

平政字〔2026〕3号

平阴县人民政府
关于印发平阴县 2026 年国民经济
和社会发展规划的通知

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府有关部门：

《平阴县 2026 年国民经济和社会发展规划》已经平阴县第十九届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府
2026 年 4 月 9 日

平阴县 2026 年国民经济和社会发展规划

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，落实县委“1+642”工作体系，经济运行顶压前行、向新向优，高质量发展取得新的成效，较好地完成了经济社会发展主要目标任务。

（一）经济保持稳健发展。全县地区生产总值完成 350.1 亿元、增长 5.8%，列全市第 5 位；农林牧渔业增加值增长 4.7%，规模以上工业增加值增长 4.1%，参与核算服务业营业收入增长 11.6%。固定资产投资下降 9.9%，列全市第 6 位；建安投资下降 8.3%，列全市第 1 位；制造业投资 35.4 亿元、增长 16.3%，列全市第 2 位。迈克阀门智能制造高端产线扩建、乐聚（济南）人工智能体验中心、年产 15 万吨负极材料前驱体预处理等重点建设项目顺利实施。争取政策性资金项目 20 个，争取资金 7.1 亿元。实现社会消费品零售总额 112.1 亿元、增长 9.7%，列全市第 5 位。建筑业总产值增长 2%，列全市第 2 位，商品房销售面积下降 16.9%。受 12 家新纳统企业出口下拉影响，全县完成进出口总额 87.6 亿元、下降 3.2%。地方一般公共预算收入完成 25.7 亿元、下降 1.3%。全县银行机构存款余额 449.5 亿元、增长 10.4%，贷款余额 286 亿元、增长 5.1%。

（二）产业发展提质增效。数实融合深度拓展，新建 5G 基站 184 处，培育国家级 5G 工厂 1 家、省级“晨星工厂”4 家，金属制品行业 AI 语料库纳入山东省重点行业语料库“揭榜挂帅”项目名单。新增国家级专精特新“小巨人”企业 4 家，省级专精特新、创新型（科技型）中小企业 158 家。成立谷子经济、宠物经济、低空经济、人工智能和半导体设备等 10 个产业专班，聚焦产业链开展精准招商，新签约项目 128 个、总投资 272 亿元，其中 1 亿元以上 114 个；实际使用外资 1121.5 万美元，新兴产业加速向规模化迈进。全县 173 家规模以上工业企业完成产值 356 亿元、增长 3.3%。服务业发展步伐加快，新增规上服务业企业 7 家，佩麓文创、阿水信息等支撑服务业加快发展，规上服务业营业收入完成 26.6 亿元、增长 7.4%。云仓中心集约化运营，网络零售额 9.9 亿元、增长 9.3%，超百万元企业达到 20 家，电子商务发展加快，成功入选第三批全国县域商业“领跑县”；限上单位零售额增长 6.1%，限上批零住餐业销售额（营业额）分别增长 2.6%、9.4%、7.3%、5.9%。农业生产保持稳定，全年粮食播种面积 53.8 万亩、总产量 20.6 万吨，成功入选中国农业科学院“百县万顷土壤健康与单产提升行动”首批试点县。市级以上农业龙头企业达到 38 家、农民专业合作社 665 家、家庭农场 749 家。酸枣产业获评全省十大农业特色产业；新增玫瑰种植面积 1630 亩，平阴玫瑰参展进博会，区域品牌价值达到 34 亿元。

（三）城乡面貌焕新升级。城市品质不断提升，完成绿道提

升 7.1 公里，开放共享绿地 5 处，玫城壹品、国誉尚品等重点房产项目顺利交付，凤山首府一期主体竣工，烟草公司、茂昌三期等城市更新项目有序推进。强化基础设施建设，成立济南和平新能源公司，铺设供热管线 4.2 公里，实施道路建设工程 5 个，改造智能泊位 2000 个，城市绿地率达到 39.5%，人均公园绿地面积达到 14.2 平方米。城乡精神文明建设成效显著，成功摘得“全国文明城市”桂冠。乡村振兴扎实推进，完成“古镇泉乡”片区、玫瑰镇陶庄村省级示范村创建任务，成功创建省级示范区 1 个、省级和美乡村示范村达到 25 个、乡村振兴齐鲁样板村达到 23 个。投入各级衔接资金 6073 万元，脱贫攻坚成果持续巩固。生态环境不断改善，完成农村供水工程维修养护，开展河湖“五乱”问题整治，全年大气综合指数 4.2、同比改善 6.9%，空气质量优良天数比例达 75.3%。建设用地受污染地块安全利用率、受污染耕地安全利用率均达到 100%。

（四）改革创新持续深化。科技创新能力不断增强，新增高新技术企业 9 家，省市级一企一技术研发中心 5 家，81 个项目入选山东省企业技术创新项目计划。培育海右等各类产业领军人才 5 人，新增高技能人才 1128 人。绿色低碳高质量发展先行区建设稳步推进，新增省市级绿色工厂 4 家，2 个新能源发电项目顺利建成并网，新能源充电站实现镇街全覆盖、对外经营 50 处，可再生能源总装机达 45.93 万千瓦。持续深化国资国企改革。新组建发展投资控股公司，优化国有资产布局，提升资源配置效率。农村改

革纵深推进，“三变”改革实现村级全覆盖，有效盘活村级集体资产资源，全县流转农村土地 27.43 万亩，流转率达 62.7%，160 个村完成改革任务，15 个改革村实现股东分红 481.2 万元，带动村集体增收 1102.7 万元。政务服务持续优化，与 169 个地区签订了“跨域通办”合作协议，健全“证照专员”全周期服务体系，破解企业“四办四忘”问题，深化“综窗改革”与“一件事”办理，政务审批效能不断提升。

（五）民生服务不断提升。全力稳住就业基本盘，举办线上线下招聘活动 75 场，全县新增城镇就业 2860 人，失业人员再就业 2170 人，发放失业保险金 3796 万元。打造市级特色创业街区，发放创业担保贷款 4747 万元，扶持 171 家市场主体创新创业。持续深化医共体建设，实现县域医疗单位“一盘棋”管理，推动 158 家村卫生室达到 6S 管理水平，96 家村卫生室达到“七有四提升”。县中医院二期病房楼、县人民医院康复医疗中心投入使用，新增床位 1032 张。县医院病房楼改造项目稳步实施。落实困难群众救助保障标准动态调整机制，完善分层分类社会救助体系，牢牢兜紧基本民生底线。教育教学质量不断提升，高考特招线、本科上线率稳步攀高。不断提高社会治理能力，未发生恶性案件和涉稳突出问题，被评为全市双拥共建工作先进集体，国防动员、民族宗教、档案史志等工作均取得新成绩。

同时也要清醒看到，我们仍然面临不少困难和挑战，传统产业面临节能减排、技术迭代和市场饱和的多重压力，新兴产业尚

处于培育期，规模偏小、产业链较短，尚未形成强有力的新增长极，新旧动能转换任务艰巨。受建设用地、能源、环境容量等资源要素的刚性约束，招商引资、项目落地受到一定限制。居民消费意愿和消费能力不足，投资增长对重大项目的依赖性较强，内需增长动力仍需加强。财政收支矛盾突出，风险防范任务加重，应对突发事件、化解风险能力还需要增强。

二、2026年经济社会发展总体要求和主要目标

2026年是实施“十五五”规划开局之年，做好经济社会发展工作意义重大、影响深远。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚持稳中求进、以进促稳，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，全力抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设等重大战略机遇，以“项目赋能年”为总牵引，以“作风保障年”为主抓手，深入推进“1+631”工作体系，更好统筹新型工业化和服务业高质量发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，切实保障和改善民生，确保“十五五”开好局、起好步。

（二）主要目标。地区生产总值增长5.2%，规模以上工业增

加值增长 7%，社会消费品零售总额增长 4%，实际使用外资 2500 万美元，一般公共预算收入增长 3%。城乡居民收入与经济增长同步。新增城镇就业 2400 人。完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减任务和环境质量改善目标。

三、2026 年经济社会发展重点任务和政策措施

（一）培育壮大新质生产力，加快建设现代产业体系。一是加快工业经济转型升级。深耕“3+2”产业体系，引导专用装备产业向绿色轻量化方向拓展，先进材料产业向负极材料、碳纤维等新方向转型，加大食品与生物制造产业、宠物经济产业、人工智能和半导体产业的招商力度，强化链主企业引领带动作用。坚持企业梯度培育，新增创新型中小企业、专精特新、瞪羚等企业 10 家以上。深入推进数实融合，实施“人工智能+”行动，拓展“5G+工业互联网”场景应用，打造工业互联网标杆工厂、5G 全连接工厂、晨星工厂等标杆企业 5 家以上。二是推进服务业扩量升级。抢抓低空经济发展机遇，重点布局科研试飞、航空物流、应急救援等领域，靶向引进无人机组装、农林飞防等优质项目，加快建设县域低空经济产业先行区。以福牌阿胶文化旅游区为核心引擎，深入推进业态融合及运营提效。推动“你好那麓湾”、花开百世等民宿扩容升级，助力洪范池镇民宿集聚区争创省级示范标杆。持续开展好乡村旅游活动，打造文旅消费新燃点，加快翠屏山康养文旅综合体、黄河风情观光带等文旅项目落地建设，力争实现国内旅游收入 30 亿元，接待游客 300 万人次。围绕医用、美妆、

康养等领域研发新产品，打造具有高品牌辨识度的玫瑰爆品。三是做强做优现代农业。持续推动粮食单产提升，推进高标准农田、粮油绿色高产高效行动等项目建设，确保粮食种植面积稳定在 53 万亩，总产量保持在 20.5 万吨以上。推进爱佳种业、锦顺现代农业园等项目建设，形成现代农业集聚发展的格局。壮大特色产业，新增玫瑰种植（更新）面积 1000 亩以上，建设高标准异地种植示范基地 2 处、有机玫瑰种植基地 3 处，建设平阴玫瑰综合检测研发服务中心，新增玫瑰种质资源 50 个，大力提升产业韧性和综合效益。

（二）持续扩大内部需求，激发经济增长活力。一是促进消费扩容提质。开展线上线下促消费活动，鼓励发展绿色、智能、健康等新兴消费，有效激发重点领域消费活力。加快推进“峰出云翠”、文庙片区文商旅融合特色街区等项目建设，推动祥生未来城商业步行街投入运营，力争引进知名品牌店及特色体验店 15 家。聚力场景多元打造，推动“平阴夜市”品质升级，着力打造夜间消费集聚街区。加快推进济南现代物流产业园区建设，引进头部电商、快递企业区域总部或分拨中心。加强物流市场主体培育，填补多式联运和运输代理业、装卸搬运和仓储业等行业空白。完善“县镇村”三级电商服务与智慧物流网络，新增品牌连锁便利店、生鲜超市 10 家以上。优化房地产空间布局与供给结构，增加改善型、高品质住宅供给，促进住房从住有所居向住有宜居转变升级。二是持续推动投资稳定增长。大力推进平阴动物

食品产业园、澳海炭素车间技术改造、东部产业新城市政管网基础设施、城区雨污分流改造等 223 个重点项目建设，年度计划投资 122 亿元。鼓励现有企业加大技术改造、增资扩产力度，完成制造业投资 60 亿元。加大争资争项力度，紧扣超长期特别国债、专项债等政策机遇，全年争取政策性资金 8 亿元。三是促进进出口量稳质升。支持企业深入拓展“一带一路”、RCEP 等新兴市场，推动在沿线国家和地区布局建设海外仓，加快融入全球市场体系。积极培育新业态新模式，引导企业利用跨境电商平台拓展海外业务，提升品牌国际竞争力。

（三）深化区域联动共建，建设高品质美丽家园。一是持续推进城市建设更新。推进老旧小区改造，加快平阴供热老旧管网和设备更新，实施东关街西延、汇源路等道路建设，完成汇源路、黄河路等道路拓宽改造。建成会仙山棚户区改造、白庄棚户区改造、茂昌新天地片区第三期等安置房建设项目，全力保障群众平稳顺利回迁。高标准打造安全、舒适、绿色、智慧的品质住宅。二是提升城镇承载能力。加快东部产业新城骨干路网及水电气暖信等配套设施建设。打造创意微景观、城市公园，开展玫瑰湖湿地生态修复，种植乡土湿地植物 8500 平方米，持续提升园林绿化品质。聚焦农村面源污染治理、垃圾分类及村容村貌提升等问题，深入开展农村人居环境整治提升行动，打造美丽宜居乡村。三是持续改善生态环境。推深做实林长制，实施中幼林抚育 1.1 万亩，筑牢生态安全屏障。积极应对重污染天气，完成 PM2.5 浓度、优

良率、重污染天数约束性目标要求。推进地表水水源地、南水北调东线一期干线影响工程等建设，提升供水保障能力和水生态修复水平。加强河湖常态化巡查，持续开展河湖“五乱”问题整治，全力建设生态美丽河湖。四是推进乡村振兴发展。加快实施“锦山秀水·一路芳华”和美乡村片区建设，精心打造翟庄村乡村休闲度假村，谋划推进“和孝儒风·阡陌良田”衔接推进区项目，打造一批具有示范效应的乡村风貌提升工程。加快推进“四好农村路”提质增效，提升农村公路“建·管·养·运”全链条管理服务水平。完善10个行政村道路、供水、环卫、公共服务配套等基础设施，切实增强乡村发展支撑力。

（四）加大改革创新力度，筑牢高质量发展根基。一是提升科技创新能力。加强科技创新载体建设，引导重点骨干企业联合高校、科研院所共建省市级重点实验室，新增重点实验室2家、省市级科技计划项目3项。突出企业创新主体地位，强化企业在研发投入、科研组织与成果转化中的核心作用，引导人才、数据等创新要素向企业集聚，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重不低于78%。持续开展“乐业平阴 才聚玫城”青年人才平聚行动，吸引更多青年人才就业创业。做强做优产学研对接平台，扎实做好重点人才工程培育和选拔工作。二是加大招商引资力度。完善招商体系，立足产业链招大引强，推进10个产业专班实体化运作，依托产业集群招龙头，依托龙头招上下游，实现项目落地全流程闭环流转。开展资本招商，做好项目谋划，主动对

接省市金融平台，以资本驱动产业升级与项目落地。统筹梳理全县各领域场景机会清单、需求清单、资源清单等，建立应用场景对接机制，积极为企业搭平台、争订单、拓市场、找场景，助力标志性场景落地见效。三是深化重点领域改革。推进零基预算改革，以零基预算推动预算管理从控支出向优结构转变，着力提高财政资金绩效。持续推进县属国企重组整合，大力盘活存量资产，打造主业清晰、发展优质、管控科学的国有资本投资运营公司。探索利用大数据实现资金全流程检测，以数字化改革赋能数字经济与实体经济的深度融合。拓展“商事商量”职能，升级打造窗口云，打造“一站式”服务综合体。贯彻落实“高效办成一件事”，升级完善政务服务软硬件及网络设施设备，提升群众办事体验满意度。

（五）坚持保障改善民生，全面共享发展成果。一是聚力就业扩容提质。实施人力资源扩容提质行动，新培育2家优质人力资源服务企业升规纳统。持续开展就业服务等专项活动，加大特色专场招聘会频次，突出做好高校毕业生、农民工、就业困难等群体就业帮扶，提升就业对接效率。优化创新创业生态，完善政策支持和服务体系，营造良好创业氛围。二是推进教育优质均衡发展。加强师资队伍建设，优化高中招生模式，构建多元化人才培养体系，大力提升教育教学质量。新增人工智能课程试点，建成5个中小学科学教育实验室，推进数字智慧校园建设。三是兜紧兜牢民生保障。强化医共体建设，不断提升基层服务能力，建

设医养结合综合服务中心，探索医养结合发展新模式。建设村级互助幸福院，积极发展社区嵌入式养老服务机构，探索互助养老模式。推动县人民医院病房楼改造、县域次中心新建综合住院楼项目落地运营。持续推进基本医疗保险参保护面，实现“应保尽保”。加大摸排力度，落实孤困儿童、残疾人等弱势群体社会救助制度，提升社会救助效率。培育发展慈善力量，完善政府救助与慈善帮扶有效衔接机制。打造退役军人智慧服务平台，创建退役军人就业创业园地，做好退役军人服务保障工作。四是守牢安全发展底线。深入推进平安平阴建设，聚焦重点领域、关键环节突出问题，系统开展安全隐患排查整治，坚持主动作为、预防为主，持续强化能源安全、粮食安全、金融安全、食品安全等重点领域风险防控，坚决防范遏制各类安全事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，推动矛盾隐患源头治理、就地化解，全力维护社会大局和谐稳定。

2026 年国民经济和社会发展规划目标

指标名称	单位	2025 年		2026 年计划
		计划%	完成%	增长%
地区生产总值	亿元	5.5	5.8	5.2
农业增加值	亿元	4	4.7	---
规模以上工业增加值	亿元	7.5	4.1	7
服务业增加值	亿元	5.5	---	---
固定资产投资	亿元	2	-9.9	---
建安投资	亿元	5	-8.3	---
社会消费品零售总额	亿元	4	9.7	4
进出口总值	亿元	5	-3.2	---
实际使用外资	万美元	3000	1121.5	2500
一般公共预算收入	亿元	6	-1.3	3
城镇新增就业人数	人	2700	2860	2400
城镇居民人均可支配收入	元	5.5	3.9	5.2
农村居民人均可支配收入	元	>6	5.6	>5.2

注：2025 年主要污染物排放和节能降耗等完成任务，2026 年完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减和环境质量改善目标任务。

2026年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目实施单位	项目序号	项目名称	征收范围			征收类别	规划用地性质	征收房屋户数			征收房屋面积			补偿方式		投资金额
			所属区域	四至范围	国有土地占地面积			其中：住宅	其中：非住宅	其中：住宅	其中：非住宅	其中：住宅	其中：非住宅	货币补偿	安置方式	
平阴县住房和城乡建设局	1	平阴县东关街东段雨污分流改造工程	榆山街道	国誉尚品小区以东，东关街以北，玫瑰城丽都以西，以南	0.063	基础设施建设	建设用地	1	0	1	0.041	0	0.041		是	0.03
平阴县城市更新服务中心	2	平阴县文庙周边老旧小区改造提升更新项目	榆山街道	东至黄河路，西至南门路，北至东关街，南至府前街	0.492	旧城区改建	住宅公共事业	60	46	14	0.65	0.498	0.152	是	是	0.508

2026 年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目实施单位	项目序号	项目名称	征收范围			征收类别	规划用地性质	征收房屋户数			征收房屋面积			补偿方式		投资金额
			所属区域	四至范围	国有土地占地面积			其中：住宅		其中：住宅		货币补偿	安置方式			
									非住宅		非住宅					
平阴县住房和城乡建设局	1	平阴县东关街东段雨污分流改造工程	榆山街道	国誉尚品小区以东，东关街以北，玫瑰丽都以西，以南	0.063	基础设施建设	建设用地	1	0	1	0.041	0	0.041	是		0.03
平阴县城市更新服务中心	2	平阴县文庙周边老旧街区改造提升更新项目	榆山街道	东至黄河路，西至南门路，北至东关街，南至府前街	0.492	旧城区改建	住宅公共事业	60	46	14	0.65	0.498	0.152	是	是	0.508

平阴县人民政府办公室

2026年4月9日印发
