

# 平阴县人民政府

平政字〔2025〕3号

## 平阴县人民政府 关于印发平阴县 2025 年国民经济和社会发 展计划的通知

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府有关部门：

《平阴县 2025 年国民经济和社会发展规划》已经平阴县第十九届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府

2025 年 2 月 21 日

（此文件公开发布）

# 平阴县 2025 年国民经济和社会发展规划

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，全县上下在县委、县政府的正确领导下，在县人大常委会、县政协的监督指导下，聚焦实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，坚定落实“1+653”工作体系，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定，较好地完成了县十九届人大三次会议确定的目标任务。

（一）经济持续恢复向好。全县地区生产总值增长 5.4%，其中农业增加值增长 4.1%，规模以上工业增加值增长 5%，服务业增加值增长 6.1%；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.7%、6.3%。全县固定资产投资增长 1.6%；201 个实施类重点项目有序推进，迈克管业流体设备制造和检测实验基地、济南现代物流产业园、万维半导体设备制造等项目竣工运行。全县新签约项目 123 个、总投资 151 亿元；实际使用外资 3473 万美元；新纳统批零住餐企业 40 家，实现限上零售额 10.6 亿元、增长 0.2%；完成限上销售额 153.9 亿元、下降 2%；实现网络零售额 11.5 亿元、增长 12%；完成社会消费品零售总额 101.3 亿元、增长 3.7%。建筑业总产值完成 18.2 亿元、下降 8.5%；商品房销售面积增长 2.2%。新增 7 家外贸企业，跨境电商进出口额突破 4 亿元，实现进出口总额 90.4 亿元、增长 15.1%。

（二）产业发展质效提升。新型工业化进程加快，累计建成

5G基站 1315 处、上云企业 1150 家，重点场所 5G网络通达率 100%。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的 72.9%；完成规模以上工业总产值 342.8 亿元、下降 2.5%。企业创新研发能力增强，国家、省市级企业技术中心达到 20 家、一企一技术研发中心 14 家；新增专精特新“小巨人”、创新型中小企业、专精特新中小企业等 41 家，13 家企业申报省级瞪羚企业、国家重点小巨人。服务业发展步伐加快，和美城居、阿水信息等 6 家企业上规入库，填补服务业 3 个行业空白，规模以上服务业营业收入完成 23.4 亿元、增长 2.2%，参与核算行业规上服务业营业收入完成 4.4 亿元、增长 16.4%；成立低空经济产业发展专班，启动济南低空产业示范基地建设，低空无人机物流示范项目通过省级验收。全县银行机构本外币存款余额 408 亿元、增长 6.9%，贷款余额 271.7 亿元、增长 13.6%；新增注册类企业 103 家；注册类企业共形成地方级税收 2.95 亿元。农业生产保持稳定，粮食播种面积突破 52 万亩，粮食总产量超过 20 万吨，夏粮单产、总产增速均居全市第一。推进农业品牌培育，市级以上龙头企业达 40 家，农民专业合作社 730 家，家庭农场达到 906 家。

（三）城乡环境不断改善。建设安置房 3677 套，完成 66 个小区地下管网更新改造，烟草公司、茂昌三期城市更新项目有序推进。续建滨河路、锦川街西延等道路 5 条；新建“一网双源”项目，检修养护管网 65.5 公里，城区供热能力达 1450 万平方米。济广高速平阴段、聊泰铁路公铁桥顺利通车，“公铁海”多式联运成功发运。乡村振兴建设加快推进，成功创建“翠黛玫香”示

范区、“古镇胶乡”推进区，顺利推进“古镇泉乡”和美乡村片区建设。实施汇河生态修复、一河口一湿地、锦水河西支综合治理等工程，强化水域管护整治，水生态环境持续向好。实施城乡供水一体化提升保障项目，家家户户24小时安全优质供水。建设公园3处，完成节点绿化提升、小微景观、绿道建设等任务，完成森林抚育3000亩。打好蓝天保卫战，空气质量综合指数同比改善7.2%，全省排名较去年提升16个名次。完成黄河流域入河排污口整治，锦水河城西洼等7个河流断面全面达到水质目标要求，水环境质量指标持续向好；土壤环境质量总体状况良好。

（四）重点改革持续深化。推进绿色低碳高质量发展先行区建设试点，华能东阿80MW光互补发电、平阴电建光伏农业融合示范项目、广东能源玫瑰镇玫光互补光伏发电项目等可新增可再生能源装机316兆瓦；碳资产开发、节能低碳化改造等顺利推进。深化区域合作交流，槐荫区迁移总部企业12家、推进项目4个，与肥城市签署战略合作框架协议。积极对接京津冀，梳理招商引资项目线索41个，已签约4个。夯实预算绩效、财政管理基础，提升国企债务化解、资金管理能力和坚决防范化解风险。农业农村改革持续推进，149个村完成农村“三变”改革，带动村集体增收192万元、股东(成员)分红1074万元；农村土地流转达到25.37万亩，农村集体资产股权质押贷款6027.3万元。打造数字人民币特色交易场景，玫瑰数字人民币试点镇交易量69000元。加快推进政务服务“一体办”“高效办”“协同办”“智慧办”，建设“数字政务体验馆”3处，切实提高政务服务水平。成立专业招商

公司，推进产业链招商，聚集短板弱项行业，成功引进雷道重工、宇马机械、金海鸿海等企业，签约短板弱项备选项目 24 个、投资额 25.9 亿元。

（五）民生保障继续巩固。全力稳住就业“基本盘”，实现新增城镇就业 3292 人，开发城镇公益性岗位 65 个、乡村公益性岗位 899 个。全年发放失业保险金 2390 万元，各类补贴 1056 万元，创业担保贷款 4911 万元。医疗养老服务中心（东阿镇敬老院扩建）完成主体建设，社区日间照料中心、农村幸福院等养老服务设施继续完善；落实困难群众救助保障标准动态调整机制，完善分层分类社会救助体系，牢牢兜紧基本民生底线。滨湖幼儿园、榆山中心幼儿园、工业学校实训基地等教学设施不断完善，组织研学活动 3 万多人次，稳步提升教育教学质量，平阴县获批全国义务教育优质均衡发展县、全国学前教育普及普惠县。紧密型县域医共体实质化运行，强化孝直、东阿卫生院和村卫生室建设，全面提升医疗服务能力。公共文化服务体系日趋完善，群众接受文化服务更为便捷。常态化推进安全监管，提升防灾和应急处置能力，安全生产形势总体平稳。

同时也要清醒看到，我们仍然面临不少挑战：先进制造业、现代服务业需要提档升级，产业结构优化、转型升级步伐还不够快，新质生产力培育任重道远。经济形势复杂，内外需求较弱，投资信心不足，招商引资成效有待提升，经济发展速度、质量亟待提高。生态环境保护、煤炭消费压减压力较大，绿色电力发展约束较多，能源绿色低碳转型缓慢，绿色低碳发展任务艰巨。财

政收支矛盾突出，风险防范任务加重，应对突发事件、化解风险能力还需要增强。

## 二、2025年经济社会发展总体要求和主要目标

2025年是“十四五”规划收官之年，也是加快实现“六个跨越”、建设现代平阴的关键一年。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记视察山东重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，以进一步全面深化改革为动力，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，全力抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设等重大战略机遇，以市委“项目提升年”为总牵引，以“招商引资提效年”、“企业服务年”为主抓手，深入推进“1+642”工作体系，坚持发展第一要务不动摇，统筹新型工业化和服务业高质量供给，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，切实增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

（二）主要目标。综合分析发展基础、发展环境和发展需要，确定2025年经济社会发展主要目标是：

1. 经济增长：地区生产总值增长5.5%，农业增加值增长4%，规模以上工业增加值增长7.5%，服务业增加值增长5.5%，固定资

产投资增长 2%，建安投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 4%，货物进出口总值增长 5%，实际使用外资 3000 万美元。

2. 质量效益：一般公共预算收入增长 6%。研发经费投入增长 12%，规模以上工业企业中有研发活动的企业占比正增长，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重提高 1 个百分点。

3. 城乡环境：加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，常住人口城镇化率提高 1 个百分点以上，城市功能品质不断提升，乡村振兴取得新进展。完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减任务和环境质量改善目标。

4. 民生保障：城镇居民人均可支配收入增长 5.5%，农村居民人均可支配收入增长 6%以上；新增城镇就业 2700 人。

需要说明的是，资源环境目标为约束性目标，是必须完成的目标，其他目标为预期性目标，是政府期望的发展目标，主要通过引导市场行为来实现，实际工作中要充分发挥主观能动性，努力争取最好结果。

### 三、2025 年经济社会发展重点任务和政策措施

（一）全力扩大内外需求，增强经济内生动力。一是持续扩大有效投资。大力推进齐鲁高速智慧交通产业基地、负极材料前驱体预处理、动物食品产业园等产业项目 129 个、年度计划投资 54 亿元；落实 G105 京澳线平阴段养护工程、平石路旅游中路农村公路建设等基础设施项目 75 个、年度计划投资 50.6 亿元；加快国道 341 线平阴段改扩建、安城黄河大桥及公路连接线、聊泰铁路等项目前期工作，发挥好投资支撑作用。加快传统产业优化

升级，培育新质生产力，鼓励企业开展技术改造，工业技改投资增长 15%。紧盯中央预算内资金、超长期国债资金等，全力谋划项目，争取更多资金支持。牢固树立“项目为王”理念，强化重大项目谋划储备，形成“谋划一批、储备一批、转化一批”的梯次推进格局。二是促进消费扩容提质。加快峰出云翠商业综合体、铜锣湾商业综合体等项目建设，扩充城市商业版图。常态化开展线上线下促消费活动，推动新能源汽车、智能家电等消费，引进一批省内、市内首店，建设一刻钟便民生活圈，培育智能、健康、国潮等新消费热点。充分发挥“平阴夜市”示范带动作用，丰富夜市业态、提升夜市品质、增添城市活力。依托现代商贸流通体系、二期电商示范项目建设，补齐城乡流通设施短板，加快智慧物流体系建设。推进电商公共服务中心提质增量，建设区域公共云仓，打造玫瑰、阿胶、果蔬等特色电商产业带，建设一批电商直播基地，打造直播经济产业链，推动电商龙头企业做大做强。新增限额以上批零住餐企业 35 家、个体户 22 家。稳定房地产市场预期，引导增加改善性住房供给，加大在售房源去化力度，多层次满足群众品质住房需求。三是积极开拓外贸市场。培育新的外贸增长点，鼓励企业开展进出口业务，加快烩道食品等新纳入企业进出口资质申请，不断壮大外贸队伍。推进高端建筑装配设备内外贸一体化项目建设，打造“内外贸一体”新模式。加快利用跨境电商平台、线上线下展会、外贸综合服务平台拓展市场，参与公共海外仓建设，持续开拓 RCEP、一带一路等重点市场。

(二) 加快新质生产力培育，提升产业核心竞争力。一是推动工业经济稳定增长。建立制造业数字化转型服务平台，量身定制数字化转型方案，培育各类试点示范项目 10 个。新增规上工业企业 10 家。加快推进创新载体培育，新培养创新型中小企业、专精特新、瞪羚、单项冠军等企业 12 家，新增绿色制造单位 5 家。引导企业装备换芯、生产换线、机器换人，加快培育智能工厂、数字化车间、智能制造场景、首台技术装备等，推动企业加强与高校、科研院所合作，协同提升创新发展水平。推动低空经济示范基地建设，招引一批低空经济产业领军企业，开展低空航空器组装、维修、销售，搭建试飞、试验、物流、观光等各种场景，做好产业链条延伸，在低空经济中抢占先机、赢得主动。二是促进服务业提质升级。发挥玫瑰文化艺术节、洪范泉水文化旅游节带动效应，推介文旅资源和产品线路，持续擦亮“平阴好滋润”文旅品牌；加快翠屏山景区建设升级，推进洪范池镇省级旅游民宿集聚区建设；培育林下露营、土林越野、非遗研学等文旅业态，打造多样化新型文旅消费体验场景。积极招引融资租赁、融资担保、资产管理等金融业态，培育壮大投资咨询、保险代理、会计审计等企业类型，大力丰富金融生态。推进阿胶品牌营销中心运营招商，入驻企业 10 家以上，加快福胶精品车间智能 AI 展厅建设，龙昌达生态毛驴养殖基地存栏 500 头以上。新增规上服务企业 5 家。三是着力做强现代农业。建设高标准农田 2 万亩，实施 10 万亩玉米单产提升工程，确保粮食种植面积稳定在 53 万亩、总产量突破 20.5 万吨，坚决守好粮食安全底线。开展设施蔬菜农

技提升行动，推动蔬菜产业稳定发展。建立企业、专业合作社、农户联接利益机制，推动农业龙头企业发展，培育市级农业产业化龙头企业 2 家，实施现代农业优势产业集群重点产业链项目 1 个。新发展玫瑰种植面积 1000 亩，完善种质资源库功能室建设，完成省级种质资源库创建，在库保存玫瑰苗木不低于 200 种，积极申报国家级种质资源库。

（三）促进区域协调发展，提升城乡环境面貌。一是加快经济开发区发展步伐。推进东部产业新城一期村庄征迁工程，加快园区路网、水系等基础设施改造提升；深入推进电子信息、绿色建材、装备制造、医药健康等产业招引落地，加快动物食品产业园、轻量化铸造、循环经济产业园等项目建设。借鉴外地先进经验，持续深化体制机制改革，提升市场化运营能力，在产业招引、平台支撑、科技创新等方面积极探索，完成好开发区考核争先进位目标，在经济高质量发展中继续发挥好龙头带动作用。二是支持镇域差异性发展。适时推进城市核心片区、云翠湖南片区项目建设；加快城区道路扩展延伸，不断完善城区周边基础设施；发挥好城区优势，引进高技术产业类项目，统筹谋划产业集中布局。西线适度聚焦玫瑰阿胶、文旅康养等产业，探索特色产业发展壮大路径，大力谋划招引产业项目，不断将产业集群做大做强；发挥玫瑰阿胶泉水资源优势，继续打造休闲旅游、文化体验、研学等融为一体的文化生态旅游集聚区域，不断向专业化、特色化、品质化发展，激发文旅产业活力人气。东部产业新城坚持产城融合发展定位，吸引承接新能源、新材料、智能制造等产业

项目，大力发展电子信息、低空经济等高技术产业，努力在产业发展中率先突围。东线坚持推动炭素、装备制造传统产业焕新升级，加快高端制造、新型材料等产业做大做强。加快孔村孝直东阿小城镇试点项目建设，不断完善基础设施，助力城镇发展、乡村振兴。三是持续推进城市建设更新。加快东关街西延、锦府路北延建设进度，推进汇源路、合山路等14个道路桥梁工程。加快茂昌三期、烟草公司城市更新项目建设，推动安置房加快进度，做好城中村改造项目储备，及时对接适时启动。新增资质以上房地产及建筑企业8家、绿色建筑10万平方米，新开工装配式建筑15万平方米。开展口袋公园、小微景观、花境营造打造，建设公园1处、绿道3公里、老旧小区绿化提升4处、创意微景观6处，抓好城市管理，提升城市环境质量。四是推进乡村振兴发展。继续实施农村人居环境整治提升五年行动，加快推进“古镇泉乡”和美乡村片区创建，谋划推动“锦山秀水、一路芳华”“和孝儒风、阡陌良田”示范片区建设，打造产业兴旺、生态宜居乡村新风貌。完成四好农村路高质量发展年度建设任务，实施养护工程比例不低于农村公路总里程的7%。办好2025年玫瑰产品博览会，加大与科研机构合作力度，加快医用、美妆、康养类产品研发，支持华玫生物、芳蕾玫瑰等企业差异化发展，壮大玫瑰产业规模实力，带动乡村发展、农民致富。五是推进绿色低碳发展。落实《绿色低碳高质量发展先行区建设试点工作方案》，积极探索碳资产开发、能源项目建设、节能降碳改造、碳交易试点等。锦水河西支综合治理及水系连通工程实现竣工验收。以更高

标准推进污染防治攻坚，抓好工业、移动污染源治理，强化智慧监管，空气质量优良天数不低于 62.4%，重污染天数不超过 3 天；推进水治理重点工程和老旧小区改造配套管网建设，推进第一污水处理厂提标改造；强化农村生活污水、黑臭水体治理，加强 8 处农村生活污水处理设施监管，完成农村环境综合整治村庄治理任务。

（四）持续深化改革创新，夯实高质量发展根基。一是加快科技创新能力建设。搭建重点产业科创载体平台，建立金属成形技术及装备全国重点实验室、平阴玫瑰食康产业协调创新平台，加快重点实验室、工程研究中心建设认定。组织开展前沿技术攻关、智能化改造，推动流体管路连接件视觉算法、模具耐磨性抗压性研究、人造石墨负极、石墨烯等技术和产品研发，提升科技成果产业化转化成效。培育壮大博士后创新实践基地、乡村振兴专家服务基地等平台载体，打造泰山产业领军创业团队示范项目，开展医美领域产品协同创新，加大校企科技成果对接转化。深化科技型企业梯次培育，争创市级以上研发平台 6 家，高新技术企业达 100 家以上，高新技术产值占规模以上工业产值比重达 74%。二是招商引资再攻坚。拓展“市场+资源+应用场景”招商新路径，梳理编制场景应用清单，精准开展场景招商。加快投行化招商，与济南财金、山科创投等机构合作设立私募股权科创人才投资基金，实施“以投带引”，打造“项目引进—基金跟投—落地运营—股权退出”的招商模式。继续推进产业链招商，紧盯链主企业，梳理产业链、供应链合作契机，着力招引一批配套项

目，加速推进济南信息产业基地、轻量化铸造产业园建设。加强与周边区县交流合作，实现产业互补、借势发展。瞄准低空经济、新材料、电子信息、智能装备、军民融合等重点培育产业，引进一批前景好、带动力强的产业项目。深化市场化招商，强化全生命周期服务，确保招商引资成效不断提升。三是深化重点领域改革。深化财政改革，建立数字化财政运行监控和财会监督体系，完善绩效指标体系和支出标准体系，扩大重点绩效评价范围，提升预算管理水平和。深化国资国企管理，积极稳妥推进债务化解，优化国资国企布局，激发国有企业发展活力。持续推进“高效办成一件事”改革，注重“证照联办”“窗口云”等多事项融合运用，推进“云大厅平阴分厅”试点建设，深化“鲁通码”应用，推动“无证明城市”建设。加快大数据、云计算、物联网等前沿技术应用，实现平台数据互联互通，有序推进“城市大脑”建设。持续擦亮“在平阴、您放心”服务品牌，打造“有求必应、无事不扰、接诉即办”企业服务体系，规范涉企执法检查，提升服务企业质量。

（五）坚持以人为本原则，持续增进民生福祉。一是稳住就业“基本盘”。持续开展春风行动、民营企业服务月、高校毕业生就业服务等专项活动，推进“社区微业”行动，促进重点群体实现家门口就业，零就业家庭保持动态清零。实施“就在平阴、创赢未来”创业专项服务行动，拓展“创业+”服务模式，提高个人和小微企业贷款额度，鼓励人才回乡创业，激发创新创业热情。二是推进教育优质均衡发展。推进人事制度改革，加大教师队伍

优化交流力度，促进教育质量优质均衡。深化课堂教学改革，对标省内、外名校，坚持强师优教，探索形成轻负优质教学模式。建设中小学学科基地，发挥基地引领示范作用，打造县域学科教学品牌。三是织密民生保障网。加速推进医共体建设，县人民医院康复医疗中心建成使用；落实乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，全县100家村卫生室完成改造提升任务，达到“七有四提升”标准。持续推进基本医疗保险参保护面，畅通“网上掌办”“线下就近办”“帮办代办”等渠道，实现参保登记“零跑腿”。加快东阿镇敬老院扩建工程、县人民医院医养项目实施，不断强化养老设施建设，推进“县镇（街道）村（社区）居家”四级养老服务体系走深走实。加大摸排力度，落实孤困儿童、残疾人等弱势群体社会救助制度，提升社会救助水平。推行阳光慈善工作，推进“幸福家园”村社互助工程。四是守牢安全底线。抓好21000吨县级储备粮、605吨县级成品粮管理工作，确保数量真实、质量良好、储存安全。以治本攻坚三年行动为主线，深入开展审计式监督检查服务，精准防控风险隐患。建立金融风险管理工作体系，严厉打击非法金融活动，全力维护金融秩序。时刻保持清醒头脑、强化底线思维，构建防范救援救灾一体化工作模式，防止安全生产“灰犀牛”事件。加大食品药品安全隐患排查整治力度，营造安全健康的消费环境。加强国防教育和国防后备力量建设，推进军民融合深度发展，做好退役军人服务保障，创建全省双拥模范县，提升双拥工作水平。

## 2025 年国民经济和社会发展计划目标

指标名称	单位	2024 年		2025 年计划
		计划%	完成%	增长%
地区生产总值	亿元	7	5.4	5.5
农业增加值	亿元	4	4.1	4
规模以上工业增加值	亿元	9.5	5	7.5
服务业增加值	亿元	6	6.1	5.5
固定资产投资	亿元	7	1.6	2
建安投资	亿元	---	3	5
社会消费品零售总额	亿元	7	3.7	4
进出口总值	亿元	6	15.1	5
实际使用外资	万美元	5000	3473	3000
一般公共预算收入	亿元	6	26.1	6
城镇新增就业人数	人	2500	3292	2700
城镇居民人均可支配收入	元	5.5	4.7	5.5
农村居民人均可支配收入	元	6.5	6.3	>6

注：预计 2024 年主要污染物排放和节能降耗等完成任务，2025 年确保完成市下达的能耗强度降低、煤炭消费压减等约束性指标和环境质量改善目标。

## 2025年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目序号	项目名称	征收范围		征收类别	规划用地性质	征收房屋户数		征收房屋面积		补偿方式		投资金额		
		所属区域	四至范围			国有土地占地面积	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅		其中：住宅	其中：住宅
1	东山口片区宿舍区（鲁滨区）旧城区国有房屋征收	东山口片区宿舍区（鲁滨区）	东至加油站、南至翠屏街、西至锦文路、北至福庭御景小区	1.81	住宅公共事业	177	176	1	0.99	0.98	0.006	货币补偿	产权调换	0.9