

平政发〔2021〕3号

平阴县人民政府
关于印发平阴县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要的通知

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门：

《平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经平阴县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

平阴县人民政府
2021年7月11日

目 录

第一章 建设现代化强县，开启平阴发展新征程	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第三节 指导思想.....	7
第四节 发展目标.....	10
第二章 抢抓融入开放新机遇，争创开放发展新成绩	14
第一节 主动融入省会经济圈.....	14
第二节 提升对外招商效能.....	15
第三节 坚定对外开放发展.....	17
第三章 强化人才引进培育，争创科技创新先进县	19
第一节 加强人才引进培育.....	19
第二节 强化载体平台建设.....	21
第三节 推动创新成果转化.....	22
第四章 构建现代产业体系，打造产业发展升级版	25
第一节 打造先进智造基地.....	25
第二节 聚力做强特色产业.....	28
第三节 加快发展现代服务业.....	30
第四节 积极推动农业现代化.....	32
第五节 发挥好开发区龙头作用.....	35

第五章	加快城乡融合发展，构建城乡协调发展格局	36
第一节	优化城乡发展布局	37
第二节	提升城镇建设品质	40
第三节	推进乡村全面振兴	41
第四节	构建现代交通设施网络	43
第五节	提升信息基础设施水平	45
第六节	增强能源保障能力	46
第六章	拓展市场需求空间，激发县域经济活力	48
第一节	持续扩大内部需求	48
第二节	激发市场主体活力	50
第三节	持续优化营商环境	52
第四节	强化政府宏观调控	53
第七章	落实黄河国家战略，推进生态文明建设	54
第一节	落实黄河国家战略	54
第二节	构筑生态保护体系	56
第三节	持续强化环境治理	57
第四节	推进绿色低碳发展	59
第八章	突出民生福祉改善，共建共享幸福平阴	61
第一节	落实就业优先战略	61
第二节	建设高质量教育体系	62
第三节	织密社会保障网络	64
第四节	完善养老服务体系	66

第五节	提升卫生健康水平.....	67
第六节	强化先进文化引领.....	68
第九章	完善治理体系，打造更高水平平安平阴.....	69
第一节	打造法治平阴金字招牌.....	70
第二节	强化乡村综合治理.....	72
第三节	构建社会治理安全体系.....	74
第四节	强化应急管理能力建设.....	75
第十章	坚持党的全面领导，确保规划蓝图落实.....	77
第一节	加强组织领导.....	77
第二节	强化要素保障.....	78
第三节	加快项目建设.....	79
第四节	完善监督考核.....	79

平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共平阴县委关于制定平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确今后五年经济社会发展主要目标任务，擘画到 2035 年的远景目标，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领，是全县其他各级各类规划的总遵循。

第一章 建设现代化强县，开启平阴发展新征程

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的内外部经济形势和新冠肺炎疫情，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新发展理念，实施“生态立县、工业强县、文化兴县、特色靓县”战略，全面推进经济社会发展，较好地完成“十三五”规划确定的目标任务，经济社会发展实现全面突破，为“十四五”和更长时期发展打下了坚实基础。

综合实力稳步提升。全县地区生产总值年均增长 7.4%；规模以上工业增加值年均增长 6.8%；一般公共预算收入达到 24.3 亿元，年均增长 9.5%；固定资产投资年均增速达到 13%，全县社会消费品零售总额年均增长 8.8%，出口创汇年均增长 4.1%，实际到账外资 1.5 亿美元，县域综合竞争力持续增强。

产业升级进一步加快。迈科管业香港上市，实现企业上市零突破，玫德集团、福胶集团、澳海集团上榜山东民企百强品牌。“中国玫瑰之都”花落我县，定为中国玫瑰产品博览会永久举办地，玫瑰产业国家创新联盟获批成立。平阴玫瑰品牌设计对外发布，品牌价值高达 27.9 亿元。银座新天地、万商城等商贸集聚区吸引力增强，成功创建省级电子商务示范县。金融创新发展步伐加快，组建全省首家金融业发展咨询委员会，设立山东齐交发展投资基金、县域产业投资基金。成功创建国家级农产品出口示范区，“一环两区一带”现代农业产业格局板块效益凸显，“一红一绿一白”三大产业不断壮大。

创新发展能力不断提升。玫瑰研究所院士工作站挂牌成立，玫瑰高端产业园获批国家农村创新创业园区。全县省级以上创新平台达到 17 个，万人有效发明专利拥有量 6.5 件，高新技术企业达 36 家，高新技术产业产值比重达 70%。企业创新主体地位明显增强，以玫德集团为龙头，获批国家火炬金属管路连接件特色产业基地；齐发药业以氨基糖苷类抗生素为代表的产品技术处于国内领先水平。聚焦政产学研协同创新，26 家企业与 54 家中院校、科研院所建立合作关系。聘请 15 位产业发展顾问，与山东大学、齐鲁交通发展集团建立战略合作关系。

城乡品质形象全面提升。城市总体规划和城市设计修编完成，城乡规划体系更加完善。三区联动加快一体化发展，中心城区功能完善提升，云翠新区迈出坚实步伐，东部产业新城深入建设。

全县城镇化率达到 58%，城市集中供热普及率达到 85%，城市建成区绿化覆盖率达到 37.05%。青兰高速通车，国道 220 线、东外环线建成，城乡道路通行条件全面提升。

生态宜居环境日益优化。实施全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、省级森林城市、省级生态文明建设示范县“五城联创”，县域生态环境、空气质量明显改善。黄河玫瑰湖湿地公园入选山东最美湿地，被国家林业局评为国家级湿地公园。实施“清河行动”，全面推行河长制，完成浪溪河一期、安栾河综合治理，锦水河东关街等四处地表水考核断面全部实现达标。开展固废污染、农村面源污染综合治理，坚决守住土壤环境质量底线。全面推行“林长制”，完成造林 4 万亩，洪范池镇被授予“省级森林乡镇”称号，全县 16 个村被评为“省级森林村居”，林木绿化率达到 34.6%。众联矿业高效运行，矿山开发秩序更加规范，成功承办全省绿色矿山建设经验交流会，“平阴模式”在全省推广。

改革开放全面扎实推进。党政机构改革顺利完成，街镇管理体制、事业单位改革统筹推进。“在平阴，您放心”服务品牌逐步深入人心，全力推进“一次办成”改革，创新“一枚印章、两层审批、三级平台”模式，营商环境走在全市前列。全面完成农村集体产权改革，成为全国乡村治理体系建设试点县、省集体资产股权质押贷款试点县，付庄村入选全国乡村治理示范村。加快推进开放型经济发展。进一步创新合作机制、提升开放水平，“一带一路”玫瑰合作论坛成功举办。玫德集团跨境收购泰国钢

管公司，与土耳其 AYVAZ (艾瓦兹) 合资打造金属软管生产基地。招商引资持续发力，构建多层次、全方位招商引资格局。

社会民生得到稳步发展。民生投入持续加大，民生支出占财政支出比例达到 78.8%。“积分制”“点餐式”扶贫模式在全市推广，率先在全省实施住院兜底救助，荣获全省扶贫开发工作先进县。黄河滩区迁建工程全面完成，建设外迁安置楼 140 栋、临时撤离道路 114 公里、护城堤 4.6 公里。城乡居民收入稳步提高，分别年均增长 7.8% 和 7.9%。新增城镇就业 18325 人，城镇登记失业率稳定在 3% 左右。城乡居民基本养老保险参保率接近 100%。千人医疗机构床位数 6.3 张。义务教育优质均衡发展。公共文化服务体系全面覆盖。养老服务水平整体提升，初步建成城乡全覆盖的养老服务体系。社会保持和谐稳定，群众安全感和满意度稳步提升。

专栏 1 平阴县“十三五”规划指标完成情况

序号	主要指标	规划目标	完成
		年均增长 (%)	年均增长 (%)
1	地区生产总值	8	7.4
2	规模以上工业增加值	9	6.8
3	规模以上工业主营业务收入	10	5.3
4	固定资产投资	13	13
5	社会消费品零售总额	11	8.8
6	出口创汇	6	4.1
7	实际到帐外资 (万美元)	[10000]	[15260]
8	地方一般公共预算收入	10	9.5
9	金融机构各项存款余额	7	14.2
10	金融机构各项贷款余额	8	22.4
11	三次产业比例 (%)	10: 57: 33	14.3: 57.4: 28.3
12	研究与试验发展 (R&D) 经费支出占生产总值比重 (%)	2	1.9
13	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	45	70
14	城镇化率 (%)	62	58
15	城市集中供热普及率 (%)	80	85
16	人均公园绿地面积 (平方米)	11.3	12
17	城市建成区绿化覆盖率 (%)	40.3	37.05
18	林木绿化率 (%)	34.62	34.6
19	城市污水处理率 (%)	98	98
20	生活垃圾无害化处理率 (%)	98	98
21	城镇居民人均可支配收入	8	7.8
22	农村居民人均可支配收入	8.5	7.9
23	新增城镇就业 (人)	2000	3297
24	城镇登记失业率 (%)	< 4	< 3
25	城乡基本养老保险参保率 (%)	100	99.5
26	城乡基本医疗保险参保率 (%)	98	98
27	人口自然增长率 (‰)	< 13	2
28	千人医疗机构床位数 (张)	6	6.3

注：加“[]”为五年累计。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，国内外形势发生深刻复杂变化。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，科技革命和产业变革加快，世界处于动荡变革期，不稳定不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，同时也面临着发展不平衡不充分、改革任务艰巨、创新能力不高等短板弱项。国家将坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，深化供给侧结构性改革，以改革创新为根本动力，加快建设现代化经济体系，构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；更加注重创新驱动、结构优化、效率提升、生态发展和社会民生，推动我国经济可持续、高质量发展。从区域发展看，全省经济社会发展势头良好，跨越转型升级任务依然繁重；济南市面临三大国家发展战略交汇叠加和“强省会”战略的重大机遇，发展基础和发展质量越来越高，将在新的历史时期实现新的更大突破。济南市加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，全力打造科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南，在新旧动能转换、城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展等方面示范引领，必定会为平阴发展带来更多机遇。从自身来看，平阴将迎来城际高铁、轨道交通、高速拓宽、国道改造等众多交通线路建设，省会经济圈和城市一体化发展有

利于改善区位条件；高端五金等传统产业基础扎实，休闲康养等特色产业蓄势待发，节能环保等先进制造业面临难得机遇；城市发展框架拉开，发展布局更加完善，竞相发展的格局正在形成。同时，我们清醒看到，平阴融入省会经济圈相对滞后，面临着大城市对人才、资金等要素的“虹吸效应”；中心城区功能亟需提升，对县域发展带动力有待增强；产业转型内生动力不足，动能转换进程较慢；生态保护压力较大，资源要素制约明显；民生事业与群众期盼仍有差距，补足民生领域短板任重道远；公共安全领域存在潜在风险隐患，维护和谐稳定面临新的挑战。总体来看，“十四五”和未来一段时期，平阴将处于区域融合发展深入推进期、特色优势产业培育关键期、改革创新全面深化期、经济社会发展转型加速期。我们既要更加主动地应对新常态带来的重大机遇和挑战，更要紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈一体化发展和济南“西兴”发展带来的机遇，在更高起点上开拓平阴转型、崛起、赶超发展新境界，开启平阴建设现代化强县新征程。

第三节 指导思想

经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，紧紧抓住“强省会”战略重大机遇，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻落实“生态立县、工业强县、文化兴县、特色靓县”战略，加快新旧动能转换和现代产业体系建设，深化改革创新和对外开放，推进城乡协调发展和品质提升，全面打造东方玫瑰之都、先进智造基地、宜居康养之城、乡村振兴样板，加快建设生态、活力、精致、幸福新平阴，在济南“西兴”中勇于担当、先试先行、奋力跨越、争先进位。

贯彻上述指导思想，必须坚持五大发展理念，推进产业结构、动力结构、空间结构、社会结构和政府治理转型，不断开拓平阴发展新境界。

——坚持党的领导，强化系统观念。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。强化系统观念，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹空间、规模、产业结构，协调生产建设生活生态各个方面，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，增强发展系统性、协调性和整体性。

——坚持融合开放，推进开放发展。抢抓交通条件改善和国

家、省市发展战略机遇，服务融入省会经济和一体化发展格局，参与经济圈产业分工，主动承接产业转移，找准定位借力借势发展。以开放包容心态加大对外开放力度，“走出去”与“引进来”结合，大力实施招大引强，提升项目落地实效，释放“项目+企业+产业”叠加效应，促进开放发展水平提升。

——坚持特色创新，加快转型发展。挖掘传统产业新发展空间，引进补链强链先进制造业，培育发展新产业、新集群，构建活力特色现代产业体系，加快转型升级发展步伐，增强经济发展新动能和持续发展能力。深入推进科研院所与企业合作，更加重视企业科技创新和公共载体平台建设，完善创新创业全链条服务，打造创新创业和特色产业发展高地。

——坚持产城融合，均衡高效发展。突出产城融合、组团发展、区域协同导向，加快城乡融合和区域协调发展，着力拓展县城发展空间，激发开发区和镇（街道）竞相发展活力，推进乡村全面振兴，加快构建空间布局优化、产业协同发展、生态环境优良、公共服务均衡的区域发展格局。创造优良人居环境，吸引集聚城镇人口，提升承载发展能力，建设宜居康养之城。

——坚持深化改革，释放发展活力。坚持问题和需求为导向，找准突破口和着力点，全面深化“放管服”、投融资体制等改革，增强改革的系统性、整体性和协同性，激发发展不竭动力。坚持市场取向，处理好政府与市场的关系，提高土地、资金、人才等要素市场配置效率，增强政府统筹协调能力，提升平阴发展“活

力指数”。

——坚持以人民为中心，凝聚社会合力。坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民利益放在最高位置，把发展出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上。加大财政投入力度，着力破解民生难题，加快发展各项民生事业，建立与经济发展相适应的公共服务体系。创造更多机会，提供更优服务，增强基层组织和市民主体意识，加强和创新社会治理，使全体人民在共建共享中有更多获得感、幸福感。

第四节 发展目标

（一）2025 年发展目标。围绕建设生态、活力、精致、幸福新平阴，开启建设现代化强县新征程，经济社会发展的主要目标是：

发展质量显著提升。经济保持稳健、可持续增长，地区生产总值年均增长 7%左右，固定资产投资年均增长 10%左右，一般公共预算收入年均增长 8%左右，经济规模持续做大。特色优势现代产业更强，产业转型升级步伐加快，省会先进智造基地打造卓有成效，先进制造业和现代服务业良性互动格局基本形成。

创新能力大幅提升。体制机制创新持续推进，重要领域和关键环节改革取得成效，区域创新体系更加完善。企业科技创新平台较快增长，公共创新创业平台引领作用充分发挥，创新创业人才队伍不断壮大。产学研合作发展能力增强，科技成果转化落地

效果明显。全社会研发投入占生产总值比重提高到 2.8% 左右，科技创新对经济驱动效应更加突出。

城乡发展品质更高。县城控制区面积达到 78 平方公里，县城建成区面积达到 28 平方公里，城区人口 18 万人以上，基本完成城中村、棚户区改造，城乡基础设施更加完善，空间布局更加合理，产业协同集聚发展，生态人居环境友好，公共服务均等化水平提高，全县城镇化率达到 65%。城乡统筹、产城融合、乡村振兴发展走在全市前列。

生态环境持续优化。黄河流域生态保护成效明显，水资源、耕地和林地得到有效保护，森林城市创建工作取得实效，2025 年林木绿化率达到 35% 以上、城市建成区绿地覆盖率稳步提高。绿色低碳循环经济快速发展，能源资源利用效率大幅提高，PM2.5 浓度明显下降，河流断面水质达到水环境功能区水质目标要求，水、大气、土壤为主要标志的生态系统基本实现良性循环，人民群众对生态环境满意度持续提升。

民生福祉继续改善。实现城乡居民收入增长和经济增长同步。就业创业更加充分，城镇登记失业率控制在 3% 以内。推进基本公共服务均等化，建设更加完善的社会保障体系、国民教育体系、全民医疗卫生体系、公共文化服务体系。社会治理法治化、规范化、信息化水平不断提高，基层治理水平明显提高，社会更加和谐稳定，群众满意度、安全感保持较高水平。

（二）2035 年远景目标。到 2035 年，现代化强县基本建成，

在济南“西兴”高质量发展中走在前列，成为省会经济重要节点和辐射周边区域的现代化强县。综合实力稳步增长，地区生产总值达到600亿元，成为省会重要的先进智造基地、特色优势产业集聚区，对外开放发展达到新高度，在区域科技创新竞争中走在前列。“一轴两城一区两组团”城乡协调发展格局成熟，产城融合、集聚发展基本定型。宜居康养之城的品质更高，乡村人居环境更加美好，生态环境保护治理实现良性循环，以玫瑰阿胶泉水为支撑的文旅康养特色更加彰显。人民生活更加富足，公共服务更加优质普惠，社会保障体系更加健全。治理体系和治理能力现代化水平较高，社会和谐稳定，人民安居乐业，社会风气良好。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要目标

序号	指标名称	2020 年	2025 年 目标	年均 增长	属性
(一) 经济发展					
1	地区生产总值 (亿元)	233.3		7	预期性
2	规模以上工业增加值 (亿元)			9	预期性
3	固定资产投资 (亿元)			10	预期性
4	社会消费品零售总额 (亿元)	74.6		8	预期性
5	进出口总额 (亿元)	52	[260]		预期性
6	引进市外资金 (亿元)	60	[400]		预期性
7	实际利用外资 (万美元)	2985		10	预期性
8	一般公共预算收入 (亿元)	24.29	35.5	8	预期性
9	接待游客人数 (万人次)		[200]	14.9	预期性
(二) 创新能力					
10	高新技术产业产值比重 (%)	70	72		预期性
11	四新投资占固定资产投资比重 (%)	39.5	43		预期性
12	R&D 经费支出占地区生产总值比重 (%)	1.9	2.8		预期性
(三) 城乡发展					
13	常住人口城镇化率 (%)	58	65		预期性
14	燃气普及率 (%)		95		预期性
15	城市集中供热率 (%)	85	95		预期性
16	人均公园绿地面积 (平方米)	12	12.2		预期性
17	城市建成区绿化覆盖率 (%)	37.05	38.5		预期性
(四) 民生福祉					
18	城镇居民人均可支配收入 (元)	31706		7	预期性
19	农村居民人均可支配收入 (元)	16929		8	预期性
20	城镇新增就业人数 (人/年)	3297	3000		预期性
21	城镇登记失业率 (%)	0.95	< 3		约束性
22	基本养老保险参保率 (%)	99.5	99.9		预期性
23	基本医疗保险参保率 (%)	98	99		预期性
24	每千人医疗机构床位数 (张)	6.3	6.5		预期性
(五) 生态文明					
25	耕地保有量 (万亩)	41.27	41.27		约束性
26	林木绿化率 (%)	34.6	> 35		约束性
27	累计水土流失治理率		> 80		约束性
28	空气 PM2.5 平均浓度 (微克/立方米)	完成	完成上级下达指 标		约束性
29	空气质量优良天数比例 (%)				约束性
30	单位地区生产总值能耗降低 (%)				约束性
31	主要污染物减排比例 (%)				约束性
32	单位地区生产总值用水量降低 (%)				约束性

注：加“[]”为五年累计，第 24 项为国土调查数据，以正式公布为准。

第二章 抢抓融入开放新机遇，争创开放发展新成绩

树立融入全局、包容开放、一体发展的理念，推动黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，抓住省会经济圈一体化发展战略机会，全面对接融入省会经济圈，努力在济南“西兴”发展格局中快速成长，推动县域开放发展提质增效。

第一节 主动融入省会经济圈

融入省会经济圈一体化发展。抢抓省会经济圈一体化发展机遇，借助建设重点交通线路机会，强化与周边地区沟通联系，强化新能源汽车、医药食品、交通物流、农产品配送等产业配套协作，主动承接发达地区产业转移，吸引技术孵化、成果应用、产业配套项目落地，在一体化发展格局中寻找发展机遇。对接济南主城区产业转移，重点引进先进制造、新材料行业企业，承接好济南轨道交通产业配套项目，支持配套济南产业发展。强化与肥城、东阿、东平等区域合作，在生态保护、文化旅游、基础设施、产业协作中探索共赢机会，谋求协作发展、共赢发展局面。抓住省会经济圈一体化发展机遇，利用好平阴区位特点，谋划发展现代物流、休闲旅游等产业，发挥好省会联系鲁西南的支点和交通枢纽重要作用。

推动黄河流域生态保护和高质量发展战略落地。围绕生态保护和高质量发展，开展生态环境共治共保，实施水系连通等生态

保护项目，构建农田林网生态涵养区；培育沿黄区域特色产业，推进玫瑰阿胶等特色产业与文化旅游康养深度融合，打造沿黄独具特色的发展高地。把握平阴产业优势，推进装备制造、新材料和休闲旅游产业升级，强化黄河下游农业生产基地地位，推动动能转换提升，加快平阴高质量发展步伐。主动承接济南“西兴”使命，巩固传统特色优势产业，发展休闲康养，力争成为黄河流域生态保护和高质量发展高地、康养济南的重要承载地、济南“西兴”发展快速增长极。

对接京津冀经济圈。加快对接京津冀和承接北京非首都功能转移，梳理制定承接北京非首都功能产业目录，瞄准京津冀地区科技资源优势，加快建设各类科技园区和创新平台，有序推进与京津冀地区科学技术交流合作。深入挖掘区位、资源、产业优势，引导企业加强与京津冀地区的战略合作，推动产业转移对接。加快推动京津冀鲁协同发展企业联盟建设，打通疏解转移项目顺畅通道，带动相关产业链发展，形成疏解产业聚集效应。

第二节 提升对外招商效能

创新招商引资方式。深入研究招商引资规律，转变完善招商方式方法，整合招商引资资源，推进市场化招商运作机制，在投资信息、项目策划、产业招商等方面提升专业能力，开辟招商引资新渠道。切实服务好现有外资企业，引导企业增资、扩股，更好地发挥示范带动作用，吸引更多的同行业企业或产业链上下游

企业落户。筹办好“中国平阴玫瑰节”“泉水文化旅游节”等活动，扩大县域招商引资知名度和影响力；积极参加“沪洽会”“深洽会”等重大招商节会，组织好对外招商项目推介活动。强化与行业协会、地方商会、基金公司等团体的联系，建立招商服务信息系统，集项目信息、资源互通为一体，统筹项目信息，提高招商引资效率。

提升招商引资质量。围绕主导产业、特色产业和优势产业的培育壮大，紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，打好“特色牌”“优势牌”“资源牌”，推动招商引资与经济结构调整有机结合。引导外资投向先进制造、新材料、休闲康养、现代金融、交通物流、科技创新服务、电子商务、软件及信息服务等领域，促进县域主导产业全面转型升级，提升发展动能和持续发展能力。结合政府与社会资本合作（PPP）项目，在城市供水、供热、轨道交通、生态治理、医疗、养老等领域与投资建设运营机构合作，引进外部投资和运营管理经验，促进城市基础设施建设和社会管理的专业化、市场化。坚持经济效益、社会效益和生态效益相统一，坚决杜绝严重污染环境的项目，严格控制低水平低产出的项目。

创新招商引资体制机制。完善招商引资体制机制，实行招商引资“一把手”负责制，做到在谈项目抓协议、协议项目抓落实、开工项目抓进度、竣工项目抓效益。建立项目引进评估机制，按照符合产业政策、促进产业集聚的原则，对招商引资项目从环境

影响、产业类别、投资强度、科技含量、经济效益、社会效益等方面进行综合评估，评估结果作为决定项目引进、土地供应及享受政策扶持的参考依据。建立招商项目推进机制，实施重点招商引资项目在谈、签约、在建、投产全过程“直线推进”管理办法，强化项目招商主体、承接主体和服务主体无缝对接。完善招商绩效考核机制，进一步明确考核导向，更加注重招大引强和产业集聚，更加注重利用外资和创新驱动，将产业链和新兴产业龙头项目作为重点突破项目纳入年度招商引资考核范围。

第三节 坚定对外开放发展

落实县域开放发展。挖掘玫瑰、阿胶和泉水文化内涵，突出原产地品牌优势，提升阿胶小镇、玫瑰小镇等对外吸引力，实现小镇与产业共同“走出去”。实施旅游开放战略，以全域旅游建设为契机，全面提升平阴县生态环境、城市品质、人文内涵，提高对外知名度，以旅游消费为带动提高对人流、物流、资金流的吸引力。实施品牌打造战略，引导企业以标准质量催生品牌，以高档产品塑造品牌，提高品牌影响力竞争力；实施互联网开放战略，以互联网作为整合产业资源的工具，通过电子商务、企业上云、网络众创、网络众筹等方式，在科技人才、资金要素、销售市场等方面对接更广阔的外部资源，弥补平阴区位优势，实现小县城大世界。实施产业分工战略，发挥平阴县先进制造优势，强化对外产业链合作，做精做细行业细分领

域，主动融入产业链、价值链分工，形成产业链配套、创新链互补、价值链共享的区域协同发展格局。支持外贸企业开拓国际市场，鼓励有条件的企业在境外设立分公司、对外投资等，构建国际营销网络。

加快“走出去”步伐。抓住“一带一路”建设契机，开展全方位国际交流与合作，坚持“引进来”与“走出去”并重，引财、引技与引智相结合；推动域内外贸企业在“一带一路”沿线国家，重要节点城市，非洲、拉美等新兴市场和自贸区市场设立展销中心或公共海外仓，优化海外市场布局，构筑开放发展新优势。继续开展对外贸企业在参展参会、拓展跨境电子商务等方面培训，拓展企业开拓国际市场的视野和途径，提高企业运用大数据对客户及决策进行精准定位、以及在国际贸易中处理物流问题及国际贸易风险防控的能力，引导企业采取多元化形式开拓国际业务。依托玫德集团、海川炭素等骨干企业，通过境外投资设厂、开展技术合作、装备出口等方式，推动装备、技术、标准、服务走出去。大力优化出口产品结构，积极开拓国际市场，推动技术、人才、设备、产品和劳务“走出去”，参与国际分工与合作，以外促内，内外结合，推动县域经济协调发展。培育发展高端制造业加工贸易，积极承接国际产业转移，把加工贸易产业链向上游研发设计、中游集约发展、下游营销服务延伸，注重产业引进、消化、吸收和创新，促进加工贸易从代加工向代设计和自创品牌发展，加快实现加工贸易转型升级。

专栏3 开放发展工程

融入省会经济圈工程：加快推进轨道交通、城际铁路等交通建设，强化产业配套协作，承接经济圈产业转移，利用好一体化发展机遇，培育发展特色优势产业，在济南“西兴”中快速成长。

招商引资提效工程：完善招商引资方式，强化专业招商能力，发挥好本地特色优势，完善招商引资体制机制，招引市外投资400亿元以上。

县域开放发展工程：打造优势企业品牌，突出特色优势产业影响力，精品旅游带动人气，提高对外知名度，支持走出去发展，全力提升平阴美誉度、影响力。

第三章 强化人才引进培育，争创科技创新先进县

坚定不移地集聚创新资源要素，完善科技创新体制机制，促进科创成果孵化转化，打造济南西部创新创业示范区，积极争创山东省科技创新先进县。

第一节 加强人才引进培育

完善人才政策保障体系。进一步完善健全现有人才政策体系，在人才开发、科技创新、股权激励、科技金融、知识产权、科技成果产业化、公共服务等方面大胆创新。加强人才新政17条、社会化引才、柔性引才等人才政策及相关实施细则的落实与兑现。加大高层次人才创新创业扶持力度，开展“平阴英才”系列评选，

奖励在高新技术产业发展中作出突出贡献、创造较大经济效益和社会效益的高级人才，支持企业创新型人才进行技术创新、科技创业和创新创业环境建设。积极探索人才、项目、产业一体化发展模式，注重引进人才后续政策配套，研究制定高层次人才融资、征地、建厂、税收、人力资源招聘等后续服务措施，支持高层次人才无忧创业。加大对应届毕业生、蓝领工人等基础型人才以及务工人员的住房保障力度，积极落实人才安居工程，加强公共保障性住房、临时住房的供给力度，提升对多层次人才的包容度。建立符合各类人才和岗位特点的评价方式，开展高层次人才分类认定，提升人才信息化服务水平。

创新人才引进培育机制。按照“不求所有，但求所用”的原则，采取“政府引导、市场调节、企业自主、契约管理、绩效激励”方式，完善社会化引才、柔性人才引进配套政策体系，为引才长效机制提供制度保障。支持国内外高校、科研机构在平阴设立新型研发机构和中试基地，建设创新创业基地和专家服务基地。建立首席研究员、首席工程师制度和民营企业科技人才培养机制，鼓励科技领军人才自主选择科研方向、组建科研团队，开展应用研发。完善技术技能人才培养模式，在重点产业、重点园区和重点企业新建一批技能大师工作室、高技能人才培训基地，支持企业建立首席技师、特聘技师等技能带头人制度。建立多元化职业技能评价体系，引入“双轨制”职业教育和专业技术人才实训体系，健全公共技能实训基地等人才服务设施，夯实人才发展基础。

第二节 强化载体平台建设

大力培育创新型企业。实施高新技术企业倍增工程，建立创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业后备企业库，落实动态管理、重点支持机制，构建“金字塔”型企业创新体系，通过精准的政策扶持、引导基金和创业投资体系，形成合理的梯次提升机制，培育一批成长速度快、创新能力强的创新领军企业，培育自主创新型中小企业群，力争全县新增高新技术企业 50 家。进一步放宽准入条件，鼓励科技人员、高校毕业生等各类人才创新创业，通过提供创业场所、设立创业基金、提供科技服务等途径，积极推进创客、创新、创业发展，力争科技型中小企业新增 100 家。支持企业建立研发机构，鼓励引导企业建设研发（技术）中心、企业研究院、重点实验室等各类企业研发机构，鼓励高新技术企业建立研发中心，强化企业研发团队建设，争取企业研发（技术）中心每年增加 2 家。落实高新技术企业减征所得税、企业研发费用加计抵扣等优惠政策，引导企业持续加大研发投入，推进新技术应用、新工艺开发和新产品产业化，实现规模以上企业研发投入较快增长。

发展县域创新平台。高度重视省城高校科研院所资源的对接利用，引导扩大与山东大学、山东产业技术研究院、湖南大学等高校科研院所合作，鼓励高校院所在我县设立研发载体、产业化基地、孵化园，力争建成技术研发和科技成果应用示范基地。大

力支持产学研合作发展模式，支持行业骨干企业与科研院所、高等学校签订战略合作协议，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，推动产学研合作取得明显成效。完善县域创新平台建设，推进开发区企业孵化中心、锦水科创平台、私募基金集聚区、特色小镇等一批创新创业平台建设，积极引进重大科技、创新创业项目，引导创新创业资源向平台集聚。推进玫瑰产业技术研究院、炭素产业公共技术服务平台、新能源实验室、装备制造、节能环保等创新公共服务平台建设，鼓励开展产业共性和发展关键课题研究，构建技术研发、专利共享和成果转化推广机制，搭建产业发展要素集聚中心，真正发挥好科技公共服务平台作用。加强科技特派员队伍建设，支持科技特派员创办、领办、协办科技小微企业。

第三节 推动创新成果转化

加大创新激励力度。统筹优化政府对科技创新引导支持，完善科技创新统计和工作绩效考核评价机制，分解落实科技创新先进县任务，促进人财物等创新资源向企业流动聚集。鼓励和引导企业加大研发投入，推进科研项目经费后补助工作，鼓励和引导企业按照国家战略和市场需求先行投入开展研发项目。支持企业建立研发机构，大幅度提高大中型工业企业建立研发机构的比例。对企业建立的重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心以及科技类民办非企业单位，依据相关规定给予相应的税收优

惠政策。建立科技创新专项扶持资金池，完善支持载体平台建设和科技研发活动政策体系，加大对公共科技创新体系的鼓励支持。完善科技创新券制度，支持小微企业加大应用需求投入。

加快产学研深度融合。以创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业为重点，支持企业与国内外高校、科研院所联合设立研发机构或技术转移机构，共同开展研究开发、成果应用与推广、标准研究与制定等。鼓励县域龙头企业或产业联盟联合在济高校，建立企业作为投资主体、管理主体、需求主体、市场主体的“四主体一联合”校企新型研发平台。强化科研院所和高等学校对企业技术创新的源头支持，实施合作项目，加强对企业技术创新技术支持。鼓励引导高校、科研院所结合县域产业和资源禀赋在区域主导产业中心区建立教授、博士工作站、专家大院、试验示范站，建立本地主导产业装备、技术、人才需求库联合高校、科研院所组织实施，支撑县域主导产业发展。

建立健全科技服务体系。大力发展研发服务、创业孵化服务、科技转化服务，搭建多主体、跨区域科技成果转化平台，畅通科技成果转化新路径，促进科技成果转化与实体经济发展有机结合。围绕创业孵化、技术转移、科技金融、人力资源等领域，引进培育一批科技服务机构，争取培育科技服务机构5家以上。引导社会资本通过市场化运作方式，支持科技成果转化，投资创新型企业，建设专业化孵化器和加速器。通过外引内联、政策引导和资金扶持，培育和规范科技中介机构，重点推动检验检测、知识产

权评估、知识产权代理、科技信息服务、技术培训等科技服务业发展，建立若干独立的具有工程枢纽性质的大型技术市场，做强做大科技中介服务产业。突出“政府扶持中介、中介服务企业”的扶持原则，加大对服务中介机构的扶持力度，从市场准入、财税政策、法制环境等多方面，为中介机构发展创造宽松环境。

专栏4 人才引进、科技创新工程

人才引进培育工程。引进培育50名左右具备持续研发能力的高层次创新创业人才，培育利用好每年返乡大学生、来济较高层次人才300人，培养500名技术技能型人才，引进和培育信息、金融、电商等应用型人才300人。

科技型企业培育工程：严格按照规范评审流程，实施新一轮科技企业培育工程，建立企业梯次培育动态数据库，力争培育高新技术企业50家，科技型小企业100家。引进培育10家左右科技服务类企业。建立2000万元科技创新专项资金，以政府奖励、市场化运作等方式扶持科技创新。

科技创新覆盖工程。落实联系服务企业、科技特派员制度，开展科技创新全覆盖工程。帮助企业落实科技政策，帮助企业招才引智，帮助企业推广新技术、开发新产品，帮助企业开展产学研用合作，帮助企业创新创业、开拓市场，建立科技创新统计机制，逐步实现规模以上企业科技创新活动全覆盖，科技研发经费持续较快增长。

平台载体建设工程。建设好玫瑰产业技术研究院、炭素产业

公共服务等平台，推动开发区、镇（街）建设创业孵化中心（园）、科创平台、标准厂房等，加快企业研发中心、创新中心等建设，吸引培育科研团队，推进科技研发和成果转化。

第四章 构建现代产业体系，打造产业发展升级版

立足现有产业基础，以高端化、特色化、集约化为方向，大力发展先进制造业，加快发展现代服务业，做优做大现代农业，打造省会先进智造基地、区域性服务业集聚区、现代农业发展高地。

第一节 打造先进智造基地

发展壮大优势产业。做大做强装备制造业。抓住智能城市建设发展的机遇，推进产业链条延伸和全产业链整合，推动流体装备产业向系统集成服务转变。积极对接先进地区装备制造产业转移，推进高端机床、锅炉装备、电力机具、车辆配件等配套产业，开展数字化、智能化制造，打造省会先进智造基地。巩固发展炭素制品业。发挥炭素龙头企业带动作用，组建产业公共服务平台，加大科技研发和资源整合力度，推进生产技术改造和新型产品攻关，推进炭素企业资源共享、抱团发展，打造全国一流预焙阳极产业集群。推进绿色建材产业发展。强化绿色建材产业链条延伸，大力发展绿色建材和装配式建筑产品，形成以绿色建材、装配式建筑研发与应用推广为特色的全省绿

色建材产业示范园区。培育医药健康业成长。鼓励引进大型医药企业，发展家庭医疗器械、可穿戴设备、医疗康复辅助器具等业态，推动中药材加工、中药制剂、生物制剂集群化发展。壮大节能环保产业。加快培育节能减排、电力高效利用装置、污染防治和安全处置等产品，大力提高技术装备、产品、服务水平，促进节能环保产业快速发展。

改造提升传统产业。聚焦数字赋能，推动两化深度融合发展。推进数字技术、信息技术、智能技术与传统产业的渗透融合、快速嫁接，加大对传统产业和存量动能进行全要素、全流程、全产业链改造提升，促进装备数控化、产线网络化、车间数字化、工厂智能化、园区链群智慧化。实施工业互联网创新示范项目，着力在深化平台应用、赋能智能制造等方面实现新突破，打造工业互联网创新发展示范高地。深化企业上云提质升级，培育一批优质云计算平台和服务商，构建云计算和智能制造产业生态体系；加速推动企业上云上平台，支持企业开展个性化、定制化上云；大力开展工业设备上云，培育上云上平台新模式新业态，推进重点工业园区 5G 网络全覆盖，支持企业率先应用 IPv6、工业无源光网络（PON）、窄带物联网（NB-IoT）等新型工业网络技术。围绕智能化生产、数字化管理、网络化协同、个性化定制等典型场景，培育一批工业互联网应用标杆项目。协同推进产业链、供应链要素数据化，支持打造“研发+生产+供应链”的数字化产业链，打造数字产业链、数字供应链生态圈。

专栏5 改造融合发展重点

实施关键岗位“机器换人”。在劳动密集型行业，推广使用工业机器人等智能装备和自动化设备替代人工生产，改善劳动条件、提高生产效率、提升产品质量、保障安全生产。

推行自动化生产线改造。在原材料和消费品行业以流程制造为主的关键工序，推广使用自动化成套设备或自动化成套控制系统，实现关键工序设备自动控制和运转，提升设备加工精度、运转效率和质量稳定性。

推进数字化车间建设。在以离散制造为主的生产车间，推广应用智能数控设备、传感识别技术、制造执行系统等先进装备与管控技术，实现全工艺流程的自动化、数字化和智能化管控，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动。

支持骨干企业创建智能工厂。鼓励骨干企业运用制造执行系统、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、制造等全过程的集成优化，打造数据驱动的智能工厂。

鼓励龙头企业打造互联工厂。支持龙头企业，面向产业链关联配套企业，输出标准统一的智能工厂整体解决方案，打造以行业云平台为支撑的智能互联工厂，促进两化融合由企业内部纵向集成向企业之间横向集成和产业价值链端到端集成延伸。

培育发展新兴产业。立足产业基础和比较优势，建立精准化招商扶持机制，重点发展高端装备、新能源汽车、先进材料等产业。高端装备，重点发展智能电力节能、高端数控机床、机器人、

轨道交通、节能环保等装备，培育专精特新关键核心零部件研发设计、生产制造领军企业。新能源汽车，参与山东省新能源汽车技术创新联盟建设发展，引进一批新能源汽车、智能网联汽车关键零部件配套项目，强化与省内新能源汽车协同创新和生产配套，提高产业链整合和配套水平。先进材料，引进蓄能材料、石墨烯材料、生物医用材料、半导体材料等，加快形成新材料与新技术、新产品、新产业联动发展格局。

第二节 聚力做强特色产业

大力发展文旅康养产业。树立全域旅游发展理念，建设并发挥好文旅集团平台优势和引领作用，以资源整合开发为突破口，发挥玫瑰、阿胶、泉水等资源优势，策划打造洪范东阿休闲旅游度假区、玫瑰文旅康养区、黄河休闲旅游景观带，培育品牌休闲旅游度假目的地。以重点旅游景区和休闲度假片区建设为重点，推动玫瑰花乡田园综合体、东阿古城、乡村旅游集聚区等争创 A 级景区，打造独具特色的旅游集聚区。加大龙头品牌企业培育，鼓励地方特色旅游产品开发，推动各类项目规模能级提高。完善旅游公共服务体系，建设文旅公共服务中心（中心城区）、服务副中心（重点旅游镇集聚区）、综合服务点（一般旅游镇集聚区）的全域综合服务体系，提升吃住行游购娱设施建设和服务水平。建立健全全域旅游体制机制，着力打造高效、统一的管理体制，以创新区域旅游合作机制为动力，加快省会经济圈旅游合作进程，

为旅游发展提供广阔空间。到 2025 年努力实现接待游客数量突破 200 万人次，旅游综合收入超过 30 亿元，文旅产业对 GDP 和地方财政收入的综合贡献率达到 5%，力争成功创建山东省全域旅游示范区。

打响平阴玫瑰产业品牌。打造高标准玫瑰种植高地，推广玫瑰标准化种植管理技术，建设玫瑰种质资源库，加强地方种质资源保护开发，稳定玫瑰高标准种植面积，确保平阴玫瑰优良品质。依托玫瑰工程技术研究中心、玫瑰研究所、产业技术创新战略联盟、玫瑰产业协会等力量，组建玫瑰产业研究院，打造高水平玫瑰研发高地；完善玫瑰产业技术研发转化体制机制，建立起“专业研发、购买服务、有偿推广”的产业链条，推动玫瑰产业高端化、专业化发展。搭建企业与科研院所产学研合作平台，引导新型经营主体与高等院校、科研院所实施“高位嫁接”，开展联合技术攻关，深化玫瑰应用技术研发推广，在医药、洗化、食品、化妆品、香精香料等领域，推出科技含量高、附加值高的新产品。打造高层次玫瑰生产高地，培植优势加工企业，做大做强龙头企业；发挥玫瑰高端产业园作用，推进玫瑰产业化、集群化、品牌化发展。打造三产深度融合发展高地，创建国家级、省级玫瑰产业示范园区，推动玫瑰田园综合体、玫瑰特色小镇、玫瑰谷、花溪绿道等重点文旅康养项目建设。打造“平阴玫瑰”品牌培育与市场营销高地，建设平阴玫瑰产业运营管理平台，完善数字化管理体系，打造平阴玫瑰数字展销中心、电子商务产业园、玫瑰资

产交易平台、阿里产地仓，建成集批发、零售、仓储于一体的国家级玫瑰产品集散地和交易所；以产品全产业链质量追溯体系为核心，建设平阴玫瑰产业大数据中心；鼓励开展玫瑰产品展示展销活动，办好中国（平阴）玫瑰产品博览会暨玫瑰文化节，提升平阴玫瑰的市场认可度、话语权和影响力。

推动阿胶产业加快发展。加大对阿胶产业重视力度，建立阿胶产业政策引导机制，调动多方推动产业发展合力。完善阿胶产业上下游链条，招引有实力企业参与阿胶产业打造，支持龙头企业发挥带动作用，扶持培养一批中小企业集聚发展，强化企业技术研发，推动形成竞争力较强的阿胶产业集群。推动阿胶行业良性竞争协调互动，打造区域性阿胶产业品牌，推动阿胶产业集群高质量发展。坚持政府引导、企业主体、市场化运作，引入社会资本筹建阿胶产业发展基金，引导企业参与阿胶小镇规划建设，整合文化和旅游资源，构建阿胶及系列产品+健康旅游双引擎产业体系，展示阿胶文化、东阿古城的独特魅力。以东阿古城开发建设为核心，以浪溪河综合治理为起点，发展文创产业，建设创客空间，打造网红打卡、健康旅游养生目的地。

第三节 加快发展现代服务业

提升金融发展水平。完善小额贷款公司、融资租赁公司、融资担保公司等地方金融组织业态，引进各类创业投资基金、股权（投资）基金、财富管理等总部经济或分支机构入驻私募集聚区，

壮大金融业规模实力，增强金融服务发展能力。健全县域普惠金融体系，强化小微企业、“三农”和贫困村镇金融服务。引导金融机构创新抵押担保方式，支持信贷保险产品创新，不断加大金融支农力度。建立健全县域金融风险监测预警和应对处置机制，强化地方金融监管和风险控制，确保不发生系统性金融风险。积极引导企业对接资本市场，形成上市挂牌梯次格局。

加快发展物流产业。借助交通物流条件改善和独特区位条件，打造鲁西区域性重要物流枢纽、省会经济圈重要物流基地。推动物流载体建设，打造集聚公铁联运、干线运输、货运配载等一体化综合物流园区；吸引集聚物流企业总部，打造济南西部供应链管理中心、物流体系管控中枢和物流企业总部基地；逐步形成东部新城、孔村镇、东阿镇物流中心，构建体系完善、协同高效的综合物流体系。实施“物流企业再造工程”，加强企业培育、招商引资和品牌提升，鼓励物流企业资产重组、延伸服务，积极向供应链一体化服务转型，打造一批具有较强竞争力的物流企业和物流服务品牌。推进物流业和制造业、商贸流通业和农业产业融合发展，开展物流金融和产业金融服务，提高物流产业信息化建设水平，提高供应链管理效率和企业核心竞争力。加快推进三级物流站场设施和信息系统建设，到2025年，建成覆盖范围更广、配送速度更快县镇村农村物流网络。

大力发展现代商贸。推动传统商贸流通业与新技术、新模式充分融合，发展智慧商业、数字商业、电子商业。引进培育农村

电商市场主体，完善农村电商供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，推动电子商务创新升级。以打造“新媒体电商示范县”为抓手，整合新媒体产业链，优化配置行业资源，着力打造一批直播经济基地、建设一批产业直播经济集群，培育引进知名直播、短视频经济总部，集聚优质电商平台、直播机构、经纪公司、服务机构，培育网红品牌、网红直播间和直播电商带货网红达人，打造直播经济创新基地和总部基地。

提升建筑业发展水平。加快建筑业企业转型升级，支持企业做优做强，积极发展专业承包企业，到2025年全县建筑业产值力争达到100亿元。大力发展装配式建筑，推动建筑产业现代化，到2025年装配式建筑比例达到30%以上。推进建筑节能与绿色建筑发展，新建建筑全部按照绿色建筑标准建设。进一步完善行业信用评价体系，创新监管思路，强化事中事后监管，持续规范建筑市场秩序，着力保障工程质量安全。坚持“房住不炒”定位，规范房地产市场秩序、加强市场监管，促进房地产市场长期平稳健康发展。加快城市社区建设，到“十四五”末建设完成商品房180万平方米。

第四节 积极推动农业现代化

完善现代农业产业体系。严格落实耕地保护制度，统筹推进农田基础设施建设、种子工程、粮食生产功能区建设等生产能力建设工程，确保粮食生产安全。支持玫瑰、畜牧、蔬菜和中药材

产业发展，调整优化农业结构，依托龙头企业带动，提高规模化种植、养殖效益，提升现代高效农业发展水平。培育发展产业化联合体、村集体经济合作联社，推广企农契约合作模式，大力发展现代农业产业园，打造锦水花海、北市花卉、孔村七彩谷等现代农业综合体，促进集体经济组织与社会资本深度融合。加大农业投入品和农产品质量安全监管，推进农业品牌建设，推动信息进村入户工程规范提升，实现质量强农、品牌惠农。

提升现代农业经营水平。发展多种形式适度规模经营，积极引导农民依法自愿有偿流转土地经营权，提高承包土地经营规模化程度。鼓励农民以土地经营权入股合作社、龙头企业，支持合作社和社会化服务组织托管农民土地，形成土地入股、土地托管等多种规模经营模式。深入推进农业产业化经营，实施农业产业化强链、建链、补链“三链”工程，壮大农业经营主体，培育农业产业化集群。加强与高校、科研院所合作，搭建农科教创新平台，支持农业龙头企业成为农业科技创新主体，提升农业科技创新能力。推进农村三产融合发展，推动农业与加工流通业融合，大力发展农村电商、乡村旅游等新模式，打造全国农村一二三产业融合发展先导区。

大力发展农业循环经济。大力推行畜禽标准化规模养殖，防控畜禽养殖污染。实施耕地质量提升行动，推进农药使用减量增效，大力推广和使用有机肥料。大力推进秸秆肥料化、基料化、饲料化、燃料化、原料化“五化”利用，从源头上解决秸秆焚烧

带来的环境污染、危害人体健康等问题。推进农业循环经济示范工程建设，在减量化、再利用、资源化、清洁生产等农业循环经济关键环节和领域开展示范。推进示范基地建设、促进关键技术推广应用，支持农林产品加工副产物资源化利用示范工程、农业清洁生产示范项目等建设。鼓励农业循环经济产业链中的种养大户、家庭农场（林场）、农民专业合作社和农业龙头企业等新型经营主体开展多种形式的联合和协作，共同推进统防统治、种养循环、农林牧渔结合和废弃物资源化利用，实现规模化、产业化、标准化、生态化、品牌化和设施化发展。

提升农业科技创新能力。实施“互联网+”现代农业行动计划，全面推进互联网与农业生产、经营、管理、服务、创业融合发展，带动百万农民利用互联网致富。建立完善农业政务应用云平台，大幅提高电子政务发展质量和服务水平，实现电子政务建设服务模式新转变。加强与乡村振兴战略相关高校、科研院所战略合作，搭建农科教创新平台，支持鼓励农业龙头企业成为农业科技创新主体，依托现有优势科技单位和科技人员，聘请高等院校、科研院所高层次专家学者，同时吸纳基层有实践经验的经营主体带头人、土专家等，重点解决制约我县农业发展的关键技术，培养一批重点产业明白人，为现代农业高质量发展提供强有力的科技和人才支撑。

提高农业社会化服务水平。加快构建以公共服务机构为依托，合作经济组织为基础，龙头企业为骨干，其他社会力量为补充，

公益服务和经营性服务相结合，专项服务和综合服务相协调的农业社会化服务体系。加快农田水利建设步伐，增强农业抵御自然灾害和可持续发展能力。加强农业技术推广、疫情疫病防治及农业信息化建设。探索与高等院校建立合作关系，加大农民培训力度，抓好农民就业创业服务。建立健全农村金融体系，加大对“三农”的信贷投入。加快发展“三农”保险，扩大农业保险覆盖面。

第五节 发挥好开发区龙头作用

完善经开区体制机制。实行党工委（管委会）+公司管理运行模式，推动管委会落实好发展规划、双招双引、产业发展、服务企业等职能，组建投资运营公司，落实投资融资、资产运营、基础设施建设、公共配套运营、招商引资、市场化服务等职能，剥离社会事务管理职能。推进用人分配制度改革，破除行政化倾向，实行全员聘任，健全绩效薪酬制度，强化能上能下、能进能出、有为有位的用人导向。推行亩产效益评价改革，实施重要资源要素差别化配置。设立实体运作平台成立产业引导基金，建立科技研发、成果应用、企业发展支撑服务体系，推动科技创新和产业发展。完善开发区财政预算管理和独立核算机制，搭建科技人才和产业对接平台，建立差异化综合评价机制。

优化经开区功能布局。核心片区围绕国家火炬平阴管路连接件特色产业基地，加快流体产业园、二机床产业园建设，重点发展装备制造、医药健康等产业，打造集群优势突出、产业竞争力

较强的特色产业园区。东部产业新城依托国家火炬平阴清洁能源特色产业基地，重点发展新能源、节能环保、医药健康、现代物流等产业，全力打造新兴产业发展集聚区、新旧动能转换示范区。完善东部产业新城配套服务功能，建设人才公寓等配套设施。孔村片区重点发展炭素电极、功能性新材料产业，打造功能性新材料产业集聚区。各功能区围绕主导产业，构建科技创新体系，完善公共服务平台，引进培育产业龙头，打造产业发展良性生态，提升主导产业核心竞争力。

加大“腾笼换鸟”力度。强化“腾笼换鸟”倒逼机制，全面建立存量工业企业分行业分等级评级制度，制定淘汰改造落后产能及“低、小、散”问题突出企业名单，充分发挥差别化要素价格等政策作用，结合企业综合经济效益排序，加大差别电价、超计划用水加价和排污费实施力度。建立“腾笼换鸟”激励机制，对收购闲置土地、厂房等进行工业项目建设，在投资协议约定规定期限内项目竣工投产的企业，对收购过程中缴纳的各项费用给予50%的奖补；对并购与重组低效企业的，自投产运营后三年内，按企业地方贡献新增部分给予60%的奖补；对租赁方式引进的工业项目，当年税收超过租赁费用的，给予实际租赁费用50%的补贴。

第五章 加快城乡融合发展，构建城乡协调发展格局

坚持产城融合、城乡协调的总要求，科学布局县域空间功能体系，强化中心城区品质建设，深化城乡协同联动，提升城镇综

合功能，推进乡村全面振兴，打造宜居康养城市。

第一节 优化城乡发展布局

紧扣“核心引领、组群共建、区域协同、特色发展”的要求，统筹推进城乡区域联动发展，优化提升中心城区首位度，增强副城、城镇综合服务能力，推进形成组合高效、协调联动的城乡协调发展体系，构建“一轴两城一区两组团”城乡发展格局。

“一轴”即黄河流域生态保护和高质量发展轴线；“两城”即县城主城区和东部产业新城。主城区推进城市有机更新，适度拓展延伸，加快内涵式发展、精致型建设，推动商贸、金融、文化等产业融合发展，提升区域环境和服务品质，打造现代化魅力中心城区。东部产业新城，强化与主城区设施连接和功能配套，承接核心产业发展功能，拓展城市发展新空间。“一区”包括玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇，打造以文化旅游、医药康养为主的旅游康养特色城镇发展区。“两组团”分别为孔村镇和孝直镇，是以功能材料、装备制造为主的孔村制造业实力城镇组团，和以产业蓬勃发展、农业特色突出的孝直产业强镇组团。

把握生态保护和高质量发展轴线。坚定推进黄河流域生态保护、绿色发展，沿黄区域重视生态涵养、文化挖掘，打造文化旅游康养景观带，东部 105 沿线重视产业城镇融合发展，推动动能转换提升和人才人口集聚，实现经济社会高质量发展。

加快双城协调发展。县城主城区：统筹布局城市功能和基础

配套设施，推动人口、土地、产业、环境等要素优化配置，强化集聚高端资源、引领高端发展的功能。优化城区资源空间，实施产业整合、功能提升、腾笼换业，引入发展新产业、新模式、新业态、新经济，培育电子商务、直播经济、科技孵化、现代物流、文化创意等业态，推动城区新旧动能转换。以榆山路、翠屏街为核心建设主轴，推进城区框架形态、产业布局、城市更新提质。推进城中村、城郊村、棚户区拆迁和老旧小区改造，提升城市公共服务、舒适居住、商务支持等配套功能。推进锦东新区、云翠新区城市配套和综合开发，翠屏街、锦东街、云翠街向东延伸，打通与东部新城联系；云翠新区向南拓展，拉开道路框架，打通对外联系通道，打造科技创新和人口聚集区，提升新城辐射带动和人口承载能力。高标准规划打造西部滨湖新区，规划建设新高中、九年一贯制学校和3处幼儿园，培育创新创业中心、孵化器，发展高品质休闲居住地产，打造平阴科教文创宜居新区。东部产业新城：抢抓高速铁路、轨道交通通行机遇，加快建设与主城区和对外便捷联系通道，加快吸引人口、资本等要素集聚，发挥东部产业新城优势，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，打造平阴经济增长带动极。加快“产城融合示范样板区”建设，推动兴安小区北跨、安城社区西拓，打造兴城街商业圈，激活山水路经济带、东城街经济带，布局打造应急装备产业园、生命科技产业园、绿色康养食品产业园、山水绿色建材产业园、航空智能制造产业园，发展新能源、新材料、智能制造等产业，打造产城

融合高质量发展新引擎。

做美西部文旅康养特色城镇发展区。玫瑰、东阿、洪范池三镇联动，形成文旅康养特色城镇发展区，打造省会济南休闲旅游、康养度假首选目的地。玫瑰镇用好综合物流园区建设机遇，全面提升通达内外、畅行周边交通条件，为现代物流、文化旅游发展打好基础。用好“中国玫瑰之都”品牌优势，做好玫瑰产业延链、补链、强链文章，推动玫瑰产业升级做大进程。建设玉带河生态观光区，打造陶庄村至翠屏山和南台至北石碛村精品旅游线路，做精做好玫瑰文化旅游康养区，打造西部玫瑰产业、文化旅游特色城镇。推进东阿古城开发建设，吸引文化旅游资源、资本和人口集聚，推进城镇设施配套和综合承载能力提升，打造阿胶文化康养特色城镇。延伸阿胶为主的医药类产业链条，吸引医药食品产业集聚，打造全国知名阿胶特色产业发展区。洪范池以提高文化旅游服务能力为重点，提升景区道路、服务中心、城镇配套服务能力，做精洪范池、浪溪河景观带，提高景区整体建设运营水平，加快建设泉水特色城镇。

做强东部产城融合发展两个组团。孔村以培育产业发展新动能、完善城镇服务功能、推进城乡融合发展为重点，打造产业突出、协调发展的制造业实力强镇；加快炭素产业改造升级、集团化发展，推进东部动能转换新区建设，培育经济发展新动能；优化城镇布局，提升城镇承载能力，推进镇村协调发展。孝直镇做好城镇建设、产业发展双重文章，打造产业蓬勃发展、人口规模

集聚、农业特色突出的制造业强镇。循序渐进优化村庄布局，强化城镇产业、人口承载功能，不断提升城镇建设管理水平。培育制造业发展优势，打造轻量化产业科创园区，提高产业发展水平，吸纳更多就业人口，提高产业支撑能力。

第二节 提升城镇建设品质

加快城市更新改造步伐。推进棚户区 and 城中村改造。按照整体规划、连片开发、分片分期实施的模式，启动新一轮集中成片棚改征迁，聚力推进县城棚户区和剩余村居的拆迁改造，力争完成主城区范围内会仙山片区、白庄片区等剩余 18 个村 7100 户的改造任务，基本消除棚户区和城中村。实施老旧小区改造。对全县国有土地上 2000 年底前建成的约 100 万平方米老旧小区实施分类改造，解决停车、绿化、亮化等问题，提升小区居住环境和生活质量。

完善城市基础设施。科学编制主城区、云翠新区、黄河路以西片区、东部产业新城道路建设和提升改造计划，实施东关街西延、花园路、黄石街西延、锦龙路南延等工程，提升改造黄河路、五岭路等主城区道路，拉开城市框架，完善道路功能。推进城市地下管线改造升级，加快推进府前街、花园路、玫苑路、汇源路等道路雨污分流改造，实现县城污水管网全覆盖。建设 5-10 处公共停车场、城市游园、广场绿地等，提供停车位 600 个，缓解城市停车难题，为市民提供休闲游憩场所。加强配套管网建设，扩大集中供热范围，城市集中供热面积达到 760 万平方米，城市集

中供热普及率 95%以上，县城区基本实现清洁取暖全覆盖。加快城区人防地下空间开发利用，提高城市防护区域人防工程建设和使用比例。加强警报体系建设，增加防空警报布点数量，提高警报音响覆盖率。

全面加强城市管理。坚持三分建七分管，下足绣花功夫，理顺管理机制，健全管理制度，强化执法管理，在精致城市创建上迈出更大步伐；着力推进居民小区治理，在完善老旧小区改造、提升小区硬件环境的同时，大力加强小区物业管理和居民自治管理，到“十四五”末基本解决小区脏乱差和各种秩序管理问题，全面创建文明社区和文明小区。

第三节 推进乡村全面振兴

加强农村基础设施建设。实施农村人居环境整治五年计划，完善农村水、电、气、暖、路等公共基础设施，提升美丽乡村建设水平。全面推进“四好农村路”建设，完成农村道路提档升级、村内道路硬化，实现农村道路“户户通”。对全县新建水源地规划立项和已建水源地提升改造，全县农村自来水普及率、入户率分别达到 99%以上。加快推进孔村、孝直污水处理厂投产运行，实现乡镇污水处理厂（站）全覆盖，推进村庄生活污水连片治理，统筹布局村庄生活污水收集及处理，生活污水处理率达到 60%以上。大力实施农村地区清洁采暖，推行气代煤、电代煤、热代煤等清洁采暖方式，空气能、工业余热等集中供热面积达到 200 万平方

米，全县农村地区清洁取暖率达到 85%以上。

加强人居环境综合整治。加大村容村貌整治力度，大力推进乡村环境治理，彻底清理“三大堆”、乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画等现象，集中治理农村环境脏乱差等问题。引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，鼓励将厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用。300 户以上自然村基本完成农村公共厕所无害化改造。推进村庄绿化亮化，加强街道、庭院、公共场所及“四旁”绿化，建设绿色生态村庄；在村庄主要街道两侧和文化广场、学校等重要场所安装照明设施，提高村庄公共照明使用效率；推进铁路、公路、河流沿线环境治理，做到无缝对接，覆盖盲区死角，全面改善农村村容村貌，全面建成美丽乡村。

发展壮大农村合作经济组织。实施农村组织党建提升工程，加强农村经济组织和社会组织党员队伍建设，到 2025 年，农村“两新”党组织覆盖率达到 70%以上。推进农村基本经营制度巩固和完善。落实农村土地承包到期后再延长 30 年的政策，全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，落实农村承包地“三权分置”制度。推进农村集体产权制度改革，到 2025 年，基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革。深入推进集体林权制度改革，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。实施消除集体经济空壳村工程。鼓励村集体以可支配的资源、

资产、资金等要素为依托，以村为单位组建劳务服务公司、成立专业合作社、协会等各类合作经济组织，探索建立符合市场经济要求的集体经济运行机制。

开辟农民增收新渠道。按照“一镇一品”策略重点打造玫瑰小镇、阿胶小镇、泉水小镇等特色小镇，围绕美丽乡村建设，打造玫瑰花海民宿、洪范池泉乡民宿、沿黄水乡民宿、山区林海民宿等，提升农家乐休闲旅游业水平。依托平阴玫瑰、阿胶、泉水等资源，秉承“阿胶养身、玫瑰养生、泉水养心”的理念，打造阿胶古镇、玫瑰主题小镇、洪范池镇泉水养心小镇等系列康养基地。依托平阴非物质文化遗产资源，紧密结合特色小城镇、美丽乡村建设，打造一批集体验、创意、游乐于一体的平阴特色乡村文化产业展示区，培育具有平阴特色的传统工艺品牌；依托孝直镇中华孝文化、平阴“和顺”文化等文化资源，挖掘和圣柳下惠、曹植、于慎行等名人资源，提升全县文化产业影响力，加快推进文化产业化发展。

第四节 构建现代交通设施网络

强化对外交通建设。加快济济高铁、鲁中高铁规划建设，推动市域铁路延伸至平阴。加快泰聊铁路及站点建设，畅通大宗货物外运通道。推动实施济荷高速拓宽、国道105线平阴段改线拓宽、国道341线平阴段改线建设。提高高速铁路、轨道交通、国道等连接线路网密度，全面提升通行能力。加强与周边市县通道

建设，推动平阴至济南、平阴至肥城、平阴至聊城等道路改造，加快公路客运、城市公交、货物运输能力建设，打造周边便捷快速交通网络。

完善县域公路体系建设。建设县城南环路，打通县域断头路、建设延长线，推进互联互通，形成网络连接。科学编制全县路网规划，逐步整合形成层次分明、功能完善的综合交通运输网络，二级及以上公路比例不低于 10%，三级及以上公路不低于 25%，县城到镇公路全部达到二级以上公路标准，连接重要产业基地、旅游景点、镇驻地全部达到三级以上公路标准。实施村级畅通及网络化工程，解决村道断头路、村与村之间的连接线、村道连接县乡公路的道路建设等；实施老村级道路加宽改造工程、实施撤并建制村路面硬化工程、实施路况较差村内较大自然村道路硬化工程，提高农村公路通达深度和网络化水平。

推动城乡交通一体发展。优化城区公交线网，加大公交站点建设，加快城乡公交一体化改造。加快完善公共交通服务网络，强化城区与周边的高效快速联系，推进快速公交线建设，扩展交通运输服务网络，提升客货运输服务水平。完善农村公路运输服务网络，结合实际建设农村客运站点，提高农村客运从业人员素质，提高行业整体服务水平。“十四五”末，具备条件的建制村通客车比例达到 100%，城乡道路客运一体化发展水平达到 AAA 级。稳妥实施农村客运公交化改造，全县行政村通客车比例达到 100%，加快推进公交限时免费换乘。

第五节 提升信息基础设施水平

全面完善基础网络建设布局。加强第五代移动通信技术（5G）网络建设，打造公共场所的移动互联网畅通环境，为产业转型升级和动能转换提供信息和数据支撑。持续推进城乡通信网络设施优化提升，加快实施电信网、广电网、互联网三网融合，推进宽带普遍服务和社区网络光纤化改造，提升光网覆盖率和入户率，确保行政村通光纤和4G网络覆盖比例实现100%，宽带平均接入速率达100Mbps以上，基本建成覆盖城乡、高速便捷的宽带网络基础设施。推进物联网感知设施统一集约部署，实现数据的统一采集管理和开发利用，建设统一的、可精准化运营的县级物联网。实施城市物联网工程，提升城市基础设施数字化、网络化和智能化水平，支撑智能制造、智能家居、智慧物流等新业态发展。

构建大数据平台和公共数据库。合理统筹县级综合数据中心规划布局，构建集合人口、法人、空间地理、社会经济等信息的基础数据库，依托智慧城市云平台，实现终端感知和各系统以及现有指挥中心的互联互通，实现城市环境、交通、治安、公共服务、舆情、公共信用信息等运行状态数据汇集。整合全县网络、软件和硬件等信息资源，建设服务于政务、民生、产业等多领域的公有云计算中心，推动信息资源和服务资源集中管理、应用系统集中部署、网络设施集中维护，强化跨部门信息交换应用和业务协同处理的能力，有效消除“信息孤岛”，实现信息交换与共享。

扩展智慧应用平台建设。顺应智慧城市发展潮流，夯实网络基础、整合信息资源、构建应用体系、培育智慧产业、优化发展环境，实现公共服务便捷化、城市管理精细化、基础设施智能化，将平阴建成城市运行高效、信息融合一流的智慧城市示范基地。结合“智慧平阴”建设，以云计算、物联网为基础，整合智慧传感网、数据存储与分析、智慧控制网等先进设备技术，加快推进涵盖政务信息、交通出行、医疗卫生、休闲旅游、文化教育、健康养老等全方位的智慧应用平台建设。依托城乡技防、智能交通、数字城管、数字环保、智能食药、数字农业等现有资源基础，建设统一统筹、共建共享、互联互通的智慧系统，为群众提供个性化、高品质服务。打破部门界限，建立应对自然灾害、群体事件等突发状况的应急智慧平台，推进平安网络和信息网融合，形成一体化协调指挥决策系统。统筹建设综合性、智能化、专业化仓储物流网络平台，推动智慧物流产业健康发展。

第六节 增强能源保障能力

完善能源保障网络。完善电网基础设施建设，扩建、新建一批输变电工程，保证产业发展和居民消费用电需求。推广建设智能变电站，加强与互联网智能化的产业协同与技术融合，提升能源系统整合效率，增强稳定性、灵活性和安全性。推进天然气管网和储气调峰设施建设，提高天然气输送、调峰和应急储气能力；扩大天然气管网覆盖范围和供气能力，加大城镇天然气管网铺设

和配套力度，逐步实施非用气小区管网改造，县城区天然气普及率达到 95%以上，有条件的镇村全覆盖；对餐饮单位等人员密集场所全部实施“瓶改管”，减少燃气安全隐患和事故发生。加强油气管网与铁路、公路及 LNG 接收站等交通运输衔接和配套，提高能源运输综合效率。加强新能源汽车充电桩建设，扩大新能源汽车和公交车使用率。适度开展风能资源开发，推广光伏项目应用，提高可再生能源在能源结构中的比例。坚持农林废弃物能源化、综合化利用，鼓励先进生物质燃料规模化发展。

专栏 6 电网基础设施重点项目

平阴东阿 110 千伏变电站第二电源、平阴玫瑰至胡庄 110 千伏线路新建、平阴小官 110 千伏输变电、平阴孔村 220 千伏变电站 110 千伏送出、平阴北山 110 千伏输变电、平阴李庄 110 千伏输变电、平阴孔东 110 千伏输变电、平阴至小官 110 千伏线路新建、平阴彭庄 110 千伏输变电工程。

加强能源消费总量控制。加强能源消费总量和强度控制，控增量、优存量。实施煤炭消费总量控制，推进清洁能源倍增行动。提高先进制造业、新兴产业和高技术工业占比，加快高端五金、医药食品、水泥建材等传统产业节能技术改造，大力发展新兴先导型服务业，逐渐降低经济增长能源消耗率。控制能源消费总量过快增长，水泥、炭素等高耗能产业新增产能实行能耗减量置换，其他产业新增产能达到国家先进能效标准，推进现有产能加强节

能改造，达到国家相关要求。建立能源消费总量预测预警机制，探索建设能源在线监测系统，及时跟踪监测、分析高耗能企业以及全县能源消费总量的变动情况，及时发现能源消费出现的新变化、新情况，提前预警，有效调控。大力推广各类清洁供暖方式，实现散煤替代，推广农村保温节能建筑和农用节能技术、产品。

第六章 拓展市场需求空间，激发县域经济活力

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快培育内部需求体系，发挥好内需主导拉动作用，促进供给与需求动态平衡、内需与外需协调互动。强化政府自身建设，激发市场主体活力，加大体制机制改革力度，持续优化营商环境，全面激发县域经济发展新活力。

第一节 持续扩大内部需求

不断增强消费能力。推动经济平稳较快增长，稳定中长期市场预期，释放更多就业创业空间，确保工资性、经营性收入稳步增加。健全市场决定报酬制度，推动各类要素按实际贡献参与收入分配，落实工资正常调整机制，保护劳动者正当合法收入的权益。深化农村土地和集体产权制度改革，提高农村居民财产、权益性收入。稳步提高最低工资标准和离退休人员工资标准。稳定政府民生和社会事业支出比重，推进公共服务均等化，提升社会保障能力，增强社会消费信心。

全面促进大众消费。推动新能源汽车下乡、家电更新和 5G 网络消费，满足居民改善性住房需求。扩大文旅、康养、教育、养老、家政等消费供给，满足群众多样化消费需求。完善现代流通体系，加大力度发展电子商务，开拓城乡消费市场，打通产品流通渠道，降低企业流通成本。加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管，搞好质量品牌建设工作。发展消费新产品新业态新模式，鼓励网络直播、在线医疗等新兴消费，促进线上线下消费融合发展。落实带薪休假制度，推动假日节庆消费，促进消费向绿色健康、个性品质化发展。

积极扩大有效投资。围绕补短板、增动能、扩潜力，保持投资稳健增长，着力优化投资结构，持续提高投资效益，增强投资对优化供给侧结构的关键性作用。加快补齐交通、水利、市政工程、农业农村和社会民生等领域短板，加大 5G 网络、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设。推动企业设备更新和技术改造，扩大新兴产业投资，夯实实体经济发展基础。推进城区拓展、产城融合、新型城镇化、乡村振兴等重大工程建设，支持城乡协调发展。推动主城区和东部产业新城一体化发展，加快交通等设施融合连通，掀起东部开发投资热潮。扩大现代服务业投资，增加科技创新、人力资本投资，提高“四新”经济投资比重。发挥好政府投资引领作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长动力。

突出抓好重点项目建设。构建“储备一批、开工一批、建设

一批、竣工一批”的项目建设工作机制，动态充实完善“十四五”重大项目库，按年度制定实施重点项目建设计划。坚持要素跟着项目走，加大资金、用地、能耗等要素保障力度，加快推进项目开工建设。优化重点项目管理办法，完善分级管理和目标责任机制，强化信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，切实增强项目稳增长、调结构、惠民生的支撑作用。

第二节 激发市场主体活力

深化国有企业改革。通过注入资本金、划转非公益性政府资产、推进优质国有资产整合、支持国有资本运作等方式，壮大县属国有企业资产规模。推动国有优质资源资本向基础设施、社会民生、高端前沿产业等领域集中，支持国有企业与各层级、各地域、各类所有制企业实施开放性、市场化战略重组，深入推进混合所有制改革。推动国有企业聚焦主业发展，严格控制非主业投资。深化经营性国有资产统一监管，加快向以管资本为主转变，重点管好国有资本布局、规范资本运作、强化资本约束、提高资本回报、维护资本安全等。支持国有资本平台实施股权、分红等有效激励，建立健全差异化薪酬分配办法。

大力发展民营经济。进一步深化商事制度改革，精简市场准入环节，提升行政审批效率，推进登记注册便利化。全面落实公平竞争审查制度，加强反垄断执法，强化反不正当竞争执法，加大打假治劣力度，营造竞争有序市场环境。综合运用各类支持民

营经济发展、产业集群发展、“双创”示范基地建设、企业上云的政策，加快实施民营经济新旧动能转换重点项目。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，鼓励民营企业、个体私营经济发展，扩大新增企业和市场主体数量。支持中小企业公共服务平台网络建设，解决中小企业新旧动能转换中的技术、人才、知识产权保护等难题，激发创业创新活力。

创新集体经济发展。以农村集体资金、资产、资源等要素的有效利用为重点，积极探索多元化发展模式，通过反租倒包、入股分红、投资建设等方式，盘活集体资源。探索党支部领办创办土地股份合作社、服务创收、混合经营等多种方式，形成稳定多元、持续有效的增收机制。扩大强村生产经营规模，延伸产业链条，整合各类资源，辐射带动周边集体经济薄弱村发展。强化软环境和制度建设，完善收益分配机制，建立民主监督制度。加强新型农业经营主体开展技术指导和业务培训，增强村集体自身造血功能。整合下放资金项目、政策人才，全方位扶持发展村集体经济。

优化配置要素市场。推动闲置低效利用土地有序退出，提高土地资源利用效率。深化产业用地市场化配置改革，完善履约评价和退出机制，经济开发区一般工业用地实行强制弹性年期出让。完善市场决定价格机制，健全政府定价制度，政府定价范围主要限定于重要公用事业、公益性服务和自然垄断环节。强化重要民生商品保供稳价，及时有效应对市场价格异常波动。加强市场价格监管和反垄断执法，规范市场交易行为。强化金融有效支持实

体经济监管，提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善企业工资调整协商制度，完善人才、科技金融服务体系，促进人才、技术、资本要素融合发展。

第三节 持续优化营商环境

大力优化营商环境。聚焦企业设立经营发展全生命周期服务体系，进一步打造市场化法治化便利化营商环境。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，建立服务事项标准化实施清单，推进容缺办理和政务服务线上线下整合应用，推进“互联网+政务服务”，推进跨部门信息资源互认共享，实现线上线下高度融合，叫响“在平阴、您放心”服务品牌。依法平等保护各类市场主体产权和自主经营权。对新产业新业态新模式实行包容审慎监管。推进重大政策科学决策、审慎决策，实行事前评估和事后评价。深化行业协会商会和中介机构改革。提升城市“时尚气质”和“活力指数”，让平阴成为各类企业和人才投资兴业的热土。

提高政务服务效能。全面推行“双随机、一公开”，强化事中事后监管平台建设，建立综合监督体系。加快推进跨部门、跨领域综合行政执法，构建“综合执法+专业执法”新体制。建立镇(街道)综合行政执法平台，统筹辖区内派驻力量开展联合执法。开展政务服务效能评估评价，不断优化政务服务环境。加大政府信息公开工作考评，强化政策宣传解读，加大政民互动力度，及时回应社会关切。

完善信用体系建设。持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，着力提高全社会诚信意识和信用水平。强化诚信平阴建设，完善信用制度设计，积极推广信用应用，加强政府、企业、个人信用评估，构建良好社会信用体系。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。稳步推广审批替代型信用承诺事项，重点围绕医药卫生、社会保障、劳动用工、教育、文化、旅游、体育等领域加强信用建设，加大“信易贷”应用推广力度。全面推广个人信用应用，扩大信用便民惠民应用场景。

第四节 强化政府宏观调控

提高宏观调控水平。完善经济运行监测预警机制，全面贯彻上级经济工作部署，加强经济政策研究储备，完善经济运行应急保障协调机制，及时应对突发经济风险，推动经济社会平稳发展。加强产业政策系统设计，实现政策措施全面覆盖、高效衔接。制定精准有效产业支持政策，加大新兴产业、特色产业培育，支持传统产业升级，促进产业发展壮大和规模聚集。严格落实国家减税降费各项政策，确保应收尽收、应减尽减。开展特色产业集群培育行动，优先支持申报重大项目、建设创新平台和开展试点示范。

深化财税金融改革。切实加强财源建设，优化结构、提升质量，确保财政收入稳定、可持续性增长。加强预算收支管理，调整优化支出结构，加大县级统筹力度。健全政府债务管理制度，

防范和化解财务风险。强化对银行机构监管，构建有效支持实体经济的考核制度，推动金融机构健康发展。积极推动企业挂牌上市，提高直接融资数额。完善金融风险预防、预警、处置机制，坚守不发生系统性金融风险的底线。

推进投融资改革。发挥县域政府引导基金作用，积极对接省市新旧动能转换引导基金，采用市场化运作方式，吸引基金投向重点项目。创新“金政企”合作模式，增加以奖代补、贷款贴息、政策性担保、风险补偿基金、增信基金等使用力度，引导金融机构开展业务创新。积极设立小额贷款公司、政策性融资担保机构等更好服务实体经济。加强与股权投资基金、政策性保险、融资担保、风险补偿等金融工具紧密结合，建立以引导基金、资本金注入、投资补贴、贴息贴保等多元化、组合式政府资金投入方式，引导和撬动社会资本投资。

第七章 落实黄河国家战略，推进生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，深入开展环境保护和生态修复，促进人与自然和谐共生，实现经济发展和生态效益“双提升”。

第一节 落实黄河国家战略

强化战略规划引领。实施《平阴县黄河流域生态保护和高质量

量发展规划》、《关于推进黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的行动方案》，围绕“连水、串路、开花、靓村、强业”发展思路，在面上统一标准、统筹布局，在点上保留具有历史特色村庄，科学安排重点工作、有序推进项目落地。

保障黄河安澜行动。实施黄河平阴段河道综合整治，推进丁口、王小庄、外山控导防洪工程建设。启动“数据黄河”工程，推进政府数据与行业数据、互联网数据的汇聚融合，规划建设黄河大数据中心，创新打造大数据新型发展体系，构建大数据全产业链。建立河道管理联动机制，集中清理河道“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建），保障工程管理范围、河道、滩区无违章建设行为，形成长效管理机制，维护河道正常水事秩序。

强化生态保护修复。加强黄河流域水环境监测。开展全县入河湖排污口调查和黄河流域干支流水环境状况调查，推动黄河干流及浪溪河、锦水河自动监测网络建设，实现对黄河流域生态环境要素的全面感知、动态监控。开展黄河流域河湖治理工程，完善排水管网日常巡查及清淤维护机制，对摸排出的入河湖排污口进行专项集中整治，巩固水体治理成果。推进锦水河西支综合治理、安栾河生态水系建设、浪溪河综合治理二期及玉带河综合治理工程，打造水系畅通、水体清澈、水景优美的水生态体系。

集约利用好水资源。推进锦水河下游水系连通工程建设，加快田山灌区沉沙池迁建，解决水系连通、防洪保障、水质改善、景观提升问题。落实水量调度责任制，严格执行调度指令，加强

与用水单位协商与沟通，对用水需求和用水过程进行管理，避免违规引水行为。加强取水用途管制，逐步推进中水回用，优化配置各种水源，保证生活生态用水和工农业生产需求。完善配套外山、龙桥、姜沟、桃园灌区骨干灌排工程体系，整合完善计量设施、田间节水工程体系，提高灌区水资源优化配置和调度能力。强化工业用水管控，构建平阴行业用水定额指标体系。

第二节 构筑生态保护体系

打造黄河生态保护带。开展国土绿化行动，建设沿黄生态廊道，优化完善农田林网体系，改造提升沿黄农田林网缺株断带3.14 万米。用好沿黄 40 公里风貌带的优势，加强森林生态廊道建设，推进国省道路、沿黄道路绿化提升，开展黄河堤防林带建设，提高常绿树种比例，确保三季有花、四季常青。突出“黄河+湿地+森林”特色，加强沿黄湿地资源的保护与修复，谋划实施水系连通等生态保护项目，构建大寨山省级自然保护区、黄河玫瑰湖国家湿地公园、浪溪河省级湿地公园等生物多样性保护区。

强化绿色生态屏障建设。加强自然保护区、风景名胜区、水源涵养区等重点区域生态环境保护，加快黄河、玫瑰湖、锦水河、浪溪河湿地公园建设，推进退耕还湿、清淤疏浚、污染控制和植被种植等恢复工程，加强湿地资源监测体系建设，推进湿地生态系统功能恢复。深入推进水土流失、破损山体等生态受损区域治理修复。抓好洪范池泉水生态保护。实施城镇绿化提升、森林生

态修复、荒山造林等生态工程，建立覆盖县镇村三级“林长制”管理体系，制定完善生态资源保护发展机制，成功创建省级森林城市。

着力提升城市绿化水平。围绕“山水园林城、泉城后花园”的景观特色定位，推进城市规划落实，提高规划执行力。多元化拓展城市绿化空间，实施重点道路绿化改造工程，搞好节点绿化，积极推广垂直绿化，建设立体式绿地，持续增加县城三维绿化量。依托县城周围山体，加快建设山体公园，建设特色主题公园，抓好以山体公园、休闲公园、旅游景区为重点的园林绿化，提高城市绿化率。加快推进沿河、沿路绿地景观和村庄绿化建设，抓好以公园、旅游景区为重点的园林绿化，提高荒山荒滩绿化率。推进海绵城市建设，积极引进先进低碳技术，开展低碳项目建设。实施重点道路改造建设，优化市政环卫设施配套，搞好节点绿化，加大地下空间资源利用，提高城市防洪排涝减灾能力，全面改善城市宜居环境。

第三节 持续强化环境治理

加强重点领域污染防治力度。全面落实“河长制”，实行最严格的水环境监管制度。有序推进主城、街镇、重点乡村三级污水处理和污水管网建设，进一步提升城区和街镇污水处理能力。加强饮用水源保护，提升饮用水安全。全面改善锦水河、浪溪河、汇河等流域水质，确保河流监测断面和饮用水源地水质稳定达到

水环境功能区标准。落实大气污染防治行动计划，推进大气污染综合治理，严格控制新增污染物排放量，严格执行燃煤总量控制，推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设。加大城区所有在建工地监管力度，推进绿色施工，从源头遏制私采滥挖导致的扬尘污染问题。大力推进机动车和非道路移动机械污染防治，加强秸秆禁烧工作，开展餐饮油烟污染治理，集中整治违规烧烤。积极推进固体废物污染防治，严格执行危废收集、贮存、转移、处置等规范化要求，推进工业固体废物源头减量。严守土壤环境安全底线，加强土壤面源污染治理，因地制宜开展土壤污染治理修复。强化畜禽养殖污染防治，推进水产养殖业绿色发展。开展生活垃圾分类减量行动，促进生活垃圾分类收集、源头减量和资源化利用，提升生活垃圾资源化利用水平，推进物资回收、再生和利用规范化管理，健全生活垃圾集装化运输系统，完善生活垃圾无害化处理处置体系，城区生活垃圾无害化处理率达到上级要求。

开展农村污染综合整治。深化“以奖促治”政策，实施农村清洁工程，开展河道清淤疏浚，推进农村环境连片整治。以优化农村人居环境为目标，开展农村环境连片综合整治，妥善处理农村生活污水和养殖场废弃物，加强现有规模化畜禽养殖场(小区)污染防治设施监管，散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用，推进农业生产集约化和循环农业，减少污染排放。实施化肥农药减量减施工程，推进农业面源污染防治示范区建设。

在重点区域内实施机械化秸秆还田机械化深松作业、秸秆工厂化利用、秸秆青贮建设项目，提高作物秸秆综合利用率。完善农村生活垃圾收运处置系统，促进全县生活垃圾无害化处理率达到规定指标。

推进重点区域环境综合整治。推进重点区域生态环境综合整治专项行动，实施司法联动，打击生态环境破坏违法行为。推进平阴经济开发区核心区、东部产业新城、孔村片区环境综合整治，实施区域内污水、固体废物、危废等环境基础设施完善工程，加强企业废气治理，使区域内环境质量达到功能区标准。着力推进工业区环境基础设施建设，加快推进企业污水收集，鼓励有条件的园区开展集中供热，建立工业区固体废物集中收集体系，积极鼓励各工业区开展循环经济和清洁生产工作，创建生态工业园区。坚持“关闭一批、规范一批、整合提升一批”的思路，将绿色发展贯穿于矿产资源开发的全过程，坚持矿产资源开发利用与生态环境保护同步。

第四节 推进绿色低碳发展

落实节能减排措施。全面实施空间、总量和项目“三位一体”控制制度，实施工业炉窑改造、电机能效提升、建筑节能、绿色照明等工程，开展重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升行动。淘汰一批高能耗、高排放、低产出企业，腾出环境容量，留足生态空间。实施工业节能诊断和节能监察，促进制造业绿色

化改造提升，加大对工业节能与绿色发展重点项目支持力度，创建一批绿色示范工厂、绿色标杆，促进再生资源回收利用提质升级，促进集约式发展和可持续增长。加强节能环保评估审查，加强对重点耗能企业和重点排污企业监管，淘汰生产能力低下企业，有效遏制高耗能、高排放行业增长。

优先发展循环经济。鼓励企业工艺技术装备更新，加快推进循环化改造，减少废弃物排放，提高资源回收率，实现开发区循环化改造全覆盖。把重点项目作为推动循环经济发展的重要支撑，滚动实施循环经济项目，培育一批综合实力强，带动效应好的龙头企业。深化产业转型升级，着力构建生态工业发展体系，统筹推进生活垃圾、工业固废等重点领域资源化设施建设，全面提升废弃物资源化利用和无害化处置水平。坚持绿色化与新型工业化、信息化协同发展，构建绿色低碳、循环发展的经济体系，加快实施绿色制造工程，培育打造一批绿色制造系统解决方案供应商，建立绿色制造典型动态管理机制。

注重集约节约利用资源。实施新增建设用地总量和强度双控行动，深入推进节约用水、用地、用矿措施。加快建设节水型社会，严格实施用水总量管理，逐步落实差别化、阶梯式用水价格机制。严格土地利用规划管控和用途管控，严格执行永久基本农田保护制度。倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，推进衣、食、住、行等领域绿色化，践行绿色生活理念。鼓励减少一次性物品使用、摒弃过度包装、随手关灯断电、乘坐公共交

通等行为，践行低碳环保倡议。引导公众履行环境保护的社会责任和义务，普及生态文明法律法规，形成节约光荣、浪费可耻的社会氛围。

第八章 突出民生福祉改善，共建共享幸福平阴

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，提升优质公共服务供给能力，健全多层次全覆盖公共服务体系，让发展成果更多更公平惠及人民，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕。

第一节 落实就业优先战略

抓好重点人群就业。统筹做好服务业从业人员等各类就业困难人员就业，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业；统筹做好农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、被征地群众就业工作，新增城镇就业人数约 1.5 万人，基本消除零就业家庭。积极引导农民工、科技人员、大学生等群体返乡就业创业，重点打造返乡创业服务站，建立返乡创业示范基地，推进农村劳动力转移，高质量完成市下达我县的各项就业再就业及创业任务目标。

做好就业创业政策扶持。大力实施援企稳岗行动，强化失业预防和调控，全面实施失业保险支持企业稳定岗位政策，加大职

业技能培训和再就业力度，确保相关企业享受政策、保持职工稳定。实施更加积极的就业扶持政策，大力支持创业担保贷款发放，及时兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息等，促进以创业带动就业，消除限制创业的制度性障碍；继续举办“春风行动”现场招聘会及“创业沙龙”等就业创业活动，使“大众创业、万众创新”资源得到更高效配置。

打造和谐就业环境。整合就业创业政策库、招聘求职信息库，完善全城乡劳动力资源信息平台，建设就业信息监测平台和就业信息公共服务平台，实现由“人找政策、人找岗位”向“政策找人、岗位找人”转变。处理好促进企业发展和维护职工权益的关系，推动企业建立工会和职工入会工作。加强劳动关系分析研判和风险监测预警，完善劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁。

第二节 建设高质量教育体系

优化城乡学校布局。优先发展教育事业，根据《平阴县中小学幼儿园 2019-2030 布局规划》，整合城乡教育资源，优化城乡学校布局，全面推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色化发展、职业教育产教融合。规划实施后全县布局高中 3 处、中等职业学校 1 处、特殊教育学校 1 处、九年一贯制学校 8 处、小学 20 处、幼儿园 79 处。

打造高质量教育体系。持续加大城乡基础教育资源优化配置，

推进乡村教师支持计划，打通城乡优秀教师双向流动渠道，强化农村学校、薄弱学校骨干教师力量。完善幼儿园布点，加快发展普惠性幼儿园，建成覆盖城乡学前教育公共服务网络；加快教育质量整体提升，均衡发展城乡基础教育，建成“全国义务教育优质均衡发展县”。深化产教融合、校企合作，大力发展职业教育。加大优质学校引进及名师名校长培养力度，进一步推进办学体制多元化。健全终身教育体系，推进终身学习网络和公共平台建设，加快建设学习型社会。增加健身广场、体育公园、健身绿道等公共场所，加大城乡体育设施建设力度，完善体育公共服务体系。

完善教育支撑体系。落实学校、家庭、社会共同责任，推进协同育人。加强师德师风建设，提高教师待遇，实施名校长、名教师引进和教师能力提升计划，探索实行急需紧缺教师“多点施教”。深入推进学校德育综合改革，完善德育评价体系。提高教育信息化水平，完善线上教育教学平台资源体系和运行机制。加强科学、劳动、生命和心理健康教育，重视学校体育和艺术教育，保证中小小学生每天1小时校园体育锻炼。

专栏7 教育事业发展重点项目

建成新高中1处，新建山头、改扩建实验中学和一中西校区九年一贯制学校3处，新建葛于十、中桥南、云翠、玫城等4处小学，新建幼儿园22处，特殊教育学校迁址新建。

第三节 织密社会保障网络

完善社会保险体系。实施好全民参保计划，做好重点群体参保工作，坚持做好被征地农民养老保险政策，提升社保征缴质量，扎实推进社会保险全民覆盖。完善社会保障制度体系，适时提高退休人员基本养老金和居民基础养老金标准；进一步完善失业保险金标准调整机制，适度提高失业保险待遇水平；完善工伤保险待遇正常调整机制，适度提高工伤保险待遇水平；完善遗属抚恤政策；做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作。进一步加强内控能力建设，规范基金管理和数据分析，加强征缴、稽核、待遇审核发放等各环节的监督管理。构建多层次医疗保障体系，推动医疗保险支付制度改革，加大药品、耗材招采落地，落实价格和待遇调整机制，落实异地就医结算，提高重大疾病医疗保险救助水平，推进医保信息化建设，形成基金监管长效机制。

提升社会救助水平。改革完善社会救助制度，健全分层分类社会救助体系，推进城乡社会救助标准一体化，促进城乡和区域之间社会救助均等化。深化社会救助“放管服”改革，下放审批权限，拓宽受理渠道，优化社会救助审批流程，简化审批环节，最大限度方便困难群众。建立健全主动发现、应救尽救工作机制，有效化解群众各类重大急难问题。完善社会救助居民家庭经济状况核对工作，实现社会救助相关数据跨部门、多层次的共同维护和利用，提高社会救助工作效率。强化工作队伍、经费资金、信

息技术三项保障，统筹完善社会救助能力体系。健全信息公开、风险预警、诚信惩戒三项机制，统筹完善社会救助监管体系。完善帮扶残疾人等特殊群体社会福利制度，加强无障碍环境建设。统筹最低生活保障、特困人员供养救助、孤困儿童保障、教育救助、医疗救助、临时救助、慈善救助等各部门的专项救助，构建社会救助兜底保障网络，实现城乡困难群体救助全覆盖。兜牢城乡居民基本生活底线，着力发挥好城乡低保兜底保障功能，健全完善与居民生活消费支出相衔接的动态调整机制，稳步提高社会救助保障水平，逐步缩小城乡低保差距。健全社会救助体系，有效落实各项救助政策，逐步提升城乡低保、特困人员供养标准，确保困难群众应保尽保。

做好社会福利事业。坚持分类施保、分类施策，健全完善儿童福利体系建设。坚持生活兜底、监护兜底两手抓、两并重，切实抓好孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童等群体的基本生活兜底保障。切实做好“明天计划”“福彩圆梦·孤儿助学工程”等项目执行工作。完善事实无人抚养儿童基本生活保障制度，提高保障标准。加强农村留守儿童信息库建设，指导基层政府和村（居）委会加强家庭监护监督，落实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”关爱保护机制。实行“家庭尽责、政府主导、生活参与”，积极引导社会力量广泛参与福利事业，为留守儿童营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的成长环境。打造家庭、社会、政府三位一体的未成年人保护工作格局。

加强未成年人保护设施建设，设立未成年人保护中心。按照行政区划调整的法律法规和部门职责要求，积极参与调查论证，沟通协调，平稳有序地开展好行政村区划调整工作。深化平安边界创建，打造边界平安文化氛围。

第四节 完善养老服务体系

健全养老服务设施。以构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系为目标，加快推进县级综合养老服务中心建设，力争 2022 年建成投入使用，稳步推进农村幸福院、城市日间照料中心建设，进一步提高养老设施覆盖率。实施社区养老服务设施配建工程和特困人员供养服务设施改造提升工程，2025 年底社区养老服务设施配套达标率和综合利用率达到 90%以上，2022 年底全县敬老院护理型床位达到 60%以上。推动街镇敬老院改善设施条件并面向全社会开放，使之成为区域性养老服务中心。实施民办养老机构消防安全达标工程，到 2022 年底，全县所有民办养老机构消防达到国家要求标准。

完善养老服务制度。建立独居、空巢、留守老年人关爱服务制度，建立基本养老公共服务清单制度和困难老年人分类保障制度。健全长期护理保障制度，力争将保障范围扩大到全体参保居民。聚焦社区居家养老服务，大力推行政府为老年人购买养老服务，为符合条件的老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医、护理等服务。聚焦农村老年人养老，推进新型农村幸福院建设，

打造政府扶得起、村里办得起、老人用得上、服务可持续的农村养老模式。全力抓好老年助餐工作，使所有养老设施均具备助餐功能。积极推进敬老院管理标准化，大力推进社会化养老工作，培育养老新业态。

加强服务人才队伍建设。到 2022 年底，全县养老服务和管理人员培训率达到 90%以上。依托县 12349 养老服务信息平台，实施智慧养老工程，开展以生活照料、家政服务、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、政策咨询为主要内容的社会化服务，全面提高居家老年人生活质量。

第五节 提升卫生健康水平

强化公共卫生体系建设。完善公共卫生防控体系，巩固联防联控机制，强化重大传染病防控和突发公共卫生事件应急保障能力。优化全县医疗资源配置，深化分级诊疗、医共体建设，推进医生多点执业，完善上下联动医疗服务体系。加强基层医疗服务体系建设，强化中心卫生院服务能力，着力解决基层群众看病难题。大力实施村卫生室标准化建设示范引领提升工程，逐步实现中心村卫生室公建设置。推进镇卫生院和村卫生室实行一体化管理，到 2025 年全县卫生室普遍达到省、市示范卫生室标准。

提升医疗服务能力。深化实施名医名科名院建设，在肿瘤防治、脑卒中防治、妇幼保健等领域建设特色专科，推动医疗服务

提质增效。启动建设县医院内科综合楼，加快推进紧密型县域医疗卫生共同体国家试点建设，完善智慧健康平阴模式，探索县乡村一体化管理，支持中医药事业传承创新，打造区域性医疗服务高地。

推进中医药传承创新发展。加快中医药服务能力建设，强化中医药队伍建设，强化中医特色医疗服务能力，推动中医药事业传承创新。加强中药资源保护，培育中药龙头企业，提升中药产业发展水平。发挥中医药优势，逐步将中医“治未病”纳入社区健康医疗服务范围。

提高妇幼健康水平。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。支持社会力量兴办托育服务机构，促进3岁以下婴幼儿照护事业发展。提高婚前医学检查覆盖率，落实母婴安全工作措施，妇幼管理指标达到较高水平。

第六节 强化先进文化引领

提升公共文化服务质量。继续开展社会主义核心价值观体系教育，健全社会舆论引导机制，大力弘扬中华优秀传统文化，全面提升市民文明素质和城市文明程度，创建全国文明城市。完成每年3300场农村公益电影放映，满足公共文化基本需求。发挥基层文化服务中心管理员作用，推进总分馆建设，实现文化旅游资源的共建共享，提高文化馆、图书馆、博物馆和镇（街道）、村（社

区)文化服务中心的开放利用率。加快推进农村基本公共文化服务均衡发展。

完善提升文化设施。推动平阴县博物馆建设，打造集文物收藏、研究、保护、社会教育等为一体的高标准现代化综合性博物馆。完善提升县、镇(街道)、村(社区)三级综合性文化服务中心，积极推进文化和旅游公共服务机构功能融合，建设文旅融合发展的有机载体。加强农村公共空间整治，统筹利用闲置土地、房屋及设施等改造建设村庄公共活动场所。

传承弘扬优秀文化。深入开展实施文化惠民工程，加强历史文物、古村落文化和非物质文化遗产传承和保护，扶持杏坛遗响、阿胶养生等特色文化发展，打造一批彰显平阴特色的精品力作，讲好平阴故事、传播平阴声音。增强平阴特色文化传播能力建设，提高公共文化服务信息化、网络化水平。深入推进农村移风易俗，大力推动绿色殡葬改革，提升乡风民风家风。

第九章 完善治理体系，打造更高水平平安平阴

全面推进依法治国总要求，深入贯彻习近平法治思想，坚持党建引领，创新社会治理，深化全国乡村治理试点县建设。以市域社会治理现代化建设为牵引，加快推进平安平阴、法治平阴建设，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，为新时代现代化建设塑造安全环境。

第一节 打造法治平阴金字招牌

加强法治平阴建设。深化法治政府建设，争创省级、国家级法治政府示范县。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。弘扬社会主义法治精神，建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，深入推进“民主法治示范村”创建，深化政法干警下基层“与法同行”活动，形成良好法治氛围和法治习惯。加快社会治安防控体系建设，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶，大力打击涉毒违法犯罪。构建党政领导、部门参与、全民共建的电信网络诈骗防范和安全满意度提升新格局。

强化基层政权、社区治理工作。落实市域社会治理现代化试点建设任务，推行“街镇吹哨，部门报到”工作机制，推动社会治理力量落到最基层。拓展基层协商民主领域，加强基层民主政治建设。完成第十三届村委会换届工作，实现村规民约行政村全覆盖。完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。进一步加强自治组织规范化建设，拓展村民参与村级公共事务平台，健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。全面实施村级事务阳光工程，完善“村务公开”制度。统筹党群

服务中心、新时代文明实践站、综治中心和法治驿站建设，推进城乡社区治理创新，完善城市社区基层设施，加强农村社区服务中心管理和服 务，推动“四社联动”，加快“智慧社区”服务平台建设，研究建立社区治理标准体系，有效提升社区治理信息化、标准化水平，到 2025 年实现“智慧社区”平台城市社区覆盖率达到 80%以上。深化社区治理流程再造，大力推行“一窗受理、全科服务”模式，提升基层公共服务水平，加强农村社区建设，增加农村社区公共服务供给，推动城乡社区公共服务均等化水平显著提高。落实县委、县政府《关于深入推进城乡社区治理的实施意见》，实现社区工作经费每千户每年不少于 2 万元、每个社区（1000 户以上）每年不低于 7.5 万元。进一步加强专职社工管理，壮大志愿服务组织队伍。强化社区工作力量，实行社区专职工作者总量控制，为每个社区至少配备 4 名社区工作者，完善选任招聘、人员配备、管理监督、教育培训和考核评价体系。推动社会治理重心向基层下移，加快放权赋能，深化“社会吹哨、部门报到”工作机制，推进城乡社区治理创新。

做好专项社会事务管理工作。完善退役军人服务工作体系，依法保障退役军人合法权益。广泛开展烈士褒扬纪念活动，加强烈士纪念设施修缮保护，树立珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。深入开展殡葬改革，加快公益性公墓建设步伐，有序开展散葬坟墓迁移工作，进一步规范殡葬活动，倡导文明低碳祭扫方式。加强平阴县救助站规范化管理，规范救助管理和服 务流程，完善流

浪乞讨人员发现、报告机制，对生活无着的流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、照料安置、协助返回等救助。

第二节 强化乡村综合治理

强化农村基层党组织领导。深化“三位一体”乡村治理体系建设，持续开展“头雁提升”行动，选好配强党组织带头人；实施“基层干部素质提升工程”，支持返乡大学生党员竞选村党组织书记，力争到2025年大专以上文化程度的村“两委”成员达到40%以上；每两年评选一批“乡村振兴好书记”。全面推行党建e平台管“人”、146村级治理体系管“事”、智能公章系统管“权”三位一体党建引领村级治理体系，不断规范农村小微权力。严格落实党组织星级评定工作，力争到2025年五星级党组织占比达到40%以上；到2025年，全县管理规范示范村达到70%以上。按照村均不少于12万元标准落实村级运转经费，建立正常增长机制，每3年调整一次最低保障标准。规范村“两委”用权行为，建立公开透明、操作规范、监督有力的村级事务运行体制和机制，完善村级审计和党务村务督查制度。

加强农村人才队伍建设。加大人才引进力度，加强校地合作，建立高校、科研院所等单位专业技术人员到乡村挂职、兼职和离岗创新创业制度。开展农技推广人员定向培养工作，积极联系引导高校、职业院校涉农专业优秀毕业生到基层农技推广机构工作。优化人才发展环境。加大对乡村人才支持和倾斜力度，保障乡村

津补贴、办公、交通等基础工作经费，在职务、职称晋升上给予政策优惠，增加绩效考核奖励。培育壮大乡村振兴骨干力量。优化党员结构，以村组干部、返乡优秀毕业生、外出务工经商人员、致富能手、农民专业合作社成员、大学生村官和青年农民等为重点，储备优秀人才，实现村村有2名以上后备干部。落实村“两委”成员集中轮训、农村党员冬训春训制度，推行农村党员干部进党校制度，确保5年内农村党员干部全部参加一次党校组织的集中培训；积极推动县级工作力量向乡村下沉，建立选派第一书记工作长效机制，开展机关企事业单位党支部与村党组织结对共建活动。

健全三治结合的乡村治理体系。深化村民自治实践，开展村民自治规范化提升行动，深化和拓展“亮栏”行动，推动线上线下村务公开，完善农村选举、决策、协商、管理、监督等自治制度，健全村民会议、村民代表会议、村民议事会、村务监督委员会等会议制度，形成多层次基层协商格局。深化法治乡村建设，基本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，深入推进“民主法治示范村”（社区）创建。大力开展法治乡村“十个一”创建活动。畅通和规范群众诉求表达、权益保障通道，完善信访工作制度，完善各类调解联动工作体系。全面推广“一核五治”社会治理模式，锻造平阴版新时代“枫桥经验”。深化政法干警下基层“与法同行”活动，完善社会矛盾纠纷排查和多元调处化解机制，推广“一单式+矛调超市”经验，提高服务群众、维

护稳定的能力和水平。发挥新时代文明实践中心作用，弘扬优秀传统文化，倡树文明乡风、良好家风、淳朴民风，培育和践行社会主义核心价值观，为乡村治理提供道德滋养。

第三节 构建社会治理安全体系

坚持全面、深入的安全原则，严格落实生产、食品、医药、信息、粮食等领域的安全防护，构建平阴大安全体系，保障社会稳定安全。

促进生产安全。严格落实安全生产责任制，健全安全生产管理体系，扎实推进风险分级管控和隐患排查治理，做好事前预防、事后处理工作。推动安全生产关口前移，及时排查安全隐患，加强违法违规处罚力度，筑牢安全生产防线。对矿山开采、建筑施工、交通运输、能源生产等重点行业加强监管，严查严治、严管严控，确保消除各类安全隐患。强调消防安全，切实加大森林防火、消防设施投入，着力消除重点领域安全隐患，有效遏制重特大安全事故。加强安全生产宣传教育，提高各类生产主体安全意识，营造良好安全生产环境。

关注食药安全。创新工作机制，按照“包路段、定岗、定人、定责、定效”原则，对集贸市场、超市、餐饮单位、药店等场所开展监管工作，加强食品、药品、农产品等质量监督力度。健全监管体系，加强监管员队伍建设，重点引进专业人才，合理设置和适当增加基层监管所。完善食品、药品等快速检验检测体系，

积极推进第三方检测机构建设，提高检测公信力。调动民众参与、支持新闻媒体舆论监督，形成群防群控的工作格局。落实生产经营单位的主体责任，及时发布违法违规企业和个人“黑名单”。加大食品药品安全宣传力度，增强公众安全意识和辨假能力。

重视信息安全。加强与信息基础设施运营商、网络安全服务机构之间的网络安全合作，在推行信息数据共享的同时有效保障政务信息、居民个人信息安全。加大资金、技术投入，提升网络安全防护水平，对核心数据实施重点监控、泄漏预警阻断等防护措施。规范各种 APP 运营行为，制定严格的用户信息收集和使用制度，建立健全用户信息保护保密机制。通过开展普及教育、真实案例解读等方式方法，加强个人信息保护知识宣传，提供居民信息保护意识。

保障粮食安全。加强粮食收购市场管理，做强粮食流通物流主体，完善粮食收购流通网络，促进粮食快速流通，构建供应稳定、储备充足、调控有力地粮食安全保障体系，严守粮食安全底线。保障粮食储备充足，做好粮食应急加工与供应，提升安全保障能力。严格落实“光盘行动”，开展节约粮食宣传教育活动，提高个人爱粮节粮意识。

第四节 强化应急管理能力建设

严格落实各部门主体责任，团结一切力量，形成整体合力，建立应急管理体制，健全风险防范化解机制，加快应急能力培养，

做好防灾抢险救灾准备，提高各类灾害事故救援能力。

完善公共卫生应急防控体系。重点预防重大突发公共卫生事件发生，做好应对预案。提高公共卫生应急管理法治化水平，健全完善传染病防治、公共卫生、医疗废物管理等地方法规体系。健全疾病预防控制体系，加强传染病疫情综合监测、风险研判和预警，提升突发公共卫生事件应急处置能力。建立健全重大疾病和传染病防治体制机制，建立分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。健全重大疫情应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，建设区域性公共卫生应急物资储备库。

健全应急预警与处理机制。加强应急管理能力建设，通过提高预警能力和救治能力，提升应对公共危机预警与处置力，建立有效应对机制。以创建山东省防震减灾基层基础强化县为契机，加大防灾减灾救灾的建设力度，完善相关基础设施，培育一批市级以上示范项目，并在防震减灾宣传、培训、应急疏散演练、应急设备购置等给予支持。建立健全舆情信息沟通机制，确保上传下达、联动协调，对突发应急事件及时掌控舆情，正面引导与疏散群众恐慌心理。

加强应急管理信息化建设。借助大数据、物联网等先进技术，构建应急管理信息系统，加强应急管理运行分析及预测预警研究工作，实现信息资源整合、协调调度统一、应急处理联动的治理新体系。建设治理运行管理中心，按照“县域一体、上下贯通”

原则，以防范化解全县各类矛盾风险为着力点，以科学化、信息化、智能化为目标，聚焦自然灾害、安全生产、公共卫生、社会安全领域，进行数据信息高效聚合、治理运行科学管理。

推进军民融合深度发展。健全军地信息交流共享、重大设施共建共用、应急物资联储联保等机制。推进军民融合产业发展和军地协同创新，拓展畅通“民参军”渠道，创新健全“军转民”机制。全力支持国防和军队现代化建设，推动民兵工作高质量发展，完善国防动员和后备力量体系建设。统筹谋划加强双拥组织保障，不断提升双拥服务水平，开创新时代双拥工作新局面。

第十章 坚持党的全面领导，确保规划蓝图落实

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 加强组织领导

强化全县各级党委和政府对于产业发展工作的领导，充分发挥基层党组织和党员的战斗堡垒作用和先锋模范作用。完善平阴县四大百亿级产业领导小组及推进工作机制，统筹安排调查研究工作和重大规划制定，研究部署和指导产业发展各项工作，协调和调度部署各项具体工作。定期召开联席会议，协调和解决规划实施中的具体问题和困难，对资源统筹配置、重大项目

建设等问题统一政策、协调立场，及时沟通情况、合作推进。各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项目标任务和政策措施，研究制定具体实施方案，提出具体工作的目标要求和年度计划。各镇政府、街道办要建立相应的工作推进机构，广泛调动各类社会主体积极性、主动性、创造性，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。纪检监察机关牢牢守住政治监督根本定位，聚焦“十四五”规划落实情况强化监督检查，做到重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，着力推进政治监督具体化、常态化，为如期完成任务提供坚强保障。

第二节 强化要素保障

加强资金保障，设立县级产业发展基金，挖掘股权投资引导基金潜能，创新“财政资金+基金+金融”投融资模式，提升PPP规范化运营水平，撬动更多社会资本跟进，支持产业发展重点项目、重大平台建设。扩大对产业金融、医药食品、文化旅游等领域小微企业所得税优惠政策的实施范围。对新产业发展快、用地集约且需求大的镇（街道），适度增加年度新增建设用地指标。保障土地供给，推行先租后让、租让结合方式向中小企业供应土地，加大闲置低效用地盘活利用力度。政府部门以作价出资或者入股的方式供应标准厂房、科技孵化器用地等，对龙头企业投资建设“园中园”，或实施重大项目、重大技改项目的，通过“先租后让、长期租赁、弹性年期”等多元化用地办法，优先保障项目建设用

地，推动新产业集聚发展。

第三节 加快项目建设

谋划一批带动作用大、技术含量高、市场效益好的重大项目，争取更多项目纳入省、市重点项目库。注重发挥部门、科研院所、企业、专家、人才、第三方机构作用，完善项目筛选论证程序。建立动态调整机制，实施项目退出和增补制度，每年组织一次项目论证会，符合条件的项目及时纳入项目库管理，进展缓慢或无法实施的项目及时调出。强化项目管理服务，对重大项目建立绿色通道，全程跟踪服务、上门服务，帮助完善前期手续，协调解决项目推进中的困难和问题。围绕新建、续建、竣工、储备等关键环节，注重统筹、突出重点、创新机制、精准发力，建立“四督四保”（督新建保开工、督续建保竣工、督竣工保达产、督储备保转化）推进机制，着力提高开工率、竣工率、达产率和转化率。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

第四节 完善监督考核

加强对相关工作和项目的考核比重，列入县委、县政府重点工作督查事项，强化督促检查，跟踪问效。各部门综合运用考核结果，制定针对性奖惩措施，对成效突出的街镇政府，给予政策

倾斜，对工作不力的予以通报、约谈或问责。对项目争取工作实行专项记功激励，促进各项工作走在全市前列取得突出成效。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施、集约节约用地等情况的跟踪监测，进行年度总结评估，强化动态管理，确保规划实施效果。