跨越。

高质量发展取得显著成效。经济发展稳健向好，全要素生产率稳步提升，内需拉动效应更加明显，主动服务并融入全国统一大市场，产业数字化、智能化转型深入推进，优势产业竞争力持续提升，制造业转型升级取得标志性成果。

科技创新实力明显提升。产学研协同创新体系更加完善，创新创业生态持续优化，创新驱动发展能力显著增强，科技创新氛围更加浓厚，科技成果转化落地成效明显，形成科技强、企业强、产业强、经济强的转化通道。

改革开放成效更加凸显。重点领域和关键环节改革取得新突破，民营经济、财税金融等体制机制更加完善，政务服务效率继续提升，对外开放合作能级不断提高，货物贸易稳步增长，深度融入济南都市圈，区域协作领域不断拓展。

城乡发展环境精致宜居。新型基础设施建设提速增效,城市更新行动深入推进,安全韧性水平大幅提升,城乡融合发展机制更加完善,乡村振兴战略纵深推进,和美乡村建设成效明显,富民增收动能不断增强。

绿色低碳转型取得新进展。新型能源体系加快构建,主要污染物排放强度持续降低,重点行业和企业能耗水平稳步下降,生态系统稳定性持续改善,碳达峰目标如期实现,全面绿色低碳转型取得阶段性成效。

社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观广泛践行,主流思想舆论阵地不断壮大,群众精神文化生活更加丰富多彩,精神文明建设取得丰硕成果,文化事业、文旅产业繁荣发展,文旅康养目的地吸引

力、美誉度明显增强。

人民生活品质不断提高。推动高质量充分就业取得新进展,居民收入增长与经济增长保持同步,劳动报酬与劳动生产率同步提高,城乡收入差距不断缩小,基本公共服务均等化水平稳步提高,覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全。

安全发展能力巩固提升。统筹发展和安全的能力明显增强,重点领域风险得到有效防范和化解,社会治理水平稳步提升,安全发展环境持续稳固,平安建设、法治建设扎实推进,社会大局和谐稳定。

在此基础上接续奋斗,到 2035 年,平阴经济实力 and 综合竞争力大幅跃升,人民生活更加幸福美好,新时代社会主义现代化强县建设取得显著成效。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要目标

	序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		5.8	—	5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	>5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		59.5	62	0.5	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）		6	—	6 左右	预期性
民生福祉	5	新增城镇就业人数（人）		2860	—	2400	预期性
	6	城镇居民人均可支配收入增长（%）		3.9	—	5	预期性
	7	农村居民人均可支配收入增长（%）		5.6	—	>5	预期性
	8	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	3.23	4.5	—	预期性
			注册护士数（人）	3.94	5	—	预期性
	9	养老机构护理型床位占比（%）		82	85	—	预期性
	10	3 岁以下婴幼儿入托率（%）		4.73	4.8	—	预期性
	11	人均预期寿命（岁）		81.03	81.3	—	预期性
绿色生态	12	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市 下达任务		约束性
	13	非化石能源消费占能源消费总量比重（%）		—			约束性
	14	细颗粒物浓度（微克/立方米）		—			约束性
	15	优良水体比例（%）		—			约束性
	16	森林覆盖率（%）		25.04	25.54	—	约束性
安全保障	17	粮食综合生产能力（万吨）		20.6	>20.5	—	约束性
	18	能源综合生产能力（万吨标准煤）		18.84	21	—	约束性

第二章 培育发展新质生产力 加快塑强现代产业体系

把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值，培育和发展新质生产力，持续增强产业体系的创新力、竞争力。

第一节 优化提升传统产业

把握好传统产业转型提质的关键期，推动传统优势产业升级提质、数智赋能、绿色转型。推动设备更新和新技术规模化应用，推进专用装备、先进材料、医药健康、绿色建材产业智能化、数字化、绿色化转型，提升产业核心竞争力。巩固专用装备传统优势，推进产业链条延伸和全产业链整合，加快数字化、智能化改造，推动从单一生产向集成服务转变，不断扩大产业集群优势。发挥企业带动作用，加大科技研发和资源整合力度，加强负极材料应用研究和相关产品开发，深化与储能领

域企业合作，打造新的增长点；推进炭材料向电池材料、储能材料、复合功能材料、碳纤维等方向发展，加快形成新材料催生新技术、新产品、新产业的格局。围绕“医药、器械、医美、康养”四大方向，建设共性技术研发、合同研发生产、临床检测机构等平台，推进产业链开放创新发展，打造医药健康产业集群。加快建材工业绿色化转型和高质量发展，推动产业向新型装配式建筑和碳酸钙新材料方向升级，打造以装配式建筑为基础、绿色建材研发应用为特色、碳酸钙新兴材料为支撑的绿色建材产业园；着力发展绿色新材料、建材部品部件，壮大复合材料产业和建材生产性服务业。推动石灰石资源由传统石料开采向高附加值碳酸钙等产业转型，提升加工利用水平，积极引进重质碳酸钙等高端项目，推动绿色建材产业链产值和附加值大幅提升。推进中小企业梯度培育，实施产业链高质量发展行动，促进中小企业融通发展，打造良好产业发展生态。

专栏 2 传统产业链发展方向

专用装备产业链：发展流体装备、精密铸造、汽车零部件、电力装备等。

先进材料产业链：巩固预焙阳极优势，推进炭材料产业延伸，培育发展电池负极材料、石墨材料、碳纤维、储能材料、复合功能材料等。

医药健康产业链：发展生物医药、现代中药、医疗器械、健康食品等；建设生命科技产业园，打造医药产业制造集群、医疗器械产业基地。

绿色建材产业链：发展碳酸钙新材料、装配式建筑、3D 打印材料、新型墙体材料、保温材料等。

第二节 培育壮大新兴产业

实施主导产业强优工程，系统推进高技术装备制造产业链建设，聚焦工业机器人、新能源装备、节能环保装备、现代物流装备等领域，加强产业链上下游协作配套，实现产业链集群化规模化发展。重点发展人工智能和半导体设备，培育智能终端、电子元器件、半导体相关产业，打造人工智能和半导体产业集聚区。大力发展低空产业，加快推进榆山机场改造提升，

打造济南市低空产业示范基地；引进无人机整机、任务载荷设备、零部件研发制造等项目，规划建设通用飞机试飞、研制交付基地，打造航空制造集聚区。建设济南现代物流产业园区低空无人机物流配送网络，培育低空观光、出行与物流产业；开展民用无人驾驶航空试验，建设以北斗导航定位技术应用为主的民用无人驾驶航空综合应用拓展基地。构建城乡空中交通运行管理体系和全场景应用市场生态，推进低空经济高质量发展。

专栏 3 新兴产业链发展方向

高技术装备制造产业链：重点发展工业机器人、新能源装备、电子信息设备、节能环保装备、现代物流装备等。

人工智能和半导体产业链：重点发展智能终端、电子元器件、半导体相关产业项目，打造人工智能和半导体产业集聚区。

低空经济产业链：发展轻型运动飞机、纵列式双旋翼和大载重共轴无人机、中大型工业级无人机、无人机机库机巢等整机及关键部件，带动动力系统、飞控系统、安全系统、复合材料等核心零部件产业集聚发展。

第三节 做精做优特色产业

加快玫瑰产业升级。完善平阴玫瑰科研体系，争创国家玫瑰种质资源库，开展新品种选育和种植技术改良。建立平阴玫瑰全产业链发展标准化体系。制定平阴玫瑰地理标志产品保护办法，推进平阴玫瑰国

家地理标志产品保护示范区建设。加快玫瑰美妆、康养等新产品研发，引进香精香料、美妆护肤、健康食品等领域企业，延伸玫瑰全产业链条。培育壮大经营主体，加强标准建设和品牌管理。打造区域性玫瑰产品交易平台，完善跨境电商物流网络，

举办玫瑰产业交流大会，拓展玫瑰产品国内外经贸交流。

推动阿胶全产业链发展。建设中国阿胶产业研究院，支持设立博士后工作站，加强与省内外高校合作，加大阿胶产业技术研发、产品开发、成果转化力度，争创国家级重点实验室，推进阿胶产业高质量发展。引进培育医药、食品、保健品等上下游企业，打造阿胶全产业链集聚区。深化“数字+非遗”融合，构建阿胶数字非遗生产中心，实现非遗技艺的永久保存与活态传承，推动阿胶产业链向多元化、高端化、品牌化、数字化升级。

大力发展宠物经济。依托动物健康食品产业园，吸引宠物食品、智能用品、宠物健康等研发生产企业，搭建电商综合服务平台，打造集生产制造、动物健康科技、宠物服务于一体的区域性基地。做好“宠

物产业+”文章，推动宠物产业、体验经济、文化旅游等业态融合，促进宠物繁育与交易、宠物亲子互动、宠物研学、宠物诊疗、宠物展会等业态发展，塑造宠物特色产业新名片，推动宠物产业产值快速增长。

积极发展谷子经济。构建谷子经济产业体系，建设潮流玩具设计资源库，打造产业数字化基础平台，系统推进原创 IP 培育、新材料研发与制造工艺升级，为产业链企业提供数据与资源支持。推动谷子文化向实体产品转化，发展潮玩手办、盲盒及文创衍生品等新产品线；引进和培育 3D 打印、模型制作、数字设计等关键环节企业，推动县域特色产业与谷子经济协同发展，构建设计、生产、营销全链条产业生态圈，提升“平阴潮玩”区域品牌影响力，打造北方潮玩产业集聚区，建设北方文创产业基地。

专栏 4 特色产业链发展方向

玫瑰阿胶产业链：加快玫瑰美妆、阿胶康养等新产品研发，引进香精香料、美妆护肤、健康食品等领域企业，延长玫瑰阿胶全产业链条。

宠物经济产业链：重点发展宠物食品、宠物用品、宠物医疗、宠物服务等；建设宠物产业集聚区，打造宠物健康科技基地，搭建跨境电商服务平台。

谷子经济产业链：重点发展潮玩手办、盲盒、文创衍生品，引进和培育 3D 打印、模型制作、数字设计及包装配套企业，构建涵盖设计、生产、营销、展示体验的潮玩产业生态圈。

第四节 促进服务业提质增效

着力扩大服务业有效供给，发展现代物流、电子商务、金融服务、人力资源服务等业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；加快文旅休闲、医养健康、养老托育、家政服务等生活性服务业提档跃升，促进高品质、多样化、便利化发展。推进服务业数字化，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，打造一批领军企业、区域品牌和现代服务业集聚区。

大力发展现代物流业。加快推进平阴港、临港产业园工程，打通平阴经东平港、济宁龙拱港到东部地区物流专线，打造连接京杭运河新通道平阴物流集散中心。推进济南现代物流产业园、济南西部综合物流园、鲁西炭素物流中心等项目建设，推动现代物流业与区域制造业、特色产业深度协同，构建“物流+产业+服务+创新”的开放型生态，打造区域经济增长极与国内国际双循环节点。谋划推进聊泰铁路货运场站工程建设，规划建设货运场站体系，促进物流企业集聚、物流功能集成。推进铁路专用线进园区、场站工程，培育和引入多式联运主体，大力发展“公铁水”多式联运。推进县镇村物流共同配送，推动物流场站、配送中心、专业市场与平阴港

功能对接、联动发展。建设济南西部邮政电商快递分拨中心，推动农村邮政、快递和电商资源深度整合，优化快递进村“最后一公里”。加快智慧物流信息平台建设，促进物流订单、储运业务、货物追踪、支付结算等信息集成共享、高效流动。大力引进高端物流项目，加强城市物流系统和物流主通道建设，形成末端共同配送的高效物流组织模式。到“十五五”末，基本建成东西南北贯通、干线支线末端高效衔接的现代化物流运行体系，现代物流企业数量与能级显著提升，成为济南都市圈西南部重要物流集散中心。

推进电子商务规模化发展。围绕跨境电商、产业电商、直播电商等新兴业态持续发力，进一步擦亮“玫瑰甄选”区域品牌。依托全国电子商务进农村综合示范县和山东省电子商务示范县基础，深入实施“互联网+”电子商务行动，积极构建跨境贸易专业电商网络，推进平阴县电子商务公共服务平台等载体建设，培育一批电子商务示范企业，推动电子商务与相关产业深度融合、协同发展。精准引进跨境电商平台企业，鼓励企业申报建设公共海外仓，在阳光化通关申报、合规经营、海关查验监管场所建设等方面予以支持。扶持产业链带动能力强、内外贸一体化水平较高的

电商平台企业发展，全方位服务制造业的设计、生产与流通环节。引导电子商务赋能平阴优势消费品产业，促进个性化设计与柔性化生产。支持制造企业自建独立站，拓展海内外市场。积极发展“电商+直播”等新营销模式，鼓励行业协会、电商企业及MCN机构等举办高峰论坛、直播促销等活动，推动电商直播与本地产业集群深度融合赋能发展。

促进金融业持续健康发展。着力构建高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务体系，显著提升金融服务实体经济的质效。持续推进金融集聚区建设，设立专项产业引导基金，引进各类金融机构入驻，建立金融机构、风险投资等多层次的金融市场体系，推动私募股权基金管理规模持续扩大，普惠型小微企业贷款较快增长。加大上市后备企业资源培育力度，建立动态储备的上市企业库，分层分类引导企业对接资本市场，推动形成“孵化培育—改制辅导—申报上市”梯次递进的上市挂牌梯队，未来五年力争新增上市挂牌公司数量实现翻番。积极探索设立政府引导基金，完善“项目引进—基金跟投—落地运营—股权退出”的闭环管理模式，有效撬动社会资本投入。深化科创金融改革，健全

“科技+金融”服务机制，探索建立“科技+金融+N”联合辅导模式，力争科技信贷余额较快增长。鼓励发展“不见面”金融服务模式，推动金融机构线上业务占比提升，显著增强数字风控能力。

大力促进医养健康产业发展。立足差异化、高端化、集聚化发展路径，重点突破健康养生与养老服务两大核心领域。拓展康复护理、健康管理、生活照料等为核心的养老服务市场，力争在医养结合、智慧养老、健康管理服务等关键领域率先取得突破。积极规划建设省会康养目的地，重点推进康养机构、康养社区、康养乡村以及若干中药材产业基地建设，构建集“旅游、居住、养生、医疗、护理”于一体的康养产业集群。依托优质文化旅游景区、特色田园乡村、温泉资源和黄河湿地生态资源，规划建设康养旅游度假区、乡村田园康养综合体和黄河玫瑰湖湿地温泉康养综合体，培育一批健康养生基地。大力推行“全链式”健康养老模式，推动重大康养产业项目落地，促进养老服务业规模化、品牌化发展。培育特色康养产品品牌。深度挖掘本地资源，重点培育“玫瑰养生”“阿胶滋补”“中医药康复”等特色康养品牌，开发中医药健康旅游线路及系列旅游产品，推动健康养老与文化旅游、中医

药等产业深度融合、协同发展。

推动家政服务业提质扩容。深入实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动，引导社会资本加大投入，建设集保姆月嫂、育婴幼教、养老看护、清洗保洁、家政培训、社区家教等多功能于一体的综合性家政服务基地。鼓励企业向品牌化、连锁化方向发展，支持中小微企业走专业化、特色化路径，培育壮大“阳光大姐”等具有区域引领力的家政服务品牌。着力提高行业组织化程度，推广员工制家政企业模式，力争员工制家政企业占比提升，推动行业向规范化、规模化发展。推动产业数字化与业态创新。积极推动大数据、人工智能等新技术在家政服务中的应用，依托平台经济提升服务匹配效率和网络化供给能力。鼓励业态融合，发展“家政+养老”“家政+智慧社区”等新场景，支持企业拓展专业深度保洁、整理收纳、智能家居养护等新兴服务领域；力争家政 O2O 市场渗透率提升，推动行业规模稳步增长。健全家政服务信用体系，强化服务人员持证上门和信用追溯机制。支持校企合作共建产教融合实训基地。顺应消费升级趋势，推动服务向专业化、精细化、体验化转型，全面提升服务品质和消费者满意度、信任度。

第三章 坚持创新引领战略

建设科技创新强县

创新是引领发展的第一动力，是未来区域竞争的关键所在。培育创新沃土、支持创业实践已成为推动高质量发展的必然选择。深入实施科创引领战略，着力提升科技创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力，加快建设新时代科技创新强县。

第一节 提升全域科技创新能力

布局重大科技创新平台。强化基础研究与原始创新，布局跨领域共性技术平台，破解工程化瓶颈。在玫瑰产业、智能装备、先进材料、低空产业、宠物经济等领域，强化与科研院所、先进企业的合作，集中建设一批科技创新中心、重大科技基础设施，加快形成高水平、多层次科技创新平台。加强核心技术攻关。以项目化手段推进研发立项，共同实施创新能力提升、揭榜挂帅等科技项目，借助高端人才智力提升科技创新能力。

支持企业研发机构建设。立足产业基础和实际需求，推进企业与高校、科研院所深度合作，以自建、共建、飞地模式等多种形式，创建和升级一批重点实验室、企业研究院、研发中心及工程技术中心，

构建国家、省、市、县四级研发机构体系，提升规上工业企业研发机构覆盖率。鼓励领军企业牵头组建产业创新联盟，联合设立产业链关键核心技术研发基地，实现研发设备与技术共享，推动产业协同创新。到 2030 年，力争建成省级以上企业研发机构 50 家，市级以上研发机构 100 家。

强化核心技术攻关。围绕全县产业发展方向，积极推行“揭榜挂帅”等机制，鼓励企业与高校、科研院所共同实施创新能力提升项目，借助高端智力资源显著提升企业创新水平。面向智能制造、生物医药、先进材料等重点领域的实际应用需求，加强先进技术储备与原始创新布局，努力打造区域性原始创新策源地。

健全科技成果转化机制。完善产学研协同创新体系，建立“高校院所+企业”联合攻关机制，依托高校及合作实验室加快突破产业急需的基础研究与应用转化难题。加快建设检验检测公共服务平台和共性技术研发平台，打造国家智慧流体输送领域产品质量检验检测中心，加速科技成果就地就近转化。到 2030 年，新组建各类创新平台 20 家以上。

完善科技创新投入机制。强化政府引导作用，加大科技金融支持力度，推动银行、风险投资、资本市场等加强对科技成

果产业化的精准赋能。支持建设集成科技企业融资、路演对接、项目孵化和技术转移转化等功能于一体的科创金融综合服务平台。

第二节 打造活力迸发创新生态

推动科技孵化器高质量发展。积极引进优质科技孵化运营机构，建设专业科技孵化器。鼓励企业、机构以客户数据驱动、市场导向、企业内生孵化等形式，发展多样化、个性化新型孵化器。鼓励孵化器探索“孵化+投资”模式，建立孵化基金持股孵化等机制，实现服务模式升级与良性自我发展。整合全县科技孵化器优势资源，加强在孵企业间交流与产业链上下游合作。围绕县重点产业发展方向，持续开展平阴众创联盟等系列活动，常态化组织项目路演、人才对接、融资洽谈等，以点带面营造浓厚创新创业氛围。

壮大科技创新企业梯队。制定企业技术需求和高校科技成果两张清单，建立科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业后备培育库。加大科技计划项目倾斜支持力度，重点扶持复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的中小企业加快发展，到 2030 年，力争新增科技型中小企业 150 家。开展“高新企业规模化、规

上企业高新化”行动，全面落实研发费用加计扣除政策和研发增长奖补措施，激励企业加大研发投入，加速成长为高新技术企业，力争高新技术企业总数达到 120 家。公开评选一批高新技术企业，推动其向瞪羚企业、专精特新中小企业等高能级企业跃升。开辟高成长性企业上市培育绿色通道，加速对接科创板等资本市场，力争新增瞪羚企业、专精特新企业等 50 家。

第三节 激发人才创新创造活力

优化科技创新人才培养机制。紧密结合产业特色与功能片区发展需求，建立人才培养与重大项目、平台建设联动机制，积极探索“人才+项目+平台”一体化培养模式。瞄准关键核心技术领域，支持企业与省、市产研院及国内外知名院所共建新型研发机构、创新联合体及专业孵化载体，培养一批高水平学科带头人和创新团队，探索建立“人才飞地”，畅通成果转化渠道。到 2030 年，新培育各类高层次人才 100 人、高技能人才 3000 人，各类人才总量达到 4.5 万人。

实施开放高效的人才引进政策。围绕先进材料、智能制造、生物医药、低空经济等重点领域发展需求，打造高水平科技创新人才链。发挥县人才事业发展中心职

能，紧扣创新与产业发展需要，编制发布人才需求目录，加大高端人才、紧缺人才和急需储备人才的引进力度。积极培育申报泰山产业领军人才、“海右计划”产业领军人才等人才工程，增强高层次人才吸引力。加快建设集中式人才创新创业园区和不少于 20 个高技能人才培养载体，优化离岸孵化与本地孵化相结合的引才模式。到 2030 年，新增青年人才 5000 人。

完善不同领域人才服务保障。探索设立天使投资、创业投资基金，搭建项目与资本对接平台，鼓励股权融资，完善覆盖企业全生命周期的公共服务平台和孵化体系，优化创新创业环境。建设人才资源数据库，推进人才服务网上办、掌上办，提升数字化服务效能。完善安居保障体系，增加高标准人才公寓供给，健全多主体供给、多渠道保障、租购补并举的人才住房保障体系。建设人才会客厅、孵化园，丰富人才平台载体，打造青年人才生活圈，加快人才融入，真正实现人才引得进、留得住。

培育青年发展型社会。实施“乐业平阴·才聚玫城”青年人才“平聚”行动，组织青春之约、大学生看家乡等系列活动，吸引青年人才来平留平。聚焦青年成长发展需要，完善不同领域人才服务保障，更

好满足青年在学业、就业、创业、生活等多层次、多元化发展需求。加大小户型保障房供给，更好满足青年、新市民群体租赁住房需求。深化向社区报到、青鸟计划、博士联盟等引才聚才项目，升级实施村村都有好青年选育计划，暖心服务青年婚恋交友，构建引、育、留、用全链条青年人才服务体系。

第四节 深入推进数智平阴建设

推进数实融合发展。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉等领域广泛深度融合，加快培育智能经济和智能社会新形态。推进数字产业化和产业数字化，充分利用生命科技产业园、智创空间等标准厂房，招引培育集成电路、信息软件等数字经济产业，打造新的增长点。实施产业数智提升行动，加快推动互联网、大数据、人工智能等与一二三产业深度融合，实施工业互联网创新发展工程，深入推进企业“上云用数赋智”。推动“5G+”场景应用，驱动产业数字化发展，壮大发展新动能。实施智能化制造，加快推进智能工厂、机器换人、数字车间项目建设，打造一批数字化智能化标杆企业，培育工业互联网标杆工厂、5G全连接工厂、灯塔工厂和晨星工厂等。

建设普惠可及数智社会。深入开展生活服务数智提升行动，促进优质公共资源跨时空共享，提升服务资源覆盖面和均衡普惠度。推进智慧校园、智慧医院、智慧养老院、智慧体育建设，加快人工智能等新技术在教育教学、辅助诊断、康复护理中的应用，打造养老机器人应用场景，提升服务便利化、智能化水平。配合做好第二批国家数字乡村试点，支持企业进行数字化提升，推广数智农业技术设备和解决方案，打造AI育种、智慧农场、智慧园艺等典型应用场景。完善智慧社区和乡村数字化设施，推广智能充电桩、高空抛物等危害公共安全行为监控、周界防护系统等设施，提升县域应急响应能力。

打造高效协同数智政府。以数智化改革助力政府职能转变，加快构建数智政府运行新形态，增强数智政府建设的整体效能。以便民惠企为导向，探索政务服务增值化改革，推动政务服务从能办向好办转变。加强政务服务标准化建设，整合各类公共服务资源，加大环节精简、流程优化再造，深入推进“高效办成一件事”覆盖城乡公共服务高频事项，加快构建“秒报秒批”极简高效政府服务新模式。完善企业、政策“双画像”，通过政策精准匹配、智能推送实现“企业找政策”向“政策找

企业”转变。全面推进机关工作流程再造、服务模式优化、保障效能提升。完善数字会务、智慧公文等系统建设，打通数据流通壁垒，强力推进跨部门、跨层级数据共享和业务协同应用。

加快数智基础设施建设。开展万兆光网建设，提升 5G 和千兆光网覆盖广度深度，推进 5G-A 网络建设应用，推动家庭、企业宽带接入能力升级，构建“县城—镇（街道）—村社”三级万兆光网覆盖体系，助力数字乡村建设。适度超前建设数据中心等新型基础设施，加快“5G+工业互联网”等融合基础设施建设，推动现有市政设施、管网、交通、水利、能源、环境等传统基础设施智能化改造和数智化升级。跟进第六代移动通信（6G）技术发展趋势，适度布局数字基础设施，探索 6G 在智慧农业、智能制造、数字孪生、精准感知等领域应用场景，营造未来网络技术创新应用生态。

第四章 全方位扩大内需 服务融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人相结合，以有效投资带动消费能力提升，以消费升级牵引投资方向，形成消费和投资、供给

和需求良性互动。

第一节 全面促进消费扩容

优化商业载体布局，构建全域消费新格局。谋划打造文庙特色商业街区，推动集文化体验与商业功能于一体的综合体建设；推进峰出云翠等商文旅融合项目建设，加快构建银座新天地、峰出云翠综合体、祥生未来城步行街、文庙特色街区等多点联动的城区商业格局。持续提升商圈能级，积极引入首店经济、体验式消费等新业态，塑造辐射力强、人气集聚的区域性消费地标。扎实推进农商智慧城项目建设，打造集农特产品展销、冷链物流、电子商务、创业孵化、金融服务等功能于一体的综合性服务平台。深化“15 分钟便民生活圈”建设，实现社区居民步行一刻钟内即可满足日常生活与品质消费需求，全面完善城乡商业服务体系。

完善电子商务服务体系，畅通产品双向流动渠道。加快“县—镇—村”三级电子商务、智慧物流网络建设，提升镇街商贸中心和网络零售水平，完善冷链仓储、共同配送设施，畅通“农产品进城、消费品下乡”双向通道，促进农民增收与消费升级互促共进。持续提升“玫城甄选”区域公用品牌影响力，推动农产品标准化、

品牌化、网货化转型。构建“1+8”电商发展生态，打造玫瑰、阿胶等特色电商产业带，培育电商服务企业集群，推动网络零售额稳步增长。

做强特色产业商贸，拓展内外市场渠道。依托玫瑰、阿胶等资源优势，建设集交易、展示、体验、创新于一体的区域级特色商贸中心。重点推进中国玫瑰产业商贸中心建设，完善交易平台与物流集散功能。深化阿胶产业生态圈，推动工业旅游、康养服务与文化展示融合。支持企业扩产能、增品类，组建玫瑰产业出口联盟，推动产品进驻保税区、设立 B2B 跨境电商产地仓，拓展欧洲、中亚等国际市场。

创新消费场景模式，培育新质消费增长点。深入实施提振消费行动，加快推动消费业态和模式创新，增强消费品供需适配性，丰富高品质基本消费品供给，促进吃穿住行等传统消费升级，推动消费品以旧换新。实施服务消费提质惠民行动，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，大力发展首发经济、银发经济、赛事经济等新模式新业态，推动商旅文体健融合发展。实施数字消费提升计划，加快发展健康消费、绿色消费，积极发展个性化定制消费，打造一批覆盖面广、显示度高的消费新场景。推动核心商圈

数字化改造，建设智慧零售场景和数字生活服务平台，推广 AI、VR 等技术在商业领域的融合应用。大力发展夜间经济，布局多元夜间消费集聚区，打造萌宠夜市、动漫主题夜等特色活动。推动文旅消费提质，开发玫瑰、阿胶、泉水主题沉浸式体验项目，推进乡村旅游、精品民宿与演艺经济、低空旅游等业态融合。

第二节 持续扩大有效投资

强化重大项目谋划储备。聚焦传统产业延链补链、新兴产业培育、科技创新、城市更新、绿色转型、乡村振兴、民生改善等领域，建立结构合理、动态优化的重点项目储备库，力争固定资产投资年均增长 5%，其中工业投资年均增长 10%。适应人口结构变化和发展趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

优化政府投资引导机制。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策工具，优先支持“两重、两新”领域项目建设，加大对基础设施、公共服务、社会民生等公益性领域的政府投资力度。创新政府投融资模式，用好基础设施基金、混合所有制改革等方式，有效盘活存量资产，形成存量投资和新增投

资的良性循环。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理。提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。

激发民间投资活力。全面落实民间资本准入平等待遇，建立健全民间投资重点项目库，推动民间资本在先进制造业、现代服务业等细分领域参与项目攻关和集群建设；吸引社会资本参与城市更新、产业园区、重大基础设施等建设，力争民间投资占年度总投资比例稳定在 60%左右。加大对民间投资的政策支持与融资保障，推动形成“国企敢干、民企敢闯”的投资格局。

第三节 服务和融入全国统一大市场

落实统一的市场准入制度。严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。落实公平竞争审查刚性约束，整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，坚决破除地方保护和市场分割。整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为，形成错位招商、竞相发展新格局。

着力优化市场监管。强化信用信息共享和应用，加强经营异常名录、严重违法失信黑名单等信用监管，实施联合惩戒，

提升企业信用意识。实施“数据填报一件事”“信用修复一件事”改革，破解经营主体“线下跑、多头跑、重复跑”难题。推进人工智能赋能市场监管，拓展非现场监管场景，推行远程监管、移动监管、无人机检查等新型监管方式。推行跨部门综合监管，实现“进一次门、查多项事”全覆盖。强化反垄断和反不正当竞争执法，依法查处低价倾销、滥用市场支配地位等违法行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

强化知识产权保护。依法平等保护各种所有制经济产权，严格执行知识产权惩罚性赔偿制度。强化知识产权全链条保护，推动行政执法与司法衔接，依法保护专利、商标、地理标志等知识产权，推动建成平阴玫瑰国家知识产权地理标志保护示范区。实施质量强县和品牌战略，打造平阴玫瑰产业链供应链质量联动提升项目，争创“省长质量奖”“好品山东”“泉城好品”“泰山品质”，打造质量强镇、质量强企。聚焦玫瑰、铸造、医药等优势产业，力争主导制定国际、国家标准。

第四节 全面加强基础设施建设

构建综合立体交通网络。立足“六纵六横”公铁主骨架，强化航空、水运协

同，加快建设济南都市圈交通枢纽节点。加速推进聊泰铁路规划建设，积极配合鲁中高铁、济济高铁项目前期工作，构建高效对外铁路通道。积极开展 G105 京澳线平阴段改建、平阴南外环新建工程（G341 改线）等项目前期工作，完善干线公路网。加快建设 G105 京澳线东阿黄河大桥及接线工程，推进平阴安城黄河大桥及接线工程规划建设，谋划平阴东阿黄河大桥及接线工程。重点打通一批断头路、拓宽瓶颈路，新建、改扩建城区道路。完善驿站加油设施设备，创建省级公路驿站品牌。优化平阴站三级综合客运枢纽功能，优化城区公交线网布局，发展社区定制、旅游专线等新型公交服务，构建城市公交、城乡公交融合发展的城乡客运网络。充分利用城市零散地块和存量资源，规划建设公共停车场，推动“停车难”问题有效缓解。

培育新型交通业态。抓住济平干渠扩大通航和平阴港建设契机，谋划布局临港配套产业，推动“水运+产业”协同发展。提升榆山机场综合功能，协调孝直机场融

合高效使用，建设低空飞行服务站，打造区域性航空应急救援保障服务中心，拓展低空旅游、通航服务等应用场景。打造“旅游大环线”，推进旅游中路、旅游东路等建设，打通与玉带河旅游路、浪溪河旅游路交通联系，串联重要景区节点，形成“交通+旅游”融合发展格局。

推进水利基础设施建设。实施地表水水源工程，扩建东阿水库、新建地表水库。推进城区供水管网提升改造、平阴县管道直饮水项目建设。坚持“消隐患、强弱项”，完善以河道、水库为架构的防洪排涝工程体系，加强河道整治、水库除险等防洪除涝工程建设，提高防洪排涝能力。实施河道生态修复与景观提升工程，打造成集传承文化、生态景观及沿河城市地域特色为一体的滨河景观风貌。推进美丽幸福河湖及数字河湖建设，探索效益河湖模式。加强泉水直接补给区保护，做好名泉认定和管理工作，提升泉水风貌。实施水土保持综合治理项目，因地制宜推进生态清洁小流域建设，防止区域水土流失。

专栏 5 基础设施重点项目

交通基础设施：平阴港、G105 京澳线平阴前岭至平阴东平界段改建工程、平阴县旅游中路、平阴县旅游东路、洪范池镇乡村振兴旅游贯通道路提升项目。
水利基础设施：南水北调一期干线影响工程、田山灌区现代改造工程、安楽河水系综合治理工程、城区供水水源地工程、东阿水库扩建工程、小流域水土流失治理工程。
能源基础设施：天宫 220 千伏开关站新建工程、孔村独立储能电站项目、平阴电建光伏农业融合示范园项目、宁德时代储能电站项目、平港 110 千伏输变电工程。

持续优化城市基础设施。新建、改扩建城区道路，重点打通一批断头路、拓宽瓶颈路，提升路网密度。利用城市零散地块和存量资源，建设公共停车场、口袋公园，新增公共停车位，推动“停车难”问题有效缓解。结合城市更新与社区微改造，持续优化人行道、非机动车道等慢行空间，提升市民出行便利性与舒适度。完成第一污水处理厂提标改造。构建贯通融合的绿色慢行系统。依托锦水河东西支水系廊道，系统打造慢行系统，设置休憩驿站、观景平台等服务设施，形成集交通通勤、文化体验与生态景观功能于一体的“城市游廊”。

第五章 深入推进新型城镇化
加快城乡融合发展步伐

深入推进以人为本的新型城镇化，实

施城市品质和安全韧性提升行动，加快小城镇联动发展、特色化发展，加快城乡融合发展步伐，增强县域综合承载能力，让人民群众享有更高品质的城镇生活。

第一节 优化县域城乡空间格局

构建“双城两翼协调推进”发展格局。坚持“核心引领、区域协同、特色发展”导向，加快形成组合有序、协调联动、融合共进的县域空间布局体系。中心城区聚焦内涵式发展，持续推进城市更新与安全韧性提升，推动结构优化、动能转换、品质提升和绿色转型，强化综合服务核心功能。东部产业新城突出产城融合，加快建设产业高度集聚、功能完善配套、生态环境优良的新型城区，有效拓展城市发展新空间。

强化城镇组团功能协同与产业联动。

安城、孔村、孝直三个城镇组团，重点增强与中心城区的快速交通连接，壮大绿色建材、先进材料、装备制造等产业集群，提升产业与城镇联动发展能力。玫瑰、东阿、洪范池三个城镇组团，着力提升特色产业与文化旅游融合发展质量，打造具有区域影响力的文旅品牌，增强特色城镇吸引力和辐射力。

山东省小城镇创新提升行动为牵引，实施基础设施提质工程和产业升级专项行动，促进城乡要素双向流动和功能互补。加快推进道路、管网、数字设施等城乡一体化建设，推动形成特色产业、人居环境、公共服务融合发展的新型小城镇发展模式，培育一批城乡融合典型项目，激活小城镇高质量发展新动能。

推动城乡融合与小城镇创新提升。以

专栏 6 各镇（街道）发展主要定位

榆山街道：打造总部经济和服务业发展集聚区，城市建设主力军、社会治理示范区（街道）。

锦水街道：培育健康养老、新兴产业集聚区，打造县域黄河流域生态保护和高质量发展高地。

安城镇：打造绿色建材、先进制造业集聚区和文创产业链群，县域产城融合发展示范镇。

玫瑰镇：培育物流集散中心，打造平阴玫瑰产业发展高地、特色文旅康养小镇。

东阿镇：打造阿胶康养产业集聚区，建设特色康养文旅小镇。

洪范池镇：建设泉水特色文旅康养小镇，打造省级旅游民宿集聚区、全域旅游示范镇。

孔村镇：打造先进材料产业集聚区，建设省级县域次中心试点镇，打造县域产城融合发展示范镇。

孝直镇：打造制造产业集聚区、现代农业发展示范镇。

第二节 推进城市更新和安全韧性提升

深入实施城市更新行动。坚持因地制宜、精准施策，全面开展城市体检评估，以专项规划为指导，科学划定城市更新单元，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。采用市场化模式大力推进中心城区更新，推进榆山街道棚改项目（烟草公司片区）、财源街（茂昌新天地片区第三期）棚改项目、县域城市更新示范项目、平阴县文庙周边老旧街区改造提升工程、中心城区老旧宿舍区既有建筑更新改造项目等，塑造产城人深度融合的活力城区。加强片区功能织补，推动老旧厂区转型为文创空间或完整社区服务中心，实现城市功能再造与品质提升。结合城市更新与社区微改造，持续优化人行道、非机动车道等慢行空间，提升市民出行便利性与舒适度。

稳步推进老旧小区综合改造。以 2005 年前建成小区为重点，分步实施环秀山庄、龙居华庭等小区改造，全面完成道路修缮、雨污分流、水电暖管网更新等基础类改造。完成城区 56 个 2010 年前建成小区的改造提升。推广“政府补贴+居民自筹”机制，推进屋面修缮、电梯加装等完善类改造。建立“居民议事会+专业顾问+施工方”协同机制，推进社区服务配套与智慧平台建

设，基本完成 2005 年前建成小区的系统性更新。

推动高品质住宅供给。推进“好房子”建设。推动原福胶厂区、锦凤街北地块、碧桂园南地块、云翠湖南地块开发高品质住宅项目，强化绿色建筑、智能家居、适老化设计等标准应用，增加高品质住宅供应比例。加大供给侧结构性改革力度，优化住宅户型与社区配套，推动从住有所居向住有优居迈进，提升新建住宅区教育、医疗、商业等公共服务设施配套品质。

深化韧性安全城市建设。强化防洪排涝体系建设，开展文化街、锦水河东支等道路管道修复升级工程，提升重点区域防洪排涝能力。深入推进城镇燃气安全专项整治，加快推进覆盖区域“瓶改管”，管道燃气普及率达到 93%以上；全面实施城市燃气老化管道更新改造，完成城市地下管网管廊设施改造任务，实施老旧燃气管网设施更新、空白区域管网联通和用户端安全设施改造工程，实现动态监管全覆盖。推进供热老旧管网及设备设施改造提升项目，完成 55 个小区老旧管网更新，建设智慧供热监管平台，实现“源网站荷”全链条智能化调控，城区集中供热面积达到 853 万平方米，供热系统可靠性显著增强。统筹推

进城区供水管网改造等管线工程，消除市政管网安全隐患。整合供水、排水、供电、燃气、供热、桥梁、路灯等实时运行数据，构建统一的城市安全风险监测预警平台，实现风险早期识别、智能研判与快速响应。统筹推进“平急两用”设施建设，建成一批具有示范效应的项目，重点区域应急转换响应时间控制在2小时以内，基本建成布局合理、功能完善、运行智能的“平急两用”设施网络。

专栏 7 城市安全韧性提升项目

城区管网基础设施建设项目、城区雨污分流改造项目、城市防洪排水管网改造项目、城市排水综合利用提升建设项目、城区供水管网提升改造项目、平阴供热老旧管网及设备设施改造提升项目、济南市高压南环线西延平阴段管道工程、平阴县再生水综合利用项目。

第三节 强化城市精细化管理

提升市容环境管理。开展城市容貌综合整治，高标准推动背街小巷精细化整治，融入平阴文化元素，打造“一巷一景”精品街区。攻坚建筑垃圾治理，深化“无废城市”建设。持续巩固生活垃圾分类实效，补齐环卫设施短板，完善装修垃圾全链条闭环治理体系，推动资源化利用中心高效运行，实现垃圾动态清零与循环利用双发展目标。深化落实行政执法“三项制度”，精心打造“一社区一品牌”特色服务矩阵，推进违建临建、占道经营、流动商贩等综

合整治。

提升城市管理智能化水平。以数据驱动和智能应用为核心，构建覆盖全域、功能强大的“平阴城市管理大脑”。深化市容、市政、执法、停车等全领域数据整合共享，建成城市运行“一网统管”平台。强化“智慧控违+三级网格”源头防控，刚性落实违法建设“零新增、减存量”要求，切实维护城市空间秩序。升级智慧停车平台，融入“全市一个停车场”建设，健全“平阴县数字交通平台”，实现“一次绑定、全城通停”。推动人工智能、物联感知等技术在市容监管、交通疏导、应急调度等领

域的集成应用，提升城市管理问题的主动发现与快速处置能力。

第六章 加快农业农村现代化

扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展战略，聚焦“农业强、农村美、农民富”目标，加快发展现代农业，持续推进泉韵乡居和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能，绘就乡村振兴新图景。

第一节 提升农业综合生产能力

严守耕地保护红线。落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施高标准农田建设工程，推进高标准农田改造和耕地质量提升工程，促进良田良种良机良法集成增效，改造提升高标准农田 20 万亩，力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，提高耕地质量和抗灾能力。

提升粮食综合产能。开展主要粮油作物大面积单产提升行动，打造小麦玉米整建制推进示范县，推进“吨粮”生产能力建设，粮食播种面积稳定在 53 万亩以上，产能保持在 20.5 万吨以上。构建现代养殖体系，稳定生猪出栏，奶类产量达到 7 万吨，水产品产量稳步增长。严格落实“菜

篮子”责任制，做精做强孝直蔬菜、洪范蜜薯等特色农产品，发展现代设施农业，推进老旧设施改造提升，建设优质蔬菜园区。

强化科技装备支撑。深入实施种业振兴行动，以农作物种子、蔬菜种苗、畜禽良种为主攻方向，壮大现代种业企业，争创国家制种大县，助力济南打造北方种业之都。联合中国农科院等国内外科研力量，加强玫瑰种质资源保护研究，开展品种引进和选育，打造全国首个玫瑰种质资源库。积极推进秸秆综合利用重点县、农业机械化服务水平提升等项目建设，秸秆综合利用率稳定在 96%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 95%以上。推进国家绿色农业发展先行区、绿色种养循环项目建设，全面促进耕地质量提升和农业绿色发展。

构建多元食物供给体系。实施大豆和油料产能提升工程，建设棉花提质增效示范区。抢占畜禽高端种业，完善畜牧全产业链；推动农牧业企业提质增效，提升养殖业、畜产品加工能力。开展现代设施农业提升行动，提升设施农业标准化、规模化、机械化和智能化水平。促进现代渔业发展，发展工厂化循环水等设施渔业，推进设施渔业绿色养殖。

专栏 8 农业发展项目

农业生产能力建设：平阴县高标准农田改造提升项目、设施农业以旧换新蔬菜项目、平阴县马铃薯育种创新示范中心项目、平阴县玉米单产提升工程、种子大县建设项目、玫瑰镇国家农业产业强镇项目、平阴县棉花提质增效示范区建设项目、粮油绿色高产高效行动项目。

现代农业产业链：爱佳祖代蛋种鸡育种项目、食用菌三产融合园区建设项目、智能化虹鳟渔业养殖基地项目、鱼菜共生循环农业产业园、珍稀菌类种植加工项目、瑞智农业智慧养殖基地项目、青岛禾邦母猪繁育项目。

第二节 加快发展现代农业

做强特色产业，推动全链条发展。推进农村一二三产业深度融合，发展玫瑰、蔬菜、甘薯、酸枣等特色产业，做实企业培育、链条延伸和业态融合，做精做优玫瑰、蔬菜等特色产业，打造农业优势特色产业集群。积极发展会展经济，参与行业展会，多种形式办好特色产品促消费活动，拓展“线上+线下”融合销售渠道。加强农产品质量安全监管，巩固拓展国家农产品质量安全县创建成果。全域推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加强农产品仓储保鲜和冷链物流设施建设，建设县域冷链物流枢纽，引导农产品加工、电商等二三产业向园区集中、向县域集聚。

延伸加工链条，提升产业价值。实施

农业全产业链培育计划，串联种养、加工、储存、流通等各环节全过程，拓展农业多种功能和多重价值。引导农业产业化企业延伸产业链条，增加精深加工产品种类，培育形成一批“头部”企业。鼓励新型经营主体开展农产品初级加工设施建设，开展农产品产地初加工、精深加工和综合利用，提高农产品附加值。加强农产品品牌建设，培育一批具有地域特色和市场竞争力的农产品品牌。

搭建融合平台，激发发展活力。积极拓展乡村新业态，构建多类型产业融合平台。围绕特色农业资源，整合生产、加工、销售环节，推动形成“种植基地+加工企业+销售市场”一体化链条，促进产业集聚和集约发展。引导农户以土地、劳动力等要素入股企业，建立紧密利益联结机制，带动小农户融入现代农业体

系。深化“互联网+农业”融合，打造线上线下协同的交易平台，拓宽玫瑰等特色农产品销售渠道。依托现代农业园区和种植基地，开发观光采摘、农事体验、科普教育等项目，促进乡村旅游人数平稳增长。举办农事节庆和“村晚”“村集”等“村”字号文化活动，促进农产品销售，实现就地就业增收，提升农业的综合效益。

第三节 统筹推进和美乡村建设

完善基础设施和公共服务。持续推进“四好农村路”提质增效，加快道路交通建设，提升乡村公路等级。实施农村供水水质提升专项行动，健全农村供水制度保障机制。持续推动农村电网升级改造，深化“村网共建”电力便民服务。持续推进“双千兆”新型通信基础设施建设，建设5G基站，优化千兆光纤网格布局，夯实农村通信网络基础。强化乡村医疗卫生服务，完善村卫生室建设，实现村民小病不出村。丰富乡村文化体育设施，满足村民精神文化需求。完善乡村防灾减灾救灾机制，健全乡村消防安全体系，实现乡村防灾避险和自救互救能力提升。

打造乡村振兴引领片区。围绕“一轴四带”乡村振兴片区整体规划，按照“内外结合、由表及里、连片打造”原则梯次

推进省市县片区三级联创，打造新型乡村生产生活生态共同体。积极争取全国“五好两宜”和美乡村项目，积极争取专项债及项目贷资金支持，建成“古镇泉乡”“锦山秀水”“和孝儒风阡陌良田”片区，实现片区创建全覆盖。统筹政策项目与社会资源向片区聚集，引育一批“乡村振兴合伙人”，推广设计、施工加运营一体化建设模式，加快产业导入和村庄运营，建立乡村振兴长效管护机制，实现片区高质量发展。

提升乡村建设和治理水平。推动新一轮农村“三大革命”，开展村庄美化绿化和清洁行动，持续加强农村黑臭水体动态排查和长效管护，基本消除农村黑臭水体。因地制宜开展全域土地综合整治，推进洪范池镇等全域土地综合整治项目，优化农村生产、生活、生态空间布局。推动农业用地集中连片整治，引导开展小田并大田改造，将山上耕地逐步调整到山下、果树苗木逐步上山上坡，逐步调出不稳定利用耕地。加快村庄建设用地整理，对零散破碎地块统一整治，形成连片可集约利用地块。开展农村生态恢复与保护，推进水系河道生态整治，修复自然生态。完善党组织领导的村民自治机制，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

加强村镇历史文化保护与活化。坚持

保护优先、活态传承，塑造具有历史记忆与文化魅力的城乡风貌。推进系统性保护，完善传统村落、传统民居和历史文化名镇名村保护名录，强化历史文化名村和传统村落、农业文化遗产、乡村特色风貌保护，

保护好乡村历史文化与乡愁乡韵。加大对特色村庄设施配套与资金整合支持力度，推动历史文化资源与乡村旅游、文创产业深度融合，建设文化脉络与地域风貌特色鲜明的美丽乡村示范村。

专栏 9 乡村建设类项目

平阴县农村人居环境整治提升项目、玫瑰镇五好两宜和美乡村项目、平阴县翠屏山人居环境提升项目、锦水街道农村人居环境整治提升项目、和孝儒风·阡陌良田和美乡村片区项目、锦山秀水·一路芳华泉韵乡居和美乡村片区项目。

第四节 完善强农惠农富农政策体系

完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，确保绝大多数承包到期农户原有承包地继续稳定、顺利延包。深化农村“三变”改革，激发农村经济发展活力。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营，统筹推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地等联动改革，全力激活农村土地资源。节约集约利用农村集体经营性建设用地，允许农户合法拥有的住房通过多种方式盘活利用。深化供销社改革，聚焦主责主业谋发展，深化综合改革增活力。

拓宽农民增收致富渠道。鼓励农村集

体经济组织和农民盘活利用优势资源、闲置资产，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新产业新业态，推动农民就地就近转移就业。实施高素质农民培育计划，加强新型农民职业技能提升培训，增强农民就业创业能力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，积极推广以工代赈，促进脱贫群众增收致富。

畅通城乡要素流动。积极推进以县城为重要载体的城镇化，增强县域承载能力。健全农业转移人口市民化机制，推动新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩，推行按常住地登记户口、提供基本公共服务制度。维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、

集体收益分配权,完善自愿有偿退出办法。健全财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增加。落实乡村振兴人才支持计划,健全专业人才招引下沉、培育提升、指导服务和支持保障机制。加大城乡公共服务协同推进力度,推动教育、医疗、养老托育、文化体育等公共资源向农村延伸、社会事业向农村覆盖,推动城乡公共服务普惠共享。

第七章 发挥市场机制作用

激发高质量发展动力

以经济体制改革为牵引,更好发挥市场机制作用,推动有效市场和有为政府相结合,积极构建与高质量发展相适应的体制机制,为现代化强县建设注入强劲动力。

第一节 激发各类经营主体活力

深化国资国企改革。深化国有经济布局优化和结构调整,推进国有企业战略性重组和专业化整合,推动企业向城市运营商、产业投资商、资本运营商、科技创新服务商、民生服务商转变。发挥国企产业投资与资本运作功能,以直接投资、战略重组、收购合并等多种市场化方式,加快布局低空经济、现代物流、大数据等产业,推进能源、水利、公用事业等行业市场化

运营,提升国有企业价值创造能力和国有资本保值增值能力,实现国有企业营收大幅增长。全面落实党的领导融入公司治理各个环节,逐步建立规范董事会制度,激发经理层活力和创造力。深化劳动人事分配制度改革,推动负责人薪酬与经营业绩精准挂钩,完善“全员绩效、能上能下、能进能出”用人机制,激发企业内生动力和市场活力。健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度,尊重企业法人财产权和经营自主权。健全分类考核评价体系,加快完善“一企一策”精准考核。完善债务风险监测预警机制,强化债务风险动态监测,做到早识别、早应对。

促进民营经济健康发展。全面落实《民营经济促进法》,有效保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争,依法保护民营企业和企业合法权益。完善民营经济推进工作机制,开展服务民营企业专项行动,完善常态化沟通和问题解决机制,构建“亲清有为”政商关系,推动企业与政府双向奔赴、企业与城市相互成就。引导民营企业深化产业链上下游精准布局、集聚发展,打造强企引领、众企协同的产业生态布局。支持民营企业深度参与全县产业链布局,强化创新创业生态打造,开展核心技术创新攻关,推进生产模式、经营业态创新升

级，更好满足市场个性化、差异化、品质化需求，提升企业发展动能和核心竞争力。推进资本联动合作，推动政府引导基金或产业基金提高支持民营企业比重。做好民营企业账款清偿工作，平等保护企业合法权益。深入实施企业家素质提升工程，弘扬企业家精神，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。

第二节 完善要素资源配置机制

推动要素资源市场化配置。推动土地要素高效配置，深化“标准地”供应，力争基本实现新供工业用地“标准地”全覆盖。建立健全土地储备与供应机制，深化“亩均效益”综合评价改革，保障产业发展、基础设施、民生工程等项目用地，提高节约集约用地水平。完善人力资源市场体系，实施劳动者技能提升计划，加大职业技能培训力度，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。推动用水权、排污权等资源要素市场化配置。培育数据要素市场，构建数据采集、汇聚、分析、应用全链条体系，创新运营机制和金融服务，不断释放数据价值。探索建立县域特色数据资源平台，健全数据产权、流通交易、收益分配等机制，推动更多“数据要素+”应用场景落地。健全供水、供气、供热等公用事

业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。完善教育、养老、托育、殡葬、医疗等公共服务价格政策。

强化财政金融协同支撑。纵深推进财政科学管理，深化零基预算改革，统一预算分配权，构建“以财力为基础、以绩效为导向”的预算管理新机制，实现县级单位、镇街及重点领域全覆盖。加强预算绩效管理，强化财政资源和预算统筹，提高政府资金资产资源配置效率，做好重大战略任务和基本民生财力保障。落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革，健全地方税费制度，不断完善税费征管机制。完善政府投融资评价考核，提高政府投资决策水平。加强政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，加快融资平台和城投公司改革转型。深化金融体制改革，构建平阴县产业基金矩阵，推动设立政府引导基金和产业投资基金。畅通政银企对接，提升信贷资源配置效率。重点发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善融资担保体系，拓宽企业融资渠道，支持符合条件的企业对接资本市场。

第三节 打造一流营商环境

推动政务服务提质增效。深化政务服务改革，加快推进政务服务标准化、规范

化、便利化建设。提升工程建设项目审批效能，实现“一网申请、并联审批、综窗出证”全覆盖。强化“泉惠企”“泉融通”平台应用与推广，确保惠企政策与融资服务精准直达，实现企业个人全生命周期重点事项“一件事一次办”。完善帮办代办机制，持续擦亮“在平阴、您放心”服务品牌，构建“有求必应、无事不扰、接诉即办”的服务体系。

规范优化法治环境。依托“商量在平阴”平台，建好用好“商事商量工作室”，创新以“商量”为导向，以“提前介入靠前指导”为牵引的护企优商服务模式，助推市场主体高质量发展。健全涉企法规政策体系，畅通企业维权渠道，完善商事纠纷多元化解机制。严格规范涉企行政执法，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，最大限度减少对企业正常经营的干扰。加强政务诚信建设，建立健全政府承诺合法性审查与履约跟踪机制，坚决杜绝“新官不理旧账”。

第四节 提升开发区发展效能

聚焦实体经济发展。坚持开发区回归本位、突出主业、重塑优势，持续做强产业发展、招商引资、对外开放等功能。围

绕县域主导产业，培育壮大标志性产业链，推动主导产业向价值链高端发展。建立“产业链+专班+图谱”三位一体招商机制，“一链一策”精准攻坚，深化大数据招商、“基金招商”“以商招商”等模式运用，精准对接省市优质项目，主动承接外溢资源。探索建设中试验证平台、科技型企业孵化器等创新服务平台，提高创新服务水平。

持续完善承载功能。紧扣新一轮开发区目录修订政策导向，推动开发区扩围增容提质，有效破解项目落地瓶颈。持续完善产业空间布局，谋划实施济南信息产业基地、绿色建材产业园、宠物大健康产业园等8个特色产业基地，加快建设专业化、特色化载体。立足园区需要，提升能源、交通、供排水等基础设施水平，重点推进绿电接入、储能设施等能源供应保障项目，实施智慧能源、智能电网等示范工程建设。加快新型信息基础设施建设，打造新型智慧园区。坚持“要素跟着项目走”，推动人、地、财等关键要素向重点区域、重点项目汇聚。加快绿色低碳转型，打造绿色产业基地和绿色循环经济产业园。

深化体制机制创新。进一步理顺开发区管理制度体系，完善开发区与属地镇（街道）协作配合机制，实现开发区与部门、镇（街道）有效联动。对标国际国内一流

标准，完善项目全生命周期支持体系，持续优化帮办代办制度，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。完善“管委会+平台公司”等运营模式，提升平台公司制度化、规范化管理水平，鼓励拓展优质经营项目，切实减负增效、做大做强，更好发挥市场运营、产业培育等作用。

第八章 深化对外融合开放

开拓合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢，全面落实黄河重大国家战略，深度融入济南都市圈建设，推动更高水平对外开放，拓展现代平阴建设发展空间。

第一节 全面落实黄河重大国家战略

全力保障黄河长久安澜。开展黄河下游济南平阴段综合治理提升工程，查处侵占河道、破坏岸线等违法行为，畅通主槽行洪通道，全面提高堤防、水闸工程数字化水平，切实增强黄河干流行洪能力。加强河道整治与水库除险加固，推进玉带河水系、浪溪河水系综合治理工程，提升河道防洪标准，构建安全可靠的防洪减灾体系。常态化开展排水管网、视频监控系统、水文监测设施评估检测和运行维护。严格落实“四水四定”原则，优化水资源配置

格局，严格取用水管理和用水总量控制，严格控制入河污染物排放，保障水生态安全。大力发展农业节水、工业节水、城镇节水工程和非常规水利用工程，建设节水型社会。推动工业冷却、市政绿化、环卫用水、河道补水等使用再生水。

推进沿黄生态廊道保护建设。持续实施沿黄风貌带生态修复，扩大淤背区造林与空白段绿化覆盖面，完善支流河道生态防护林带建设，打造集生态防护、景观观赏、休闲体验于一体的绿色廊道。加强湿地生态修复，提升玫瑰湖等重要湿地生态功能。分类实施滩地修复保护，开展滩区土地综合整治，逐步退出影响防洪安全的永久基本农田，提高滩区生态系统稳定性。强化河湖水域空间保护管控，完善“数智黄河生态警务”平台，坚持生态警长积分制，实现山水林田湖草沙 7 类 25 项生态要素数据“一图展示”“联动管控”。

加强沿黄城市交流协作。全面加强沿黄城市交流合作，推动产业发展、科技创新、生态保护、对外开放协同协作。发挥玫瑰文化、阿胶养生与沿黄历史文化资源优势，依托“女神 1 号”旅游路，整合 40 公里黄河生态廊道资源，规划建设翟庄、龙桥、外山等特色驿站，打造一驿一主题、一村一特色的黄河主题乡村休闲旅

游目的地。深度参与黄河流域文旅联盟，联合打造跨区域精品旅游线路，共建黄河文化展示窗口。严厉打击环境资源领域犯罪，强化跨区域协同治理，共同守护黄河生态安全。

第二节 深度融入济南都市圈

强化基础设施互联互通。全力配合鲁中高铁、济济高铁等跨区域通道规划建设，开展安城黄河大桥研究论证，推进 G105 东阿至平阴黄河大桥项目建设。积极争取平阴至济南高速公路免费通行政策，实现与省会主城区 1 小时通达。推动货运通道无缝衔接，推动平阴港多式联运“一单制”发展，承接济南疏解转移的区域性专业市场、大型物流基地、电商及跨境电商运营中心等落户，打造济南都市圈西南部重要物流节点。

强化产业协同配套。积极融入济南市“13+34”产业链和科创协同协作平台建设，实现与圈内企业供需自主对接、科创成果精准推介、产业集群协同培育。积极承接济南产业外溢，组织开展科技成果转化对接活动，引进先进制造、医药健康、新能源装备、低空经济、应急装备等产业，共建都市圈先进制造业集群。推动与东阿县、肥城市、东平县加强特色产业

协作，强化产业链协同配套，共同打造区域性优势产业集群。规划开通串联县域核心景点与济南市区的观光巴士专线，强化县域短途游联合推广，协同推出文旅消费券，策划优惠套餐，建立度假联盟，推动文旅协同发展。

推进公共服务与生态环境共享共治。

主动对接济南都市圈科学教育百校联盟，推动名师名校长交流合作，探索开展教育交流活动。建强用好县域职业院校资源，积极参与省会经济圈产教联合体建设，深化校企、校校合作。加强与济南知名医疗机构的合作，开展远程医疗服务，提升医疗技术水平和服务能力。联合开展生态环境污染综合防治，共建跨区域环境保护机制，共同打击边界环境违法行为。联合实施黄河流域等跨界水体综合整治工程。

第三节 推动更大范围区域协作

加强与周边城市区域协作。深化与泰安、聊城、济宁等周边地区产业协作，加强产业配套、创新要素流动、人才互动，实现区域高质量融合发展。深化与泰安、聊城文旅合作，推动“泰山—黄河故道—平阴玫瑰—东平湖”等文旅资源串联，联合打造精品旅游线路，搭建跨区域宣传矩阵，实现优势互补。推动跨区县农产品供

应链共建，整合平阴玫瑰制品、泰安核桃、济宁小米等特色产品，提升区域农产品整体竞争力。

承接更大范围产业转移。主动承接京津冀、长三角地区等产业转移，深度对接区域科技成果转化和现代服务业等外溢资源，承接先进制造、低空装备、生物医药等新兴产业，探索“飞地园区”“共建园区”模式，深化产学研合作，促进技术成果转化落地。深化东西部协作发展，加强产业协作、消费协作和劳务合作，实现共赢发展。

强化联动发展协同开放。以平阴港区建设为抓手，深化与“四港三区”、东平港、济宁港联动发展，重点发展原材料、产成品、大宗货物的“公铁水空”多式联运，联合周边城市打造“跨区物流联盟”，推广多式联运电子单证互认，贯通河海联运新通道。融入“一带一路”建设，拓展国际物流网络，提升区域开放水平。推动肥城、平阴、东平协作发展，推进先进制造、宠物经济等重点产业协同发展。

第四节 推进高水平对外开放

拓展国际市场，完善营销体系。深化与“一带一路”沿线国家、RCEP 成员国合作，积极开拓东盟、中东、中亚、南美等

沿线市场，完善“线上线下协同、境内境外联动”的国际市场开拓机制，形成多区域、全球化市场格局。每年组织不少于 30 家企业参加广交会、进博会等重点国际展会。深化“跨境电商+产业带”融合发展，支持企业在欧盟、东盟等重点市场布局海外仓，构建覆盖主流市场的跨境供应链网络。每年组织开展外贸政策、跨境实务等专题培训，全面提升企业国际化经营能力。

优化外贸结构，提升出口能级。推动出口商品结构向高技术、高附加值方向转型，支持企业开展自主品牌建设与国际认证，推动装备部件、先进材料、医药健康、玫瑰阿胶等特色优势产品扩大跨境电商出口规模。引导县内生产型企业开展自营进出口，推动外贸综合服务企业建设，为企业提供报关、退税、物流等一站式服务。支持重点产业组建出口联盟，推动企业“抱团出海”，提升行业定价权与国际市场份额。建立重点外贸企业“一企一策”服务机制，在通关便利、信保融资、汇率避险等方面提供精准支持。

培育贸易主体，构建企业梯队。实施外贸主体“培优育强”工程，建立“小升规、规做强、强领军”梯度培育机制。利用大数据平台为企业提供目标市场需求新态势、数字化营销管理和专业买家精准投

放等参展实操培训,提升企业抓订单能力,力争有进出口实绩的外贸企业较快增长。加大跨境电商平台、卖家、独立站、服务商、直播经纪公司等主体引进力度,孵化一批跨境电商新锐企业,对发展成效明显、示范带动作用强的主体给予支持。

第五节 推动招商引资高质量发展

创新招商引资模式。突出产业链招商与“投行化”招商,围绕重点发展产业梳理目标清单,制定“一企一策”个性化招商方案。积极承接上海、深圳、京津冀等重点区域产业转移,加快推动宠物产业、潮玩组装、机器人、人工智能、高端装备等一批新兴产业项目落地。发挥开发区利用外资主要平台作用,发挥资源要素集聚作用,围绕主导产业推动更多外资大项目落户。

完善招商引资机制。建立“产业链+专班+图谱”三位一体招商机制,强化营商环境“软服务”,推行项目审批、工商注册、税务登记全流程帮办,构建项目“招商-落地-投产-成长”全周期服务体系。培育壮大招商队伍,深化中介招商,推动打造专业队伍、企业家队伍、投资人队伍、校友队伍等招商格局,提升招商引资质量与水平。

深化招商引资协作。深化与济南财金、山科创投等省市金融平台合作,探索设立产业母基金,锚定专用装备、先进材料、宠物经济、人工智能和半导体、食品与生物制造等关键领域,精准对接产业链上下游优质项目,构建“项目筛选—基金跟投—落地运营—股权退出”闭环机制。鼓励企业挖掘海外资源,探索建设国际合作产业园,吸引外资企业、产业链关键环节企业入驻。

第九章 推进绿色低碳转型

筑牢生态文明根基

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳减污扩绿增长,持续改善生态环境,筑牢生态安全屏障,擦亮美丽平阴生态底色。

第一节 稳妥推进和实现碳达峰

推动清洁能源体系建设。适度超前谋划电网规划建设,加快推进济南天宫 220 千伏开关站新建工程等,提升配电网供电与消纳能力。统筹推进“源网荷储”一体化,鼓励具备条件的园区或企业探索实施绿电直连、虚拟电厂等新模式新业态。适时开展城市配电网扩容和升级改造。

造，逐步提高配电网韧性。推动农村电网升级改造，持续优化网架结构，促进分布式新能源就近消纳。加快建设分布式智能电网，强化智慧化调度运行。有序推进集中式光伏项目，加快平阴电建光伏农业融合示范园建设运营。创新推进虚拟电厂配储项目建设，推进平阴县 40 兆瓦分散式风电项目建设，推进北石硖村低压电网与分布式储能等基础便民设施建设。加强地热资源开发利用，推动中土地热井和孙庄地热井开发利用。建设充换电基础设施，提高充电站覆盖密度。健全能源风险防控和应急响应体系，提升极端情景下的快速恢复和应急保供能力，保障电力、天然气、成品油、煤炭等能源安全稳定供应。

深化重点领域绿色低碳转型。有序推动钢铁、建材、炭素等高耗能行业全流程节能降碳改造和绿色转型，积极推行清洁生产，构建绿色制造体系，培育零碳工厂、零碳园区，推动工业整体有序实现碳达峰。推进炭素企业环保绩效全面升级，开展余热、蒸汽等能源资源梯级利用，建设宠物食品产业园等循环利用示范项目，提高工业余热等资源综合利用率。建立以产出效益、能耗、煤耗、碳排放为核心的工业项目综合评价体系，推动低效产能淘汰和高效项目导入。构建绿色高效交通运输体系，

推广低碳交通运输工具，推动交通运输动力绿色低碳替代。推进城乡建设绿色低碳发展，加快既有建筑节能改造，推广绿色建筑和装配式建筑，提高建筑绿色标准执行率，推进绿色社区、低碳乡村建设。大力发展循环经济，推动企业循环式生产、园区循环化发展、产业循环式组合，提高资源利用效率和产出效益。推进“无废城市”建设，推动垃圾分类回收利用，开展废旧汽车等拆解循环利用，探索废弃物循环利用路径，适度发展循环利用产业项目。开展绿色低碳全民行动，推广绿色出行、节水节电、节约型生活方式。

健全碳排放双控制度体系。强化碳排放双控制度建设，健全碳排放计量标准和统计核算体系，稳步落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等制度，实施重点行业分级分类管理，确保碳排放强度持续下降。聚焦重点行业，积极参与碳排放权交易市场建设。构建碳排放统计核算制度，健全重点领域碳排放统计监测体系和生态系统碳汇核算体系，开展碳汇调查和碳储量评估。探索重点产品碳足迹核算方法和认证制度，建立产品碳标识体系。建设能源和碳排放数据库，提升碳排放精细化、智能化管理水平。控制二氧化碳等温室气体排放，稳步推进单位 GDP 二

氧化碳排放强度下降。探索碳积分交易机制，探索建立生态碳汇项目储备库，推动符合条件的森林、湿地碳汇项目参与市场交易，力争实现县域生态碳汇交易突破。

第二节 持续改善生态环境质量

持续推进大气污染防治力度。强化多污染物协同控制和区域联防联控，推进PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，协同推进减碳和治污，消除重污染天气。有序实施燃煤锅炉、燃油锅炉、工业炉窑淘汰与清洁能源替代，加强重点行业、重点园区挥发性有机物治理，提升工业污染源深度治理水平。深化工业企业扬尘整治，强化商砼、石灰、钢渣处理、耐火材料等行业环境治理。加快淘汰国四及以下非营运柴油货车和国二以下非道路移动机械，提升重点行业清洁运输比例。推进扬尘精细化管理，加强养殖场氨排放管控。完善重污染天气应急预案，加强区域应急联动。依法加强噪声重点排污单位监管，完善噪声投诉跟踪分析机制，促进区域声环境质量改善。

深入推进水污染防治。着力提升城镇生活污水收集处理水平，加强管网运行维护，消除管网覆盖盲区。完善工业园区污染治理设施，推进工业南区等园区雨污

混接点的修复改造，深入开展水污染治理“回头看”，构建从监测到回用的全流程污水处理体系。开展污水处理提质增效行动，加快推进第一污水处理厂提标改造工程建设，确保出水水质达到提升标准。加强农村生活污水防治，加强农业面源污染治理，持续开展化肥农药减施增效，强化畜禽养殖粪污处理，规范推动农村生活污水资源化利用。开展入河排污口动态排查、溯源整治和规范化建设，加快建设美丽河湖。

提升其他污染物治理水平。全面落实农用地分类管理制度，强化受污染农用地溯源整治，力争污染耕地安全利用率达到100%。强化建设用地土壤污染风险管控和治理，推进第三次土壤污染状况普查。提升城乡垃圾治理能力，推进新型生活垃圾转运站建设，实施生活垃圾转运综合处理中心、环卫一体化综合提升项目、生活垃圾填埋场综合整治与陈腐垃圾清理工程，提升垃圾废物收集与利用处置能力。推进企业、园区提升危险废物自行利用处置能力和水平。实施涉重企业综合治理，开展排查整治，确保重金属污染物稳定达标排放。加强新污染物多环境介质协同治理，持续开展化学物质环境信息统计调查，构建新污

染物治理体系。

第三节 提升生态系统稳定性持续性

筑牢生态安全网络。统筹整合山、泉、河、湖、林、田、湿地等自然生态要素，构建全域生态空间体系。严格保护济南大寨山地方级自然保护区，维护生物多样性及典型森林生态系统；提升山东黄河玫瑰湖国家级湿地公园生态功能和景观品质，强化湿地保护与修复；打造黄河生态风貌带与泰山西麓文化生态带，突出黄河流域生态保护与文化遗产，加强沿河生态防护与景观塑造；依托县域三条主要河流及沿线绿地系统，建设贯通东西、连接城乡的生态廊道，增强生态连通性与稳定性。协同推进水土保持、森林提质、水源涵养、矿山修复等重点工程，逐步形成“格局完整、功能健全、覆盖城乡、人文相融”的县域生态网络。

保护修复自然生态系统。深化林长制改革，加大公益林和天然林保护力度，推进现代化国有林场建设，加强森林防火、林业有害生物防治等，守牢生态安全底线。强化黄河生态风貌带系统治理，依托山东黄河玫瑰湖国家湿地公园，实施水生植被恢复等工程。强化重点区域生物多样性保护，做好生态修复与物种保护，构建系统

完善、功能稳定的生态保护网络。持续开展泉水保护行动，提升洪范池泉群自然风貌，释放泉水生态旅游景观价值。

健全生态环境治理体系。完善生态环境监测、评价和考核制度。落实排污许可管理，基本实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理。强化生态保护红线、自然保护地生态环境监管。加快建设智慧生态环境监测体系，开展生态环境大数据应用。健全应对极端气候事件工作体系，提升应对极端天气能力。深入推进美丽河湖、美丽乡村、美丽城市等建设。

第十章 推进文化创新创造

建设新时代文化名县

坚持以文化人、以文惠民、以文兴业，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，促进文化事业和文旅产业融合发展，提升平阴文化影响力。

第一节 提升全社会文明水平

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。发挥党校、党史研究中心等思想理论工作平台作用，深化拓展马克思主义理论研究

和宣传教育。将社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，凝聚社会价值共识。加强和改进思想政治工作，持续发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，不断增强意识形态领域主导权和话语权。弘扬诚信文化、廉洁文化，用好红色资源，深化爱国主义教育。加强未成年人思想道德建设，推进校园文化建设。

强化城乡精神文明建设。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，提升人民文明素养和社会文明程度，实现文明城市创建向城市文明建设跃升。持续巩固全国文明城市创建成果，深化文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭创建。拓展新时代文明实践中心建设，建强文明实践志愿服务队伍，培育一批文明实践品牌，加强文化社区（文化书院）建设，提升乡村文化振兴“十送”服务成效，促进优质文化资源直达基层，推动城乡精神文明融合发展。加强公民思想道德建设和家庭家教家风建设，持续深化移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强网络文明建设，深化网络生态治理，营造风清气正的网络空间。

第二节 推动文化事业繁荣发展

完善公共文化服务体系建设。推进县图书馆、文化馆总分馆制建设，实现镇（街

道）综合文化站服务功能全面提升。推进县文博中心规划建设，打造集文创产品、文化手作、休闲体验于一体的新型公共文化空间。完善提升公共文化设施，推进泉城书房、农家书屋、文化书院等新型文化空间建设，加快构建 15 分钟公共文化服务圈。深化公共文化资源开放共享，完善文化场馆节假日延时服务机制，引导学校有序开放共享教育场所。持续推进公共文化场馆网络化、数字化、智能化建设，打造智慧图书馆、智慧文化馆等，不断完善智慧文化服务体系。推动公共文化服务提质升级，开展多种形式文化传播活动，不断提升文化场馆服务水平。依托上级公共文化云平台，构建线上文化服务体系，实现公共文化产品精准推送和多领域全覆盖。实施第三轮县志编修，客观记述平阴发展历史。

推动优秀传统文化创新性发展。深入挖掘玫瑰文化、阿胶文化、泉水文化、红色文化、黄河文化等地域特色文化，系统梳理优秀传统文化基因，开展重点文化课题研究，构建具有平阴特色的文化体系，提升平阴文化的感召力、凝聚力和生命力。加强文化遗产保护利用，健全完善县镇两级非遗代表性项目名录，打造高质量县级“非遗工坊”。加强传承人梯队建设，培育传统工艺品牌和“网红”非遗项目，推进

传统工艺产业化发展。建设非遗传承教育实践基地，推动非遗资源进学校、进景区、进社区，让非遗更好融入现代生活。

推动文化事业繁荣发展。实施文艺公益培训计划，加强文艺精品创作推广，支持庄户剧团、乡土文化能人开展创作，提升平阴文艺作品的影响力与传播力。持续开展“戏曲进乡村”、广场舞大赛等品牌活动，深化乡村文化品牌建设。完善文艺精品创作、展演、参赛和推广制度，推出具有地方特色的小戏、小剧场作品，提升平阴文艺作品影响力与传播力。优化三级体育健身设施网络，常态化开展各类体育赛事活动，全面提升群众体育和竞技体育水平，培育壮大体育产业，加快建设体育强县。

第三节 推动文化旅游深度融合发展

打造特色文旅品牌。深入挖掘玫瑰、阿胶、黄河、泉水等特色文化资源，构建全域旅游格局，推出一批文旅精品线路，扩大“平阴好滋润”品牌影响力。做大做强精玫瑰花乡景区、翠屏山景区、花养花玫瑰小镇，打造玫瑰文化沉浸体验旅游带，放大“中国玫瑰之都”品牌影响力。充分挖掘于慎行、永济桥、浪溪河等历史文化价值，提质升级东阿古镇文化遗址景区，

打造全国阿胶文化研学旅游基地。整合柳下惠故里、孔子山等资源，打造集孔子文化、孝文化、农业体验为一体的农文旅融合发展旅游圈。提升乡村旅游品质，推进乡村旅游示范村和全域旅游重点镇创建，设置文创展销体验专区，打造一批展示玫乡魅力、泉韵乡风的特色文旅品牌。

实施景区强基焕新工程。加快A级旅游景区梯次发展，规划推进大唐玫瑰度假区、东阿镇全域旅游、云翠山南天观建筑群修缮、黄河风情观光带、和孝文化传承区、北方文创基地等项目建设运营，积极创建国家3A级以上旅游景区，全面提升泉水、玫瑰、古迹、湿地等优势资源品牌价值。加强文旅综合配套能力。优化“吃、住、行、游、购、娱”全链条服务，创新多元化、一站式文旅商贸等消费场景。构建“快进慢游”交通体系，建好用好旅游中路、旅游东路、沿黄旅游公路，建设旅游驿站、服务区和观景台，畅通旅游线路“最后一公里”。提升住宿接待设施规模与品质，发展精品酒店、主题民宿等中高端业态。推进景区现有设施数智化，推进“人工智能+文旅”深度融合。构建宣传推广体系，运用新媒体、线上直播等方式开展创意营销，创新举办“跟着赛事游平阴”“跟着微短剧游平阴”等活动，常态化办好传统文旅节会活动，提高对外吸引

力。

构建文化产业发展生态。积极承接文化产业转移，发展文化制造、文旅融合产业，精准开发研学基地、文化潮玩基地等，布局一批文化产业园区，完善公共技术平台、创新创业孵化器等配套服务，强化产业链上下游协同，推动文化企业扩量升级。支持文化生产制造企业设备更新、技术改造，引进培育高端文化装备制造企业，发展创意设计、潮玩手办、影视制作等文化业态。对接知名文旅运营企业，靶向引进优质文化项目，吸引文化研发、生产机构入驻。鼓励开发优秀传统文化产品，支持创作具有地方影响力的影视剧、数字游戏产品等，拓展数字文旅消费新场景。

第十一章 健全支持服务体系

推动人口高质量发展

积极应对人口老龄化、少子化和区域人口增减分化趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展服务体系，有效降低生育、养育、教育成本，推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展。

第一节 建设生育友好型社会

强化生育服务支持。严格落实生育补贴制度，落实3岁以下婴幼儿照护、子女

教育个人所得税专项附加扣除政策。推动参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险，做好未就业人员生育医疗费用待遇保障。实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平，将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目纳入医保报销范围。加大对生育休假落实情况的监督力度，保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等落实到位。

加强育幼服务体系建设。开展托育综合服务中心和公办托育服务网络建设，加快建设“15分钟托育圈”，着力增加公办托位供给。落实托育服务设施与新建居住区同步规划、建设、验收、交付，加快补齐托育服务设施短板。统筹社区各类资源，提供更多免费或低收费用房场地，大力发展社区嵌入式托育。大力发展托幼一体服务，优化托育服务精准供给。加快建设儿童友好医院，动态支持产科、儿科等临床重点专科发展。落实好托育服务税费优惠、托育机构用水用电用气用热按照居民生活类价格执行等政策，加强托育机构常态化综合监督，守住托育服务安全底线。

构建生育友好社会氛围。搭建多种形式的青年婚恋交友平台。提倡适龄婚育、

优生优育，尊重生育的社会价值，倡导夫妻共担育儿责任。支持多子女同校就读，帮助解决家长接送不便问题。鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。加强对女性劳动者特别是生育再就业女性的职业技能培训，落实孕产期、哺乳期女职工的特殊劳动保护，鼓励用人单位结合实际采取弹性上下班、居家办公等方式，营造家庭友好型工作环境。

第二节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程。建立大中小学思政课一体化育人体系，支持学生参加红色研学之旅，促进思政课堂和社会课堂有效融合。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系。实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划，普及心理健康教育。树立科学的教育评价导向，防止和纠正分数至上等偏差，促进学生身心健康、全面发展。

统筹优化教育资源配置。落实财政教育经费投入“两个只增不减”，稳步推行免费学前教育，提高普通高中生均拨款标准。科学优化教育资源布局，适时调整中小学幼儿园规划，优化整合镇街幼儿园，设置弹性学位应对学位需求高峰，持续巩固义务教育优质均衡发展成果。加快推进教育

数字化转型，持续建设智慧校园，升级网络与教学设备，实施“人工智能+教育”创新行动。

全面促进教育质量提升。推动学前教育优质普惠，发展公办托幼一体化幼儿园，到2030年所有幼儿园达到省一类以上标准，学前三年毛入园率超过98%，公办幼儿园在园幼儿占比达到90%以上。深化城乡学校共同体和中小学集团化办学，完善资源动态调整与教师流动机制，推进城乡教育一体化，促进义务教育优质均衡发展。实施县域普通高中振兴行动，扩大公办优质普通高中资源供给，深化课堂教学改革与学生生涯规划指导，支持高中教育优质特色发展。落实高中阶段学校同批次招生，探索设立“职普融通”班，推进普通高中与中职学校学生互转。支持山东锦泽集团等社会力量申办高等职业院校，完善现代职业教育体系，提高职业教育服务县域经济发展效能。推动职业教育教学关键要素联动改革，大规模集群式培养高技能人才，强化实训基地建设，精准培育输送高素质技术技能人才。办好特殊教育和专门教育。完善社区教育体系，助力学习型城市建设。

打造高素质教师队伍。优化中小学教师“县管校聘”管理机制，落实双向选择、竞聘上岗制度。加大中小学教职工编制统

筹配置和调整力度，优化各级各类学校师生配比，统筹做好寄宿制学校、公办幼儿园教职工编制配备，完善形式灵活、评价科学的教育人才引进制度，引导一批符合条件的教师跨学科跨学段任教。健全阶梯式教师成长体系，实施教育家型名师、名校长培养行动，培育梯次接续的名优教师队伍。强化教师工资待遇保障，优化教师工资结构，加大关心关爱教师力度。

第三节 深化健康平阴建设

健全公共卫生防控体系。加强疾病预防控制机构建设，健全公共卫生监测预警体系，完善覆盖全县的传染病监测网络，提升传染病防治等应急管理能力，实现重大传染病预警响应时间缩短至 2 小时以内。持续推进地方病防治长效机制，持续消除碘缺乏病危害。持续优化精神卫生服务体系，加强严重精神障碍患者管理。深化全民健康宣教，完善突发公共卫生事件应急处置机制，提升公共卫生应急保障能力。

提升医疗服务保障能力。持续深化紧密型县域医共体建设，做强平阴县医院，持续巩固胸痛、卒中、创伤等八大中心建设成效，提升急危重症和疑难病症县域内救治能力；创建省级临床重点专科不低于

2 个、市级临床重点或精品特色专科不低于 6 个，提升镇街卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗机构服务水平。积极对接外部优质医疗资源，建立医联体或专科联盟，引进上级专家坐诊，带动县域诊疗水平提升。加快推动县妇幼保健计划生育服务中心与妇幼儿院区整合，促进保健与临床服务深度融合。

完善医疗卫生服务体系。持续加强镇卫生院和社区卫生服务中心基础设施与设备配置，优化特色科室建设，推进县域医疗服务次中心建设。完善以中心村卫生室为主体、一般村卫生室及服务点为补充的村级医疗卫生服务体系。稳步完善医养结合服务体系，加强医养结合服务能力建设。加强基层卫生人才队伍建设，全面推行“县管镇用、镇聘村用”管理模式，落实基层卫生人员公开招聘、职称评聘等倾斜政策，不断提升队伍专业水平。加快推进基层医疗卫生机构检验检查设备智慧化升级，推动远程医疗与人工智能辅助诊断全覆盖，实现县域智慧医疗服务平台全面互联互通。

完善多层次医疗保障体系。推进基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险等协同发展，形成多层次医疗保障体系。落实基本医保参保长效机制和筹资机制，落实灵活就业人员缴费政策，持续扩大医

保基金收入。持续推进医保支付方式改革。全面推行长期护理保险制度。加强医保定点管理、信息化和标准化建设，打造更高水平医保经办管理服务体系。深化医保基金管理突出问题专项整治工作，保障基金安全合理使用。

推动中医药传承创新发展。发挥县中医院中医优势，由县中医院牵头建设县域中医医疗中心、中医适宜技术推广中心，

做强“两专科一中心”，加快推动基层医疗机构中医馆、中医阁内涵发展，全面提升中医药服务保障能力。制定中医药人才培养计划，强化重点学科、临床指导及师承带教等。推进中药材标准化种植、生产，支持中医药产业集群化发展。筑牢基层中医药文化阵地，打造中医药主题公园、中医药文化主题社区，普及推广中医养生知识和中医适宜技术。

专栏 10 社会领域重点项目

教育领域：山东锦泽集团高等职业教育学院项目、济南军博中等职业学校提升建设项目。

卫生领域：县医院病房改造项目、孝直镇中心卫生院新建综合住院楼项目、公立医疗卫生机构医养结合服务能力建设项目。

养老领域：平阴县养老医疗服务中心、孝直镇康养服务中心、玫瑰镇综合养老服务中心项目、平阴县智养通智慧养老服务项目。

45%。

完善全民健身体系。着力完善全民健身公共服务体系，提升科学健身指导效能，优化场地设施供给与赛事服务管理，打造具有影响力的体育品牌赛事。扩大体育产品供给、拓展消费场景，培育优质体育企业，壮大经营主体，推动体育产业高质量发展。到 2030 年，基本建成更高水平全民健身服务体系，人均体育场地面积达 2.9 平方米，经常参加体育锻炼人数比例超

第四节 建设老年友好型社会

完善县域养老服务体系。完善县、镇（街道）、社区（村）、家庭四级养老服务网络，建设县级综合养老服务中心，完善镇（街道）养老医疗中心和社区（村）养老服务设施站点，建成覆盖城乡、多层次的养老服务体系。发展嵌入式社区养老服务，推行“社区+物业+养老”服务模式，增加

专业照护、日间照料、康复护理、助餐助浴等服务，打造老年友好型社区。推进医养结合发展，实现养老机构医疗服务全覆盖。鼓励医疗卫生机构、医养结合机构开展居家养老延伸服务，推动以街道为单位连锁化运营社区养老服务设施。创新农村养老服务，鼓励村集体经济组织发展养老服务，引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施。实施家庭适老化改造，为困难家庭失能、半失能老年人提供免费改造服务。

开展老年友好型社会建设。加强对养老服务领域非法集资等侵害老年人合法权益事件的预警和处置能力，完善涉老案件和矛盾纠纷调处解决机制。积极开展“银龄行动”，为有意愿的老年人参与经济社会发展创造条件。建立健全老年友好型社区建设工作模式和长效机制，提升社区服务能力和水平。全面落实老年人优待政策，不断创新优待措施，丰富优待内容。完善 80 周岁及以上老年人高龄津贴制度，推进高龄津贴、经济困难老年人补贴按时足额发放。推进长者食堂建设，引入社会餐饮企业参与运营。

鼓励养老事业产业协同发展。支持通过公建民营等方式提升养老服务质量水平，鼓励社会力量新建或改扩建养老服务

设施。探索“互助养老”模式，发展“田园+养老”产业，打造乡村旅居养老项目。培育银发经济产业链，开发养老、养生系列产品，加强老年用品研发和推广。聚焦失能失智老年人照护需求，不断提高护理型床位占比。创新智慧养老服务场景，推进养老服务与物业、家政、医疗、旅游等行业融合发展，发展康养旅居新业态，打造康养文旅集聚区。加强养老护理人才队伍建设，强化技能技术培训，培养养老服务人才队伍。

第十二章 保障和改善民生

扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，聚焦就业、社保等民生领域，补齐短板、优化供给，推进公共服务优质均衡，持续增进民生福祉，夯实共同富裕基础，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 扎实推进稳定就业

促进高质量充分就业。完善重点群体就业支持体系。做好高校毕业生就业工作，组织开展校园招聘活动、青年就业见习计划，强化对毕业生、失业青年的就业帮扶。健全退役军人教育培训体系，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退

役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。壮大县域富民产业，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。加强对就业困难群体的帮扶，确保零就业家庭动态清零。建立促进创业带动就业、培育壮大新业态带动就业机制，健全多渠道灵活就业保障制度，提高就业供给质量。实施“就在平阴、创赢未来”服务行动，扶持特色创业项目，培育创业孵化基地与特色街区，激发创新创业活力。开展“社区微业·智惠民生”行动，搭建数字化就业服务网络，推进“15分钟就业服务圈”与“一刻钟便民生活圈”融合。实施“技能照亮前程”工程，推行“补贴性+公益性”双轮驱动培训模式，打造公共就业实训基地。提升劳动者就业权益保障水平。

稳步提高城乡居民收入。健全经济发展与居民收入增长联动机制，深化收入分配制度改革。引导土地经营权规范有序流转，增加农民财产性收入。持续实施农业品牌精品培育计划，实施农产品“三品一标”行动，促进绿色、有机、名特优新和地理标志农产品消费。培育新型农业经营主体，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济，落实农机报废更新补贴政策，

强化产业联农带农。推动土地、资本等要素使用权、收益权合法合规流转。增加技术、管理和知识要素收入，稳步提升科研人员、技术工人、高素质农民和农村致富带头人等重点群体收入，培育壮大中等收入群体。加强劳动者权益保障，依法维护劳动报酬、休息休假、社会保险等合法权益。加快推进偿还拖欠企业账款工作，压实地方政府属地责任，对拖欠企业特别是中小微企业账款“应付快付、应付尽付”，加强审计监督，强化失信约束，健全清欠长效机制。规范收入分配秩序，优化收入分配格局，努力实现城乡居民收入增长与经济增长基本同步，朝着共同富裕目标扎实迈进。

第二节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险体系。实施“全民参保·福暖万家”工程，扩大社会保险覆盖面和企业年金覆盖面。稳妥推进延迟法定退休年龄改革，稳步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，优化医疗保障待遇保障机制。加快社保经办数字化转型，推广“智慧人社”平台应用，拓展社保卡“一卡通”服务场景，加强“社保助企驿站”建设，推动社保降费“免申即享”。构建多层次社会保障体系，推动企

业年金和个人养老金制度发展。强化社保基金监管，确保基金安全平稳运行。

健全社会救助体系。构建覆盖全面、分层分类的社会救助格局，完善低保标准与人均消费支出挂钩的动态调整机制，稳步提升困难群众社会救助水平。运用低收入人口动态监测信息平台，实现精准识别和及时帮扶。健全临时救助制度，加强基本生活救助与就业、产业帮扶等政策衔接。全面推进服务类社会救助，创新“物质+服务”救助方式，守住不发生规模性返贫底线。

强化重点群体服务保障。强化妇女权益保障，持续优化妇女创业就业支持体系，更好发挥“半边天”作用。完善孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童基本生活保障制度，落实标准动态调整机制。深化留守儿童和困境儿童关爱服务，健全困境儿童群体的关爱服务政策措施，推进未成年人救助保护机构规范化建设。加强孤困儿童信息动态管理和定期核查，持续开展“孤儿医疗康复明天计划”和“护佑健康”孤困儿童大病保险项目。健全完善残疾人两项补贴制度体系，推动残疾人两项补贴“跨区域通办”“全程网办”，建设社区康复服务点，持续推进精神障碍社区康复服务工作。推进残疾人康复、教育、就业及托养照护

等工作，促进残疾人平等参与社会。健全退役军人服务保障体系，提升退役军人服务中心（站）规范化建设，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。丰富完善就业创业支持体系，优化退役军人安置岗结构，促进退役军人高质量稳定就业。加强英烈缅怀褒扬纪念，完善褒扬纪念设施，持续讲好英烈故事，树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。

第三节 持续推进住有所居

加大保障性住房供给。完善以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系，优化供给结构，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体以及各类困难家庭的基本住房需求。科学规划布局，强化土地、资金等要素保障，鼓励利用存量土地和房屋资源进行改建改造，支持国有企业和社会资本参与建设运营。健全公平、透明、高效的准入分配与动态管理机制，加强运营维护与服务配套，持续提升保障性住房居住品质与管理水平，切实实现“住有所居、居有所安”。

推进高品质住宅供给。全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平。因地制宜建设第四代住宅，推动立体绿化、庭院空间与建筑功能有机融合，重点推进福胶

老厂地块等标志性项目建设，打造“好房子”典范。深化“红色物业”建设，持续开展物业服务质量提升行动，推动物业服务专业化、标准化、人性化。建立健全从规划建设到运营维护的全周期品质管控机制，促进住房供给结构优化与居住环境整体提升，更好满足人民群众对美好居住生活的新期待。优化调整房地产政策，推进商品房销售等基础性制度改革落实落地，深化房地产开发全过程监管。

第十三章 统筹发展和安全

建设更高水平平安平阴

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，强化源头防控、系统施治，筑牢现代化强县建设安全屏障。

第一节 增强维护国家安全能力

健全国家安全体系。坚决落实党委（党组）国家安全责任制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设、高效运行，坚持发展与安全同步研究谋划、同步决策部署、同步推进落实、同步督导检查。强化国家安全风险监测预警、危机管控等工作，构建运转高效、协同有力的国家安全风险防控体系，提高应对安全风险

处置能力。坚持将维护政治安全摆在首要位置，坚定维护制度安全、意识形态安全，推进维护政治安全体系和能力建设，做好维护国家政治安全工作。加强涉政风险排查化解处置，坚决防范抵御境内外敌对势力渗透破坏。持续开展反邪教斗争，依法严厉打击邪教组织活动。深化反恐怖斗争，牢牢守住不发生暴恐案件底线。落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作主动权。

完善国防动员体系。完善军民融合发展体制机制，加强科技协同创新、基础设施共建、应急应战、社会化保障等体系建设。统筹人防工程平战结合，加强人防工程事中事后监管，推进重点人防工程建设。深化现代化国防动员体系，强化国防动员实战练兵工作，开展系统实战化演练。完善防空警报网络布局，强化军事设施保护，构建军民一体化应急应战体系。深化国防动员宣传教育，建立新型军民共建联盟，营造关心支持国防动员建设的社会氛围。

第二节 加强重点领域安全保障能力建设

积极稳妥应对外部环境不确定性，加强经济安全风险预警、预防机制和能力建设，增强产业链供应链抗冲击能力。持续加强粮食储备能力，用好粮食应急供应网

点，健全监测预警和应急保障机制，推进地方储备智慧粮库升级改造项目建设，确保粮食等重要农产品供应安全 and 市场稳定。加强能源安全生产和稳定可靠供应，保障能源、水等资源可靠供给。加强价格总水平调控力度，做好重要民生商品保供稳价。加强政府债务管理，完善全口径地方债务监测监管体系，稳妥化解存量隐性债务，优化债务结构，加快融资平台和城投公司改革转型。严厉打击非法金融活动，强化各类地方金融组织监管，常态化开展重点领域金融风险摸排，加大金融风险化解处置力度。坚定推进金融支持融资平台债务风险化解工作，积极稳妥处置中小金融机构风险，做好房地产金融宏观审慎管理，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。强化网络、数据、生物、生态、低空等领域风险防控和安全保障。

第三节 加强公共安全治理

深化社会治安综合治理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，强化安全风险监测预警、化解处置机制建设，提高重大突发公共事件处置保障能力。健全社会稳定风险监测预警体系和专项整治常态化机制，加强综治中心规范化建设。常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击“盗抢

骗”“黄赌毒”“食药环”等突出违法犯罪，加大预防和打击电信网络诈骗力度，深化重点行业领域整治。深化未成年人违法犯罪有效预防和综合治理，深化网络空间综合治理。推进专门学校建设和教育矫治工作，加强社区矫正对象等特殊人群服务管理，健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，丰富基层群防群治模式，坚决遏制重大群体性事件和恶性极端案（事）件发生。

守住安全生产红线。落细落实安全生产责任，完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制，强化人防、物防、技防、管理防相结合的预警防护，坚决防范遏制重特大事故发生。深化物联网、工业互联网、遥感、视频识别等技术在危化品、矿山等重点领域应用，推进危险岗位机器人替代，持续提升本质安全水平。健全现代应急管理体系，完善应急指挥机制，提升应急救援专业化、智能化、无人化水平，强化应急物资保障，构建“大安全、大应急”工作体系。构建天地一体化监控网络，依托应急指挥中心，整合平台数据等资源，实现对化工企业、地质灾害易发区、黄河滩区等重点区域的实时监测。加强食品药品安全工作，推进餐饮单位“互联网+明厨亮灶”建设，强化食品药品安全全链条监

管。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，推动大数据与 AI 预警应用，提升洪涝、台风、地震、森林火灾等防灾减灾救灾能力。

第四节 提升社会治理现代化水平

加强基层治理方式创新。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提升社会治理数字化智能化水平，构建高效治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，进一步推动社会治理重心下移，健全县、镇（街道）和社区（村）三级综合服务网络，推进社会治理精细化、网格化管理。扎实推进基层治理创新，推进网上网下协同治理，加强基层民主协商，深化党建引领社区“幸福家园”建设，探索完善“友邻善治”治理方式，完善非诉讼纠纷解决机制，多渠道化解矛盾纠纷。

健全完善新型社会组织体系。实施新兴领域强基赋能，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。推动行业协会商会改革发展，健全社会组织培育管理制度，加大社会工作者队伍建设力度，健全新时代志愿服务体系。扎实推进镇（街道）事项清单应用，加强基层服务

管理力量配置，持续破解基层治理“小马拉大车”问题。深化涉法涉诉信访改革，大力化解信访积案，推进信访工作法治化，条块联动化解信访突出问题。推进“阳光慈善”工程，积极发展慈善基金，拓展丰富企业、社会组织和个人参与慈善事业渠道。

第五节 推动民主法治平阴建设

发展全过程人民民主。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法行使职权。加强人大代表工作能力建设，完善人大代表密切联系人民群众制度。支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，建强用好“商量”平台，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，更加广泛地凝聚人心、汇聚力量。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

提升法治平阴建设水平。持续压实党政主要负责人推进法治政府建设第一责任人职责，完善行政规范性文件制定前评估制度，落实合法性审查、集体讨论决定等制度，深入推进依法行政。健全完善行政复议体制机制，提升实质性化解行政争议能力。深化府院检联动，完善法治政府建设推进机制。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，落实审判权和执行权分离改革，强化执行活动全程监督，完善民事执行法律监督机制。完善司法救济保护制度，完善司法救助、法律援助和社会救助衔接机制，加强人权司法保障。扎实开展法治宣传教育，认真组织“九五”普法宣传，不断提升公民法治素质。完善现代公共法律服务体系。

第十四章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署、省委、省政府工作要求和市委、市政府工作安排在平阴不折不扣落地落实。落实党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工

作机制，建立重大事项集体决策和专家论证审议制度。压实各级党组织领导责任和实施职责，构建县、镇（街道）联动、部门协作的高效运转机制。

第二节 健全完善规划体系

构建以总体规划纲要为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，实施宏观政策取向一致性评估。强化规划实施评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。加强规划统筹，严格控制专项规划数量，进一步提升规划编制质量。

第三节 强化重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，公开遴选确定一批重大标志性、引领性项目，滚动实施、梯次推进。各类政策、资金优先投向国家、省、市、县规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。强化重大项目全生命周期管理，健全项目闭环管理体系。

第四节 引导社会广泛参与

面向社会公众，多渠道广泛深入宣传规划的基本思路、主要目标和重要任务。推进规划实施信息公开，加大规划实施情况和发展成果的宣传推广，提高规划实施

的公众参与度和透明度。坚持群策群力、共建共享，不断健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，激发社会各界投身平阴经济社会发展的积极性、自觉性和创造性。

《平阴县人民政府公报》简介

《平阴县人民政府公报》是经县政府同意创办，由县政府办公室统一印制的政府文件汇编，主要刊登公布县政府及县政府办公室公文、领导讲话、人事任免和发展规划等，是县政府及其部门统一公布规范性文件的法定载体，在县政府公报上刊登的各类公文与正式公文具有同等效力。

《平阴县人民政府公报》为 A4 开本，免费赠阅县委、县人大、县政府、县政协各位领导及各镇人民政府、各街道办事处、平阴工业园区、县政府各部门，并在县政府门户网站(网址：<http://www.pingyin.gov.cn/>)信息公开专栏公布。

主办：平阴县人民政府

承办：平阴县人民政府办公室

地址：平阴县府前街 35 号

县政府门户网站：<http://www.pingyin.gov.cn/>

编辑：平阴县人民政府办公室机要科

电话：0531-87883904

发放范围：县委、县人大、县政府、县政协；

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门。
