平阴县人民政府公报

2023

第 4 期（总第 25 期）

平阴县人民政府主办

平阴县人民政府公报

2023年第4期（总第25期）

2024年1月8日出版

目　录

【县政府文件】

1.平阴县人民政府关于公布政府规范性文件清理结果的决定

（平政发〔2023〕2号）……1

【县政府办公室文件】

2.平阴县人民政府办公室关于印发平阴县重污染天气应急预案的通知

（平政办字〔2023〕2号）……5

3.平阴县人民政府办公室关于印发《平阴县建设乡村教育振兴先行区专项工作方案》的通知

（平政办字〔2023〕11号）……17

4.平阴县人民政府办公室关于印发《平阴县特种设备安全事故应急预案》的通知

（平政办字〔2023〕12号）……26

5.平阴县人民政府办公室关于印发《平阴县新型城镇化规划(2022-2035)》及《平阴县关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案（2022-2025)》的通知

（平政办字〔2023〕13号）……40

《平阴县人民政府公报》简介

《平阴县人民政府公报》是经县政府同意创办，由县政府办公室统一印制的政府文件汇编，主要刊登公布县政府及县政府办公室公文、领导讲话、人事任免和发展规划等，是县政府及其部门统一公布规范性文件的法定载体，在县政府公报上刊登的各类公文与正式公文具有同等效力。

《平阴县人民政府公报》为A4开本，免费赠阅县委、县人大、县政府、县政协各位领导及各镇人民政府、各街道办事处、平阴工业园区、县政府各部门，并在县政府门户网站(网址:http://www.pingyin.gov.cn/)信息公开专栏公布。

主办：平阴县人民政府　　承办：平阴县人民政府办公室

地址：平阴县府前街35号　　县政府门户网站：http://www.pingyin.gov.cn/

编辑：平阴县人民政府办公室机要科　　电话：0531-87883904

发放范围：县委、县人大、县政府、县政协；
各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门。

平阴县人民政府
关于公布政府规范性文件清理结果的决定

平政发〔2023〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门：

为全面推进依法行政，加快建设法治政府，根据《济南市人民政府办公厅关于开展行政规范性文件集中清理工作的通知》要求，我县对现行的县政府规范性文件进行了清理，确定继续实施的规范性文件19件，失效规范性文件13件（目录详见附件）。

本决定自公布之日起生效。

附件：平阴县人民政府规范性文件清理目录

平阴县人民政府

2023年12月13日

附件

平阴县人民政府规范性文件清理目录

（一）继续实施的规范性文件目录（19 件）

序号	文件名称	文号	统一登记号	有效期截止日
1	关于划定非道路移动机械低排放控制区的通告	平政发〔2019〕2 号	PYDR-2019-0010001	2024.06.30
2	平阴县新建住宅供水设施建设管理办法	平政发〔2019〕3 号	PYDR-2019-0010002	2024.07.31
3	关于加强养犬管理的通告	平政发〔2019〕7 号	PYDR-2019-0010003	2024.10.31
4	关于规范全县建筑垃圾运输管理的通告	平政字〔2019〕51 号	PYDR-2019-0010004	2024.12.31
5	关于流域面积 50km2 以上河道及小型水库管理范围划界工作的公告	平政字〔2019〕50 号	PYDR-2019-0010005	2024.12.31
6	关于发布森林防火禁火的通告	平政字〔2019〕49 号	PYDR-2019-0010006	2024.05.31
7	平阴县人民政府关于农村河道及其上小型水库管理范围划界工作的公告	无	PYDR-2020-0010003	2025.09.30
8	关于进一步加快消费品市场发展的意见	平政发〔2020〕6 号	PYDR-2020-0010006	2023.12.31
9	平阴县城乡居民临时救助办法	平政办发〔2019〕4 号	PYDR-2019-0020001	2024.08.31
10	平阴县畜禽养殖禁养区优化调整方案	平政办发〔2020〕2 号	PYDR-2020-0020001	2025.02.11
11	平阴县公共全民健身设施办理办法	平政办字〔2020〕7 号	PYDR-2020-0020003	2025.03.14
12	平阴县城乡居民临时救助办法	平政办发〔2020〕4 号	PYDR-2020-0020006	2024.08.31
13	平阴县人民政府关于确定禁止从事活禽交易区域的公告	平政字〔2021〕6 号	PYDR-2021-0010002	2026.03.31
14	山东黄河玫瑰湖国家湿地公园管理办法	平政字〔2021〕25 号	PYDR-2021-0010006	2026.07.31

15	平阴县人民政府办公室关于印发《平阴县水利工程管理养护维修办法（试行）》的通知	平政办字〔2021〕11 号	PYDR-2021-0010005	2024.12. 31
16	平阴县人民政府办公室关于印发《平阴县农业水价综合改革精准补贴和节水奖励实施办法（试行）》的通知	平政办字〔2021〕12 号	PYDR-2021-0010004	2024.12. 31
17	关于禁止燃放烟花爆竹的通告	无	PYDR-2023-0010001	2023.12.31
18	平阴县国有土地上房屋征收与补偿办法	平政发〔2023〕1 号	PYDR-2023-0010002	2028.03.31
19	平阴县人民政府关于水文监测环境保护范围划定的公告	无	PYDR-2023-0010003	2028.07.31

（二）失效的规范性文件目录（12 件）

序号	文件名称	文号	统一登记号	有效期截止日
1	平阴县优化环境加快发展扶持政策	平政发〔2017〕3 号	PYDR-2017-0010004	2022.06.09
2	平阴县宅基地审批与建房管理意见	平政发〔2017〕6 号	PYDR-2017-0010005	2022.08.09
3	关于禁止燃放烟花爆竹的通告	平政发〔2017〕8 号	PYDR-2017-0010006	2022.12.31
4	平阴县统筹城乡户籍管理制度改革实施细则	平政发〔2017〕9 号	PYDR-2017-0010008	2022.12.31
5	关于禁止达不到国Ⅳ排放标准的重型柴油货车通行的通告	平政发〔2018〕1 号	PYDR-2018-0010001	2023.01.09
6	平阴县农村公共供水管理实施细则	平政发〔2018〕5 号	PYDR-2018-0010003	2022.05.31
7	关于进一步加快电商产业发展的意见	平政发〔2020〕3 号	PYDR-2020-0010002	2022.12.31
8	平阴县招商引资扶持政策	平政发〔2020〕4 号	PYDR-2020-0010004	2023.11.30
9	平阴县财政光伏扶贫资产和收益分配管理办法	平政办发〔2017〕4 号	PYDR-2017-0020002	2022.05.31
10	平阴县畜禽养殖禁养区、限养区和适养区划分方案	平政办发〔2017〕3 号	PYDR-2017-0020003	2022.05.31
11	关于进一步严格涉气建设项目环境准入的通知	平政办字〔2020〕6 号	PYDR-2020-0020002	2022.03.14
12	关于完善租赁住房补贴保障工作实施意见（试行）	平政办发〔2019〕7 号	PYDR-2019-0020003	2021.11.30
13	平阴县集体经营性建设用地入市暂行办法	平政发〔2021〕2 号	PYDR-2021-0010001	2023.03.31

平阴县人民政府办公室
关于印发平阴县重污染天气应急预案的通知

平政办字〔2023〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府有关部门，有关企业：

修订后的《平阴县重污染天气应急预案》（以下简称《预案》）已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。《平阴县人民政府办公室关于印发平阴县重污染天气应急预案的通知》（平政办便笺〔2020〕92号）同时废止。

各镇（街道）、县政府有关部门要根据本预案要求，结合自身实际，尽快组织修订本辖区、本部门重污染天气应急预案、重污染天气应急专项实施方案并报县重污染天气应急指挥部办公室备案。

平阴县人民政府办公室

2023年11月30日

平阴县重污染天气应急预案

1总则

1.1 编制目的

为有效应对重污染天气,保护人民群众身体健康,满足人民日益增长的优美生态环境需要,制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《环境空气质量标准(GB3095-2012)》《环境空气质量指数(AQI)技术规定(试行)(HJ633-2012)》《城市大气重污染应急预案编制指南》(环办函〔2013〕504号)、《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》(环大气〔2022〕68号)、《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南(2020年修订版)》(环办大气函〔2020〕340号)、《山东省重污染天气应急预案》(鲁政办字〔2023〕34号)、《济南市大气污染防治条例》《济南市突发事件总体应急预案》(济政发〔2022〕6号)、《济南市重污染天气应急预案》(济政办字〔2023〕42号)等规定,结合我县实际,制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于我县行政区域内发生除沙尘天气外的重污染天气的应急处置工作。

1.4 预案体系

我县重污染天气应急预案体系包括本预案、各镇街重污染天气应急预案、县有关部门重污染天气应急响应专项实施方案、相关企事业单位的重污染天气应急响应减排操作方案。

1.5 工作原则

重污染天气应急处置工作应当遵循以人民为中心,统筹兼顾、积极预防,属地负责、部门联动,积极应对、差异管控,信息公开、社会参与的原则。

2组织领导

2.1 组织机构

县政府成立县重污染天气应急工作指挥部(以下简称县指挥部),并入县生态环境委员会。总指挥由分管生态环境保护工作的副县长担任,副总指挥由县政府办公

室分管生态环境保护工作的副主任、市生态环境局平阴分局局长担任。成员由县委宣传部、平阴经济开发区、发展和改革局、教育和体育局、工业和信息化局、公安局、自然资源局、生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、交通运输局、水务局、卫生健康局、气象局、公路事业发展中心、环卫绿化管护中心、国网平阴县供电公司及各镇街相关负责人组成。

县指挥部办公室设在市生态环境局平阴分局,局长兼任办公室主任。

2.2 机构职责

县指挥部以县生态环境委员会名义开展工作,负责组织领导全县重污染天气应急处置工作,修订完善县级重污染天气应急预案;统筹重大事项决策、预警发布与解除、应急响应启动和终止等工作;督促指导各镇街和县有关部门(单位)做好应急管理、应急响应、信息公开、应急保障、应急培训、应急演练、监督问责等工作。

县指挥部办公室以县生态环境委员会办公室名义开展工作,负责协调各成员单位建立重污染天气应急工作联动机制,制定辖区预案和部门应急响应专项实施方案;根据空气质量变化趋势和上级预报预警信息,向县指挥部提出发布预警及启动应急响应建议,并组织实施;负责解除预警及终止应急响应;协调相关部门(单位)接受媒体采访,提供新闻稿件;向市重污染天气应急工作指挥部(以下简称市指挥部)办公室报告有关情况;承担县指挥部日常管理工作。

3预报预警

3.1 风险评估

重污染天气是大气污染物排放、气象条件和二次转化综合作用的结果,影响人们正常生活,危害人体健康。依法实施重污染天气应急减排,是预防和缓解重污染天气影响、保障群众身体健康的必要措施。

3.2 预警分级

重污染天气预警分级标准采用空气质量指数(AQI)指标。

1.细颗粒物($PM_{2.5}$)为首要污染物的重污染天气。预警级别由低到高分为黄色、橙色和红色预警3级。日AQI按照连续24小时(可以跨自然日)的均值计算。

黄色预警:预测日AQI>200或日AQI>150持续48小时及以上,且未达到高级别预警条件;

橙色预警:预测日AQI>200持续48小时或日AQI>150持续72小时及以上,且未达到高级别预警条件;

红色预警:预测日AQI>200持续72小时且日AQI>300持续24小时及以上。

2.臭氧(O_3)为首要污染物的重污染天气。预警启动标准:预测日AQI>150持续2

天及以上。

3.3监测预报

监测预报工作由市指挥部统一组织。

3.4预警发布

预警信息由市指挥部统一发布。

3.5 预警解除与调整

预警等级的调整、解除信息由市指挥部统一发布。

4应急响应

4.1 响应分级

1.对$PM_{2.5}$ 为首要污染物的重污染天气实行分级响应,由低到高依次为Ⅲ级应急响应、Ⅱ级应急响应、Ⅰ级应急响应3个等级。发布黄色预警时,启动Ⅲ级应急响应;发布橙色预警时,启动Ⅱ级应急响应;发布红色预警时,启动Ⅰ级应急响应。

2.对O_3 为首要污染物的重污染天气不再区分应急等级。发布O_3 预警时,启动O_3 重污染应急响应。

4.2 响应程序

接到上级重污染天气应急响应指令后,县指挥部按照本预案规定及时启动应急响应,并由县指挥部办公室通过政府政务平台、微信等发布应急响应通告并在政府网站公布,宣传部门组织新闻媒体对通告进行宣传。

应急响应通告发布后,县指挥部办公室立即向县指挥部成员单位发出通知。各成员单位按照职责分工、辖区预案及部门应急响应专项实施方案迅速采取相应应急措施。

4.3 总体减排要求

动态修订减排清单。按上级要求及时修订应急减排清单,充分利用排污许可证管理信息、污染源普查和源清单编制成果,对重点涉气工业企业逐一排查,确保重点行业工业企业全部纳入应急减排清单,非重点行业但属于主要涉气企业的,一并纳入应急减排清单管理;其他工业企业橙色及以上预警期间采取统一应急减排措施。对居民供暖锅炉和对当地空气质量影响小的生活服务业,不得采取停限产措施。

4.4 响应措施制定原则

1.实行差异化应急管控。按照精准治污、科学治污、依法治污的原则,对重点行业工业企业实行绩效分级和差异化管控,对涉及民生需求的工业企业、重点建设工程实行应急保障。

(1)重点行业工业企业。依据生态环境部办公厅印发的《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南(2020年修订版)》(以下简称《指南》)和《重污染天气重点行业绩效分级及减排措施补充说明》,对重点行业企业开展绩效分级,按照A、B、C、D 四个等级和引领性、非引领性企业标准,在重污染天气期间实施差异化管控。评

为A 级和引领性的企业,可自主采取减排措施;B级及以下企业和非引领性企业,减排力度应不低于《指南》要求。可根据环境空气质量改善需求和实际污染状况,制定更为严格的减排措施。规范企业绩效分级工作程序,确保绩效分级结果公开公平公正。

(2)保障类工业企业。对涉及居民供电、供暖、承担协同处置城市生活垃圾或危险废物、重大疫情防控物资生产、能源保供等保障民生和城市正常运转的工业企业以及涉军、涉政类生产企业,纳入保障类企业管理,实施“以热定产”或“以量定产”。要认真审核需纳入保障类的企业名单,原则上重点行业保障类企业应当达到B级及以上绩效等级水平。对承担协同处置城市生活垃圾、危险废物等保民生任务的企业,要统筹民生任务分配,严禁故意分散处置任务。对涉及外贸出口、战略性产业、新兴产业等工业企业,涉及教学用书、重大政治出版物印刷企业以及民生需求的农药、医药生产企业,可纳入保障类清单,根据实际情况采取减排措施。对保障类企业要从严把关,确保污染防治设施高效完善、环境管理规范、运行稳定且达标排放。保障类企业在预警期间仅准许从事特定保障任务的生产经营,超出允许生产经营范围或未达到相关环保要求的,一经发现,立即移出保障类清单。

(3)重点建设工程。对重点保障性建设工程,需纳入保障类清单的,由省级相关主管部门确认后,在污染防治措施满足扬尘管控要求的情况下,纳入保障类清单,根据实际情况采取减排措施,执行保障政策。保障类工程未达到相关要求的,一经发现,立即移出保障类清单。

(4)小微涉气企业。对于非燃煤、非燃油,污染物组分单一,排放的大气污染物中无有毒有害及恶臭气体,污染物年排放总量100千克以下的企业(对季节性生产企业,按照上述要求核算日排放量),在满足城市总体减排要求的情况下,可不采取停限产措施。

2.精准实施应急减排措施。督促纳入应急减排清单的企业“一厂一策”制定减排操作方案,明确企业主要生产工艺流程,主要涉气产排污环节及污染物排放情况,不同级别预警的应急减排措施,具体的停限产生产装置、工艺环节和各类关键性指标,确保企业应急减排措施可操作、可监测、可核查。对生产工序简单,重污染天气预警期间实施全厂停产、整条生产线停产和轮流停产的工业企业,可只制定“重污染天气应急减排公示牌”。工业企业减排措施应以停止排放污染物的生产线或主要产排污环节(设备)为主;对不可临时中断,通

过采取提高治污效率、限制生产负荷等措施减排的生产线或生产工序,应当督促企业依法安装废气自动监控设施和分布式控制系统,并提供1年以上的数据记录,同时根据季节特点指导企业预先调整生产计划,确保预警期间严格落实减排措施。避免对非涉气工序、生产设施采取停限产措施,确保应急管控措施精准到位,降低对企业正当生产经营的影响。

3.认真落实安全生产要求。提醒企业自觉在污染防治设施启动、停运、检修过程中严格落实安全生产相关要求,需安全监管部门审批的,必须批准后方可实施。坚持实事求是、科学严谨的原则,全面开展安全生产监督检查,坚决防止施行强制措施产生安全隐患。

4.5分级响应

1.$PM_{2.5}$ 重污染分级响应措施。各级应急响应措施包括公众防护措施、倡议性污染减排措施和强制性污染减排措施。

(1)Ⅲ级响应措施。Ⅲ级响应时,应当至少采取以下措施:

①公众防护措施。儿童,老年人,呼吸道、心脑血管病及其他慢性疾病患者尽量留在室内,避免户外活动。一般人群减少或避免户外活动;室外工作、执勤、作业、活动等人员采取必要防护措施。教育部门根据本地空气质量状况,可组织中小学、幼儿园停止室外课程及活动。医疗卫生机构加强对呼吸类疾病患者的就医指导和诊疗保障。

②倡议性污染减排措施。倡导公众绿色出行、绿色消费,尽量采取骑乘自行车、乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行,倡导公众单位和公众尽量减少使用含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品。

③强制性减排措施。工业源减排措施。督促纳入应急减排清单的工业企业严格按照“一厂一策”方案执行黄色预警应急减排措施。

扬尘源减排措施。加强城市道路和公路保洁,非冰冻期适当增加道路机扫和洒水降尘作业频次和范围。严格施工工地、道路扬尘和堆场扬尘监督管理;强化各类施工工地、裸露地面、物料堆场扬尘控制措施,适当增加洒水降尘频次,减少物料堆场装卸量;停止拆除工程施工作业;停止土石方施工作业(含爆破、基坑(槽)开挖及回填、道路刨掘等);停止水泥、砂石、渣土等易飞扬细颗粒材料和易扬尘垃圾清扫、归方码垛及装卸作业;停止切割、喷涂、粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等室内外作业(应急、抢险、救灾和生产工艺要求不能立即间断的施工作业除外,地下工程除外)。矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等应停

止露天作业。

移动源减排措施。县建成区禁行渣土砂石运输车,未安装密闭装置易产生遗撒的运输车辆禁止上路。县建成区限行国四及以下排放标准重型和中型柴油货车、三轮汽车、拖拉机(民生保障车辆和正在执行紧急公务的军车、警车、消防车、救护车、工程及电力抢险等车辆除外)。加大燃油非道路移动机械监督检查频次,依法查处违法行为。

(2)Ⅱ级响应措施。Ⅱ级应急响应启动时,在实施Ⅲ级应急响应措施的基础上,至少增加以下措施:

①公众防护措施。停止举办大型群众性户外活动。

②倡议性污染减排措施。倡导企事业单位在应急响应期间,采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

③强制性减排措施。工业源减排措施。督促纳入应急减排清单的工业企业严格按照“一厂一策”方案执行橙色预警应急减排措施。

扬尘源减排措施。除钢筋加工与捆扎、模板与脚手架搭拆、幕墙安装、室内门窗及设备与管线安装、不能立即间断的混凝土浇筑(应急期间完成首次浇筑后不得再浇筑)等施工作业外,建筑、市政、道路、水务、园林绿化等建设工程停止其他易产生扬尘污染的施工作业(应急、抢险、救灾和地下工程除外)。

移动源减排措施。矿山以及县建成区内物流(除民生保障类)等涉及大宗物料运输(日载货车辆进出10辆次以上)的单位禁止使用国四及以下排放标准重型载货汽车(含燃气)进行运输(特种车辆、危化品车辆除外)。县建成区全面限行国四及以下排放标准的重型和中型柴油货车、三轮汽车、低速货车和拖拉机(民生保障车辆和正在执行紧急公务的军车、警车、消防车、救护车、工程及电力抢险等车辆除外)。施工工地、工业企业厂区和工业园区内停止使用国二及以下非道路移动机械(清洁能源和紧急检修作业机械除外)。

(3)Ⅰ级响应措施。Ⅰ级应急响应时,在实施Ⅱ级应急响应措施的基础上,至少增加以下措施:

①公众防护措施。在教育部门指导下,根据实际情况采取弹性教学等措施。接到红色预警且日AQI达到500时,学校可采取停课措施。

②强制性减排措施。工业源减排措施。督促纳入应急减排清单的工业企业严格按照“一厂一策”方案执行红色预警应急减排措施。

扬尘源减排措施。停止所有建筑、市政、道路、水务、园林绿化等工程施工现

场作业(应急、抢险、救灾和生产工艺要求不能立即间断的施工作业以及地下工程除外)。

移动源减排措施。落实市指挥部发布的应急指令,对部分机动车采取限行措施(新能源车除外)。

2.O_3重污染应急响应措施。

(1)工业源减排措施。以石油化工、工业涂装、医药农药、包装印刷,以及火电、钢铁、水泥、炭素、铸造、石灰等行业为重点,督促纳入应急减排清单的工业企业涉VOCs和NO_x 生产线(生产工序)按照“一厂一策”方案执行橙色预警应急减排措施。

(2)移动源减排措施。根据县指挥部发布的应急指令,对大宗物料运输车辆、城市货运车辆、建筑施工车辆(新能源和国六排放标准除外),以及非道路移动机械(新能源和国三及以上排放标准除外)采取管控措施。

(3)面源减排措施。县建成区可分时段停止道路沥青铺设、市政设施和道路(桥梁)防腐作业、道路标识等涂装或翻新作业、房屋修缮、建筑工地喷涂粉刷、大型商业建筑装修、护坡喷浆、外立面改造等排放VOCs的施工作业。停止汽修企业喷涂作业。减少或禁止日间油罐车装卸汽油作业,鼓励市民夜间加油。

4.6 应急处置措施的执行与监督

县指挥部办公室组建督查组,对县指挥部成员单位履职情况实施督查,通报未采取措施有效应对重污染天气的单位及责任人,情节严重的,依法依纪追究责任。

县指挥部各相关成员单位成立相应督查机制,督促本辖区和相关行业领域严格落实各项应急处置措施。

各镇街、各部门(单位)主要负责人对本辖区、本行业重污染天气应急处置工作负总责。各项措施要责任到人,对于涉及企业、工地、车辆的应急措施,要明确监管责任单位、领导和具体责任人,确保相关应急措施落实到位。

4.7响应终止

根据市指挥部重污染天气应急响应终止指令, 县指挥部办公室依据本预案及时终止应急响应,并通知县指挥部成员单位。

4.8信息报送和总结评估

县指挥部各成员单位在启动重污染天气应急响应次日,向县指挥部报送前一日预警和应急响应情况。县指挥部各成员单位在应急响应终止3个工作日内,对当次重污染天气应急情况进行总结评估,报送县指挥部办公室。县指挥部办公室统筹梳理全县应急响应情况,报送市指挥部办公室。内容包括:重污染天气预警发布情况,应急响应情况,应急减排措施落实情况,应急措施环境效益、存在的问题及改进措施等。

县政府于每年4月底前组织对前12个月重污染天气应急工作开展评估,重点评估应急预案实施情况、应急措施环境效益和经济成本、减排措施的针对性和可操作性、存在的突出问题等内容,有针对性提出改进措施和建议,并将评估报告按要求报送市指挥部办公室。

5应急保障

县指挥部各成员单位之间应保持应急信息快速传输;建立应急组织机构通讯录;按照我县公务用车制度改革方案要求,切实做好重污染天气应急状态下的公务用车保障工作。

6信息公开

6.1 预案发布

确需修订应急预案、专项实施方案或调整应急预案减排措施项目清单的,各镇街和相关部门（单位）应当按照上级规定时间完成,并及时向社会公布。

6.2 预警信息公开

县指挥部办公室负责协调重污染天气应急信息公开工作,宣传部门负责做好新闻宣传和舆情引导工作。预警期间信息公开内容应当包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、污染程度、潜在危害及防范建议、应急工作进展情况等。重污染天气应急响应期间,适时通过报纸、广播、电视、网络、政务新媒体、移动通讯等载体,以信息发布、科普宣传、情况通报、专家访谈等形式,及时发布环境空气质量状况、应急工作进展情况等信息。

7应急演练

县政府应当每年定期组织预案演练,明确演练目的、方式、参与人员、内容、规则以及场景等,重点检验重污染天气预警信息发布、应急响应措施落实、监督检查执行等情况,演练后及时总结,提出改进建议,完善应急措施。

8预案管理

8.1预案宣传

宣传部门负责预警条件下的应急宣传，组织相关单位及媒体充分利用微信公众号、微博、电视、广播等网络及新闻媒体,对应急预案及重污染天气应急法律法规、健康防护知识等加大宣传力度,及时、准确发布重污染天气有关信息,积极正面引导舆论。

8.2预案培训

建立重污染天气应急预案培训制度,根据职责分工,制定培训计划。县指挥部成员单位要结合自身职责和监管方式开展培训,确保应急期间监督执法到位;督促相关企事业单位开展技术培训,确保各项应急措施安全、有效、全面落实。

8.3预案备案

县重污染天气应急预案应向市级生态

环境主管部门备案。

县重污染天气应急指挥机构相关成员单位要制定本部门重污染天气应急响应专项实施方案,向本级政府和上一级生态环境部门备案。

重点工业企业“一厂一策”减排操作方案,应向市生态环境局平阴分局备案。

8.4预案修订条件

有下列情形之一的,应当及时修订应急预案:

1.有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的;

2.应急指挥机构及其职责发生重大调整的;

3.面临的风险发生重大变化的;

4.重要应急资源发生重大变化的;

5.预案中的其他重要信息发生变化的;

6.在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的;

7.应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

9责任追究

强化对县指挥部成员单位应对重污染天气履职情况的监督管理,对存在工作不力、效率低下、履职缺位或慢作为不作为等问题,导致未能有效应对重污染天气的,依法依规严肃追责问责。

县政府应健全重污染天气应急预案体系，各镇街重污染天气应急预案体系和各部门（单位）专项实施方案中要逐级细化各项措施,加大对重污染天气应急期间工业源、移动源和扬尘源等减排措施的监管力度。相关部门应当加强对企事业单位应急措施落实情况的监督检查,对应急响应期间未落实应急减排措施要求、自动监测数据造假、生产记录造假等行为,严格依法追究责任。对已评定绩效等级的工业企业、保障类工业企业和重点建设工程等,未达到相应要求的,按规定对环保绩效降级处理或移出保障类清单。

10附则

根据市重污染天气应急工作部署要求和本预案实施过程中发现的问题等情况，县指挥部办公室负责对本预案适时进行修订和完善，并经县政府批准后执行。

本预案自印发之日起施行。

附件:县指挥部成员单位职责分工表

附件

县指挥部成员单位职责分工表

单位	主要职责
县委宣传部	牵头做好新闻宣传和舆情处置工作，会同县指挥部办公室适时组织召开新闻发布会或通气会,正面引导舆论；完成县指挥部交办的其他事项。
经济开发区	根据县指挥部应急指令，督导园区管辖企业、工地落实重污染天气应急响应措施；完成县指挥部交办的其他事项。
教育和体育局	组织中小学及幼儿园减少或停止户外活动，落实临时停课措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
工业和信息化局	根据县指挥部应急指令，配合生态环境局督促应采取停产、限产等措施的工业企业采取相应措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
公安局	监督实施重污染天气应急响应期间高排放车辆的临时禁、限行措施；依法查处应急响应期间违反禁行规定的运输车辆；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
自然资源局	监督所负责储备管理的土地落实扬尘污染防治措施；根据县指挥部应急指令，督导非煤矿山（含石料开采）落实重污染天气应急响应期间的应急措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
生态环境局	根据市指挥部预警信息，及时发布应急响应信息；建立大气污染源清单，组织审核工业企业绩效分级情况和重点行业企业重污染天气应急响应减排方案，检查相关企业污染治理设施运行情况；会同工业和信息化局监督限产、停产企业落实相应措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
住房和城乡建设局	监督各施工单位加强扬尘污染防治工作；根据县指挥部应急指令，组织和督导建筑施工工地、市政施工工地、房屋征收施工工地落实不同预警等级的应急措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
城市管理局 (综合行政执法局)	根据县指挥部应急指令，监督渣土运输单位落实应急响应措施；对违反扬尘污染防治规定的施工单位给予行政处罚；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。

发展和改革局、交通运输局	组织和督导物流运输企业落实橙色及以上预警期间停止使用国四及以下重型载货汽车(含燃气)进行运输的应急措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查;完成县指挥部交办的其他事项。
水务局	监督水务工程落实扬尘污染防治措施；根据县指挥部应急指令，组织和督导水务工程施工工地落实不同预警等级的应急措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
公路事业发展中心	根据县指挥部应急指令，落实县域国省道公路保洁措施，指导县乡公路保洁措施， 组织和督导负责的道路工程落实不同预警等级的应急措施，落实道路工程扬尘污染防治措施；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
环卫绿化管护中心	落实县城园林绿化工程扬尘污染防治措施；根据县指挥部应急指令，组织和督导县城绿化施工工地落实不同预警等级的应急措施；在不同预警等级下，非冰冻期适当增加道路清扫洒水频次；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
卫生健康局	组织医疗机构有针对性做好相关医疗救治工作，开展相关卫生防护知识宣传；编制本部门应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
气象局	向县指挥部办公室及相关部门提供气象监测预报信息；完成县指挥部交办的其他事项。
供电公司	按照有关规定对停限产企业采取相应的电力分配措施，及时提供应急响应期间用电情况；编制本单位应急响应专项实施方案并对落实情况开展督查；完成县指挥部交办的其他事项。
各镇街	做好本辖区重污染天气应急处置工作，制定并落实本辖区重污染天气应急预案，向县指挥部报告预案执行情况；完成县指挥部交办的其他事项。

平阴县人民政府办公室
关于印发《平阴县建设乡村教育振兴先行区专项工作方案》的通知

平政办字〔2023〕11号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县直有关部门，各企事业单位：

《平阴县建设乡村教育振兴先行区专项工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

平阴县人民政府办公室

2023 年 10 月 19 日

平阴县建设乡村教育振兴先行区专项工作方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，加快教育城乡一体化发展，优化区域教育资源配置，助力乡村振兴战略实施，打造乡村教育振兴先行区，结合我县实际，制定如下工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，充分发挥乡村教育在整个国民教育体系中的基础性、战略性和保障性作用，以推进乡村教育现代化为旨向，聚焦更加公平、更高质量的城乡一体化教育，提升镇域内整体办学质量水平，通过问题导向、任务驱动、上下联

动、综合实施、协同推进，缩小城乡教育发展差距，推动乡村教育振兴发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

二、基本原则

（一）方向引领。坚持党建引领，顺应人民群众对美好生活的向往，真正将核心价值观融入乡村实验区建设的全过程。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，为实现乡村教育振兴培养德智体美劳全面发展的建设者和接班人。

（二）因地制宜。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

（三）创新驱动。积极探索和创新乡村教育改革的方式和方法，增强“造血”能力，更好发挥农村中小学的教育中心、文化中心作用，不断推出符合实际需要、有创新性和可复制可推广的做法，确保乡村教师“有奔头”，乡村孩子“有盼头”，乡村教育“有看头”。

（四）整体推进。推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推动优质学校辐射农村薄弱学校常态化。统筹配置城乡师资，并向乡村倾斜，建好建强乡村教师队伍。全面改善薄弱学校基本办学条件，加强寄宿制学校建设。实施农村义务教育学生营养改善计划。发展农村学前教育。健全学生资助制度，使绝大多数农村新增劳动力接受高中阶段教育。

（五）持续发展。依据党中央的整体安排制定每年的开展计划。实验区的建设是一个长期的过程，要注重持续性和稳定性，建立长效机制，确保改革和发展的可持续性。

三、主要任务

认真落实《省专项方案》和《山东省建设全国乡村教育振兴先行区专项工作重点项目清单》（鲁教基字〔2022〕16号）工作要求，制定系统性工作举措，进行突破性改革探索，全面有序推进“一二三四五工程”。

（一）一体两翼

“一体两翼”就是城乡教育一体化。是指城市和农村地区的教育资源共享、教育内容统一、教育质量一致、教育发展协调的一种教育体制改革。

“一体两翼”的具体措施包括：

1.教育资源共享：通过建设学校联盟或教育合作机构，将城市的教育资源引入农村地区，让农村学生能够享受到优质的教育资源。例如，可以实施校际合作、远程教育等方式，让农村学生能够接触到先

进的教学设备和教学内容。

2.师资培训加强：加强农村地区教师的培训和职业发展，提升他们的教学水平和教育理念。通过举办教师培训班、派遣优秀教师到农村轮岗、支教等方式，提高农村教师的专业素养。

3.课程设置统一：确保城乡学生接受到统一的课程设置和教学内容。可以制定统一的教材编写和使用标准，让农村学生和城市学生学习同样的课程，减少教育差距。

4.教育投入增加：增加农村地区的教育投入，提升农村教育的硬件设施和软件资源。加大财政对农村教育的支持力度，建立健全农村教育基础设施，提供更多的教育资源。

5.学校融合发展：推动城市学校与农村学校的融合发展，促使城乡学校资源互补、优势互补。实施学校合并、派驻优秀教师到农村学校等方式，促进城乡学校资源的共享。

6.家庭教育支持：加强农村地区家庭教育的支持和指导，提升家长对子女教育的重视和参与度。开展家长教育培训、建立家庭教育指导服务体系等方式，提高农村家庭教育质量。

（二）三段联动

三段联动包含学前普惠发展、义务教育长足发展、高中特色化发展。

1.课程衔接和内容协调：建立学前教育、义务教育和高中教育课程的衔接机制，确保各个阶段的教学内容和教学方法的连贯性。通过课程的逐步深化和扩展，帮助学生顺利过渡到下一个教育阶段。

2.教师培训和专业发展：提供学前教育、义务教育和高中教育教师的专业培训和职业发展机会。加强跨阶段教师合作，促进教师们相互学习和经验交流，提高他们的教育教学能力。

3.辅导和指导机制：建立综合辅导和指导机制，帮助学生解决学业和成长中的问题。通过提供学业辅导、生涯规划、心理咨询等服务，引导学生制定合理的学习计划和个人发展路径。

4.考试制度改革:改革考试评价制度，减轻学生的考试压力，注重学生综合素质的评价和发展。通过多元化的评价方式，鼓励学生发展适合自己的兴趣特长，培养全面发展的人才。

5.家校合作：加强学前教育、义务教育和高中教育阶段家庭和学校的沟通和合作。家长和教师共同关注学生的发展需求，共同规划学习和生活，互相配合，共同促进学生的全面发展。

（三）四个前列

1.实现乡村全环境立德树人走在前

列。实施乡村全环境立德树人工程。严格落实《中小学德育工作指南》要求，开展学生思想教育，促进中小学德育工作的层次化、序列化和整体化。着力打造平阴德育品牌，争创市级德育品牌学校。完善乡村家庭教育阵地建设,不断提升家长学校、家庭教育指导服务站点服务水平。构建全环境立德树人新格局，开发一批育人效果突出的研学游活动课程，指导建设一批具有良好示范带动作用的研学游基地。开展乡村文明校园、绿色校园、书香校园、温馨校园建设活动,强化校园环境育人功能。（责任单位：县教育和体育局、县委宣传部、县妇联）

2.城乡一体化发展模式走在前列

（1）实施教育强镇筑基工程。乡村教育镇村一体化体制进一步完善，持续优化《平阴县教育强镇筑基行动实施方案》,整合县内优质资源，指导各试点镇持续在学校管理和教师评价机制改革、教研科研、教师培训、文化建设、硬件建设、仪器配备等方面深入开展工作。全面提高省、市强镇筑基改革试点镇教育质量，辐射带动乡村教育水平整体提升。（责任单位：县教育和体育局、县委编办、县发展和改革局、县人力资源和社会保障局）

（2）实施城乡协作发展工程。深入推进集团化办学,实现优质资源向乡村延伸。实施集团内学校教育教研一体化管理。完善《关于进一步推进城乡学前教育集团化办园实施方案》,充分发挥优质学前教育资源的辐射带动作用，逐步实现城乡幼儿园规章制度同完善、幼儿园管理同规范、保教质量同提升，加快国家学前教育普及普惠县创建。制定《平阴县教研员和骨干教师联系学校工作制度》。县学科教研员和骨干教师定期通过教学视导、名师送课、主题教研、联合体教研等方式带动乡村学校教师参与教研活动，更新教师观念，提升信息化教学水平。（责任单位：县教育和体育局）

3.乡村教师队伍建设走在前列

（1）实施乡村校长培养工程。加大城乡校（园）长交流轮岗力度，加强乡村优秀校（园）长队伍建设和储备，确保50%以上的乡村学校校长、副校长年龄在45岁以下。加大对优秀年轻干部的选拔培养力度。通过多种形式对后备干部开展教育管理和专业能力的培训。有计划、分批次安排后备干部跟岗学习、挂职锻炼，为干部成长搭建舞台。完善《平阴县义务教育学校校长教师交流轮岗工作实施方案》,积极推动优秀校长向乡村学校流动。加大乡村校长培训力度，构建全方位、多层次、宽领域的培训体系。乡村骨干校长接受省级培训比例达20%以上，接受市或县级轮

训比例达100%。完善《平阴县名师名校长名班主任建设工程实施方案（2023-2025）》，全面强化名校长培养力度，加快推进乡村中小学名校长工作室建设，充分发挥名校长示范引领作用。（责任单位：县教育和体育局、县委组织部、县委编办、县人力资源和社会保障局）

（2）实施乡村教师队伍提升工程。深入实施强师惠师计划，为乡村中小学配齐教师。对存在结构性缺员的乡村学校以学区为单位组织紧缺学科教师走教，积极开展义务教育学校教师交流轮岗。每年选拔一批优秀师范类在校大学生，到乡村学校开展实习支教。为乡村公办幼儿园补充聘任高质量幼儿教师。支持乡村中小学、幼儿园教师提升学历层次。将山东师范大学优质培训资源引入乡村学校，推动县域内城乡教师协同发展。实施乡村优秀青年教师培养奖励计划，每年遴选30名青年骨干教师予以重点培养。（责任单位：县教育和体育局、县委编办、县财政局、县人力资源和社会保障局）

（3）实施乡村教师待遇提升工程。严格落实各项教师工资政策，按时足额发放乡镇补贴。落实乡村教师“定向评价、定向使用”政策，加大职称评聘向乡村教师倾斜力度，提高教学实绩权重。提升乡村教师周转宿舍居住条件，持续改善周转宿舍取暖消暑、卫生洗浴、办公家具等配套居住设施。进一步探索定制化、个性化健康查体，多渠道多形式关心关爱教职工。继续严格落实乡村教师子女入学入园优待政策。有序推进“强基计划”“强师工程”及乡村优秀青年教师培养奖励计划。开展县级“三名”工程评选，确保乡村名师、名校长占比不低于20%。（责任单位：县教育和体育局、县发展和改革局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县住房和城乡建设局）

4.乡村教育设施配备走在前列

（1）实施乡村学校办学条件提升工程。进一步完善《平阴县中小学及幼儿园布局规划（2023—2035年）》编制工作，“十四五”期间，乡村小规模学校和教学点数量不再新增，乡村学校布局规划更加合理。2023年，全面提升乡村寄宿制学校住宿条件。建设中央厨房，持续为在校就餐学生提供更加安全、实惠的餐品。定期进行水质检测，确保饮用水安全达标，保障学生热水供应。在已经实现所有乡村学校功能室建设及仪器器材配备达到省定Ⅱ类办学条件标准的基础上，做好仪器设备的使用、更新与维护。在乡村学校护眼灯全面安装到位的基础上，做好后期的使用与维护。做好镇域内新建居住区配套幼儿园建设，做到新建居住区与配套幼儿园同步规划、

同步建设、同步竣工验收、同步交付使用，乡村学前教育公办率达到90%以上。（责任单位：县教育和体育局、县发展和改革局、县公安局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县卫生健康局、县市场监管局）

（2）实施高中段教育特色提升工程。深化普通高中育人方式改革，实施因材施教、分层教学，探索与名校、优质民办培训机构合作，引进优质师资力量，构建高质量育人体系。聘请教育管理专家团队，开展师资培训、课堂教学诊断、高考备考指导，全面提升高考质量。鼓励高中学校根据特色发展需要，在中考政策总体规定下，科学调配招生计划，依法依规设定自主招生标准，完善自主招生方案，实现学校多样发展、特色办学。创新优化艺体特长生课程设置，提升学校艺体特长生培养质量。全面加强集中职教育、五年制高职教育、社区教育、技术推广、技能培训和社会生活教育为一体的职业教育，助力乡村振兴。（责任单位：县教育和体育局）

（3）实施乡村学校特色发展促进工程。发挥乡土文化优势开发特色校本课程和研学课程，各乡村学校、幼儿园至少建立1处劳动实践场所并充分利用。广泛开展特色活动、特色社团、特色项目建设，逐步形成“一校一品”。组织校本特色课程评选和学科优秀课例展示活动，每年至少推广3节乡村学校特色精品示范课程（案例）。推进乡村学校“互联网+”教与学模式改革，扎实开展基于课程标准的实践研究，大力推进乡村学校基于“互联网+”环境下教与学模式改革。进一步开展中小学生综合实践活动，确保每个乡村学生在小学和初中学段内，均享受一次有质量的“进城拓展视野”机会。构建乡村教育科学化、个性化、精准化评价体系，修订完善《平阴县学校、幼儿园发展性评价方案》，实施个性化评价，促进乡村学校、幼儿园特色发展。（责任单位：县教育和体育局、团县委、县妇联、县文化和旅游局）

（4）实施教育信息技术赋能工程。以山东省智慧教育示范县创建为契机，推进乡村学校信息技术与学科深度融合应用。实施教师信息技术应用能力提升工程，提高乡村学校校长信息化领导力和教师信息技术应用能力。开展师生信息素养提升行动，培养乡村学校师生创新精神和实践能力。继续开展“中小学教育教学信息化评选”活动，加快智慧校园建设工作，举办中小学生创客节，组织开展信息技术与学科教学深度融合应用交流会和场景建设案例交流展示活动，提高乡村学校信息化应用整体水平。（责任单位：县教育和体育局）

（5）实施乡村特殊儿童关爱工程。乡

村孤困儿童、留守儿童入园率、入学率、巩固率保持100%，确保乡村家庭经济困难学生资助全覆盖，确保做到不让一个孩子因家庭经济困难失学。2023 年，实现乡村留守儿童关爱室建设全覆盖、乡镇特殊教育资源中心全覆盖。多渠道全方位宣传教育资助补助政策，定期开展“1 对 1”家访，确保政策落地落实。坚持摸排识别全覆盖，发挥平台优势，实现多部门数据共享，通过学生申请、“三级”评定、学校公示等方式，全面精准认定困难学生，确保精准识别。（责任单位：县教育和体育局、团县委、县残联、县民政局、县卫生健康局）

（四）五步进阶

第一年（2023 年）孵化阶段——顶层设计，系统架构。

在全县范围内推进乡村教育振兴实验区建设工作。组建包含科研人员、教育管理人员和中小学教师的乡村教育振兴领导小组，制定《乡村教育振兴实验区建设工作方案》，建立健全党组领导、单位联动、上下协同、专班协调推进工作机制，压实责任，细化举措，加强指导，确保各项工作落实落地落细。

第二年（2024 年）成长阶段——统筹优化，整体推进。

强化县级统筹、镇村推进、上下联动的乡村教育资源配置和保障体系，形成全县乡村教育振兴工作“重点突出、各具特色、点面结合、整体推进”的格局。落实《济南市 2021—2025 年义务教育薄弱环节改善与能力提升规划》，持续改善农村义务教育学校基本办学条件，对有条件的老旧学校、薄弱学校进行改造提升。

出台《平阴县教育和体育局进一步推进城乡教育联盟管理指导意见》，提升教育联盟办学水平，深入推进城乡联盟模式，推动优质学校向薄弱学校输入核心管理团队、优质师资和先进理念，办好“每一所家门口的学校”。

第三年（2025 年）发展阶段——项目突破，共培共育。

充分调动各相关部门，共同支持教师队伍建设，切实形成促进城乡新型师资队伍发展的行动机制和良好氛围。

坚持“核、补、调”并举的原则，教育、人社、编制等部门联动，健全中小学岗位设置动态调整机制，在分配专业技术中、高级岗位时向农村学校、薄弱学校倾斜，在规定的比例上限内上浮 1—2 个百分点。

落实济南市教育局等 4 部门《关于进一步推进县（市）区域义务教育学校校长教师交流轮岗工作的意见》，每学年校长教师交流轮岗的比例不低于应交流人数的10%。加大安置省公费师范毕业生到乡村学

校任教的力度，鼓励体育艺术专任教师以“走教”方式到农村学校担任兼职教师。

围绕学校管理、生活德育、课程变革、教育评价等主题，对乡村教育振兴开展诊断式中期考核，由学校自主申报考核主题和优势项目，通过“一校一品、一季一展”工作机制，组织全县乡村教育巡展，形成竞相提升、各美其美的发展态势。

第四年（2026 年）成熟阶段——守一望多，典型带动。

发现提升先进典型，包括先进学校、先进干部、先进教师等不同类型，着力通过评选表彰、成果培育，形成示范一方、影响全省的典型经验。

按进度落实《平阴县乡村学校办学条件标准化提升计划》，9 部门联动，本年度逐步实现乡村办学条件标准化。争取“十四五”末，镇驻地学校与县域内城区学校办学水平相对均衡，乡镇教育服务承载能力明显增强。到 2025 年，通过国家认定的义务教育优质均衡区县比例达到 30％。

第五年（2027 年）示范阶段——聚力提升，品牌引领。

重点关注乡村学校，在作业设计、智慧评价和学段衔接三个关键方面持续发力。将作业设计纳入教研体系和教师教研规划，开展教师作业设计能力专项提升培训。成立网络教育制作中心和数字教学资源总库，利用各级中小学智慧教育平台，赋能教师学生学情诊断，提高分层、个性化学习设计与评价能力。加强全学段教育教学衔接工作，实施“课程品质优化”“课堂教学提质增效”“教学资源共建共享”行动。

深入推进校外培训机构治理成效，联合执法和财务监管方面持续发力。进一步健全校外培训监管执法监督机制，推动教育与市场监管、公安、网信等相关部门联合执法，强化对各类校外培训机构的监管，尤其加大对大型连锁培训机构的资金监管力度，防范机构资金及经营风险。

持续提升课后服务质量水平，指导学校完善线上线下课程资源体系，设置课程清单，建立课程超市。采取“学校提供课程清单，学生家长按需下单”的“超市订单”模式，解决课后服务资源不足问题，满足学生多样化发展需求。

全面梳理乡村教育振兴经验，积极申请承办省市乡村教育振兴现场研讨会，出版乡村教育振兴学术和实践著作各一册，提炼出乡村教育振兴的平阴模式。

四、组织保障

（一）加强组织领导。将乡村教育振兴实验区建设作为打造乡村振兴齐鲁样板重点任务，县级层面建立工作推进机制，编制确定重点项目清单，县教育工作领导

小组进行统筹协调，县教体局牵头，县有关部门分工负责，制定专项工作方案，落实具体推进措施，明确目标要求、路径措施等，确保申报工作按要求顺利进行。

（二）加强科学研究。乡村教育振兴组织设立专门的科研机构，聚集相关领域的专家学者，开展针对乡村教育的科学研究工作。建立乡村教育数据收集和分析系统，收集和整理乡村教育相关数据，为科学研究提供基础数据支持，为制定科学的政策和方案提供依据，推动乡村教育的发展和提升。

（三）强化督导评价。将乡村教育振兴纳入各部门推进乡村振兴战略实绩评价，作为对部门科室履行教育职责评价的重要内容。以镇为单位制定乡村学校单独评价体系，树立科学的评价导向。

（四）增加经费投入。坚持财政投入向薄弱地区、乡村学校、弱势群体倾斜。加大对中小规模学校的经费支持力度，乡村学校、幼儿园安保、生活服务等事项纳入政府购买服务范围，所需资金从地方财政预算中统筹安排。严格落实乡村公办幼儿园生均公用经费和普惠性民办幼儿园生均补助经费标准。

（五）营造良好氛围。及时总结各乡镇中小学、幼儿园涌现的好经验、好做法，积极予以宣传推介。进一步解放思想、开放思路，创设乡村义务教育学校、幼儿园教育教学管理改革的良好环境。选择优秀案例向上级部门推荐，并通过现场观摩、媒体展播等方式予以宣传推广。

平阴县人民政府办公室
关于印发《平阴县特种设备安全事故应急预案》的通知

平政办字〔2023〕12号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门，各企事业单位：

《平阴县特种设备安全事故应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府办公室

2023年10月23日

（此件公开发布）

平阴县特种设备安全事故应急预案

1.总则

1.1 编制目的

为有效应对特种设备安全事故发生，规范突发性特种设备事故应急处置程序，最大程度减少事故造成的损害，保障人身和财产安全，促进经济社会高质量发展，制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《特种设备事故报告和调查处理规定》《突

发事件应急预案管理办法》《山东省突发事件应对条例》《山东省安全生产条例》《山东省特种设备安全条例》《山东省特种设备重特大事故应急预案》《济南市突发事件总体应急预案》《济南市特种设备安全事故应急预案》等规定，结合我县实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于我县行政区域内特种设备安全事故的应急处置和先期准备工作。

特种设备事故是指列入特种设备目录的特种设备因其本体原因及其安全装置或附件损坏、失效，或因特种设备相关人员违反特种设备法律、法规、规章、安全技术规范造成的事故。

铁路机车、船舶和矿山井下使用的特种设备以及民用机场专用设备安全的应急管理，房屋建筑工地、市政工程工地用起重机械和场（厂）内专用机动车辆安装、使用的应急管理，根据《中华人民共和国特种设备安全法》相关规定，由有关部门按本行业事故应急预案相关要求予以处理。

1.4 工作原则

以人为本，预防为主。在应急工作中，始终将保障人民群众生命安全和身体健康作为首要任务，同时加强应急人员安全防护，最大限度预防和减少事故造成的人员伤亡、财产损失和公共危害。

统一领导，属地为主。在县委、县政府统一领导下，有关部门（单位）各负其责，充分发挥应急管理机构统筹协调、行业（领域）部门源头防控、协同应对的作用，建立健全集中领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的应急管理体制。

完善体系，有效衔接。将各级政府专项预案、有关部门预案、使用单位特种设备事故应急预案有效衔接，形成完善的应急体系。

科学救援，依法规范。尊重科学和专家意见，充分发挥专家作用。依靠科技进步，不断改进和完善应急装备、设施、手段。依法规范和完善应急工作，不断提高应急工作的科学性、有效性和规范性。

1.5 风险评估

承压类特种设备，主要包括锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道，存在泄漏、中毒、火灾、爆炸、爆燃等风险，其中泄漏可能造成严重的环境污染或燃气等能源运输中断，爆炸事故可能造成群死群伤。

机电类特种设备，主要包括电梯、起重机械、大型游乐设施、客运索道、场（厂）内专用机动车辆，存在发生倾覆、断裂、碰撞、剪切、坠落、挤压、受困（滞留）等风险，其中倾覆、断裂可能造成较大人

员伤亡和经济损失，碰撞、剪切、坠落、挤压可能造成人员伤亡，电梯轿厢困人和大型游乐设施或索道高空滞留可能造成人员伤亡及引发恐慌。

1.6 事故分级及应对

按照特种设备安全事故突发事件的危害程度、影响范围等因素，特种设备安全事故由低到高划分为一般、较大、重大和特别重大4个级别。事故级别按照《特种设备安全监察条例》相关规定确定，如有调整，按照新规定执行。

1.6.1 一般特种设备安全事故

有下列情形之一的，为一般特种设备安全事故：

（1）特种设备事故造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1万元以上、1000万元以下直接经济损失的；

（2）压力容器、压力管道有毒介质泄漏，造成500人以上、1万人以下转移的；

（3）电梯轿厢滞留人员2小时以上的；

（4）起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落的；

（5）客运索道高空滞留人员3.5小时以上、12小时以下的；

（6）大型游乐设施高空滞留人员1小时以上、12小时以下的。

1.6.2 较大特种设备安全事故

有下列情形之一的，为较大特种设备安全事故：

（1）特种设备事故造成3人以上、10人以下死亡，或者10人
以上、50人以下重伤，或者1000万元以上、5000万元以下直接经济损失的；

（2）锅炉、压力容器、压力管道爆炸的；

（3）压力容器、压力管道有毒介质泄漏，造成1万人以上、5万人以下转移的；

（4）起重机械整体倾覆的；

（5）客运索道、大型游乐设施高空滞留人员12小时以上的。

1.6.3 重大特种设备安全事故

有下列情形之一的，为重大特种设备安全事故：

（1）特种设备事故造成10人以上、30人以下死亡，或者50人以上、100人以下重伤，或者5000万元以上、1亿元以下直接经济损失的；

（2）600兆瓦以上锅炉因安全故障中断运行240小时以上的；

（3）压力容器、压力管道有毒介质泄漏，造成5万人以上、15万人以下转移的；

（4）客运索道、大型游乐设施高空滞留100人以上，且滞留时间在24小时以上、48小时以下的。

1.6.4 特别重大特种设备安全事故

有下列情形之一的，为特别重大特种

设备安全事故：

（1）特种设备事故造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒），或者1亿元以上直接经济损失的；

（2）600兆瓦以上锅炉爆炸的；

（3）压力容器、压力管道有毒介质泄漏，造成15万人以上转移的；

（4）客运索道、大型游乐设施高空滞留100人以上，且滞留时间在48小时以上的。

上述事故分级表述中，所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

1.6.5 分级应对

（1）发生一般特种设备安全事故,由县政府负责应对。涉及跨县级行政区划或超出县级应对能力的突发事件,报请市委、市政府或其相关部门应对。

（2）发生较大及以上特种设备安全事故,报请市委、市政府或其相关部门应对。

2.应急指挥机制

县政府设立县特种设备安全事故专项应急指挥部（以下简称县指挥部），负责特种设备安全事故的指导协调和组织应对。

2.1 县指挥部及职责

县指挥部具体负责特种设备事故的指挥协调处置工作，总指挥由县政府分管副县长担任，副总指挥由县市场监管局主要负责人、事故发生地镇政府（街道办事处）主要负责人担任，成员由县委宣传部、县委网信办、县发改局、县财政局、县公安局、县工信局、县市场监管局、县应急局、县卫健局、县交运局、市生态环境局平阴分局、县民政局、县住建局、县总工会、县气象局、县消防救援大队、国网平阴县供电公司、事故发生地镇政府（街道办事处）相关负责人组成。

县指挥部的主要职责：分析、研究特种设备突发事件防范与处置工作的重大问题及重要决策事项；组织指挥一般特种设备突发事件应急处置，负责较大及以上特种设备突发事件的先期处置，必要时请示市政府及其相关部门给予支持;对敏感的、可能有次生或衍生危害性的特种设备突发事件或预警信息，加强监测，组织专家会商研判，按规定做好信息报告预警和应急响应工作，必要时提升响应级别；负责县指挥部所属应急救援队伍的建设培训和应急物资的储备管理；根据特种设备突发事件发生和发展趋势，决定启动、终止应急响应，负责组建现场指挥部。

2.2 县指挥部办公室及职责

县指挥部办公室设在县市场监管局，办公室主任由县市场监管局主要负责人担任。

县指挥部办公室的主要职责：负责组

织落实县指挥部的相关决定；组织、协调成员单位按照预案和职责开展特种设备安全事故应急处置工作；负责应急预案的编制、修订、演练、评估与管理工作；建立特种设备安全事故的监测预警、信息收集制度，统一接收、处理、统计和分析特种设备安全事故相关信息，及时核实与研判信息，按规定做好信息报告工作；组织特种设备安全事故的信息发布和舆情引导工作；负责专家组的日常管理和联系工作。

2.3 成员单位职责

县委宣传部：负责统筹指导协调特种设备安全事故及应急处置的信息发布、新闻报道和舆情引导工作。

县委网信办：负责指导特种设备安全事故的网络媒体舆论引导和网络信息监控工作。

县市场监管局：负责县指挥部办公室日常工作；受理事故报警，向县指挥部、县政府报告事故信息；组织专家提供事故现场特种设备的处置方案，开展应急救援技术支持；组织或参与特种设备安全事故调查处理工作。

县应急局：负责指导突发事件应对和综合防灾减灾工作；统一协调指挥救援队伍；参与特种设备安全事故调查处理。

县公安局：负责维护特种设备安全事故现场及周边影响区域的社会治安和道路交通管理秩序，视情依法实行交通管制；参与人员疏散和搜救，对伤亡人员进行身份检查、验证；参与特种设备安全事故调查处理。

县发改局：负责协调指导管道企业开展油气长输管道事故的应急处置等工作。

县卫健局:负责伤员的医疗救治工作。

县交运局：负责协调道路运输企业做好运送疏散、撤离人员和救援物资的应急运力保障工作；根据县指挥部要求，保障特种设备安全事故现场及周边影响区域公路路桥的道路畅通。

市生态环境局平阴分局：负责开展现场污染状况应急监测和跟踪监测，确定污染物种类、浓度及污染范围，根据监测数据科学分析污染变化趋势，为决策提供技术支持；督促事发单位组织专业队伍开展突发环境事件现场泄漏污染物的后续处置工作。

县工信局：负责配合做好特种设备事故应急抢险物资的生产调度；负责协调各基础电信运营企业做好事故现场公众通信网络保障工作。

县总工会：负责监督劳动法律法规的实施，参加职工较大伤亡事故和严重职业危害的调查处理，配合做好特种设备事故调查处理工作。

县民政局:会同事故发生地镇政府(街

道办事处)做好受灾困难群众救助等工作。

县财政局：负责应急处置的县级经费保障。

县气象局：负责事故现场的天气监测和预测预报，提供与事故应急救援有关的其他气象信息。

县住建局：负责城市燃气突发事件涉及的建（构）筑物的质量安全评估和应急处置，根据需要调用相关建筑物资、机械参与应急抢险救援，配合做好特种设备事故调查处理工作。

县消防救援大队：负责组织指挥消防救援队伍参加灾害救援和抢险救灾工作。

国网平阴县供电公司：根据县指挥部统一部署，为现场处置提供供电保障。

事故发生地镇政府（街道办事处）：协助县指挥部实施事故控制、人员救助、人员疏散、秩序维护、救援保障、受灾群众安抚等工作。

3.监测预测

3.1 预防

县指挥部办公室牵头组织各镇政府（街道办事处）及县政府有关部门（单位）积极发挥基层组织、检验检测机构、企业和社会力量作用，定期组织分析研判特种设备安全形势，适时收集特种设备数量、分布及安全状况的变化情况，有针对性制定应对措施或应急预案，做好突发事故预防及应急处置准备工作。

3.2 监测

县市场监管局牵头，建立健全特种设备突发事故监测预警体系。

3.2.1 监测范围

发生事故易造成群死群伤的特种设备;存在严重事故隐患的特种设备;发生事故可能造成严重社会影响的特种设备。

3.2.2 监测内容

可能诱发特种设备安全事故的信息；涉及特种设备的重点行业、重点场所和重大事故隐患情况;应急力量的组成和分布；应急设施及装备的种类、数量、特性和分布；可能影响应急救援的不利因素等。

3.3 预测

根据历年来特种设备安全事故汇总情况，对特种设备安全形势进行分析预测；对于外地已发生的特种设备安全事故，按照高度敏感、注重关联的原则，对县域内特种设备安全运营形势进行预测，及时完善防控应对措施。

4.预警

根据监测、预测情况，县指挥部适时向社会发布预警信息，通知相关部门、单位做好响应准备，并及时将有关信息报送县政府。

4.1 预警分级

根据特种设备安全事故的紧急程度、

可能造成的危害程度及发展态势，预警级别由低到高划分为四级、三级、二级、一级，分别用蓝色、黄色、橙色、红色表示，一级为最高级别。

以下事故或灾害发生时，根据监测、预测分析情况，经县指挥部组织会商研判后，发布相应级别的预警。

（1）化工企业爆炸、停电、火灾事故；

（2）地震等自然灾害；

（3）大型游乐设施停电、火灾事故；

（4）台风、暴雨（雪）、雷电、冰雹、霜冻、大雾等气象灾害；

（5）其他可能引起特种设备事故的灾害和事故。

4.2 预警发布

蓝色预警、黄色预警以县指挥部办公室名义发布，橙色预警、红色预警以县指挥部名义发布。法律、法规另有规定的，从其规定。

预警发布的内容包括事件类别、预警级别、预警起始时间、可能影响范围、可能后果、警示事项、发布机关、发布时间等。预警可通过报纸、广播、电视、短信、网站、微博等方式发布。

4.3 预警响应措施

（1）落实24小时带值班制度，加强信息监控、收集、报道；

（2）及时通过报刊、网站、广播、电视、短信等宣传防灾应急常识，发布应对工作提示；

（3）视情转移、撤离或者疏散容易受到突发事件危害的人员和重要财产，并予以妥善安置；

（4）通知相关应急救援队伍和人员进入待命状态，做好应急处置准备；

（5）检查、调集所需应急救援物资和设备；

（6）启动应急响应，组织调度有关专业救援队伍赶赴现场进
行处置。

4.4 预警变更与解除

预警发布单位应密切关注事故进展情况，根据事态发展，按规定适时调整预警信息并重新发布。有事实证明危险已经消除的，按规定及时解除预警通报和已采取的有关措施。

5.信息报告

5.1 信息报告时限

（1）特种设备发生事故后，事故现场有关人员应立即向事故发生单位负责人报告；事故发生单位负责人接到报告后，应于1小时内向事故发生地镇政府（街道办事处）及其市场监管部门和有关部门报告。情况紧急时，事故现场有关人员可直接向事故发生地的县级以上市场监管部门报告。

（2）县市场监管部门接到事故报告

后，应尽快核实有关情况，立即向本级政府报告，并上报至市级市场监管部门，紧急情况下可越级上报。每级上报时间不得超过2个小时。

（3)县政府在接到事故报告后30分钟内电话报告市政府安委会办公室；属于较大以上安全事故的,在1小时内书面报告市政府安委会办公室。

（4）事故报告后出现新情况的，以及对情况尚未报告清楚的,应及时逐级续报。自事故发生之日起30日内，事故伤亡人数发生变化的，应在发生变化的24小时内及时续报。

5.2 报告内容

事故报告应包括以下内容：

（1）事故发生的时间、地点、单位概况以及特种设备种类；

（2）事故发生的简要经过、现场破坏情况、已经造成或者可能造成的伤亡和涉险人数、初步估计的直接经济损失；

（3）已经采取的措施；

（4）报告人姓名、联系电话；

（5）其他有必要报告的情况。有无次生或衍生危害、周边有无危险源、警报发布情况、是否需要疏散群众，需要支援事项和亟需帮助解决的问题等。

接到上级领导批示的，办理情况也应及时向县指挥部办公室报告，由县指挥部办公室负责汇总，分别向县指挥部负责人和县政府报告。

6.应急处置

6.1 先期处置

特种设备安全事故发生后，事故发生单位应立即组织自救，防止事故蔓延，控制事态发展，先期开展应急救援工作，并按规定时间及时向县指挥部办公室报告。

因抢救人员、控制事故、疏导交通、恢复生产需要移动现场物件的，事故发生单位、公安等部门应做好标志，采取拍照、摄像、绘图等方法详细记录事故现场原貌，妥善保存现场重要痕迹、物证。

特种设备安全事故发生后，接报的镇政府（街道办事处）及县政府有关部门（单位）负责人应按照预案和有关规定，迅速赶赴现场，视情成立现场应急指挥部，组织、协调、动员有关专业应急力量和人民群众开展先期处置，组织专家进行会商，及时对事件的性质、类别、危害程度、影响范围、防护措施、发展趋势等进行评估上报，采取有效措施控制事态发展，避免次生、衍生灾害发生。

特种设备安全事故发生后，如现场存有易燃易爆、有毒有害危险化学品，或发生起火、漏电、漏水、漏气等情况，现场处置队伍应立即通知相关部门（单位）和镇政府（街道办事处）调派专业救援队伍

赶赴现场，实施排爆、灭火、断电、断水、断气、疏散群众等措施，避免次生、衍生灾害发生。

6.2 分级响应

特种设备安全事故发生后，县政府及相关部门（单位）、基层组织等根据事故初判级别、处置难度、自有处置能力以及预判的可能后果，综合研判确定本层级响应级别，采取相应应急处置措施。对于事件本身比较敏感或发生在重点地区、重大会议、重大活动中，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事故事态发展情况及时调整响应级别。涉及特种设备的危化品、燃气、交通、建筑施工、旅游等事故，已经启动相关事故应急预案进行处置的，不再启动本预案。

发生一般特种设备安全事故，按照本特种设备事故应急预案启动应急响应程序，县政府组织和指挥应急救援和事故处置工作，并根据实际需要请求市政府配合处置。

依据事故处置难度、现实结果或可能后果等，特种设备安全事故应急响应由高到低分为一级、二级、三级。应急响应启动后，视情况及时调整响应级别，超出县政府应对能力的，请求启动市级层面响应。

（1）一级响应。发生重大、特别重大特种设备安全事故，需立即组织进行先期处置；发生较大特种设备安全事故，经评估现场处置难度很大，极有可能出现重大人员伤亡和财产损失。由县指挥部总指挥决定启动。

（2）二级响应。发生较大特种设备安全事故，经评估现场处置难度较大，伤亡人数和财产损失存在继续扩大的可能性。由县指挥部副总指挥决定启动。

（3）三级响应。发生较大特种设备安全事故，经评估现场处置难度一般，采取应对措施后可有效防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生；发生一般特种设备安全事故，跨镇（街道）行政区域、涉及多个领域，或者经评估现场处置难度很大，超出镇政府（街道办事处）应急处置能力。由县市场监管局主要负责人决定启动。

6.3 现场指挥部

根据特种设备安全事故应急处置工作需要，县指挥部牵头组建现场指挥部，视情况成立若干工作组，有序开展现场处置和救援工作。工作组可根据实际需要进行增减调整。

现场指挥部实行总指挥负责制，参加现场应急救援的单位和个人应当服从现场指挥部的统一指挥。上级政府设立现场指挥部的，下级政府的现场指挥部应纳入上级现场指挥部，在上级现场指挥部的统一领导下组织开展事故应对工作。参与救援

的应急力量要及时向现场指挥部报到并受领任务，接受现场指挥部的统一指挥调度，严格遵守交通管理、信息发布工作要求，及时报告现场情况和处置工作进展情况，实现各方信息共享。

6.3.1 综合协调组

由县指挥部牵头，现场指挥部抽调有关成员单位工作人员组成。综合协调组负责应急救援协调、对外信息发布、承办现场指挥部交办的有关事宜，与上级工作组做好协调联络等工作。

6.3.2 抢险救援组

由事故发生地镇政府（街道办事处）牵头，县公安局、县消防救援大队配合，先期到达现场，制定先期救援处置方案并组织实施，根据救援实际情况，报请县指挥部批准调动和指挥各种救援力量。

6.3.3 技术保障组

由县市场监管局牵头，县有关部门（单位）和事故发生地镇政府（街道办事处）及事故发生单位的专业技术人员参加。根据各单位上报和现场收集掌握的信息，对整个事件进行评估研判，向现场指挥部提出应急处置决策建议。

6.3.4 善后工作组

由事故发生地镇政府（街道办事处）牵头，县民政局、县卫健局、事故发生单位、保险机构等组成。负责转移、安置伤亡人员，临时解决吃、穿、住、行等问题；做好伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔等工作；对符合社会救助条件的受伤人员进行医疗鉴定，做好后期治疗、保险理赔和社会救助；提交事故医疗费用报告。

6.3.5 新闻宣传组

由县委宣传部牵头，事故发生地镇政府（街道办事处）、县委网信办、县市场监管局等组成。负责研究制定新闻发布方案，赴现场开展媒体记者管理、网络舆情引导、公众自救防护知识宣传等工作。

6.3.6 后勤保障组

事故发生地镇政府（街道办事处）牵头，县民政局、县交运局等组成。负责调拨救援物资和生活必需品，做好应急救援人员、受影响人民群众的生活保障工作。

6.3.7 治安警戒组

由县公安局牵头，县交运局、县民政局、事故发生地镇政府（街道办事处）等组成。负责事故现场警戒保护和交通管控，社会面管控及秩序维持，对已死亡人员开展身份检查、验证等工作。

6.3.8 医疗救护组

由县卫健局牵头，负责组织专家及医疗队伍对受伤人员进行紧急救护。

6.3.9 事故调查组

由县市场监管局牵头，县应急局、县公安局、事故发生单位所属行业监管部门、

事故发生地镇政府（街道办事处）及有关专家参加。在开展事故应急抢救处理的同时，收集事故现场有关物证；围绕事故发生的原因及责任，对事故发生单位有关人员进行调查询问；核实事故造成的人员伤亡及直接经济损失;查明事故原因及责任，提出事故防范措施及事故责任人员的处理建议。

6.4 应急处置措施

根据实际情况可采取以下措施：

6.4.1 对事故危害情况进行初始评估。先期处置队伍到达事故现场后，对事故发生的基本情况作出尽可能准确的初始评估，包括事故范围及事故危害扩展的潜在可能性以及人员伤亡和财产损失情况。

6.4.2 封锁事故现场。严禁无关人员、车辆和物品进入事故危险区域。开辟应急人员、车辆及物资进出的安全通道，维持事故现场的社会治安和交通秩序。

6.4.3 探测危险物质及控制危险源。根据发生事故的特种设备结构和工艺特点以及所发生事故的类型，迅速展开必要的技术检验、检测工作，确认危险物质的类型和特性，制定抢险救援技术方案，采取特定的安全技术措施,及时消除事故危害，防止次生灾害发生。

6.4.4 建立现场工作区域。根据事故的危害、天气条件（特别是风向）等因素，设立现场抢险救援的安全工作区域。

对特种设备安全事故引发的危险介质泄漏应设立3类工作区域，即危险区域、缓冲区域和安全区域。

6.4.5 抢救受害人员。及时、科学、有序抢救受害人员或安排安全转移，尽最大可能减少人员伤亡和财产损失。

6.4.6 设立人员疏散区。根据事故的类别、规模和危害程度，迅速划定危险波及范围和区域，组织相关人员和物资安全撤离。

6.4.7 在组织抢险救援的同时，开展事故调查与取证，初步分析事故原因，防止事态进一步扩大。

6.4.8 清理事故现场。针对事故对人体、动植物、土壤、水源、空气造成的现实和可能危害，迅速采取封闭、隔离、清洗、化学中和等技术措施进行事故后处理，防止危害持续和环境污染。

6.5 应急联动

县指挥部办公室与县政府有关业务主管部门建立应急联动机制,明确信息共享、队伍及资源调动程序等事宜。县政府应健全与辖区企业的应急联动机制，明确应急值守通信联络方式、信息报送要求、队伍物资调动程序等，确保突发特种设备安全事故发生后能够快速、有序、协同应对。

6.6 扩大响应

如突发特种设备安全事故事态进一步扩大，或突发事故已经波及我县大部分地区，直接或间接造成巨大灾害，由县指挥部提出建议，经有关县领导同意，向驻平部队有关方面请求支援。

6.7 社会动员

特种设备安全事故发生后，县指挥部应根据处置需要，通过广播、电视、报纸、网站、户外显示屏、短信等向社会公众发布防范、应对工作提示，动员全社会力量协助做好救援处置工作。

6.8 应急结束

经专家会商，确认相关危害因素消除后，县指挥部办公室提出建议报县指挥部批准后，宣布应急结束。

7.信息发布

特种设备安全事故信息发布应遵循依法、及时、准确、客观的原则。指挥部、事故发生地镇政府（街道办事处）应在事故发生后及时向社会发布基本情况，随后发布初步核实情况、事态进展、政府应对措施和公众安全防范措施等，并根据事故处置情况做好后续发布工作。

一般突发事故处置信息由事故发生地镇政府（街道办事处）负责发布，较大突发事故信息由县指挥部发布，重大以上特种设备安全事故信息由县委宣传部报请上一级宣传部门统一协调组织发布。

8.恢复与重建

8.1 善后处置

特种设备安全事故处置结束，事故发生地镇政府（街道办事处）、县政府有关部门（单位）应按规定及时调拨救助资金和物资，迅速做好环境污染消除工作；对应急处置中的伤亡人员、工作人员，以及紧急调集、征用有关单位和个人的物资，依法依规给予抚恤、补助或补偿。

8.2 社会救助

县民政局牵头组织有关单位加强对社会捐赠物资的接收、登记和统计管理工作，及时向社会公布有关信息。鼓励法律援助机构和有关社会力量为突发事件涉及人员依法提供法律援助，维护其合法权益。

8.3 保险

特种设备安全事故发生后，保险机构应及时受理受灾人员的保险理赔工作。

8.4 总结评估

事故处置结束，县指挥部应组织对突发事故的起因、性质、影响、责任、经验教训等进行调查分析和总结评估，并按规定报县政府和上级主管部门。

8.5 恢复重建

事故救援结束后，事故发生地镇政府（街道办事处）和县政府有关部门（单位）要对受灾情况、重建能力及可利用资源进行全面评估，有针对性地制定灾后重建和

恢复生产、生活计划，并组织实施。

9.应急保障

9.1 队伍保障

应急处置队伍包括依托消防队伍组建的综合应急救援队伍，由县市场监管局组建的县特种设备事故应急响应技术专家队伍，由政府有关部门（单位）组建的专业应急救援队伍，民兵预备役部队为骨干的应急救援队伍，由企事业单位和村、社区等群众自治组织组建的基层应急救援队伍。

9.2 物资保障

县指挥部各成员单位应根据各自职能分工，配备一定数量的专用防护仪器和防护用品，针对可能发生的特种设备事故类型，为参与救援的专家等应急力量配备相适应的救援工具、检测仪器、车辆，或与当地有抢险能力的单位达成协议，在遇到紧急情况时调动其相应力量开展救援。县指挥部负责调配所需的救援物资，事故发生地政府和有关部门（单位）负责做好日常应急物资与应急器具的储备。

9.3 通信保障

县指挥部办公室及县指挥部各成员单位至少保证1部专用值班电话，并确保24小时有人值守，保持通信联络畅通。

9.4 治安保障

事故发生地公安机关负责应急处置工作中的治安维护。事故发生地政府和有关部门（单位）应积极组织群众，协助公安机关维护治安秩序。

9.5 医疗保障

卫生健康部门负责组织医疗卫生队伍及时赶赴事故现场开展医疗救治、卫生防疫等医疗卫生救援工作。

9.6 技术保障

市场监管部门负责为突发事件的监测预警、信息共享、 辅助决策、协调调度等提供技术支撑。

9.7 后勤保障

事故发生地镇政府（街道办事处）配合做好现场指挥部的场所设置、通信联络保障、工作人员食宿生活等后勤保障工作。

9.8 资金保障

处置突发事故所需资金，按照现行事权、财权划分原则，由县政府、镇政府（街道办事处）分级负担。县政府有关部门（单位）应加强对突发事故财政应急保障资金使用情况的监管和评估。鼓励自然人、法人或其他组织依法开展捐赠和援助工作。

9.9 避难场所保障

各级政府应结合实际建立应急避难场所，设置相关指示标牌，确保在紧急情况下可为转移群众提供紧急疏散、临时安置的安全场所。

10.宣教培训和演练

10.1 宣教培训

县指挥部办公室会同县指挥部各成员单位，通过新闻媒体和举办专题培训班等形式，广泛开展特种设备突发事件预防、避险、避灾、自救、互救知识的宣传、培训和教育活动。特种设备使用单位应在显著位置公布抢险救援电话或维修保障单位的应急电话。

10.2 应急演练

县指挥部、相关部门（单位）和各镇政府（街道办事处）应按照《济南市突发事件总体应急预案》有关规定，有计划、有重点地组织预案演练，切实提高特种设备安全事故应急处置水平和指挥能力，加强各相关力量之间的协作配合。特种设备使用单位应按规定经常性组织开展特种设备应急演练。

11.附则

11.1 预案制定

本预案由县指挥部办公室负责解释。

11.2 预案修订

县指挥部办公室按照《济南市突发事件总体应急预案》相关规定，适时组织对本预案进行修订。

11.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。

平阴县人民政府办公室
关于印发《平阴县新型城镇化规划(2022–2035)》及《平阴县关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案（2022–2025）》的通知

平政办字〔2023〕13号

各镇人民政府,各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门：

《平阴县新型城镇化规划(2022-2035)》及《平阴县关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案（2022-2025)》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

平阴县人民政府办公室

2023 年 12 月 1 日

平阴县新型城镇化规划（2022–2035 年）

平阴县人民政府

2023 年 11 月

前　言

城镇化是现代化的必由之路，是解决“三农”问题的必然选择，是落实省会经济圈一体化发展和济南“西兴”高质量发展的重要路径，是构建平阴县“双城共建、两翼齐飞”城镇发展新格局的有力支撑，是推动现代化强县建设的重要抓手。到 2035 年基本建成新时代社会主义现代化强县，必须坚定不移、积极稳妥、高质量推进新型城镇化。本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，根据《山东省新型城镇化规划（2021-2035 年）》《济南市新型城镇化规划（2021-2035 年）》《平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要是落实山东省和济南市新型城镇化总体要求，明确全县新型城镇化的主要目标、重点任务和实施路径，是指导全县新型城镇化建设的宏观性、基础性、战略性规划，是其他相关规划编制的重要依据，规划期限为 2022-2035 年。

第一章 准确把握发展新形势，科学确定目标要求

一、发展基础

“十三五”时期，县委、县政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省市工作要求，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施“生态立县、工业强县、文化兴县、特色靓县”战略，更加注重以人为本、布局优化、品质提升、生态文明、文化传承和安全健康，推动全县新型城镇化驶上科学、健康、正确轨道，为长远发展打下了坚实基础。

（一）城镇化水平稳步提升

平阴县深化户籍制度改革，加快推动人才优先发展和“零门槛”落户，不断健全和完善就业促进体系、社会保障制度等配套政策体系，大力吸引域外平阴籍人才回乡就业创业，全面打通农业转移人口市民化制度通道，持续推动常住人口公平享有城镇基本公共服务，实现农业转移人口随迁子女义务教育应上尽上。2015 年以来，全县常住城镇人口年均增加 0.22 万人，常住人口城镇化率年均提高 0.81 个百分点。根据第七次人口普查统计数据，全县常住城镇人口达到 17.33 万人，常住人口城镇化率达到 53.64%。经济平稳较快增长为城镇化稳步发展提供了重要动力支撑，2021 年全县地区生产总值达到 269.06 亿元，一般公共财政预算收入达到 26.37 亿元。

（二）城镇空间格局加快优化

2015 年以来，平阴县抢抓省会经济圈一体化、黄河流域生态保护和高质量发展机遇，发挥济泰聊三市地理中心区位条件，加快聊泰铁路、青兰高速、济菏高速等区域性设施共建，打造交通互联、资源共享、优势互补的省会一体发展示范区；发挥平阴县支点作用，与东阿县签署一体化发展战略合作协议，推动两地在交通设施、文旅康养、生态共建等领域的一体化发展。在城镇建设方面，平阴加快构建“双城共建、两翼齐飞”的城市发展新格局，锦东新区功能逐步完善，滨湖新区、云翠新区迈出坚实步伐，三区联动加快一体化发展，东部产业新城深入建设，县城建成区面积达到 23.71 平方公里，城镇空间格局不断优化，城镇建设成效显著。

（三）城镇发展方式加速转变

平阴县持续提升县城综合承载能力，已建成“五横六纵一环”的城区主干路网，实施雨污分流工程、水系治理工程，改善道路停车系统，打造银座新天地、万商城、

榆山路、锦水河等商贸集聚街区，稳步实施棚户区和老旧小区改造，惠及群众2.8万人，城市集中供热率达到85%，建成5G基站493处、5G工业场景应用企业26家。开展先进制造提升三年行动，着重培育了一批领军型、专精特新、隐形冠军、瞪羚企业，成立玫瑰研究所院士工作站，创建省玫瑰加工产品质量检验中心，玫瑰高端产业园获批国家农村创新创业园区，济南（平阴）阿胶产业集群列为全省“十强”产业“雁阵形”集群，全县省级以上创新平台达到17个，万人有效发明专利拥有量6.5件，高新技术企业达36家，高新技术产业产值比重达70%，累计实施326个省级技术创新项目、282项重点技术改造项目，30多项科技成果填补国内空白，“四新”经济成为经济发展新引擎。不断提高城市治理水平，精细化治理机制和智慧化治理模式初步形成，成功创建“平安山东建设示范县”，“一核五治”社会治理模式、锦水智慧治理平台成为全市亮点，公共卫生、公共安全、防灾减灾等安全发展设施加快完善。

（四）城乡人居环境持续改善

平阴县城外围山水生态环境优良，北依黄河、玫瑰湖湿地，东南西三面低山丘陵环抱，县城内外交通便捷，是一个环境优良、幸福宜居的精致县城，成功创建省级森林城市、全国森林康养建设试点县。2015年以来，城区人居环境不断优化，实施“五城联创”，改建城区道路40公里，完成老旧小区改造107个，棚户区拆迁120万平方米，完成蓝天保卫战三年行动，空气优良天数比例达到62%，黑臭水体流域性治理基本完成，水环境质量同比改善44%，采用绣花功夫打造居民“十五分钟”生活圈，持续完善城区公园绿地系统，建成区绿化覆盖率达到37.05%，人均公园绿地面积达到12平方米，城乡环卫一体化考核连续六年位居全市第一，成功创建国家级卫生县城。农村人居环境不断提升，2015年以来完成危房改造1800户、农村改厕4.2万户、街巷硬化147个村，清理残垣断壁5717处，提档升级农村道路17公里，完成农村地区清洁取暖3.7万户，农村生活污水设施实现镇驻地全覆盖，农村人居环境顺利通过国家验收。

（五）小城镇发展特色鲜明

平阴县小城镇发展特色突出，镇域经济形成“一镇一品”发展格局，小镇产品在全国乃至世界具有较高知名度。玫瑰镇是中国玫瑰之乡，入选省级农业产业强镇，获评中国绿色发展特色乡镇、中国乡村振兴创新发展优秀镇、中国美丽乡村宜居建设典范镇，所产的平阴玫瑰驰名中外，入选中欧地理标志协定保护名录，品牌价值

高达248亿元，“玫瑰花乡”田园综合体等重点项目加速推进，玫瑰产业示范园区评为国家级林业产业示范园区，“花开泉涌、玫好生活”玫瑰文化节成功举办，成为中国玫瑰产品博览会永久举办地。东阿镇为国家级重点镇，是中国阿胶之乡，是最早的传统阿胶产地，文化历史底蕴深厚。孔村镇为省级示范镇、县域次中心镇，是中国炭素第一镇，是国内最大的炭素制品生产基地和山东省炭素制品出口基地，炭素产量占全国的1/5。孝直镇是国家级农业产业强镇、省级乡村振兴“十百千”示范镇、省级中心镇、市级重点镇，在盘活农村资源、加快农业规模经营、促进城乡融合方面，通过一个产业党建联合体，土地股份、资产股份、劳务等三个合作社，实现了资源变资产、资产变股权、村民变股东，形成了“一联三社三转变”的孝直经验。洪范池镇泉水资源众多，有洪范池泉、日月泉、扈泉、书院泉等名泉，有齐鲁泉乡的美誉，入选全国森林康养示范镇。

（六）城乡融合发展稳步推进

平阴县农村社区建设卓有成效，全县合理利用了全国第二批城乡建设用地增减挂钩试点的政策机遇，积极推动新型农村社区建设，累计建成15个集聚型农村社区；合理利用了黄河滩区迁建政策，建成翠屏丽景等社区，完成滩区居民搬迁，惠及1.5万群众。2015年以来，平阴县新增城镇就业18325人，城镇登记失业率稳定在3%左右。公共文化服务体系稳步提升，城乡居民基本养老和医疗保险参保率接近100%，千人医疗机构床位数6.3张，义务教育优质均衡发展，养老服务水平整体提升，初步建成城乡全覆盖的养老服务体系，社会保持和谐稳定，群众安全感和满意度稳步提升。全面完成农村集体产权改革，成立村集体股份经济合作组织，集体经济收入5万元以下的村全部清零，成为全国乡村治理体系建设试点县、省集体资产股权质押贷款试点县，“一环两区一带”现代农业产业格局板块效益凸显，“一红一绿一白”三大农业主导产业不断壮大。

专栏1：农村社区建设情况

所属镇街	社区数量	社区名称	村数量	村名
榆山街道	1	龙盛嘉园小区	6	十里铺、分水岭、三山峪、胡山口、葛庄、于庄

安城镇	2	兴安小区	13	辛庄、王营、虎豹川、东张营，西张营、北贵平、南贵平、望口山、南王店、胜利、东土寨、西土寨、让庄铺
		安城社区	4	安城、北圣井、南圣井、东土寨
玫瑰镇	2	夏沟社区	2	夏沟、葛庄等
		翠屏丽景小区	8	王桥、庞口、东豆山、西豆山、外山、站东、站西、丁口
东阿镇	4	御福苑小区	2	邢沟、龙王峪
		和苑小区	2	大河口、桃园
		新合社区	4	刘庄、苏桥、铁杨、小河口
		太和社区	2	太和、西直沟
孔村镇	1	孔村社区	7	东天宫、王庄、张山头、后套、前岭、晁峪、后大峪
孝直镇	5	驻地社区	1	中联
		皇山社区	2	付庄、亓集
		店子社区	1	店子新村
		丁屯社区	1	东胜
		和圣苑社区	1	和圣苑
合计	15	/	56	/

同时也要看到，当前我县城镇化还面临一些问题和不足，主要是：城镇化水平不高，与省市平均水平存在较大差距；县域经济、县域面积和人口规模等体量较小，作为省会经济圈的卫星县城、专业功能县城，需要进一步融入区域协同发展格局，谋求更大发展；城镇精细化治理能力仍需提升，部分片区人居环境仍需改善，交通混行等问题短板突出，创新城市、智慧城市、韧性城市等先进理念需要加快落实；城乡融合发展深层次问题尚未得到破解，小城镇发展动力不足，乡村振兴任重道远。

二、发展趋势

今后一个时期，我国城镇化将迈入增速放缓的中后期阶段，新型城镇化将更加突出以县城为重要载体、以促进人的城镇化为核心、以提高质量为导向，省市层面也确定了推进智慧城镇化、绿色城镇化、均衡城镇化、双向城镇化的发展导向。分析外部形势，结合平阴实际，未来我县新型城镇化将呈现以下趋势。

（一）区域经济将加速重构，中小城市面临逆水行舟

经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。要深刻认识“十四五”时期我国将进入新发展阶段的重大判断，要深刻领会《关于推进以县城为重要

载体的城镇化建设的意见》中大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、生态功能区县城、人口流失县城等五类县城的发展导向。由于中心城市和城市群、都市圈承载和利用资源的效率更高，未来各类资源将进一步向中心城市，以及在城市群中承担重要职能的城市重点集聚，区域竞争合作关系加速重构，并已形成趋势，相应的大部分边缘化的中小城市的职能和增长空间将逐步萎缩。对中小城市而言，面临的形势犹如“逆水行舟、不进则退”。平阴需要深入研判发展形势，积极适应新发展阶段，在区域加速重构、要素资源虹吸效应加剧的背景下，紧紧抓住并放大自身禀赋和特色产业优势，积极融入区域合作格局，在区域城镇化发展中占据一席之地。

（二）城镇化水平将稳步提高，县域镇村体系加速重构

我国劳动力总量在 2010 年达到顶峰，人口总量顶峰在 2022 年前后出现，标志着我国人口红利将逐步消退。2020 年我国城镇化率达到 63.89%，表明我国城镇化整体进入后半场。过去四十年突飞猛进的城乡建设是在快速城镇化、人口增长的增量背景下完成的。随着城镇化进入后半场、人口红利逐步消退，我国经济社会发展逐步进入增存并举的阶段，城镇体系加速分化重构，县域层面发展的整体趋势将是集聚发展的县城、分化萎缩的乡镇、面临消亡的乡村。平阴县城镇化动力依然较强，农民进城依然是大趋势，“一动不动”（购置一辆车、县城一套房）成为很多农村青年结婚标配，县城将是城镇化的主要载体，将集聚大部分的乡村人口和大部分产业。未来的乡镇大部分将回归到涉农服务、涉农管理的功能，作为面向乡村地区的区域服务中心，镇区预计承载全镇 10-30%的人口，乡镇因为综合配套成本不经济，将导致招商越来越困难，乡镇企业局限在涉农服务领域，小部分特色小镇、经济强镇因融入区域经济体系而复兴。上世纪 60 年代初婴儿潮一代，作为当前乡村建设和耕作的主力面临凋零，大部分村庄面临解体和消亡，散居和田园综合体将成为乡村地区未来的主要空间形态。在未来城镇化建设中，应尊重客观规律，顺应城镇化和人口发展的大趋势，加快城乡融合发展，促进各类生产要素向优势地区聚集，尽快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，同时要积极应对人口红利消退的不利影响，以及人口外流的问题，注重城镇化的综合配套建设，加快人口市民化进程，吸引高素质人口驻留。

（三）城市发展将加快转型，治理路径更加智慧精准

随着城镇化进程加快，城市这个开放的复杂巨系统面临的不确定性因素和未知风险也不断增加，在各种突如其来的自然和人为灾害面前，表现出极大的脆弱性，如新冠肺炎疫情引起的重大公共卫生事件、台风暴雨造成城市内涝等问题，而这正逐渐成为制约城市生存和可持续发展的瓶颈问题。在城镇高精度运作、经济高密度协作的要求下，以及在全球变暖的大背景下，面对气候变化的新形势和新挑战，面对突发重大公共安全事件，需要为城乡安全运行，预留一定的裕度空间，建设韧性城市，以更有效、更灵活的方式应对快速变化中的不确定性和突变性。

城市居民对优质公共服务、生态环境、健康安全等方面需求日益增长，城镇化面临的资源环境约束将愈加趋紧，市政设施、公共服务、公共卫生、安全保障等领域面临不少弱项短板。要创新发展理念，加快城市发展转型，提高规划建设管理水平，促进城市更加健康安全宜居，更好满足人民美好生活需要。同时，还要看到城市智慧化、数字化转型已成为发展的必然选择，大数据智能化赋能经济社会各个领域，推动生产方式、生活方式、社会结构发生深刻变革，要把握数字化、网络化、智能化融合发展契机，完善数字基础设施，推动数字技术在政务服务、社会治理、群众生活等场景的广泛应用，提高城镇治理能力的现代化。

三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧紧锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城镇发展方式为主线，以农业转移人口市民化为重点，以智慧化、绿色化、均衡化、双向化为方向，把平阴县建设成为世界玫瑰阿胶文化之都、黄河下游高质量山水人居典范、省会辐射带动鲁西南“西兴”战略支点。

在工作中，注重把握以下主要原则：

——坚持以人为本、公平共享。坚持人民主体地位，践行以人民为中心的发展理念，以人的城镇化为核心促进人的现代化，持续增进民生福祉，推进基本公共服务均等化，提升城市功能品质和宜居宜业宜游水平，让人民群众成为新型城镇化的积极参与者、最大受益者和最终评判者，激发全体市民积极性、主动性、创造性，以高质量发展创造和保障高品质生活，推

动城市更加方便温馨，促进社会公平正义。

——坚持创新驱动、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，把新发展理念完整、准确、全面贯彻到新型城镇化全过程，探索生态价值实现路径，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、生产方式、生活方式，努力打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、绿水青山的生态空间。强化危机防控意识，完善应急处置机制，显著增强城市防范和化解突发性公共事件的能力，最大程度保护人民群众安全、维护城市运行秩序。

——坚持城乡融合、系统集成。顺应城镇化发展规律，牢固树立城乡一盘棋理念，实施新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，促进资源要素在城乡之间优化配置和自由流动，带动农业农村现代化加快实现。按照“城镇是生命体、有机体”的要求，坚持系统思维，统筹空间布局、产业结构、人口规模，统筹规划、建设、管理，努力框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量。

——坚持开放包容、彰显特色。坚定不移深化城镇化重点领域和关键环节改革开放，用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事，持续增强平阴的发展动力和活力。突出城镇建设品质和文化品味，强化小城镇发展特色，传承弘扬玫瑰文化、阿胶文化、孝养文化、山水文化等平阴的优秀传统文化和空间载体，推动工业文化与现代时尚有机结合，培育现代市民精神，打造全国知名的山水玫城。

四、发展目标

到 2025 年。新型城镇化水平和质量明显提升，常住人口城镇化率达到 60%左右。

——人口市民化质量显著提高。户籍制度改革向纵深推进，现代人口管理服务制度基本建立，1 万以上农村户籍人口实现在城镇定居落户，城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口，外来人口全面融入城镇的能力不断增强。

——城镇空间格局持续优化。“双城共建、两翼齐飞”城市发展新格局加快构建，新区功能不断完善，县城综合承载能力显著提升，小城镇规模集聚效应和特色化发展能力持续改善。

——智慧城市建设成效明显。新型基础设施建设水平和智慧化治理水平不断提升，民生领域数字生活服务体系初步建立，建成四星级以上新型智慧城市。

——城镇化绿色转型有效突破。黄河流域生态保护和高质量发展形成示范标杆，国土空间开发保护格局得到优化，内涵式、集约型、绿色化的城乡空间利用方式初步形成，生态价值实现路径探索实现突破。

——补短板强弱项加快县城发展。着力推进县城环境和公共卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效、县城公共停车场服务明显优化，形成便捷“生活圈”、繁荣“商业圈”，努力营造平阴人民的活力之城，增加县城人口承载能力，加快带动农业转移人口就近城镇化。

——城镇化均衡发展水平显著提升。依据常住人口规模配置公共资源的机制基本建立，城乡统一规划建设管护的基础设施体系和统一制度标准的基本公共服务体系率先形成，城镇生活服务设施布局更加优化。

镇发展新格局全面塑成，县城综合承载能力显著增强，智慧化、绿色化、双向化、均衡化发展模式成熟定型，治理体系和治

——城乡双向融合全面走深走实。城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠的金融服务体系基本建成，农村产权保护交易制度基本建立，城乡融合发展水平不断提升。

到 2035 年。新型城镇化步入成熟阶段，农业转移人口市民化基本实现，基本公共服务实现均等化，常住人口城镇化率达到 69%左右。世界玫瑰阿胶文化之都的城市品牌价值凸显、黄河下游高质量山水人居典范的建设成效显著、省会辐射带动鲁西南“西兴”战略支点的功能夯实完善，“核心引领、双星聚力、两翼齐飞”的城理能力现代化基本实现。城乡发展差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏 2：新型城镇化主要目标

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	2035 年
总体指标					
1	年末常住人口	万人	32.31	约 34	约 36
2	常住人口城镇化率	%	53.64	约 60	约 69
3	户籍人口城镇化率	%	40.94	45	55
智慧城镇化					
4	投运 5G 基站数量	个	493	1500	—
5	城市 5G 覆盖率	%	80	100	100
6	家庭光纤入户覆盖率	%	＜40	>90	100
7	智慧社区覆盖率	%	—	80	100
8	智慧校园建设覆盖率	%	—	100	100
9	智慧医院覆盖率	%	—	100	100
10	重点公共区域高清以上视频监控覆盖率	%	70	100	100
11	政务服务电子证照使用率	%	—	>70	100

绿色城镇化					
12	空气质量优良天数比例	%	62	完成下达目标任务	
13	人均公园绿地面积	平方米	12	12.2	14
14	绿色建筑占新建建筑比例	%	100	100	100
15	城市生活垃圾回收利用率	%	—	40	—
16	城市再生水利用率	%	—	45	80
17	累计水土流失治理率	%	—	＞80	＞90
均衡城镇化					
18	城乡居民收入比	/	1.9	1.8	1.7
19	职业技能培训人次	万人次/年	—	1	2
20	社区养老服务设施配建达标率	%	—	100	100
21	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位	个	—	5	—
22	每千人医疗机构床位数	张	6.3	6.5	7.0
双向城镇化					
23	城镇新增就业人数	人次/年	3297	3000	3000
24	城镇登记失业率	%	0.95	＜3	
25	集体经济收入 10 万元以上行政村占比	%		100	100
26	具备条件行政村农村物流服务覆盖率	%	—	100	100

第二章 持续优化城镇化布局，建立高效城镇空间

坚持区域协同和城乡融合发展，全面融入区域一体化发展格局，全面提高县城综合承载和辐射带动能力，打造城乡一体融合发展的新型城乡空间体系。

一、全面融入区域协作体系

发挥平阴资源优势，融入内循环大格局，在更大范围内配置要素、拓展空间、深化合作，实现更大发展。

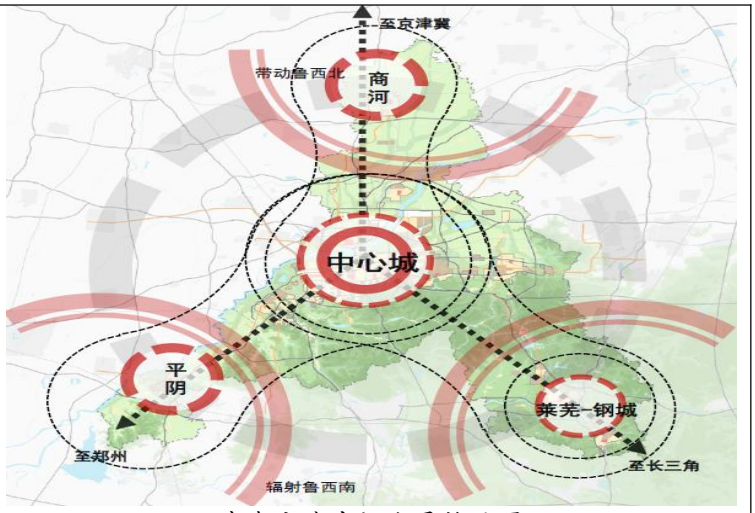
（一）打造省会面向西南战略支点

充分利用省会经济圈一体化发展平台，全面提升综合实力，将平阴打造成为省会经济圈面向西南辐射发展的重要战略支点。发挥平阴先进制造资源优势，加强与省会科研院校合作，建设省会经济圈配套智能制造高地。强化与肥城、东阿、东平、长清等周边区域合作，在阿胶文化保护传承、康养休闲旅游集群建设、智能制造产业联盟、现代农业推广示范等方面探索协作共赢机会，加强设施互联互通和协同协作，优化资源配置，形成规模集群效应。发挥省会经济圈核心圈层优势，以及作为辐射带动鲁西南、链接中原城市群的重要门户地位优势，打造鲁西南区域性重要物流枢纽、省会经济圈重要物流

基地。发挥平阴玫瑰等特色农业资源优势，建设省会经济圈现代农业示范高地。发挥平阴山水资源优势，建设省会经济圈生态产品价值实现高地。

专栏 3：济南市域空间发展格局

一核：做强中心城区，提升中心城市能级。
三星：商河、平阴、莱芜。平阴作为特色化发展示范，辐射带动鲁西南，链接中原城市群的重要门户。
四轴：城市主轴、黄河轴、泰山轴、城镇轴。做响黄河轴，打造黄河客厅：围绕黄河湿地展示黄河安澜生态文明；打造特色城镇：围绕玫瑰阿胶，讲好黄河边上的平阴故事。

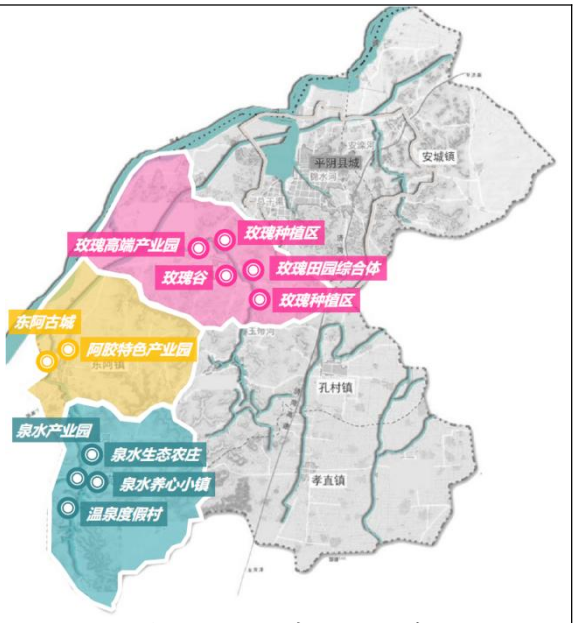


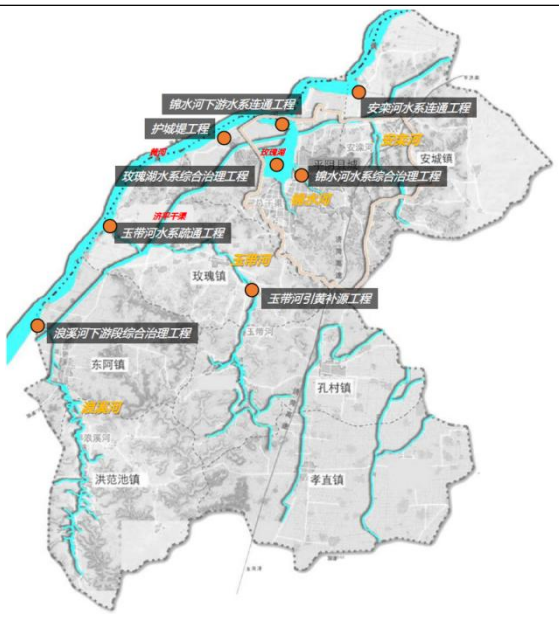
济南市域空间发展格局图

（二）丰富黄河保护发展轴线内涵

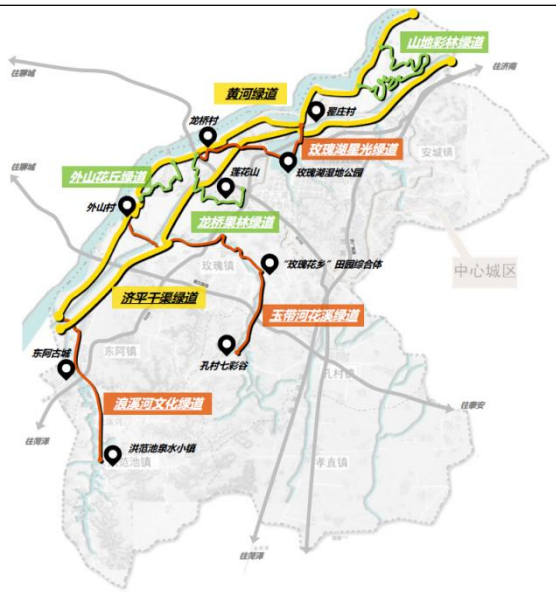
深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，凸显平阴山水生态和历史文化等资源价值，打造平阴黄河生态文化高地，丰富黄河流域生态保护和高质量发展轴线内涵。一是讲好平阴故事，共建黄河历史文化走廊，发挥平阴“齐鲁泉水之乡、中国玫瑰之都、世界阿胶之源”等平阴中华养生资源和文化优势，打响“养在平阴”城市品牌，建成齐鲁养生名邑。二是培育平阴沿黄特色产业，建设黄河大健康产业带，推进玫瑰阿胶等特色产业与文化旅游康养深度融合，打造沿黄独具特色的产业发展高地。同时，以康养为特色，带动区域产业升级，以“+旅游”为主脉，形成区域产业核心纽带，以现代精品农业和新型智造工业为两翼构建区域动能转换新格局。三是在女神一号绿道基础上，构建黄河绿道网络，串联整合各街镇的特色优势资源，形成大健康慢行骨架。

专栏 4：建设黄河流域生态保护和高质量高地行动

<table>
<tr>
<td>黄河大健康产业带建设工程</td>
<td>1、做大做强“玫瑰养生+阿胶养身+泉水养心”品牌支柱康养产业。
2、优先发展“体育健身+生态养生+乡村休闲”文旅先导康养产业。
3、重点引导“生物医药+健康管理+医疗康养”新兴潜力康养产业。
4、积极培育“生产示范+绿色膳食+‘新六产’”农林示范康养产业。</td>
<td> 

黄河大健康产业带</td>
</tr>
<tr>
<td>黄河流域生态修复工程</td>
<td>构建“水利-水生态-水景观-亲水活动”四位一体格局。
（1）支流入黄河口：浪溪河、玉带河、锦水河、安栾河打造或提升河口湿地，做好支流入河净化。
（2）乡镇及县城：建设海绵社区，生活生产污水处理率100%，老旧小区 LID 有机改造，开展内涝积水点治理。
（3）滨水农业生产区：开展农业面源污染治理、农田排涝/节水、乡村分散治污，矿山治理修复。</td>
<td> 

黄河流域生态修复工程</td>
</tr>
</table>

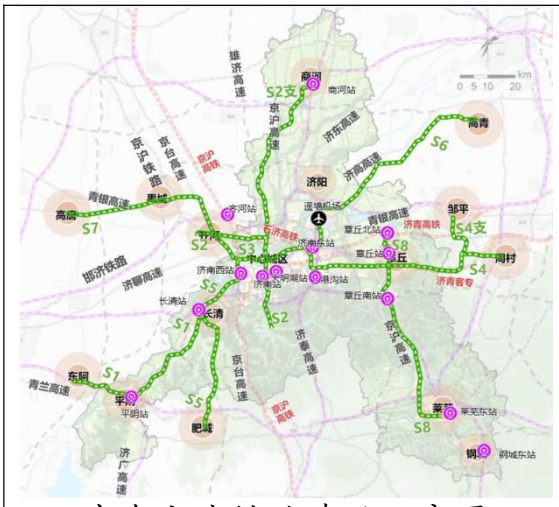
黄河绿道工程	依托黄河、济平干渠、浪溪河、玉带河、锦水河、安栾河主要水系脉络，打通绿道网络，串联整合全流域街镇重要资源，形成“两主六辅”大健康慢行骨架。 **两主：**黄河绿道、济平干渠绿道 **六辅：**玫瑰湖星光绿道、玉带河花溪绿道、浪溪河文化绿道等滨水型绿道、山地彩林绿道、龙桥果林绿道、外山花丘绿道等。	 黄河绿道网络

（三）加快济南平阴同城化发展

推动济南平阴智能制造产业一体化发展，对接济南主城区产业转移，重点引进智能制造、新材料行业企业，强化数字经济、生命健康、交通物流、农产品配送等产业配套协作，吸引技术孵化、成果应用项目落地，承接好济南轨道交通产业配套项目，支持配套济南产业发展，打造济南“西兴”发展快速增长极。加强济南平阴文旅康养产业一体化发展，共建黄河文化走廊，突出平阴远郊山水玫瑰康养特色，与南部山区形成差异化发展格局，建设成为康养济南的重要承载地。加强济南平阴交通一体化发展，加快推进济菏高速拓宽工程，积极推进济济高铁规划建设，做好铁路选线和站点空间预留和功能谋划，形成与城市功能和县城交通的有机衔接，将平阴接入省会快速轨道交通网络、纳入济南主城半小时生活圈，实现济南平阴同城化发展。

专栏 5：加快济南平阴同城化发展行动

1、智能制造一体化发展：重点引进先进制造、新材料行业企业，强化新能源汽车、医药食品、交通物流、农产品配送等产业配套协作，吸引技术孵化、成果应用项目落地，承接好济南轨道交通产业配套项目，支持配套济南产业发展。
2、文旅康养一体化发展：共建黄河文化走廊、南部山区鲁中绿心。
3、交通设施一体化发展：济菏高速拓宽工程，济济高铁选线、高铁新城谋划。

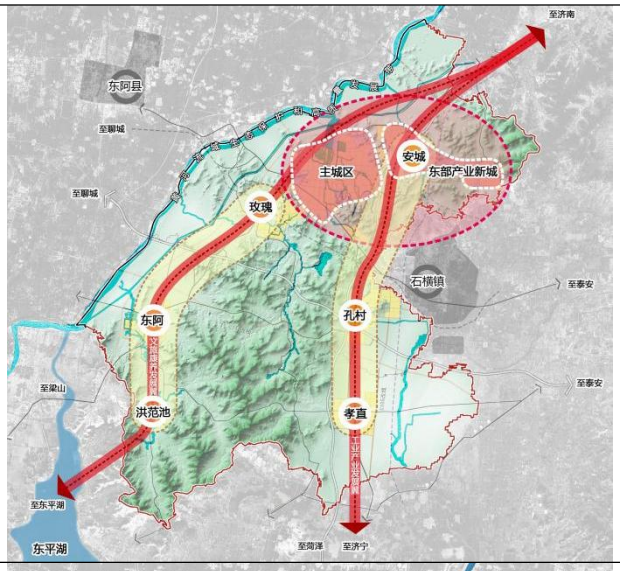
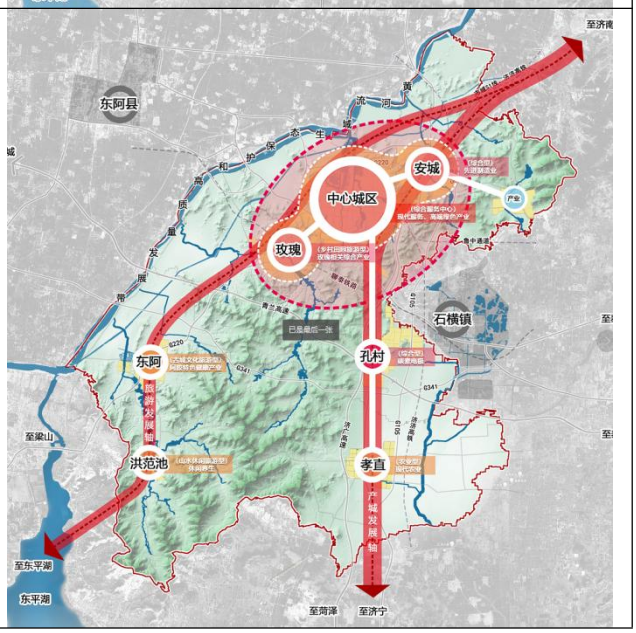


二、优化县域城乡空间格局

遵循城乡发展规律，紧扣“区域协同、组群共建、核心引领、特色发展”的要求，推进形成组合高效、协调联动、城乡一体、融合发展的新型城乡空间关系，近期重点打造主城区和东部产业新城，东翼（孔村-孝直）重点发展新材料和装备制造产业，加快城乡融合发展，西翼（玫瑰-东阿-洪范池）重点发展特色文旅康养产业，加快形成生态文明示范，到 2025 年，形成“双城共建、两翼齐飞”的发展格局。

远期随着县城综合承载能力和辐射带动能力不断提升，东部产业新城产城融合功能不断完善，玫瑰镇特色发展高地逐步崛起，到 2035 年，形成“核心引领、双星聚力、两翼齐飞”的组群式高质量发展格局，即县城主城区成为县域强力发展引擎，东部产业新城和玫瑰特色发展高地形成与县城空间一体、功能互补、紧密协作的专业卫星城镇，东西两翼进一步强化城乡融合发展和生态文明示范，建成与常住人口规模相匹配的为农服务区域中心，产城融合发展和城乡融合发展示范效应不断凸显。

专栏 6：县域城镇空间发展格局

<table>
<tr>
<td>近期城镇空间发展策略：
双城共建：
主城区、东部产业新城；
两翼齐飞：
东翼以安城镇、孔村镇、孝直镇为主体，重点发展绿色建材、炭素新材料、装备制造产业；西翼以玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇为主体，重点发展文化旅游、医药康养产业，加快形成生态文明示范。</td>
<td> 
</td>
</tr>
<tr>
<td>远期城镇空间发展策略：
核心引领：
强化县城综合承载能力和辐射带动能力，将县城打造成为县域强力发展引擎。
双星聚力：
东部产业新城和玫瑰特色发展高地，形成与县城空间一体、功能互补、紧密协作的专业卫星城镇
两翼齐飞：
东西两翼全域共同发展。</td>
<td> 
</td>
</tr>
</table>

按照常住人口配置各类公共服务设施和市政基础设施，是以人为本城镇化的核心要义之一，随着人口总量达峰即将到来、城镇化的快速推进，以及乡村地区人口老龄化日益加剧，未来平阴县人口空间分布将产生较大的空间结构性变化。预计到 2035 年，全县常住人口总量约 36 万人左右，其中县城人口达到 21 万人，各乡镇驻地人口达到 1-1.5 万人左右，各农村社区（原管区）人口减少到 2000-3000 人左右。

专栏 7：远期城乡居民点人口规模结构

等级	名称	包括	人口规模	数量
一级	县城	县城	21 万	1
二级	镇驻地	孔村、孝直、安城、玫瑰、东阿等乡镇驻地的城镇社区	1-1.5 万	5-6
三级	农村社区	榆山街道：博士社区、桥口社区、尹庄社区（3） 锦水街道：子顺社区、城西社区（2） 安城镇：三皇社区、张天社区、宋庄社区、毛铺社区（4） 玫瑰镇：庄科社区、刁山坡社区、吉庄社区（3） 东阿镇：西城社区、白塔社区、北市社区、太和社区（4） 洪范池镇：纸坊社区、石碑子社区、黄石崖社区、闫庄社区（4） 孔村镇：郭柳沟社区、孔子山社区、前大峪社区、李沟社区（4） 孝直镇：营子社区、亓集社区、东山社区、店子社区、展洼社区、盛屯社区（6）	2000-3000	30

三、提高县城综合承载能力

充分发挥县城城乡融合发展引擎作用，补齐发展短板，优化空间结构和功能布局，增强产业支撑和基本公共服务供给水平，提高县域综合承载能力。

（一）高标准打造三大主城新区

顺应城镇化发展新理念新趋势，以提高县城综合承载能力为原则，科学确定县城建设用地规模和开发强度，加快县城基础设施建设，完善各类公共服务设施配套，突出职住平衡，增加高端要素供给，增强发展活力。推进锦东新区、云翠新区城市配套完善和综合开发，延伸锦东大街、云翠街，打通与东部新城联系；云翠新区向南拓展，拉开道路框架，打通对外联系通道，打造科技创新和人口聚集区，提升新城辐射带动和人口承载能力。高标准规划打造西部滨湖新区，完善教育医疗等公共服务设施配套，培育创新创业中心，发展高品质休闲居住地产，打造平阴科教文创宜居新区。

（二）高质量打造东部产业新城

抢抓高速铁路、轨道交通通行机遇，加快建设与主城区和对外便捷联系通道，加快吸引人口、资本等要素集聚，发挥东部产业新城优势，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，打造平阴经济增长带动极。加快“产城融合示范样板区”建设，推动兴安小区北跨、安城社区西拓，打造兴城街商业圈，激活山水路经济带、东城街经济带，布局打造应急装备产业园、生命科技产业园、绿色康养食品产业园、山水绿色建材产业园、航空智能制造产业园，发展新能源、新材料、智能制造等产业，打造产城融合高质量发展新引擎。

（三）实施“四旧”城市更新行动

开展城市更新行动，建设精致宜居、创新智慧、绿色人文、韧性安全的高品质生活空间。健全城市更新政策体系，强化规划、项目、资金、安置房源统筹，探索可持续的城市更新模式。搭建城中村改造合作平台，利用好政策性贷款，整体策划包装一批典型项目。坚持“留改拆”并举，编制城市更新规划计划，有序开展“四旧”更新。加快西部废弃老旧厂区转换用地用途、转变空间功能，打造一批空间多样化、业态多元化的新兴产业空间和消费集聚区。有序推动榆山片区、翠屏片区、龙山片区等老旧小区改造，按照“基础类改造应改尽改、完善类改造能改则改、提升类改造按需尽改”原则，满足老旧小区居民对美好生活的向往。推动旧城有序疏解一般制造业、物流市场等功能和设施，打通断头路，改善老城交通微循环，因地制宜改造和建设市政设施和公共服务设施，精准实施雨污分流，梳理城区河流水系，增加公共绿化和休闲活动空间，改善城区人居环境品质。

专栏 8：城市更新项目专栏

更新方式	项目名称	项目位置	用地面积（公顷）	户数	实施主体	完成时间
拆除重建	会仙山棚户区	平阴县东关街以北、会仙山以南、黄河路以东、河务局以西	8.5	1113	县城建公司	2024
	白庄棚户区	平阴县龙山街以北、翠屏街以南，黄河路以西、南门路以东	9.93	870	县城改公	2024

					司	
	财源街北棚户区	平阴县财源街以北、府前街以南、南门路以西、青龙路以东	5.46	252	县城改公司	2024
	城南三期棚户区	西至青龙路、东至十里铺、南至105国道、北至十里铺	2.07	102	县城建公司	2024
	堡子村城中村	东至玫瑰路、西至南土村、南至振兴街、北至云翠街	0.8	132	县整治公司	2023
拆迁	东山口片区	南至振兴街、北至环山路、西至福廷御景、东至函山路	8.6	220	县更新服务中心	2025
	南门片区	西至榆山路、东至五岭路、北至翠屏街、南至龙山街	18.73	971	/	2025
	云翠学校北片区	北至振兴街、南至云翠学校、西至五岭路、东至五凤山路	4.56	80	/	2025
	裕腾制药周边片区	西至青龙路、东至南门路、北至龙山街、南至振兴街	3.4	95	县城改公司	2026
	黄河市场片区（锦水河周边）	西至南门路、东至黄河路、北至府前街、南至财源街	11.3	412	/	2026
	南土楼片区	南至振兴街、北至翠屏街、西至玫苑路、东至盛润豪庭	11.87	218	/	2026
	茂昌银座新天地北片区	西至黄河路、东至联通公司、北至府前街、南至锦水河	1.67	42	/	2027
	县政府西片区	西至黄河路、东至县政府、北至东关街、南至府前街	3.55	150	/	2027
	财源街北东片区	西至南门路、南至财源街、东至黄河路、北至府前街	11.3	241	/	2028
	标件厂宿舍	南至龙山街、北至锦水河街、东至黄河路、西至原国棉厂宿舍	1.28	112	/	2028

留改拆	青龙路沿线片区一期、二期（锦水河西支）	南至国道341街、西至玫瑰路、东至青龙路，北至翠屏街	8	664	县整治公司	2025
	文庙周边片区	西至南门路、北至东关街、南至府前街、东至黄河路	3.58	139	/	2026
	五岭路沿线片区	实小西侧（土产公司宿舍：五岭路北首西侧），农牧机宿舍（北至建行宿舍、西至五岭路、南至翠屏街、东至福苑小区），铸诚公司宿舍（住建局南侧）	0.91	56	/	2026
	振兴街南片区（东三里）	南至云翠大街、北至振兴街、西至幸福里小区、东至黄河路	11.82	420	/	2027
	老玛钢厂北片区	（物资局宿舍）南至老玛钢厂、东至南门路、北至翠屏街、西至青龙路	2	110	/	2027
微更新	四中南片区	西至文笔山路、南至福庭御景、北至平阴四中	8	248	/	2026
	水务局南片区	水务局以南东关、南门居集体土地上房屋	3.73	172	/	2027
	凤山片区二期（国棉厂宿舍）	西至南门路、东至黄河路、南至龙山街，（国棉厂宿舍781户）	3.8	781	/	2027
	云翠街北片区（西桥口）	西至润东路、东至云翠学校、北至振兴街、南至云翠街	10.57	374	/	2028

四、完善乡镇区域中心职能

坚持因地制宜、特色发展，统筹推进小城镇、特色小镇建设，增强片区产业和人口集聚能力，将小城镇建设成为农服务的区域中心，加快农业转移人口就地城镇化。

（一）强化东部乡镇综合服务职能

坚持城乡融合、产城融合、功能聚集、扩权强镇，将孔村镇和孝直镇打造成为综合性小城镇。以下放事权、扩大财权、改革人事权及强化用地指标保障为重点，推进两镇

行政管理体制改革，释放改革红利，强化发展动力。加快推动城乡融合发展和乡镇驻地社区建设，完善各类基础设施和公共服务设施，强化乡镇制造业发展优势，吸引乡村人口向城镇有序转移，进一步深化以“一联三社三转变”为主的“孝直经验”，创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，加快农业现代化发展和适度规模经营，解决农民进镇后顾之忧。孔村以培育产业发展新动能、完善城镇服务功能、推进城乡融合发展为重点，形成产业突出、协调发展的制造业实力强镇；加快炭素产业改造升级、集团化发展，推进东部动能转换新区建设，培育经济发展新动能；优化城镇布局，提升城镇承载能力，推进镇村协调发展。孝直镇做好城镇建设、产业发展双重文章，打造产业蓬勃发展、人口规模集聚、农业特色突出的制造业强镇，在社区建设经验基础上，深入推动城乡融合发展和农业农村现代化建设，打造乡村振兴的孝直样板。

（二）加快西部特色小镇建设培育

准确把握特色小镇政策内涵，深度挖掘西部三镇地域文化元素和优势资源，聚焦文旅康养产业类型，发挥西部三镇要素成本低、生态环境好、体制机制活的优势，聚力发展以玫瑰、阿胶、泉水为特色的文旅康养产业集群，打造省会济南休闲旅游、康养度假首选目的地，形成“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”的精品特色小镇集群。玫瑰镇打造以玫瑰产业为特色的文旅康养小镇，发挥“中国玫瑰之都”品牌优势，做好玫瑰产业延链、补链、强链文章，推动玫瑰产业高端化、集群化、多元化发展，打造玫瑰文化旅游康养区，建设玉带河生态观光带，以及陶庄村至翠屏山和南台至北石硖村精品旅游线路。东阿镇打造以阿胶医药健康食品产业为特色的文旅康养特色城镇，推进东阿古城开发建设，吸引文化旅游资源、资本和人口集聚，完善城镇设施配套，延伸以阿胶为主的医药类产业链条，吸引医药食品产业集聚，打造全国知名阿胶特色产业发展区。洪范池打造以齐鲁泉乡为特色的文旅康养特色城镇，以提高文化旅游服务能力为重点，加快全域旅游开发，打造洪范池—浪溪河景观带，提升景区道路、服务中心、城镇配套服务能力。

（三）加快城乡社区生活圈建设

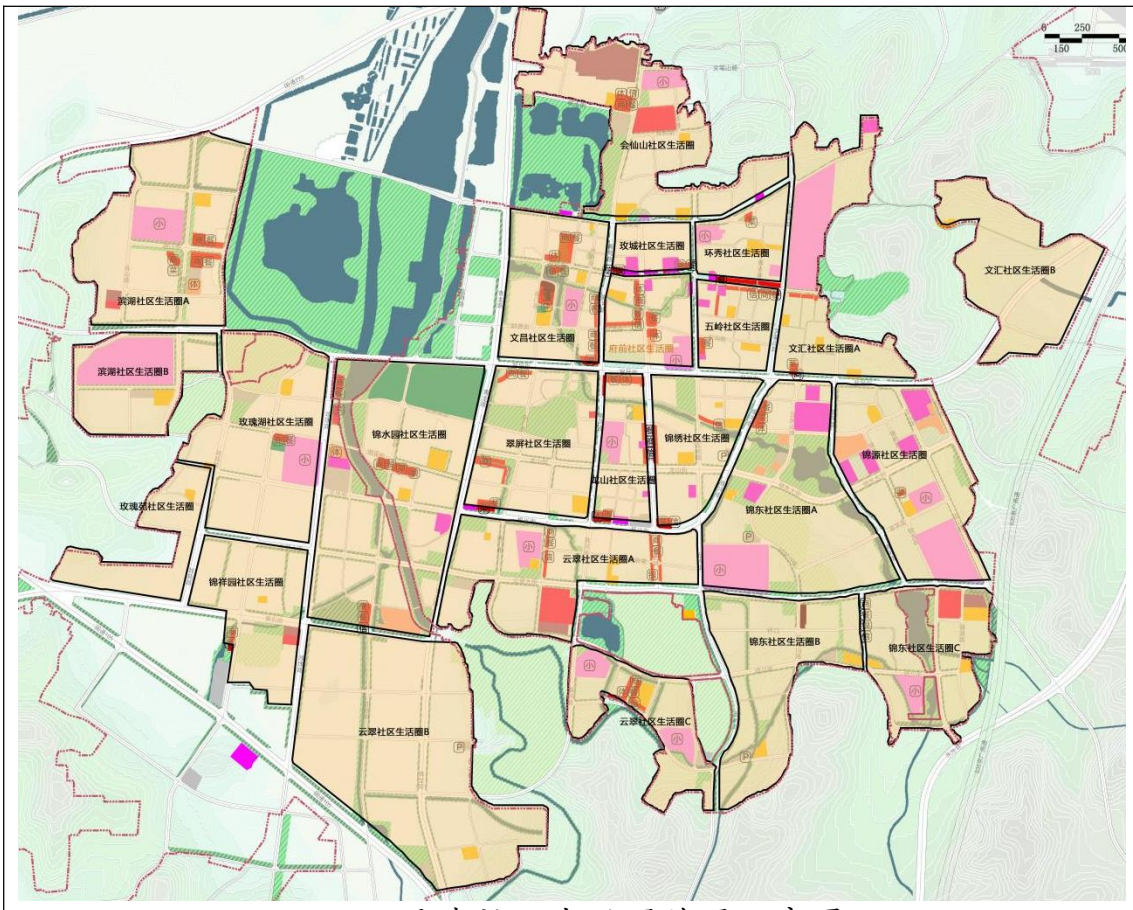
围绕城乡居民美好生活需要，整合提升社区资源，构建县城、镇驻地、农村三类社区生活圈，补齐民生短板，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）补齐县城社区各项发展短板

以人民美好生活需求为导向，按照节约集约、科学布局、有机衔接和时空统筹等空间治理方法，推动社区设施“一站式”集中布局，发挥规模效应和互补作用，打造街道中心和邻里中心。系统提升社区设施功能，加强开放共享和复合利用，形成八大社区服务供应体系，包括便利快捷的日常生活、健全周到的长者照料、全龄覆盖的人文培养、充足多样的文体娱乐、全面优质的医疗护理、灵活相融的社区就业、均衡多元的公共空间、绿色健康的慢行环境。

专栏 9：县城社区服务要素配置内容

服务类型	服务设施要素配置
健康管理	社区卫生服务中心（社区医院）、门诊部、工疗康体服务中心*
为老服务	养老院、老年养护院、老年人日间照料中心、综合为老服务中心*
终身教育	幼儿园、小学、初中*、学龄儿童养育托管中心*、托儿所*
文化活动	文化活动中心、文化活动站、文化广场*、文化展示馆*
体育健身	多功能运动场地、室外综合健身场地、体育馆或全民健身中心*、健身房*、小型体育公园*、健身步道*
休闲活动	社区公园
商业服务	商场、菜市场或生鲜超市、餐饮设施、社区商业网点，以及银行、电信、邮政等营业网点、社区食堂*、生活服务站*
行政管理	社区综合服务中心（党群服务中心、新时代文明实践站、综治中心和法治驿站）、派出所*
就业引导	社区就业服务中心
日常出行	公交车站、机动车停车场*、非机动车停车场*
其他社区服务	再生资源回收点、生活垃圾收集站、公共厕所、燃气调压站*、开闭所、供热站或热交换站、通信机房*、有线电视基站*、垃圾转运站*、消防站*、市政燃气服务网点和应急抢修站*



县城社区生活圈范围示意图

带*为有条件可升级配套设施

（二）加快推进乡镇驻地社区建设

完善乡镇驻地社区服务功能，将乡镇驻地社区纳入城镇化管理，提高建设管理水平，扩大乡镇驻地社区服务范围，提高对周边乡村地区的辐射带动能力。兼顾公平和效率，在尊重农民意愿前提下，合理合规利用增减挂钩政策，加快推动乡镇驻地社区建设，直面当前乡村地区人口老龄化、空心化的趋势，科学合理引导村（居）人口向小城镇驻地集聚，推动大中型搬迁安置点与小城镇统一规划建设，到 2025 年，推动东毛铺村、西毛铺村、李庄村、韩套村等 28 个村村民搬迁进入城镇驻地社区。

专栏 10：乡镇驻地社区服务要素配置内容

服务类型	服务设施要素配置
健康管理	乡镇卫生院、社区卫生服务中心*
为老服务	养老院、老年活动室、老年人日间照料中心、区域性养老服务中心*
终身教育	幼儿园、小学
文化活动	乡镇文化活动中心、文化活动室、综合性文化场站*、地方文

	化博物馆*
体育健身	全民健身活动中心或灯光篮球场、多功能运动场地
商业服务	商场、菜市场或生鲜超市、餐饮设施、社区商业网点、邮政营业网点
休闲活动	社区公园
行政管理	社区综合服务中心（党群服务中心、新时代文明实践站、综治中心和法治驿站）
就业引导	农业服务中心、职业技术教育与技能培训中心
日常出行	公交换乘车站
其他社区服务	生活垃圾中转站、公共厕所

带*为有条件可升级配套设施

（三）稳步推进农村社区生活圈建设

乡村地区按照人口规模2000-3000人，距离20分钟可达的空间尺度打造社区生活圈，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用，保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化。根据乡村地区人口流动情况，适时推动村庄建制调整，不断优化农村社区服务范围。原则上不在一般乡村地区进行多层以上楼房社区的就地安置，避免乡村社区的二次空心化。

专栏11：乡村地区社区服务要素配置内容

服务类型	服务设施要素配置
健康管理	卫生室
为老服务	幸福院、老年活动室、老年人日间照料中心*
终身教育	幼儿园
文化活动	文化活动室、农家书屋、红白喜事厅、地方乡村博物馆*
体育健身	健身广场
商业服务	便民农家店、集市、金融电信服务点
行政管理	社区综合服务中心（党群服务中心、新时代文明实践站、综治中心和法治驿站）
日常出行	公交站点
其他社区服务	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、物流配送点

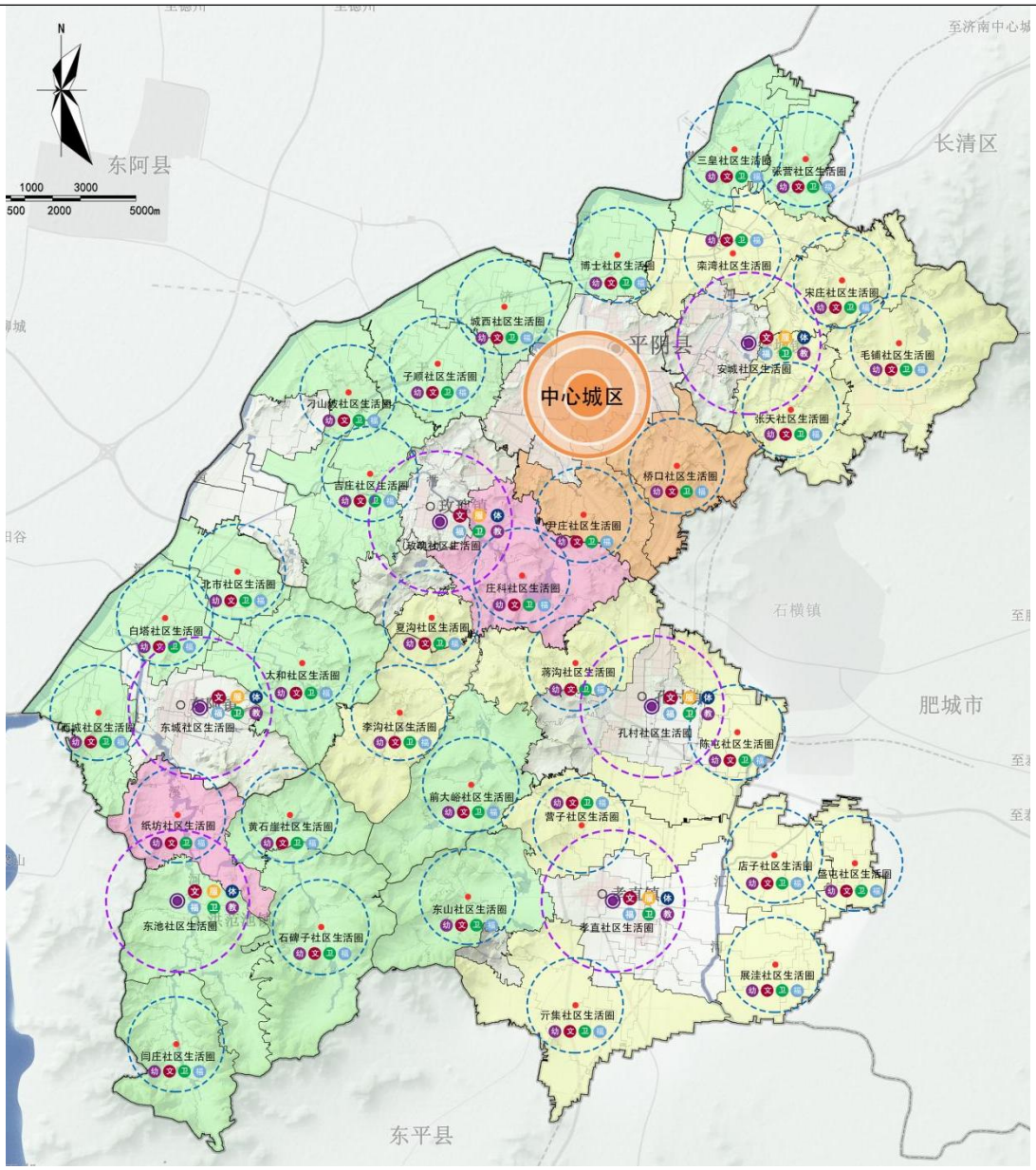
带*为有条件配套设施

专栏 12：镇驻地和乡村地区社区生活圈范围

镇街名称	基础单元编号	村（居）名称
榆山街道	01 博士社区生活圈	老博士、翟庄、田山、东阮二、丁山头、刘官庄、新博士、石庄
	02 桥口社区生活圈	西桥口、中桥口、东桥口、东蛮子、西蛮子、洪口
	03 尹庄社区生活圈	孙官庄、十里铺、胡庄、分水岭、胡山口、毕庄、尹庄、葛庄、三山峪、于庄
锦水街道	01 城西社区生活圈	山头、上盆王、下盆王、前寨、前阮二、后寨、凌庄
	02 子顺社区生活圈	龙桥、东孙庄、西子顺、宋子顺、李山头、大李子顺、毕海洋、东子顺南、东子顺北
安城镇	01 驻地安城社区生活圈	安城、西土寨、东土寨、让庄铺、南圣井、北圣井、南贵平、北贵平、西张营、东张营、南王店、王营、胜利、辛庄、虎豹川、望口山
	02 东部新城栾湾社区生活圈	北栾湾、中栾湾、南栾湾、东平洛、西平洛
	03 三皇社区生活圈	三皇殿、近镇、柳河圈
	04 张天社区生活圈	双井、铁山、段天井、常天井、林洼、张天井、邱庄、小官
	05 宋庄社区生活圈	宋庄、董庄、兴隆镇、西凤、西瓜店
	06 毛铺社区生活圈	刘庄、冷饭店、大官、东凤凰、西毛铺、东毛铺、皂火
玫瑰镇	01 驻地社区生活圈（夏沟、翠屏丽景）	夏沟、老张庄、野仙沟、葛庄、陈山头、焦庄、陶庄、北新、胡庄、站西、站东、丁口、东豆山、西豆山、外山、庞口、王桥
	02 庄科社区生活圈	庄科、罗寨、东唐、西唐、韩套、高套、南泉、北泉、北石硖、南石硖、李庄、赵台、高辛
	03 刁山坡社区生活圈	刁山坡、王小庄、江庄、俄庄、张洼、大孙庄、孔集
	04 吉庄社	吉庄、李屯、郭套、东站、李塘、新屯、南台、

	区生活圈	王稿店、刘店、崔山头、彭庄
东阿镇	01 驻地东城社区生活圈	东门、衙前、孟庄、东山、窑头、仁和、乔庄、南坛、北张、桃园、大河口、邢沟、龙王峪、新西直沟
	02 西城社区生活圈	西山、贾庄、魏院、赵庄、范庄、西南坝、庞庄、南门外、南门里、北门、姜沟
	03 白塔社区生活圈	白塔、臧庙、刘庄、苏桥、黄山、小河口、太平、小庙头、司桥、于庄、铁杨
	04 北市社区生活圈	北市、三合、乔楼、小屯、杨山
	05 太和社区生活圈	太和、南市、东黑山、西黑山、苏山头、直东峪、花石崖、东直沟、西直沟、北直沟、辛庄、王庄、侯庄、殷六
洪范池镇	01 驻地东池社区生活圈	周河、东池、西池、书院、北崖、南崖、候庄、张海
	02 纸坊社区生活圈	南张、苗海、谢庄、杜庄、刘庙、纸坊、辛庄
	03 石碑子社区生活圈	大寨、丁泉、白雁泉、长尾崖、郭沟
	04 黄石崖社区生活圈	大黄崖、小黄、后杨、陶峪、前杨
	05 闫庄社区生活圈	刘庄、李山头、任庄、陈庄、闫庄、王山头、周庄、西北李、臧庄
孔村镇	01 驻地孔村社区生活圈	孔村、合楼、尹庄、孙庄、北孔庄、王小屯、前套、后套、王庄、东天宫、后大峪、晁峪、前岭、太平、张山头
	02 郭柳沟社区生活圈	陈屯、刘小庄、臧庄、郭柳沟、范皮、前转湾、后转
	03 孔子山社区生活圈	蒋沟、南官庄、孔子山、金沟、柿子园、白云峪、大荆山、值金寨
	04 前大峪社区生活	前大峪、小峪、黄坡、半边井、王楼、胡坡、安子山

	圈	
	05 李沟社区生活圈	北毛峪、李沟、孔庄、高路桥、团山沟、柿子峪、南毛峪、石板台、尚辛庄
孝直镇	01 驻地孝直社区生活圈	孝直、中联、贾庄、天兴、泊头、吴庄、张平、宋柳沟、曲柳沟
	02 营子社区生活圈	营子、翔鸾、东辛庄、西辛庄、焦柳沟
	03 亓集社区生活圈	亓集、付庄、谷楼、黄庄、商庄、刁鹅岭、前庄科、后庄科
	04 东山社区生活圈	东湿口山、西湿口山、野场、刘家庄、马跑泉、南孔庄、廉庄、平安寨
	05 店子社区生活圈	店子新村、邱林
	06 展洼社区生活圈	和圣苑
	07 盛屯社区生活圈	东胜、柳滩、东白庄



镇驻地和乡村地区社区生活圈范围示意图

六、推进美丽宜居乡村建设

（一）持续提升农村人居环境

合理优化村庄建设空间，推进有条件有需求的“多规合一”实用性村庄规划编制应编尽编。按照美丽乡村建设要求，加快基础设施向农村延伸，不断提升农村基础设施建设水平，完善基础设施和公共服务设施，促进城乡基础设施统一规划建设管护。建立健全农村人居环境整治长效机制，深入开展农村人居环境新一轮综合整治提升行动，整体提升村容村貌，巩固提升改厕成果，加强农村生活污水治理，全面提升农村生活垃圾治理水平。合理布局农业产业园区，大力培育农业特色品牌，丰富乡村经济业态。“十

四五”时期新打造乡村振兴齐鲁样板村、省级美丽乡村示范村 20 个以上。

（二）挖掘培育平阴特色乡村

深入挖掘历史文化，传承历史文脉，保护有历史、艺术、科学价值的传统村落和民居，修缮保护水体、古院落、古建筑、古树名木和古文化遗址。实施好“乡村记忆”工程和传统村落挂牌保护制度，突出风貌特色，继承和延续原有历史脉络、风俗习惯、文化底蕴和地域特征，打造历史文化、自然风光、特色产业、城郊休闲、养老养生、旅游度假等不同类型的特色村。加大对特色村庄的规划编制、设施建设、资金安排等政策支持力度，加快建设有历史记忆、文化脉络、地域风貌的美丽乡村。

专栏 13：平阴特色村庄

类型	名称
历史文化名镇	东阿镇（省级）
传统村落	东峪南崖村（国家级）、贤子峪（省级）、大黄村（省级）、廉庄、焦庄、刁鹅岭、东阿老城、前转湾村、书院（省级景区化村庄）、丁泉（省级景区化村庄）、南台、南泉、兴隆镇村、庄科
省级美丽村居	北市村、北石硖村、李沟村
乡村旅游示范点	和圣苑社区、平安寨、西山教堂、北毛峪村
其它特色村	长尾崖、后寨、白雁泉、王楼、段天井、白云峪、大李子顺、纸坊（省级景区化村庄）、北市（AAA 国家旅游景区、省级景区化村庄）、窑头（省级景区化村庄）

第三章 全面提升市民化质量，营创平等包容氛围

坚持人才引育和农业转移人口市民化并重，构建适配平阴城镇功能的人口发展格局，加快推进城镇基本公共服务均等化，使全体居民公平共享现代城市文明。

一、实施更加积极的招才引才政策

深化户籍制度改革，采取更加积极有效的招才引才政策，吸引平阴籍人才回流，吸引各类人才到平阴创业就业。

（一）持续深化户籍制度改革

按照济南市《全面放开落户限制实施细则》以及《关于深化户籍制度改革加快人才集聚的若干举措》等相关政策，优化城镇“零门槛”落户政策，落实登记备案落户制度，打造以人为本、人才优先、机制灵活、落户便捷的户口迁移新政，全面清除落户隐形门槛，增强城镇人口资源吸

附力。构建居民“有意就能迁、户口随人走”的自由流动新格局，重点吸纳进城时间长、就业能力强、在城镇稳定就业生活的新生代农民工等重点群体举家进城落户。推动居住证制度扩面提质，探索居住证与身份证功能衔接并轨的实现路径，逐步拓展居住证持有人可享有基本公共服务的范围和质量。建立现代化人口管理服务制度，强化实有人口动态管理，继续推进落户流程再造，加快建设电子证照和电子档案，推进户口、居民身份证办理“无纸化”“免填单”，实现全县通迁通办。

（二）拓宽高端人才集聚渠道

采取“政府引导、市场调节、企业自主、契约管理、绩效激励”方式，畅通产业就业聚人、优质服务引人、优美环境留人途径，提高人口产业匹配度。发挥城镇功能对产业人口空间分布的引导作用，增强云翠新区、滨湖新区、锦东新区、东部产业新城等重点载体对高端人才的吸附能力。支持国内外高校、科研机构在平阴设立新型研发机构和中试基地，建设创新创业基地和专家服务基地。鼓励科技领军人才自主选择科研方向、组建科研团队，开展应用研发。完善技术技能人才培养机制，在重点产业、重点园区和重点企业新建一批技能大师工作室、高技能人才培训基地，支持企业建立首席技师、特聘技师等技能带头人制度。到2025年，引进培育50名左右具备持续研发能力的高层次创业创新人才，培育利用好每年返乡大学生、来济较高层次人才300人，培养500名技术技能型人才，引进和培育信息、金融、电商等应用型人才300人。

（三）完善人才引育激励机制

健全完善现有人才政策体系，在人才开发、科技创新、股权激励、科技金融、知识产权、科技成果产业化、公共服务等方面大胆创新，加强人才新政17条、社会化引才、柔性引才等人才政策及相关实施细则的落实与兑现。加快重点产业人才集聚，落实重点人才工程和高层次人才系列支持项目，壮大高水平工程师、高技能人才队伍和专技人才规模。加大高层次人才创新创业扶持力度，积极探索人才、项目、产业一体化发展模式，注重引进人才后续政策配套，研究制定高层次人才融资、征地、建厂、税收、人力资源招聘等后续服务措施，支持高层次人才无忧创业。开展“平阴英才”系列评选，奖励在高新技术产业发展中作出突出贡献、创造较大经济效益和社会效益的高级人才。积极落实人才安居工程，加大对应届毕业生、蓝领工人等基础型人才以及务工人员的住房保障力度，加强公共保障型住房、临时住房的供给力度，提升对多层次人才的包容度。

建立符合各类人才和岗位特点的评价方式，开展高层次人才分类认定。引入“双轨制”职业教育和专业技术人才实训体系，健全公共技能实训基地等人才服务设施，夯实人才发展基础。

二、加快农业转移人口就地就近城镇化

充分尊重农民意愿，坚持积极稳妥、规范有序、分类引导的原则，统筹推进以本地农村居民进城就业为主导的城镇化，加快我县本地农业转移人口市民化进程。

（一）强化就地就近城镇化载体建设

推进城中村和城边村改造，着力提升城中村和城边村原有居民就业创业、教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务，将城中村、城边村、镇驻地村、镇边村纳入城市社区管理服务体系。在尊重群众意愿基础上，以引导搬迁人口向城镇地区集聚、集中安置为主要方式，有序推进重大工程搬迁人口、滩区迁建人口、易地扶贫搬迁人口融入城镇。

（二）有效维护进城落户农民的农村权益

全面完成农村不动产确权登记颁证，巩固农村集体产权制度改革成果，合理确认集体经济组织成员身份。落实《济南市进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益指导意见（试行）》，不得以退出土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户条件。建立农业转移人口备案证制度，全县农业转移人口在城镇落户，可在县农村产权交易平台办理转移备案证，保障土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权三项权利。大力推进农村“三变”改革，完善农村产权交易市场体系，发挥农村产权交易平台作用，深化农村产权交易、农业融资担保、产权信息管理“三台共建”模式，放活土地经营权、拓展土地经营抵押权能，有序引导土地流转。

（三）注重引导本地农民进城就业

加快建立城乡统一的劳动力市场，畅通农村人口向第三产业和城镇转移渠道，引导农民有序外出转移就业，扶持农民就近转产就业。合理统筹农业转移人口培训政策，推广技能储备培训模式，提升农业转移人口技能素质，将农业转移人口纳入本地职业技术教育体系，实施“金蓝领”职业技能提升行动和“订单式”培训服务模式。全面推行终身职业技能培训制度，有针对性地加大农业转移人口就业技能、岗位技能提升和转岗培训力度，组织开展服务标准化专业技能培训。完善农业转移人口创业专项政策支持，加快推进农民工创业园、创业孵化基地、众创空间等创业平台建设，完善创业担保贷款、税收优惠、

创业补贴等政策支持。“十四五”时期，每年培训农业转移人口1万人次以上。

三、推进农业转移人口全面融入城镇

以实现基本公共服务常住人口全覆盖为目标，完善市民化配套机制和措施，增强农业转移人口城市认同感，推进农业转移人口全面融入城镇。

（一）推进基本公共服务常住人口全覆盖

完善以居住证为主要依据的义务教育、就医结算、职业技能培训、保障性住房等制度，推进基本公共服务均等化覆盖常住人口。建立紧缺优质公共服务梯度供给制度，推动优质公共服务资源对居住年限长、社保缴纳情况良好的人口倾斜保障。高标准、前瞻性做好基本公共服务设施的规划配置，统筹各领域各层级公共资源，加大教育、医疗、卫生、文体等基本公共服务投入力度，稳步推进基本公共服务覆盖全部常住人口。

（二）重点提供可负担的住房保障

建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，不断完善长租房、保障性租赁住房、公租房、共有产权住房政策，统筹城镇中等及以下收入家庭、新市民和引进人才住房保障需求，实现城镇常住人口住房保障全覆盖。制定农民工集体宿舍规范标准，鼓励用工量大的企业为农民工建设集体宿舍。加快发展住房租赁市场，完善长租房政策，扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给，推动租购住房在享受公共服务上具有同等权利。完善公共住房准入、使用、退出和运营管理，完善动态调节机制和租金定价机制。扩大对非户籍人口租赁住房的货币化补贴，提高其参缴住房公积金的比例。到2025年城镇居民人均住房面积达到40平方米。

（三）健全农业转移人口市民化配套机制

积极争取教育、医疗卫生、养老、就业、住房保障等领域省市财政专项转移支付和用地供给，推动公共资源按常住人口规模配置，确保农业转移人口基本服务共享水平。全面落实“人钱挂钩”机制，增强财政保障能力，积极争取上级基建投资、财政性建设资金和省农业转移人口市民化奖励资金支持。全面落实“人地挂钩”机制，建立健全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口数量挂钩政策，保障农业转移人口在城镇落户的合理用地需求。

（四）推动农业转移人口社会参与

提高各级党代会代表、人大代表、政协委员中农民工比例，积极引导符合条件的农民工参加党组织、工会等组织。丰富农业转移人口社会参与渠道，依托社区居委会引导非户籍人口参加社区活动、参与

社区治理。充分发挥各类群团组织的沟通联系作用，开展工会、共青团、妇联及志愿者组织等关爱农业转移人口行动，鼓励和引导以农业转移人口为服务对象的社会组织发展，及时反映农业转移人口的利益诉求。引导市民自觉转变观念，帮助和支持农业转移人口融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入城镇。

第四章 建立现代化产业体系，增强持续发展动力

立足现有产业基础，以现代化、集群化、特色化为方向，推动产业转型升级，建立现代产业体系。

一、推动农业现代化发展

大力发展规模农业，主动应对当前农业从业人员老龄化，以及滩区搬迁后耕作半径过大等问题，推广翟庄“确权确股不确地”、孝直整村土地流转等经验模式，加快推进孔村、孝直、黄河滩区等适宜规模农业地区发展多种形式适度规模经营，加快培育新型农业经营主体和社会化服务主体，推动农业生产托管服务取得积极成效，将小农生产引向现代农业轨道，深入实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，做大做强优然牧业、东方希望等农业龙头企业，培育发展产业化联合体、村集体经济合作联社，推广企农契约合作模式。大力发展示范农业，打造安城绿色瓜菜、榆山特色农产品、锦水休闲花木、玫瑰香草、东阿高标药菜等 5 大农业示范区，打造特色鲜明、效益明显的特色农业示范区，带动农民增收。打造玫瑰花乡、花开北市、莲花山果园、七彩谷、优然牧场等 5 大田园综合体，加快农业一二三产业融合发展。大力发展循环农业，推行畜禽标准化规模养殖，防控畜禽养殖污染，推进农药使用减量增效，推进农业循环经济示范工程建设，共同推进统防统治、种养循环、农林牧渔结合和废弃物资源化利用，实现规模化、产业化、标准化、生态化、品牌化和设施化发展。提升农产品加工流通业，完善产品供销体系，促进传统流通网点向现代农资综合服务商转型。到 2025 年，培育省级以上农业产业化重点龙头企业达到 6 家，市级以上农业产业化重点龙头企业达到 40 家，市级以上家庭农场达到 66 家，市级以上农民合作社达到 30 家，市级以上农业产业化示范联合体发展到 4 家，农业社会化服务组织达到 25 家以上。

专栏 14：5+5 现代农业示范体系

五大现代农业示范区	1、安城绿色瓜菜示范区，放大西瓜+甜瓜品牌，宋庄大棚草莓； 2、榆山特色农产品区，以济南仙乐园有机蔬菜有限公司和博士洼西瓜种植基地为依托，发展有机蔬菜、西瓜、火龙果和草莓等特色农产品； 3、锦水休闲花木示范区，以蔬菜、菊花、苗木种植园为依托，发展具有观光休闲和培育特色的花木产业； 4、玫瑰香草示范区，结合土地资源，以玫瑰种植为基础，补充具有观赏、经济价值的芳草花卉种植； 5、东阿高标药菜示范区，重点提升中草药、大棚蔬菜、映霜红冬桃、珍珠油杏、森卓樱桃、新月梨等果蔬品牌效应，打造特色鲜明、效益明显的特色果蔬花卉基地。
五大农业一二三产业融合发展田园综合体	1、玫瑰花乡田园综合体（玫瑰）玫瑰培育、精品种植、加工销售、物流配送、文创休闲、康养餐饮、度假民宿等； 2、花开北市田园综合体，以国家级花开百世 3A 景区、形成了主要以景观农业、乡村文化研学、农耕田园体验、山地康养度假为一体的旅游景观区域； 3、莲花山果园综合体（锦水）果品培育、果园种植、加工销售、观光采摘、健身运动、度假餐饮等； 4、七彩谷乡村综合体（孔村）依托七彩谷食用菌基地和北毛峪村，以食用菌品牌推广和产品种植、加工、营销为主线，以特色旅游为助力，打造“一品、一谷、一村”和一产、二产、三产“三三融合”的乡村综合体； 5、优然牧场综合体（孝直）以优然牧场为核心，打造集种植、养殖、饲料、加工“四位一体”，现代牧业、绿色农业、拉动就业、休闲旅游业“四业齐飞”的现代农业一二三产融合项目，助力孝直“百场、六园、多体”大农业格局。

实施玫瑰全产业链培育计划，发挥玫瑰“金十条”导向作用，设立平阴玫瑰（乡村振兴）发展基金，组建中国玫瑰产业研究院，规划建设玫瑰会展中心、玫瑰博物馆、玫瑰种质资源库和国家级玫瑰产业示范园区，争创国家级优势特色产业集群、国字号园区载体平台。推进玫瑰花乡田园综合体、玫瑰谷、花养花玫瑰小镇等项目建设，推进原产地初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，推进玫瑰产业一二三产业融合发展，加快规模产业集群化发展。完善玫瑰产业品牌标准化体系，

规范平阴玫瑰区域公用品牌管理，争创中国玫瑰驰名商标，创建省级玫瑰质量检测中心，高水平办好中国玫瑰产品博览会，擦亮“中国玫瑰之都”名片。

二、打造“两优两特”产业集群

依托制造基础，充分挖掘特色优势资源，重点打造“两优两特”产业集群，即高端装备零部件、炭材料两大优势产业集群，绿色建材、大健康两大特色产业集群。

（一）高端装备零部件优势产业集群

以东部产业新城及周边区域、榆山科创孵化园、以及孝直轻量化产业科创园等空间载体，重点围绕高端装备铸造结构件，包括数控机床、工业机器人、新能源汽车、轨道交通结构铸件，以及精密五金方向，包括高精密齿轮、高精密轴承、高强度紧固件等产业方向，主动对接济南、泰安、聊城等地装备整装整机龙头企业。争取到2025年招引企业25家左右，形成180亿元规上总产值的高端装备零部件产业集群。

（二）炭材料优势产业集群

以平阴经济开发区南区的负极材料产业园为空间载体，紧紧抓住锂电池产业快速发展的机遇期，重点发展负极材料中的前驱体，以及蒸汽综合利用产业。负争取到2025年招引企业10家左右，形成160亿元规上总产值的炭材料产业集群。

（三）绿色建材特色产业集群

以东部产业新城绿色建材产业园为空间载体，依托山水水泥、鲁平建材、鸿瑞新材料等骨干企业，主动对接行业协会组织，以及绿色建材相关的科研院所，聚焦新型墙体材料和装配式建筑部品等绿色新型建材，以及碳酸钙产业等两个细分产业。加快推进山水水泥三期项目建设，开发钙基新材料和装配式建筑产品，打造全省绿色建材产业示范园区。争取到2025年招引企业18家左右，形成45亿元规上总产值的绿色建材产业集群。

（四）大健康特色产业集群

以生命科技产业园及周边地块、玫瑰高端产业园及玫瑰科创园为空间载体，聚焦适老设备和康复器械等健康器械，积极对接先进地区优质企业转移，打造全国重要的医疗器械产业基地；发挥平阴玫瑰、阿胶两大金字招牌优势，着力改变当前玫瑰、阿胶产业链条过短、结构简单等局面，聚焦玫瑰香化产品、玫瑰和阿胶食品、玫瑰和阿胶IP运营及文旅投资运营等产业。争取到2025年招引企业20家左右，形成85亿元规上总产值的大健康产业集群。

三、加快文旅康养产业发展

以资源整合开发为突破口，发挥“世界阿胶之源、中国玫瑰之都、齐鲁泉水之乡”等资源优势，策划打造洪范东阿休闲

旅游度假区、玫瑰文旅康养区、黄河休闲旅游景观带，以重点旅游景区和休闲度假片区建设为重点，扩大提升玫瑰花乡、花养花、玫瑰爱情谷、花开北市、阿胶养生、泉水休闲、黄河文化、七彩谷创意园等现有旅游业态的产业规模和服务水平，培育品牌休闲旅游度假目的地。推动玫瑰花乡田园综合体、东阿古城、泉福小江南、乡村旅游集聚区等争创A级景区。到2025年努力实现文旅产业对GDP和地方财政收入的综合贡献率达到5%，力争成功创建山东省全域旅游示范区。

四、加快金融商贸物流产业发展

发挥好金融产业园、科金投孵化平台、云谷总部聚集区载体功能，加大金融招商力度，壮大金融业规模实力，提高金融产业对实体经济的带动能力。推动传统商贸流通业与新技术、新模式充分融合，发展智慧商业、数字商业、电子商业。以打造“新媒体电商示范县”为抓手，将花养花、福牌阿胶等“平阴好品”推向全国，整合新媒体产业链，优化配置行业资源，着力打造一批直播经济基地、建设一批产业直播经济集群，培育引进知名直播、短视频经济总部，集聚优质电商平台、直播机构、经纪公司、服务机构，培育网红品牌、网红直播间和直播电商带货网红达人，打造直播经济创新基地和总部基地。推动物流载体建设，打造集聚公铁联运、干线运输、货运配载等一体化综合物流园区；吸引集聚物流企业总部，打造济南西部供应链管理中心、物流体系管控中枢和物流企业总部基地；逐步形成东部新城、孔村镇、东阿镇物流中心，构建体系完善、协同高效的综合物流体系。实施“物流企业再造工程”，打造一批具有较强竞争力的物流企业和物流服务品牌。到2025年，建成覆盖范围更广、配送速度更快县镇村农村物流网络。

第五章 深入推进智慧城镇化，打造数字共享生态

主动融入数字时代，优化新型数字基础设施布局，建设智慧政府，打造智慧服务，提升城镇智慧化治理能力，构建全民共享的数字生活，提高智慧民生服务水平。

一、前瞻布局新型基础设施

坚持应用导向，加快城镇信息基础设施智能化升级，适度超前布局建设泛在连接、智能融合的“网、云、端”数字设施，

为城镇化全面数字化转型提供强大技术支撑。

（一）夯实数字基础设施底座

加快新型数字基础设施建设和传统基础设施改造升级，建设物联感知体系，构建覆盖全域的数据底座。升级打造先进网络基础设施，大力推进 5G 独立组网，协同推进 5G 网络和千兆光网超前部署建设，实现在重点企业、产业园区、商务楼宇等场所深度覆盖以及城镇、重点行政村功能性覆盖。强化第六代互联网协议（IPv6）网络的终端协同创新发展，提高 IPv6 网络接入覆盖率。到 2025 年，实现县城家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖。

（二）构建大数据平台和基础数据库

统筹智慧平阴运行中心、综合大数据中心和智能云计算中心规划布局，建设完善具备实时感知、综合决策、智能调控的“城市大脑”，实现“一个中心”综合管理、“一张网”统筹应用、“一朵云”托底支撑。整合全县信息资源，构建集合人口、法人、空间地理、社会经济等信息的基础数据库，有效消除“信息孤岛”，实现城市环境、交通、治安、公共服务、舆情、公共信用信息等运行状态数据汇集、交换和共享。推动信息资源和服务资源集中管理、应用系统集中部署、网络设施集中维护，强化跨部门信息交换应用和业务协同处理能力，协同调度政法、公安、应急、交通、城管、卫生等业务或指挥平台，实现对全县的事件处置和联动指挥。推动与省市一体化大数据平台互联互通。推动大数据与实体经济深度融合，打造规模以上企业全覆盖的产业大数据平台，实时感知产业经济运行特征，建立数据可视化、模拟精准化的“指标仪表盘”“领导驾驶舱”。

二、建设精准智治数字政府

依托“城市大脑”，推动云计算、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在城市运行管理中的应用示范，打造“数智平阴”，全面提高城市管理和社会治理水平。

（二）打造数智社会治理

依托“一体四翼”社会治理中心，构建起“1+5+N”数智社会治理体系，统筹协调全县社会治理和平安建设工作，实现社会治理的“数字化”“智慧化”转型。运用 1 厅 9 室 5 系统，搭建起社会矛盾调处化解、社会治理事件处置、社会风险研判、智慧指挥“四个平台”一体化运作的指挥部。通过设立社会治理专班、运用制定开发的平音小程序，从党建赋能、治理提效、服务聚民三个维度，收纳百姓声音，汇聚百姓需求，为领导决策提供依据，成为实现“民呼我应，上下联动”数字化基层治

理的参谋部。运用搭建起的全县域跨部门数据共享的基础数据库，全面掌握全县社会治理动态数据信息。依托 GIS 数字网格、视频调用等智慧应用场景，在 3D 地图上标注详细信息、巡查相关人员并轨迹留痕，实现网络化、不见面的有效管理。依托智慧治理分析、重点人员监管等自主开发模块，结合高清摄像头构筑的“天网”、网格员构筑的“人网”和应急联动系统构筑的“事网”，实时掌握全县各类社会治理要素信息，通过数据碰撞、科学比对、深度分析，实现前端智能感知，后台自动预警，让智能应用助力风险防控，助推风险管控从被动应对向主动预防转变，成为社会治理风险防控部。

专栏 15：1+5+N 数智社会治理体系

“1” 是“一体四翼”社会治理中心，以社会治理中心为主体，以社会治安综合治理服务中心、网格化服务管理中心、社会矛盾调处化解中心、智慧平阴运行中心为四翼。

“5” 是应急联动、社会治理、平音小程序等五大系统。

“N” 是全县 1328 名专（兼）职网格员、2640 名网格信息员，以及党员、志愿者、人大代表等 N 种社会力量参与共建共治。

（二）打造智慧政务

加快推进政府数字化转型，深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，推动政务服务事项规范化、标准化、网络化，持续优化“全城通办”服务体系。提升平阴政务服务“一网通办”能力，聚焦群众或企业使用频率高的办理事项，完善多端一体化网上政务服务体系，打造全天候服务型“掌上政府”，让“在平阴，您放心”服务品牌成为平阴“金字招牌”。健全完善“济企通”平台，深化企业开办退出、工程项目审批、不动产登记、生产经营、招标采购等涉企服务改革，让“跑一次”成为上限、“不用跑”成为常态。推进“无证明城市”建设突破行动，推广应用电子证照、电子印章，创新民生事项“就近办”模式，让数据多跑路、群众少跑腿，打造“24 小时自助服务区”“8 小时之外公共服务区”。到 2025 年，实现电子证照在政务服务中的使用率超过 70%，依申请政务服务事项可网办率 100%。

（三）打造智慧规建管

设计推进“国土空间基础信息平台”和“国土空间规划‘一张图’实施监督信息系统”建设，形成上下一致的国土空间基础数据资源体系和时空地理底板，为国

土空间规划、自然资源管理和服务提供基础数据支撑。推动建筑信息模型（BIM）技术全过程应用，依托城市信息模型（CIM）平台实现建筑物规划、勘察、设计、施工、运营维护、管理等全生命周期的可视化管控。

（四）打造智慧交通

发挥交通数据大脑作用，依托综合交通运行管理平台，推动交通出行监测预警自动化、应急处置智能化，提升交通设施运行效率。持续强化智慧交通监管能力，完善全县各类车辆数据采集汇聚，强化对货运车辆、“两客一危”车辆、出租车、校车、网约车、公交车等重点车辆的动态监管。推进智慧公交建设，加快实现“心随指动，掌上出行”。建设智慧停车信息管理平台，整合社会停车资源，完善公共停车场停车诱导、停车设施前端信息采集等智能化改造，推行“无杆停车”和“无感支付”，实现停车资源动态查询、在线预定、室内定位、车位索引、自助支付等一体化服务。进一步优化智能交通信号协调控制系统和立体式交通信息发布体系，提升道路通行效率，增强交通出行体验感。规范发展网约车平台、共享汽车平台和共享单车平台，满足群众多样化出行需求。

（五）打造智慧生态

建设“智慧黄河”数字平台，整合黄河流域平阴段业务管理系统，搭建三维场景下数字黄河孪生一张图，构建天、空、地一体化的智慧感知网络，对河道水情、河道水质、大气环境、空气状态变化进行实时监控及分析调度。完善生态环境全要素监控体系，以县域主干河流沿线以及大寨山等生态保护治理为重点，推进全县生态感知网络补点，有序扩大生态环境前端感知设施规模和覆盖范围，扩大对森林、沿河岸线等自然资源的监测覆盖率，提高大气、水、固废、二氧化碳等生态环境要素的智能感知精准率，加强生态系统固碳能力。推进智慧水务建设，以“透彻感知、全面互联、深度整合、广泛共享、智能应用、泛在服务”为基本智慧水务框架，充分利用云计算、大数据等新一代信息技术，围绕水利、供水和排水三大业务板块，提高节水减排能力，推动绿色智慧水务建设。推进智慧气象建设，以“智慧气象守护城市安全”为重点建设方向，基于自动气象站、天气雷达、气象卫星等主要观测装备和系统，结合传统预报方法，充分利用 5G、云技术、区块链等信息技术和最新的气象监测技术提升台风、暴雨、雾霾等气象灾害监测预报服务能力。推动绿色低碳城市建设，加强城市用能数据采集和汇聚，推动实现全县用能态势及时感知和风险研判。

三、推动全民共享数字生活

推进互联网、大数据、区块链技术在教育、医疗、人社等重点领域广泛应用，健全智慧服务体系，丰富民生领域“智慧+”应用场景，让群众共享城镇化数字转型发展成果。

（一）构建智慧教育

推进“互联网+教育”，开展智慧校园建设行动，提升教学、管理、科研、服务等各环节的信息化能力。优化升级校园网络基础设施，推动平阴教育宽带网建设并向 IPv6 升级，加快推进城镇教育城域网标准化改造，城镇中小学以上学校逐步实现千兆光纤进校、百兆光纤到班。开启教育“云时代”，打造智慧教室，试点智慧黑板，建立教育资源公共服务平台、图书管理系统平台、中小学教育信息化管理平台、“一师一优课”平台、APMS 全通课系统等，推动优质教育资源上云迁移。创新智慧教育治理和教学教研模式，推广在线教育、远程教育课程授课方式，保障在突发事件中“停课不停教、停课不停学”。加快平安校园建设，推广部署人脸识别门禁、高清网络摄像机、一键式报警装置等，推动校园视频监控、紧急报警等系统与公安部门系统对接，强化警校联动。到 2025 年，全县智慧校园建成率达到 100%。

（二）构建智慧医疗

加强医疗健康新型基础设施部署，丰富 5G 技术在医疗健康行业的应用场景，提升智慧医疗水平。建立健全城乡一体化医疗保障信息化平台，积极构建“互联网＋医保＋医疗＋医药”综合保障服务体系，实现电子健康档案、电子病历、医学影像等信息共享和互认互通。完善线下大厅、网办大厅、自助终端、移动 APP 等社保服务系统，构建线上线下结合、上下层级贯通的社保服务体系。完善智慧养老服务，形成涵盖个人、家庭、养老服务机构、社区及专业医疗机构间的养老服务大数据，提供智慧化、个性化、多样化、便利化的养老服务。

（三）构建智慧文体

丰富智慧文体服务，推动公共文化服务基础设施数字化建设，提高公共图书馆、文化馆、博物馆等数字信息化水平；积极探索“互联网+”的公共文化服务新模式，不断延伸公共文化服务方式和服务领域，实现对公众文化产品的普惠和精准投放。优化完善均衡的公共文化体育设施布局，推动城市文化体育设施智能化升级。推进全民健身智慧化建设，构建“15 分钟智慧健身圈”，加强体育场馆信息化建设，利用数据提高资源配置率，为大众提供线上预约、人脸识别、体温筛查、科学健身方案

指导、健身知识传播等智能化网络服务。加快智慧文旅发展，大力推广文旅手绘地图及智慧导览电子系统，实现“一幅地图知平阴、一部手机游平阴”。

（四）构建智慧人社

依托网上办事大厅、微信小程序、公众号等服务渠道，推动人社公共服务事项全面“网上办”，实现人社业务“指尖办理”，面向社会公众、经办人员等主体的使用场景和使用需求，推进服务功能优化和集成创新。持续推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式，推动社会保障卡线上线下应用融合，深化社会保障卡在人社、民政、惠农、扶贫、医疗等领域应用。建设智慧人社平台，构建人力资源和社会保障大数据资源体系，基于个人就业经历、培训经历、参保缴费、表彰奖励、信用评价等数据，为居民构建“人社电子档案袋”，运用大数据技术开展比对和关联分析，智能感知匹配居民服务需求。

（五）构建智慧乡村

推进数字基础设施率先向乡村延伸覆盖，提高农村地区光纤宽带接入能力，构建面向农业农村的综合信息服务体系，推动乡村管理服务数字化，建设全国数字乡村示范区。稳步提高村庄 5G 信号覆盖率与使用普及率，加快乡村物联网建设部署。实施“宽带乡村”工程，科学设置通信线路，实现农村固定网络接入能力和速率基本达到城市同等水平，到 2025 年 80％以上的家庭具备千兆接入能力。加快推进数字乡村建设，有效融合数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系，促进城镇优质公共服务向农村延伸。鼓励发展农村电商，打造一批农产品电商示范基地，推广“农场云”建设应用。实施智慧社区（村居）提升工程，2025 年建成 15 个左右智慧社区（村居），2035 年基本实现智慧社区（村居）全覆盖。

专栏 16：智慧平阴应用场景建设工程

数字在线教育建设：推进各类智能终端在学生学习、生活等环节及各类场景的深度应用并与城市相关领域实现融合互通，开展全领域、全过程、全时段的数据收集和数字画像。
“互联网 + 医疗健康”建设：鼓励医疗机构发展互联网医院，完善全民健康信息平台，推动健康医疗数据在各级医疗卫生机构实现互联互通、数据共享与业务协同。
数字人社集成办建设：推进人社公共服务“掌上办”、人社服务“一件事”

办理、“政策直通车”主动办等服务事项。推动电子社保卡与“泉城码”应用融合，支持社保卡跨业务、跨地区、跨部门应用。
便民生活应用建设：探索交通安全地图和MaaS一站式出行服务。推进自动驾驶公交、智慧轨道交通等建设，推行低碳出行服务。接入“泉城码”服务平台，在公交、公园和图书借阅四个场景实现“一码通行”。
城市大脑底座建设：实施政务云创新工程，完善城市大脑底座平台，建设云原生开发测试平台，提供容器、微服务等新型应用开发组件，提升政务云数据治理、AI（人工智能）等高层级服务能力，强化政务云对高性能、高可靠需求场景的服务保障。
数字乡村建设。开展智慧农业技术示范应用，加快推动智慧农业应用示范基地建设。推进国家东部畜禽基因库项目建设，构建畜禽资源体系，探索建设智慧养殖畜禽场。

四、培育区域性创新高地

实施以大数据智能化为引领的创新驱动战略，强化企业创新主体地位，推进创新载体和创新平台建设，让创新成为推动发展的源头活水，将平阴打造成为区域性创新高地。

（一）培育壮大市场创新主体

实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，大力实施高新技术企业培育行动计划。建立创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业后备企业库，落实动态管理、重点支持机制，构建“金字塔”型企业创新体系，通过精准的政策扶持、引导基金和创业投资体系，形成合理的梯次提升机制，培育一批成长速度快、创新能力强的创新领军企业，发掘、引导、培育科技型中小微企业快速成长为高新技术企业，力争到2025年，全县新增高新技术企业50家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到72%左右。鼓励科技人员、高校毕业生等各类人才创新创业，通过提供创业场所、设立创业基金、提供科技服务等途径，积极推进创客、创新、创业发展，力争到2025年新增科技型中小企业100家。支持企业建立研发机构，鼓励引导企业建设研发（技术）中心、企业研究院、重点实验室等各类企业研发机构，鼓励高新技术企业建立研发中心，强化企业研发团队建设，争取企业研发（技术）中心每年增加2家。落实高新技术企业减征所得税、企业研发费用加计抵扣等优惠政策，引导企业持续加大科研投入，推进新

技术应用、新工艺开发和新产品产业化，实现规模以上企业研发投入较快增长。

（二）强化创新载体平台建设

高度重视与省城高校科研院所资源的对接利用，引导扩大与山东大学、山东产业技术研究院等高校科研院所合作，鼓励高校院所在我县设立研发载体、产业化基地、孵化园，力争建成技术研发和科技成果应用示范基地。大力支持产学研合作发展模式，支持行业骨干企业与科研院所、高等学校签订战略合作协议，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，推动产学研合作取得明显成效。完善县域创新平台建设，推进开发区企业孵化中心、锦泽双创中心、锦水科创平台、私募基金集聚区、特色小镇等一批创业创新平台建设，积极引进重大科技、创新创业项目，引导创新创业资源向平台集聚。推进玫瑰产业技术研究院、炭素产业公共技术服务平台、新能源实验室、装备制造、节能环保等创新公共服务平台建设，构建技术研发、专利共享和成果转化推广机制，搭建产业发展要素集聚中心，发挥好科技公共服务平台作用。加强科技特派员队伍建设，支持科技特派员创办、领办、协办科技小微企业。

专栏 17：区域性创新高地建设

科技型企业培育工程：严格按照规范评审流程，实施新一轮科技企业培育工程，建立企业梯次培育动态数据库，力争培育高新技术企业 50 家，科技型小企业 100 家。引进培育 10 家左右科技服务类企业。建立 2000 万元科技创新专项资金，以政府奖励、市场化运作等方式扶持科技创新。
科技创新覆盖工程。落实联系服务企业、科技特派员制度，开展科技创新全覆盖工程。帮助企业落实科技政策，帮助企业招才引智，帮助企业推广新技术、开发新产品，帮助企业开展产学研用合作，帮助企业创新创业、开拓市场，建立科技创新统计机制，逐步实现规模以上企业科技创新活动全覆盖，科技研发经费持续较快增长。
平台载体建设工程。建设好玫瑰产业技术研究院、炭素产业公共服务等平台，推动开发区、镇（街）建设创业孵化中心（园）、科创平台、标准厂房等，加快企业研发中心、创新中心等建设，吸引培育科研团队，推进科技研发和成果转化。

五、推动传统产业数字化转型

（一）打造工业互联网平台体系

结合平阴县产业发展需求，在装备制造、新材料、医药健康等重点产业领域开展工

业化和信息化深度融合管理体系贯标试点，培育一批工业互联网应用标杆项目，推进规上企业两化融合自评估、自诊断、自对标全覆盖。支持重点领域的制造业企业建设行业级工业互联网平台，鼓励探索建设跨行业、跨领域的工业互联网平台，不断提升数据集成、平台管理、开发工具、微服务等平台能力，引导中小企业核心业务系统向云端迁移，促进重点设备联网上云。构建工业互联网应用服务体系，积极对接省、市工业互联网产业生态，促进工业互联网平台商、服务商与制造企业精准对接，加快面向工业具体应用场景的解决方案落地实施。推动互联网、大数据、人工智能和高端装备制造深度融合，引导企业开展“机器换人”工程，建设“数字车间”“智能工厂”，实现科技化、数字化、智能化转型。

专栏 18：工业互联网改造融合重点

实施关键岗位“机器换人”。在劳动密集型行业，推广使用工业机器人等智能装备和自动化设备替代人工生产，改善劳动条件、提高生产效率、提升产品质量、保障安全生产。

推行自动化生产线改造。在原材料和消费品行业以流程制造为主的关键工序，推广使用自动化成套设备或自动化成套控制系统，实现关键工序设备自动控制和运转，提升设备加工精度、运转效率和质量稳定性。

推进数字化车间建设。在以离散制造为主的生产车间，推广应用智能数控设备、传感识别技术、制造执行系统等先进装备与管控技术，实现全工艺流程的自动化、数字化和智能化管控，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动。

支持骨干企业创建智能工厂。鼓励骨干企业运用制造执行系统、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、制造等全过程的集成优化，打造数据驱动的智能工厂。

鼓励龙头企业打造互联工厂。支持龙头企业，面向产业链关联配套企业，输出标准统一的智能工厂整体解决方案，打造以行业云平台为支撑的智能互联工厂，促进两化融合由企业内部纵向集成向企业之间横向集成和产业价值链端到端集成延伸。

（二）发展特色高效智慧农业

在玫瑰种植、大田种植、畜禽养殖等领域，积极推进物联网、智能传感器、卫星导航、遥感、空间地理信息等技术的应用，选取发展基础较好的农业园区开展物联网示范试点。大力发展智慧农机，推广应用农业自动化生产加工流水线、农业机器人、无人驾

驶农业机械等智能化装备，建设一批智慧农机装备应用示范基地，提高农机作业的高效性、精准性和舒适度。在平阴大数据平台开辟农业应用专区，汇聚气象、作物、土壤、市场流通等信息，运用大数据挖掘技术进行智能分析处理，提供精准、精细的数据支撑服务。鼓励电商企业发展农村电子商务，拓展农产品、农业生产资料、休闲观光农业等网上营销。持续强化农产品数字化管理，推进农产品质量安全全周期可追溯监管，释放优质农产品价值潜力。

（三）培育数字服务业新业态

推动平阴玫瑰产业上网，建设平阴玫瑰产业运营管理平台，完善数字化管理体系，打造平阴玫瑰数字展销中心、电子商务产业园、玫瑰资产交易平台、阿里产地仓，建成集批发、零售、仓储于一体的国家级玫瑰产品集散地和交易所。加强北斗导航、物联网、移动互联网等信息技术在物流领域的应用，在综合物流园开展一批智慧物流示范项目，搭建县级物流公共信息服务平台，建设现代化物流体系。加快建设政策链金融服务平台，支持以产业园为载体吸引和培育一批金融科技企业，深化人工智能、云计算、区块链等金融科技在传统金融机构运营、管理、服务全流程的应用，利用金融科技手段提升金融监管能力和水平。

第六章 深入推进绿色城镇化，创建生态文明示范

将绿色发展理念融入城镇化建设全过程，加快形成集约紧凑低碳的城镇发展模式、产业结构和生活方式，建设人与自然和谐共生的绿色玫城。

一、强化规划建设管理统筹

综合考虑人口、经济、生活和生态需要，强化规划引导和管理统筹，打造宜业宜居宜乐宜游的良好环境。

（一）加强规划战略引领

构建以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，明确重点目标任务。发挥新型城镇化规划的战略导向和约束作用，增强规划对公共预算、资源配置等政策的宏观引导、统筹协调功能，推进人口、产业和要素的合理布局。强化国土空间规划和用途管控，编制实施国土空间规划，统筹划定永久基本

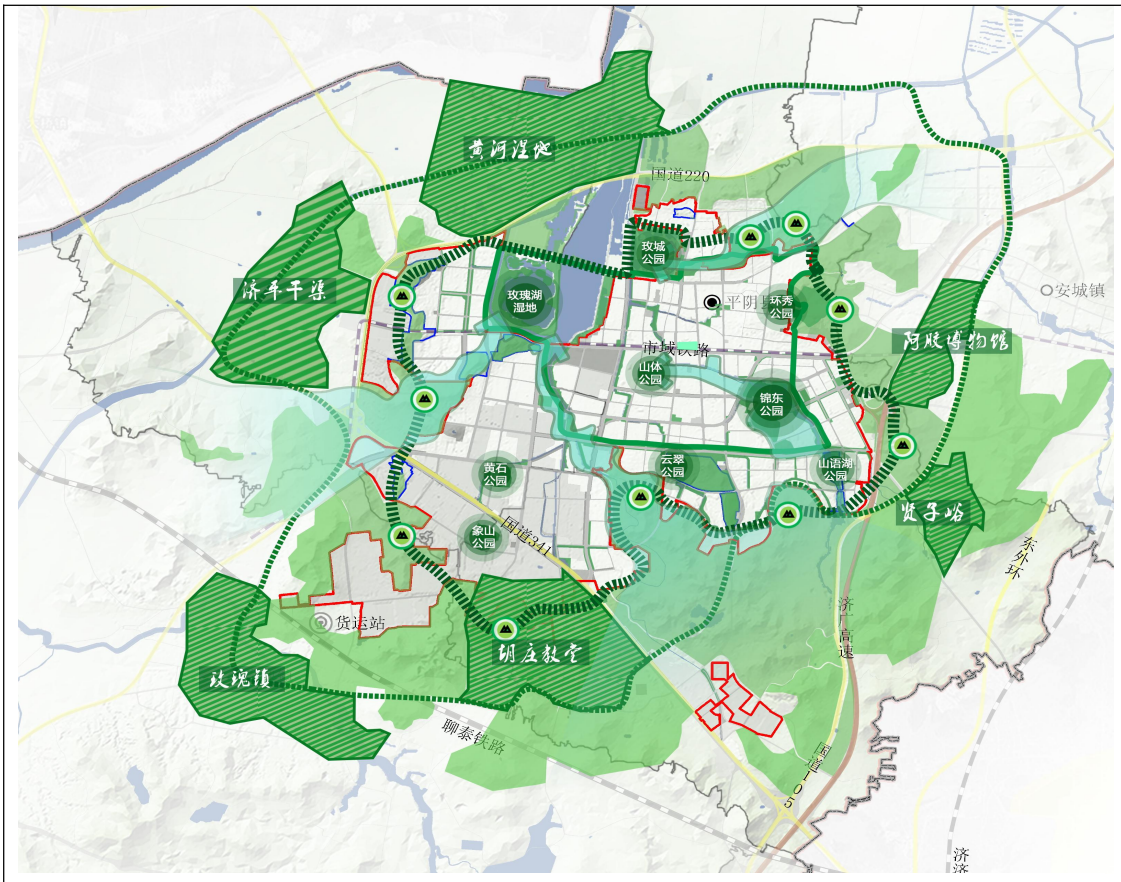
农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，保障粮食安全、生态安全和国土安全。提高城市规划设计水平，合理确定重点片区容积率、绿地率等规范性要求，统筹人口集聚、产业发展和公共服务配套建设，促进产城融合、职住平衡。开展城市更新规划编制研究，优化县城土地资源配置、改善城乡人居环境、促进城市功能品质全面提升。有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，实现有条件、有需求的村庄规划应编尽编。落实生态文明示范区规划管控，加快构建绿色生态体系。开展城市地下空间利用研究，制定实施地下空间专项规划，引导市政设施隐性化、地下化、一体化建设。

（二）提升县城建设品质

建立健全“城市体检”评估机制，优化城市体检信息平台，抓好体检成果应用，实现城市精细化管理，建设以人民为中心的城市。提升建筑设计艺术品质，植入“山水圣玫阿泉”优秀文化元素，彰显“山水玫城”风貌特色。稳步推进城市管理模式创新，完善城市管理网格，加强城市管理数字化平台建设和功能整合，延伸覆盖区域，实现县城全域和镇街驻地主要街道全覆盖。深入开展市容环境整治示范，巩固拆违拆临工作成果，加快老旧小区品质提升，开展“最美社区、最美街巷”评选活动。充分利用山体、水系等自然环境塑造特色绿色基底格局，围绕“山水园林城、泉城后花园”的景观特色定位，抓好沿河、沿路绿地景观建设，打通城市道路微循环，规划建设骑行、步行和复合类慢行系统，形成“绿带绕城，串珠成链”的绿地公园体系，推动公园场景与城市空间融合，至2035年，中心城区公园绿地服务半径覆盖率达到90%。

专栏19：绿地公园体系规划

至2035年，规划形成“绿带绕城，串珠成链”的绿地系统结构，用地布局采用环状、带状放射和点状布局等形态编织城市绿地网络。
绿带绕城：形成三层绿带系统，即沿东关街-迎宾路-云翠大街-1030干渠-玫苑路形成生态慢行内环；沿府前街-五岭路-振兴街-南门路及青龙路部分区段，串联环绕中心城区的山体，将堂屋山、团山、环秀山、龟山、青龙山、望母山及其他山体峰顶串联打造登山骑行的中环体系；串联中心城区周边黄河滩涂、济平干渠、玫瑰镇、胡庄教堂、贤子峪及阿胶博物馆，打造远郊生态自驾游外环体系。
串珠成链：将堂屋山、青龙山、子顺山山体和黄河玫瑰湖湿地绿楔形成的四个楔形绿化和各级绿地公园，通过绿道和慢行系统进行串联，提高各级公园可达性，形成城市游憩网络。



绿地公园体系规划图

（三）强化规划建设全过程管控

健全规划编制和管理工作协调机制，优化规划横向纵向传导机制，促进各类规划的衔接协调，深入推进城镇化重大基础设施、公共服务和产业平台合理布局。构建覆盖规划、建设、管理全过程的法规政策体系，严格规划变更程序。健全社会公众、新闻媒体的监督机制，保障人民群众对规划编制与实施的监督权，强化群众对规划中项目建设及建后管护的知情权和建议权。

二、提升玫城生态安全韧性

坚持人民至上、生命至上，统筹城镇化高质量发展和安全危机防控，着力构建城市安全发展体系，切实增强群众的安全感、获得感。

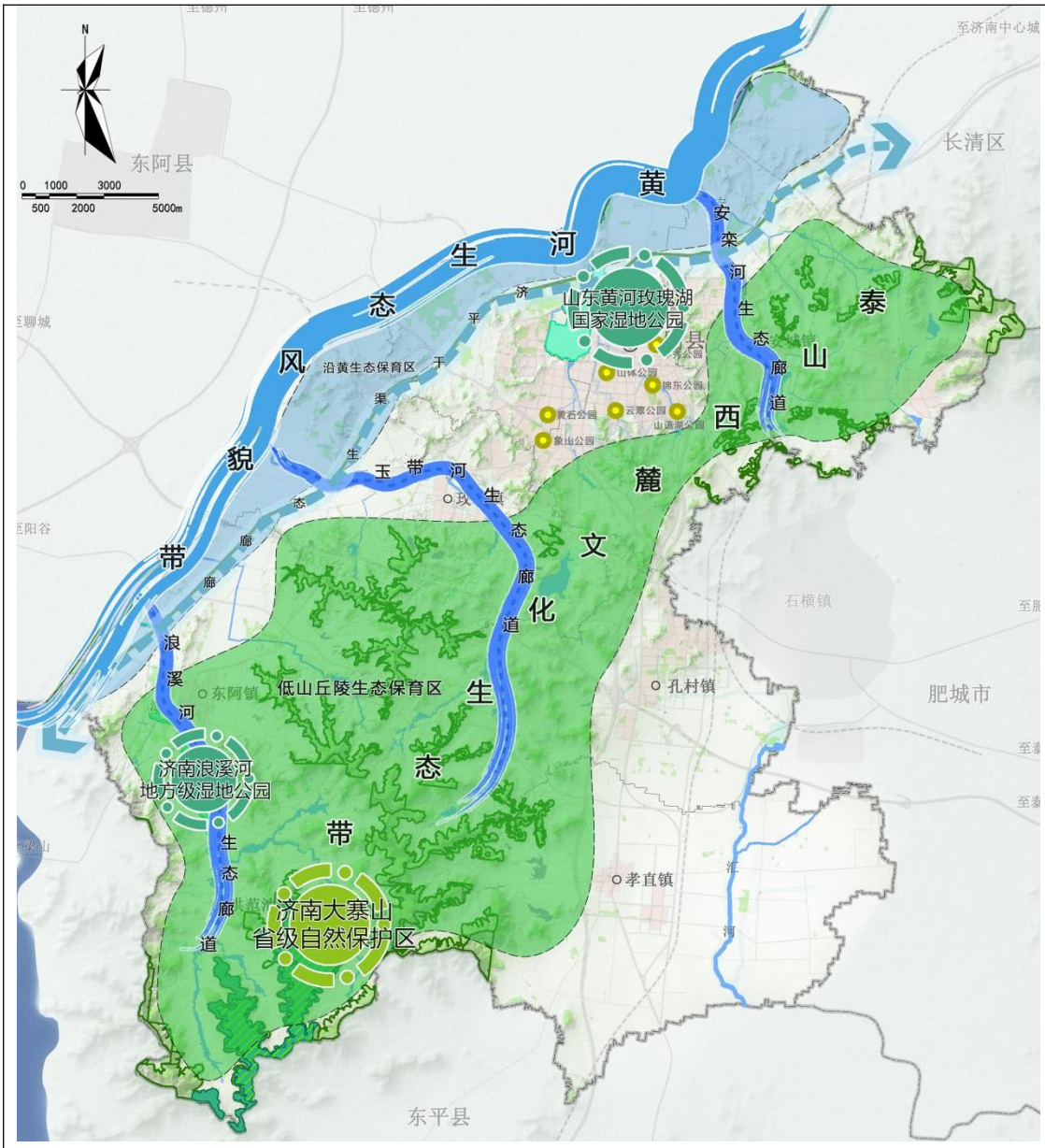
（一）加强生态安全屏障建设

统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，提升生态系统质量和稳定性，构筑黄河生态风貌带和泰山西麓文化生态带，打造一批生态廊道和生态节点，形成“两带三廊一区两园”生态安全格局。加强重点生态功能区保护，推动黄河流域水系和

沿黄湿地资源保护和生态修复，推动低山丘陵生态屏障区破损山体修复，构建大寨山省级自然保护区、黄河玫瑰湖国家湿地公园、浪溪河省级湿地公园等生物多样性保护区，强化入侵生物监控和预防。加强生态防护林建设，因地制宜建设沿黄森林公园，全面增强黄河自然生态系统稳定性和生态服务功能。完善林长制，持续开展国土绿化工程，保障国土造林绿化空间，加强农田防护林网建设，确保全县森林覆盖率达到上级下达指标要求。实施生态气象保障重点工程，增强气象监测预测能力及对生态保护修复的服务能力。

专栏 20：“两带三廊一区两园”生态安全格局

“两带”为黄河生态风貌带和泰山西麓文化生态带。
黄河生态风貌带：作为平阴落实黄河国家战略的实施载体，以生态保护为基础，构建“四位一体”的黄河生态流域，深度挖掘黄河文化。
泰山西麓文化生态带：为低山丘陵生态保育区，主要以中部低山丘陵为主，生态环境较为敏感，是保护区域生物多样性的重要保证，重点加强受损山体修复。
“三廊”为安栾河生态水系走廊、玉带河生态水系走廊、浪溪河生态水系走廊，承担着区域生态系统的联通作用，主要起到涵养水源、保持水土、沟通生态片区和节点的作用。
“一区”为济南大寨山省级自然保护区。
“两园”为山东黄河玫瑰湖国家级湿地公园、济南浪溪河地方级湿地公园。。



县域生态安全格局图

（

二）提升公共安全保障水平

完善责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，建立健全企业生产安全事故隐患排查治理制度，深入排查和有效化解各类安全生产风险。深化安全生产责任制，推行安全生产“责任保险＋安全服务”模式。强化和改进危险化学品、特种设备等重点行业监管，建立高危行业、重点工程、重点领域的风险监测和预警制度。完善安全生产失信行为联合惩戒制度，健全安全生产“黑名单”责任追究制度。巩固提升国家食品安全示范城市创建成果，强化食品药品安全源头治理和全程监管，实施食药安全智慧监管工程，建立完善在线监管平台，建设“食安平阴”。强化城市安全保障，维护水利、

电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。

（三）完善应急防控救援体系

加快构建“应急预案、预测预警、应急指挥、应急队伍、应急物资保障、应急工作规范”等为一体的城市应急管理和救援体系，全面提升防灾减灾抗灾救灾能力。完善自然灾害监测预报预警机制，加强灾害风险监测空间技术应用和基础设施建设，构建空天地一体化监测体系。加快应急避难场所规范化建设，提升工程防御标准。实施传染病医疗救治能力提升工程，建立健全分级分层、规模适宜、功能完善、平急结合的医疗救治体系。推进大型公共建筑预设平疫结合改造接口，优化重大疫情应急物资产能保障和区域布局，完善突发公共卫生事件应急预案。加快疾控中心标准化建设，实现疾病预防控制监测预警网络全覆盖。完善应急物资保障制度，提高应急物资保障能力和水平，建设综合应急物资储备库。

（四）增强城乡防洪排涝能力

保障黄河安澜，实施黄河平阴段河道综合整治，推进丁口、王小庄、外山控导防洪工程建设，建立河道管理联动机制，全面整治侵占和破坏黄河河道的违法违规行为，提高堤防建设标准和主槽排洪输沙能力，确保排洪通道畅通。实施锦水河西支综合治理及下游水系连通工程、浪溪河综合治理二期，统筹解决水系连通、防洪保障、水质改善、景观提升等问题。加强实时监控系统、预警预报系统、决策调度系统和防洪工程安全监测系统建设。统筹城市排水管网、城市河道、调蓄水面等排水防涝设施建设，构建生态措施和工程措施结合的系统排水防涝体系，完善县城空白区排水设施，提高县城河道排涝能力。系统推进海绵城市建设，完善“渗、蓄、滞、净、用、排”设施体系。

（五）推进“平安平阴”建设

坚持总体国家安全观，强化依法治理、系统治理、智慧治理，有效应对非传统领域安全风险，全力保障政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。创建社会治安防控体系建设示范城市，建设完善“智慧公安大脑”，推动空地一体化智慧警务建设。推动安全数据跨领域分享，维系工业、生产、消防、交通等重点行业安全，兜住特种设备、危化品等安全底线，对食品、居家、校园等百姓身边的安全保持持续高压态势，切实维护公共安全环境，加快对接和融入平安山东“一张网”，打造共建共治共享的“大平安”格局。

三、落实生态文明建设要求

坚持生态文明理念，以实现“双碳”

倒逼改革，促进城镇化全面绿色转型，推动生态文明建设示范。

（一）加强环境设施建设

加强环卫设施建设，在“户集、村收、乡镇（街道）中转、县处置”的生活垃圾收集处置模式的基础上，进一步推进城乡垃圾分类收集和资源化利用，清理和改造不合理垃圾收集点、较简陋的中转站，到2025年，县城城区基本建成生活垃圾分类循环利用系统，在乡镇（街道）开展生活垃圾分类收集试点，建成区生活垃圾无害化处理率达到100%。推进“无废城市”建设，推动工业固体废物资源利用园区化、规模化和产业化，加快综合利用处置设施建设，积极推进平阴山水水泥有限公司5000t/d水泥熟料生产线暨500t/d协同处理城市垃圾工程。

提升污水处理设施，持续推进雨污分流系统改造，实施城区市政道路、老旧小区雨污水分流工程，对难以实施分流改造的要采取截流、调蓄和处理措施，加快城乡污水处理设施与配套管网建设，加强污泥处理和处置设施建设，全面提升设施运行管理水平，确保所有污水处理设施稳定达标运行。强化农村生活污水治理，对于能够纳入城镇污水处理厂集中处理的农村，加快推进管网铺设；对于难以接入市政管网的农村地区，加快农村污水处理站建设，到2023年底，农村生活污水处理村庄覆盖率达到100%。

（二）加大节能降碳力度

实施重点领域碳排放达峰行动，推动低碳社区试点、近零碳排放示范工程等试点示范建设。实施新一轮“四减四增”行动，深入推进产业、能源、运输和农业投入结构调整。大力发展清洁能源、节能环保等绿色新兴产业，发展太阳能光伏和风能利用等分布式能源。加强能耗总量和强度“双控”，严控新上高耗能项目，制定琦泉热电、山水水泥、盛鑫炉料等重点企业减煤计划，推进清洁能源倍增行动，争取“十四五”时期煤炭消费零增长，实施强制性清洁生产企业通过审核的比例达到100%，城市集中供热普及率达到95%以上，县城基本实现清洁取暖全覆盖。完善绿色建筑相关标准，加大既有建筑节能改造力度，推广钢结构、混凝土结构等装配式建筑，“十四五”时期城镇新建民用建筑中绿色建筑占比达100%，装配式建筑比例达到30%以上。

（三）健全环境治理机制

严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，完善工作机制和生态环境损害责任终身追究制。实施以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单为核心的“三线一单”环境管控体系。

坚持源头防治、综合施策，制定实施空气质量全面改善行动，统筹推进细颗粒物（$PM_{2.5}$）和臭氧（O_3）协同控制，实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理，进一步减少重污染天气。建立水资源、水生态和水环境监测评价体系，开展重点江河湖库水生态环境评价，编制实施水生态环境保护规划，推进流域差异化治理。强化土壤与地下水污染风险管控修复，实施水土环境风险协同防控。

（四）促进资源节约集约利用

坚持以水定城、以水定人、以水定地、以水定产，合理规划人口、城镇和产业发展，构建适水发展格局。强化城镇节水，发挥经济开发区“节水标杆单位（工业园区）”示范效应，推进城镇公共领域节水，实施节水降损工程，城镇供水管网漏损率降至 7.8%以内，到 2025 年基本建成节水典范城市。节约集约利用土地资源，强化新增建设用地指标调控，建立健全低效用地再开发激励机制和存量建设用地退出激励机制，盘活存量建设用地，加大低效用地再开发力度。落实工业用地“亩产效益”评价机制，适度增加混合用地供给。

（五）倡导绿色低碳生活

提高公民环保意识，将生态环境教育全面融入国民教育体系，引导全社会践行绿色生活、绿色消费理念，加快形成绿色生活方式。积极培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度。推进城市社区基础设施绿色化，推广节能家电、高效照明产品、节水器具，强化社区生活垃圾分类投放的宣传与推进。积极推进绿色生态示范镇创建。健全完善绿色交通体系，推广绿色出行方式，推进城市慢道建设，鼓励使用节能和新能源汽车。全力推进平阴县城乡公交一体化进程，将公交基础设施建设投入和政策性亏损补贴纳入政府财政预算。统筹推进公交车更新换代，除应急救援车辆外，新增城市公共汽车全部采用新能源汽车。开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色生态示范镇等创建活动，探索实行碳普惠和个人碳账户积分试点。坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”。

（六）探索建立生态产品价值实现机制

建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。建立生态产品调查监测机制，开展全县生态产品调查，建立生态产品清单数据库。以生态产品产出能力为基础，科学评估各类生态产品的潜在价值量，借鉴南部山区生态系统生产总值（GEP）核算成果，探索构建生态系统生产总值（GEP）核算、评价体

系。深化自然资源资产产权制度改革和资源有偿使用制度，开展自然资源统一确权登记，推动自然资源资产所有权和使用权分离，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能。

四、彰显山水玫城人文魅力

充分挖掘平阴优秀传统文化时代意蕴，延续历史文脉，塑造平阴文化品牌，促进城镇化过程中文化基因代代传承。

（一）传承弘扬优秀传统文化

加强文化遗产保护利用，深度挖掘平阴玫瑰文化、圣药阿胶文化、和圣文化、黄河文化资源，建好县博物馆，做好文化资源传承弘扬，将平阴打造成为“山水圣人”文化轴线上的重要节点。挖掘梳理以阿胶传统工艺、“加鼓通”地方戏曲、平阴风土人情、玫瑰神话传说、黄河民间文学、民间故事、红色事迹等为主要内容的非物质文化遗产，建立非物质文化遗产资源库，实施活态非遗传承工程，打造非物质文化遗产展示中心。加强古树名木保护管理，强化历史建筑、名人故居、老旧工业厂房保护修缮。

二（）实施城市品牌建设行动

加强“山水圣玫阿泉”独特生态景观和历史文化资源的创造性呈现，实施城市记忆工程，在城镇建设中进一步植入以玫瑰为主，以和圣、阿胶、泉水等为辅的平阴文化符号体系，塑造城市独特文化特色。强化县城与翠屏山、玫瑰湖等周边山水景观资源的轴线联系，优化县城景观视廊。深入开展“时代楷模”“道德模范”“身边好人”“最美践行者”“榜样”等选树活动，弘扬社会新风尚，凝聚社会正能量，建设更具影响力、辐射力、引领力的城市文明。

（三）推动文化旅游融合发展

以玫瑰展销中心、玫瑰田园综合体、玫瑰研究所、玫瑰高端产业园、玫瑰湖等为载体，研究推进玫瑰国际旅游标志区建设。整合文化旅游资源，主打康养文旅特色，以文促旅，以旅彰文，培育文化与康养旅游融合的新业态、新产品。以玫瑰节庆博览活动为抓手，统筹整合“山水圣玫阿泉”文旅资源，打造多元化的网红场景，高标准建设平阴西部生态康养文化精品旅游线路。加快洪范池镇全域旅游示范区建设，统筹书院泉、东峪南崖等旅游资源保护开发。实施旅游景区质量提升工程，加快智慧旅游景区建设，提升文旅服务标准化和国际化水平。

第七章 深入推进均衡城镇化，加快全民共同富裕

健全全民普惠、城乡一体的基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理格局，促进城乡居民共同富裕。

一、实现基本公共服务均等共享

以基础教育、卫生健康、公共文化体育、社会保障等为重点，努力办好民生事业，改善人民生活品质，实现城乡基本公共服务常住人口全覆盖、均等化。

（一）优化提升教育设施体系

调整优化城乡义务教育学校布局，争创全国义务教育优质均衡发展县。根据人口流动和城镇化发展趋势，加大城乡学校统筹协调力度，增加城镇驻地学校学位和寄宿床位供给，确保城区学校生均用地达标，增加校车等设施供给，逐步撤并空心化严重的乡村地区的学校，引导小学生到教育质量更高、办学条件更好的县城和镇驻地学校就学，引导初中生到县城学校就学。到2035年，在县城规划新建九年一贯制学校2所、小学3所。深入推进学区制改革、集团化办学、名校托管等模式，推动优质学校向薄弱学校输入核心管理团队、优质教师资源和先进办学理念。

全面提升幼儿园办园质量。坚持政府主导，严格落实新建小区配建幼儿园政策，实施农村幼儿园建设与改造提升工程，充分利用小学进镇后的农村小学校舍发展普惠性公办幼儿园，扩大普惠性幼儿园和托育服务供给，实行“优质园+”办园模式，支持普惠性民办园发展。到2025年，公办幼儿园在园幼儿占比达到80%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。积极落实国家《托育建设实施方案》，利用国家扶持政策，形成托育服务体系。一是新建或改扩建一批公办托育服务机构，二是支持企事业单位等社会力量举办托育服务机构，支持公办机构发展普惠托育服务，探索发展家庭托育点。

大力发展职业教育。加快推进济南市工业学校（原县职业中专）扩建，扩大办学规模，提升办学质量效益。依托现有职业教育体系，建设县职业教育园区，吸引符合平阴产业发展需求的职业学校落地聚集，做强玫瑰产业、健康产业、装备制造产业、新材料产业、现代农业等专业，搭建“政府+高校+企业”合作模式，促进产教融合、校企合作，加快培养形成知识型、技能型、创新型劳动者大军，为高质量推动平阴县新型城镇化建设提供强大的智

力、人力支撑。

（二）完善卫生健康服务体系

实施公立医院高质量发展工程，提升县人民医院、县中医医院医疗水平，完善县域三级医疗服务网络。推动医疗卫生服务下沉，实施卫生健康“网底”服务能力提升工程，提升基层就医环境，全面推进社区医院建设，大力开展基层特色科室建设。完善全县公共卫生应急服务体系，形成“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的健康管理和突发公共卫生事件应急处置机制。推进家庭医生制度建设，推广“智慧家医”服务模式，建立健全全专结合、专业公共卫生机构指导的慢病医防融合体系。实施服务能力提升“双十百千育才计划”，推行“县管镇用”“镇管村用”管理机制，加强基层卫生人才配置。网格化推进县域医联体，提高医疗卫生服务整体效能，到2025年县域医共体制度体系和发展模式基本成熟，县域就诊率巩固在90%以上，基层就诊率提升到60%以上。

（三）加强城乡养老设施配套

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系。完善县综合养老服务中心功能，提升乡镇（街道）综合养老服务中心护理能力和消防安全能力，到2025年，街道、乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率分别达到100%、60%以上。稳步推进农村幸福院、城市日间照料中心建设，到2025年，实现城乡社区日间照料服务全覆盖。扩大普惠性养老服务供给，支持培训疗养机构改革转型发展养老，支持卫生院等医疗机构开展医养结合服务。

（四）加强公共文化服务供给

优化公共文化设施布局，推动新建一批综合性文化场馆、综合性文化站（文化服务中心），倡导在城镇新建社区和美丽宜居乡村配套设立地方乡村博物馆，推动基层公共文化服务设施实现全覆盖。加强文化休闲广场建设，到2025年，每个街（镇）至少设置一处文化广场。推进高品质泉城书房建设，延伸泉城书房品牌，探索推进泉城书吧建设。引导各类文化服务向基层倾斜，组织开展艺术家、志愿者服务基层等活动。

（五）提高城乡社会保障水平

实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，推进社保转移接续，健全基本养老保险筹资和待遇调整机制，落实企业职工基本养老保险全国统筹。健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度。巩固提升基本医疗保险覆盖率，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助协同互补，建立健全门诊共济保障机制，鼓励发展多种类型的商业健康保险，到

2025 年个人卫生支出占卫生总费用的比重下降至 25%左右。低保标准由市政府根据恩格尔系数、居民基本生活费用支出等统一制定，并根据经济社会发展水平和物价变动情况实施调整。扩大公益性岗位安置，帮扶零就业家庭等困难群体就业。

二、引导城乡公共资源均衡配置

完善新型城镇化和乡村发展资金保障机制,推动城镇各类基础设施向农村延伸，促进城乡公共资源均衡配置。

（一）强化新型城镇化建设资金支持

充分利用上级财政转移支付同农业转移人口市民化人数挂钩机制，及时申请获得平阴县财政转移支付应得额度。坚持“资金跟着项目走”,针对县城公益性固定资产投资项目，设计多元化的财政性资金投入保障机制，除了主要通过地方政府财政资金投入外，符合条件的项目可通过中央预算内投资寻找适当支持；对其中有一定收益但难以商业化合规融资、确需举债的县城公益性项目，还可通过安排地方政府专项债券予以支持。针对县城准公益性及经营性固定资产投资项目，积极争取省市城乡融合发展基金；对符合条件的县城智慧化改造、产业平台配套设施建设等领域项目，可通过新型城镇化建设专项企业债券予以融资支持。完善投融资工具，加强与政策性、开发性金融机构合作，支持符合条件的企业发行企业债券，用于新型城镇化和城乡融合建设项目。完善和落实鼓励民间投资的政策措施，鼓励支持企业和社会力量投资建设和运营市政公用设施。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展。

（二）健全支持乡村发展资金保障机制

强化财政投入保障，健全“三农”财政投入稳定增长机制，推进涉农资金统筹整合，提高资金使用效益。逐年提高土地出让收入用于农业农村比例,到 2025 年用于农业农村比例达到土地出让收益 50%以上或达到土地出让收入的 10%以上。打通城市资本下乡通道，完善贷款贴息、直接融资奖补等政策，引导工商资本投资发展现代种养业、农业服务业等适合产业化规模化经营的农业领域，重点培育一批省级城乡融合发展典型项目。推进农业保险扩面、增品、提标，支持保险机构开发地方特色险种。

三、推动城乡社会治理协同高效

坚持重心下沉，完善共建共治共享的社会治理制度,不断提升城乡治理社会化、法治化、专业化、智能化水平。

（一）健全社区管理服务机制

充分发挥基层党组织在基层治理中的战斗堡垒作用，健全党组织领导、基层政

府主导、人民群众为主体的基层社会治理框架。完善“街巷吹哨、部门报到”“一门办理、一站服务”工作机制，实现城市社区“一窗受理，全科服务”模式全覆盖。健全非诉讼纠纷解决机制，建设用好一站式矛盾纠纷调解中心。统筹党群服务中心、新时代文明实践站、综治中心和法治驿站建设，推进城乡社区综合服务设施标准化，确保城市现有社区办公服务用房面积不低于300平方米，新建城市社区办公服务用房面积不低于1000平方米（每百户不低于30平方米），加强农村社区服务中心管理和服务，开展“新时代新社区新生活”社区服务质量提升行动，创建和谐社区建设示范单位。推进城市社区居委会规范设立环境和物业管理委员会，改进社区物业服务管理。开展“社区万能章”专项整治，推进社区减负，建立社区行政事务准入制度，明确准入事项权责范围和经费标准。完善“五社联动”工作机制，保障社区工作经费，加强社区工作者队伍建设，推动落实和完善城市社区工作者岗位等级薪酬体系。

（二）完善多元参与治理格局

培育发展各类社会治理主体，构建以党建引领、政府主导，企业、社会组织、居民多方共治的联动机制，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动。采取税费减免、购买服务、项目委托等形式，鼓励引导社会力量参与社区公共服务、便民利民服务和社会管理。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，加强财政奖补、购买服务、税收优惠、人才保障等政策支持和事中事后监管。加强社会工作人才和志愿者队伍建设，支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织，搭建更多志愿服务平台，促进志愿服务制度化常态化。

四、促进城乡居民逐步共同富裕

加快城镇化高质量发展，为城乡居民拓展就业创业增收空间，扎实推动共同富裕。

（一）健全城乡居民收入增长机制

深化企事业工资收入分配改革，健全工资合理增长机制，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套体系。落实高层次人才收入分配激励机制，完善最低工资制度，稳步提高最低工资标准和企业离退休人员养老金标准。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，拓宽增加财产性收入渠道。

促进农民收入倍增。支持发展农村集体经济，鼓励发展党支部领办创办合作社等经济组织，到2025年行政村年集体收入全部达到10万元以上。巩固农村集体产权制度改革成果，推进资源变资产、资金变

股金、农民变股东。鼓励盘活农村集体建设用地，发展健康养老、乡村民宿等富民产业。完善村民对集体资产股份的收益分配、有偿退出及继承等权能。鼓励行业协会或龙头企业与农民合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，开展农产品销售推介和品牌运作。

（二）强化农村就业创业服务

健全覆盖城乡的就业创业服务体系，促进农民工就地就近就业，支持返乡入乡创业带动就业。支持农业社会化服务组织开展生产托管、农技指导、产品营销等服务。支持农民工、中高等院校毕业生、退役士兵和科技人员等返乡下乡人员到农村创业创新。实施高素质农民培育工程，开展农业转移人口免费创业培训、技能培训，到2025年培育100名农村创新创业带头人，创建1个农村创新创业园区和孵化实训基地。加强农民工劳动保障权益维护，依法严厉打击恶意欠薪等违法行为。

第八章 深入推进双向城镇化，促进城乡融合发展

优化全方位开放布局，培育壮大城乡市场体系，促进城乡在要素配置、产业发展等方面共同发展，全面形成工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

一、构建开放融合发展新格局

发挥平阴特色资源优势，畅通国内国外双向开放、城镇乡村双向融合发展渠道，融入开放发展新格局。

（一）畅通国内国外循环渠道

抓住“一带一路”和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）建设契机，加快推动平阴企业和平阴特色优势产品“走出去”，支持玫德集团、海川炭素等优质企业在RCEP成员国、“一带一路”沿线国家，重要节点城市，非洲、拉美等新兴市场和自贸区市场设立分公司、展销中心或公共海外仓，优化海外市场布局，推动装备、技术、标准、服务走出去。培育发展高端制造业加工贸易，把加工贸易产业链向上游研发设计、中游集约发展、下游营销服务延伸，注重产业引进、消化、吸收和创新，促进加工贸易从代加工向代设计和自创品牌发展，加快实现加工贸易转型升级。抓住黄河流域和省会经济圈建设契机，加快提升自身发展能级，提高经济集聚度、区域连接性和协同融入成效，打造内循环的战略支点。

（二）打造城乡融合平阴样板

借鉴长清区、南部山区、章丘区、济阳区和商河县等城乡融合发展试验区建设经验，聚焦建立城乡有序流动的人口迁移

制度和进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化发展体制机制、建立生态产品价值实现机制等重点任务，加大政策研究，在人口自由迁移、盘活农村土地资源、保障农民权益等方面出台相关政策，以政策为先导，先行先试，重点突破。健全完善项目策划生成和动态管理机制，抓好平台载体建设和重点项目谋划储备及落地。在推动城乡融合发展实践中趟出新路子，打造城乡融合发展的“平阴样板”。

二、优化城乡要素双向自由配置

建立健全以工促农机制，着力破除城乡分割二元体制，引导城镇人才、先进技术等生产要素流入乡村，深化农村土地制度改革，实现生产要素在城乡之间双向自由流动。

（一）加快推进乡村人才振兴

选优配强村级班子，推动农村带头人队伍整体优化提升，打造“头雁队伍”，每两年评选一批“乡村振兴好书记”。完善乡村人才引育用留机制，引导专业技术人才、创新人才、乡村（社区）规划师和产业实用人才等返乡入乡创业。实施雁归工程，建立在外能人信息库，鼓励平阴籍知名人士等柔性回乡。开展乡村振兴人才市场化配置试点，鼓励村集体经济组织推行合伙人制度，引进工程师、新知青、艺术家等各类急需人才和团队，开展深度合作。重视乡村人力资本开发，加强农村实用技术人才、经营人才、管理人才培训，造就一批“数字农民、职业农民、技术农民”。

（二）搭建城乡创业就业平台

整合人才市场、大学生就业指导中心，引进创业培训指导机构，建立“创业项目信息库”，建立一站式城乡创业服务平台，打造以乡村振兴动能转换为主题的科创孵化基地，吸纳农业大数据、物联网、直播电商、检验检测等三农创新创业企业，为乡村创业者提供科创孵化服务。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离、技术入股等多种方式，推进城市教科文卫体等专业技术人员定期服务乡村，推动职称评定、工资待遇向基层倾斜。畅通入乡返乡落户渠道，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益。整合已有的劳动力市场，建立一站式劳务信息服务平台，利用 APP、公众号等新媒介，将就业劳务信息联通供需两方，为农村剩余劳动力再就业及时提供市场信息，提高劳务人员配置效率，打通城乡人力要素双向自由流动的技术性通道，实现城乡劳动力快速精准就业。

三（ ）深化农村土地制度改革

完善农村承包地三权分置制度，探索

推进土地承包权有偿退出、土地经营权抵押贷款、土地经营权入股。建立统一规范的县域农村产权流转交易平台，加大对土地流转价格机制监督管理，健全土地流转价格形成机制。着力推进孔村、孝直、黄河滩区等适宜规模农业地区的土地承包经营权依法有序流转，加快推动适度规模经营，促进农村剩余劳动力向城镇二三产业转移。其中村集体领办土地股份合作社需要流转的，直接进入县农村产权交易市场；土地承包农户或进城落户农民需要流转的，在尊重农民意愿基础上，由村委会负责与土地规模经营主体协商土地流转具体事宜。

深化农村宅基地制度改革，加快房地一体的宅基地确权颁证，建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度，探索农民转让宅基地和民房使用权或向农村集体经济组织有偿退出承包地农户承包权、宅基地资格权的具体办法。建立健全农村集体经营性建设用地入市制度，建立集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。制定农村集体建设用地和农用地基准地价，逐步实现集体土地与国有土地同地同权同价。开展统筹城乡住房保障制度改革试点，先行探索农村宅基地退出与城镇住房保障联动机制。

（四）促进科技成果入乡转化

加强玫瑰种质资源、耕地保护和利用等基础性研究，实施农业良种工程，培育壮大一批“育繁推”一体化种业企业。规划建设一批农业高新技术产业开发区、农业科技园区、现代农业产业园、“星创天地”等创新创业载体，示范推广立体农业、设施农业、智慧农业模式。建立政府引导、市场参与的农技推广服务体系，引导农资企业、专业合作社、家庭农场等市场主体，围绕良种育繁推广、测土配方施肥、农业机械等，推广“产品+技术”“社会化服务+技术”等市场化农技推广服务供给模式。健全农业科技常下乡、常在乡的服务长效机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，健全科技成果入乡转化服务体系。

（五）畅通城乡市场供需体系

完善城乡一体化农产品流通基础设施建设，推进农产品市场和大型公益性一级农产品批发市场建设，完善县乡村三级商业网络，推动乡镇商贸中心建设，强化县城综合商业服务能力、乡镇区域服务能力、村庄便民服务能力。引导大型流通企业向乡村延伸供应链服务，优化商品供给，营造点多面广、监管有力的县域市场环境。建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心、乡镇商贸中心和农村社区综合性服务网

点，丰富适合农村消费的商品和服务供给，打通绿色农产品入超、优质工业品下乡最先和最后“一公里”。充分利用绿博会、农博会、农产品展销会等大型活动，鼓励发展农超、农社、农企、农校等多种形式的产销对接，打造农产品销售公共服务平台。鼓励发展社团电商、社交电商等新模式，培育壮大农村电商市场主体，打造农产品直播产业基地（产业带），培育一批农村电商示范镇、示范村。实施“互联网＋”农产品出村进城工程，全面推广涉农行政村益农信息社建设。完善冷链物流配送体系。

三、推动城乡产业协同融合发展

立足城乡资源禀赋特点和三次产业形态差异，提升城乡产业协同发展水平，推动乡村特色产业和农业全产业链发展，实现城乡三次产业融合发展。

（一）打通城乡产业协同发展联系渠道

大力实施现代农业全产业链、骨干企业、科技创新能力、新动能培育“四大计划”，打造平阴乡村好品全业态。实施农产品加工升级行动，延长农产品产业链条，培育平阴玫瑰、平阴花卉等百亿级加工产业集群，引导农副产品加工企业向县城、基地、园区布局，建设一批精深加工基地、专业村镇。培育农业生产性服务业和智慧农业、生物农业、共享农业、文创农业等新业态，建设田园综合体、农业公园等新载体，谋划发展智能农机装备、农产品智能物流装备等，提升城乡产业联系。实施乡村休闲旅游业提质行动，打造乡村旅游精品线路，创建一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村。

（二）搭建城乡产业协同发展平台

推动城乡生产要素跨界流动和高效配置，贯通城乡产业融合发展全链条。支持特色小镇建设，围绕玫瑰、阿胶、炭素新材料等多个优势产业，打造功能复合的微型产业集聚区，吸纳农业转移人口就业和就近城镇化。鼓励镇村利用集体经营性建设用地，探索建设高标准工业厂房，提高土地节约集约利用水平，重点发展符合市场需求、发挥当地资源禀赋和比较优势的特色产业。加快“玫瑰花乡”等田园综合体建设，促进城乡产业实现“平台内小融合、多平台大融合”。提高农业园区建设水平，探索实施“园区+平台公司”模式，促进乡村多产业、多业态融合发展。

（三）提高粮食和重要农产品供给保障能力

加快农业结构战略性调整，推进农林牧渔循环发展。严守耕地红线和永久基本农田控制线，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，强化农业科技和装备支撑，建成全程、全面、高质、高效的农机化示范县。

加强粮食生产能力建设，提升农业质量效益和整体竞争力，实施高标准农田建设工程和耕地质量提升工程，加快灌溉体系现代化改造，到2025年高标准农田累计达到47万亩。优化种植业结构，巩固蔬菜产业优势有效降低粮食生产、储存、运输、加工环节损耗，开展粮食节约行动。

第九章 环境影响评价

一、评价总则

一（）评价范围与评价时段

评价范围与规划范围一致，为平阴县行政辖区范围，总面积715.06平方公里。评价时段的规划基期年为2022年，规划期为2022-2035年，近期到2025年。

9（二）评价目的

以改善环境质量和保障生态安全为目标，论证规划方案的生态环境合理性和环境效益，提出规划优化调整建议；明确不良生态环境影响的减缓措施，提出生态环境保护建议，为规划决策和规划实施中的生态环境管理提供依据。

（三）评价内容

针对平阴县新型城镇化规划，从可持续发展角度对城市功能定位、发展目标、城乡空间布局、产业结构与布局等规划内容进行环境影响评价，对规划实施可能造成的环境影响开展分析、评估，包括资源环境承载力分析、不良环境影响的分析和预测，以及相关规划的环境协调性分析，提出预防或减缓不良环境影响的对策和措施。

（四）环境目标

经济社会发展完成绿色转型，绿色低碳发展水平和应对气候变化能力显著提高，绿色生产生活方式全面普及，集约高效的生产空间、幸福宜居的生活空间、山清水秀的生态空间基本形成，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、规划协调性分析评价

（一）与省市新型城镇化规划的协调性分析

本规划提出积极融入省会经济圈发展，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展。优化国土空间发展格局，形成高效共享的城乡居民点布局结构，加强中心城区及城镇规划管控和引导。顺应城镇化发展规律，科学分析城乡人口流动趋势，加快城乡融合发展，引导人口向城镇和农村

社区集中。提出把乡建成服务农民的区域中心，推动乡村人口适度向城镇驻地聚集，完善以镇驻地为中心的乡镇公共服务设施配套，提升城镇能级和辐射带动能力，形成以城带乡、城乡协作的发展格局，改变农村凋敝和散居空心化现状。本规划与省、市新型城镇化规划是相符的。

（二）与相关环境保护规划的协调性分析

本规划提出了底线约束、绿色发展的规划原则，提出坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以人民为中心，坚持底线思维，深入实施新型城镇化和城乡融合发展，把平阴县建设成为世界玫瑰阿胶文化之都、黄河下游高质量山水人居典范、省会辐射带动鲁西南“西兴”战略支点的目标。总体上，与山东省、济南市、平阴县“十四五”生态环境保护规划具有协调性。

（三）与“三线一单”分区管控方案的协调性分析

本规划提出，提升玫城生态安全韧性，构建“两带三廊一区两园”的生态安全格局，优化提升城市生态系统的质量和稳定性；生态空间以生态保护修复为主，必须开展的保护利用活动应减少对自然山体、水体、植被的破坏，最大限度保护原生自然生境。加强环境设施建设，提升污水处理设施，强化农村生活污水治理等。加大节能降碳力度，构建现代化能源体系，以绿色低碳发展为主线，以能源安全保障为核心，推进能源结构优化调整。促进资源节约集约利用，建设节水典范城市。倡导绿色低碳生活，积极创建绿色生态示范镇。综上所述，本次规划与《德州市“三线一单”生态环境分区管控方案》具有协调性。

三、环境影响预测与评价

环境影响评价从城镇体系对生态环境的影响，大气环境、水环境、土壤环境等环境质量，碳中和碳达峰可达性，生态环境风险等方面分析，本规划总体上对生态环境没有明显的负面影响，符合生态保护的要求，通过落实各项环境保护和生态建设工程，加强环境管理，可以将开发建设产生的环境污染和生态破坏降低到最低限度，本规划评价结果如下表。

四、规划方案环境合理性评价

规划环境影响评价应在规划编制的早期阶段介入，并与规划编制、论证及审定等关键环节和过程充分互动。

介入初期。规划环评介入时处于新型城镇化规划工作方案阶段，该方案明确了平阴县的城市定位、发展目标及总体布局情况。为了实现与规划编制的互动，以便对规划提出的建议得到落实，工作组前期对规划区域进行了初步的调研、考察，明确了区域现存的环境问题和制约因素是水

资源短缺、污染等，据此明确了优化生态安全格局，加强水生态保护和水环境治理等主要环保建议。

介入中期。在规划编制的过程中，工作组及时跟踪了解前期反馈意见被接受的情况，根据国家、省市及平阴相关政策对规划的发展目标、总体布局和环境保护的协调性进行了分析。据此工作组就产业布局、生态保护规划等问题提出了相应的调整建议。

介入后期。即规划基本定稿阶段，规划环评依据中期得到的主要结论，对规划是否吸纳了前期所提建议进行分析，对规划设定的结构、布局等进行对照分析，若不能满足相应环保要求，则进一步提出相应的调整建议，完善报告。

综上，本次规划环评与规划的互动主要为：规划草案或纲要时，环评对其展开初步评价，提出调整意见，规划进行合理调整的过程中再与环评互动，环评再进行优化。

五、预防或者减轻不良环境影响的措施

优化城镇体系格局：规划提出，遵循城乡发展规律，推进形成组合高效、协调联动、城乡一体、融合发展的新型城乡空间关系，到2035年，形成“核心引领、双星聚力、两翼齐飞”的组群式高质量发展格局，促进城市绿色低碳高质量发展。这些措施的实施将对城镇空间的开发保护利用产生积极的生态影响。

强化重要生态系统保护与修复：规划提出统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，提升生态系统质量和稳定性，构筑黄河生态风貌带和泰山西麓文化生态带，打造一批生态廊道和生态节点，形成“两带三廊一区两园”生态安全格局，加强重点生态功能区保护，推动黄河流域水系和沿黄湿地资源保护和生态修复，推动低山丘陵生态屏障区破损山体修复，加强生态防护林建设等。上述措施将全面提升平阴自然生态系统稳定性和生态服务功能。

优化调整产业结构：规划提出，以现代化、集群化、特色化为方向，推动产业转型升级，建立现代产业体系。推动农业现代化建设，发展规模农业和农业社会化服务体系，打造“两优两特”产业集群，加快文旅康养产业和金融商贸物流产业发展，能够有效降低对生态环境带来的影响。

改善能源供给结构：规划提出构建以清洁低碳能源为主的能源供应格局。扩大清洁能源利用规模，提高非化石能源消费比重，推进煤炭消费压减。积极推动天然气、电能的清洁供暖项目建设。推进市域供热网络一体化建设，距离城区较近的城

镇和农村社区规划优先纳入城市集中供热范围，在充分依托城区供热发展，做好供热设施向乡镇地区的延伸等。上述措施能够有效改善平阴能源供给结构。

严格生态环境准入：规划衔接“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控体系，健全环境风险防控机制，全力保障生态环境安全。严格落实生态环境法律法规，以及国家、省和重点区域环境治理、生态保护和资源利用管理规划等政策，落实济南市生态环境准入清单管控体系。通过空间布局、环境风险、资源开发利用等方面禁止和限制的环境准入要求，有利于平阴县生态环境质量持续好转。

严格农业污染管控：加强对农民、家庭农场、农民合作社的技术指导和培训，引导和鼓励各类为农服务组织开展专业化、社会化服务，通过科学化、专业化的生产，减少耕地污染，提升农产品安全生产水平。加大土壤修复与综合治理力度，通过多种修复措施并举，改善土壤环境，恢复土壤生产能力，严控农业污染，保障绿色农业发展。

六、评价结论

《平阴县新型城镇化规划(2021-2035年)》是在县域的空间尺度以及中长期的时间尺度的宏观层面上，对空间要素结构优化，其对生态环境的影响突出表现在对生态系统服务功能的影响以及对城市可持续发展的影响。

《平阴县新型城镇化规划(2021-2035年)》环境影响评价在全面分析环境特点和社会经济发展的基础上，以资源环境承载力与区域空间生态环境评价为指导，衔接“三线一单”生态环境分区管控方案、生态环境准入清单、“十四五”生态环境保护规划、国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要等，针对新型城镇化发展目标、总体格局、智慧城镇化、绿色城镇化、均衡城镇化、双向城镇化等规划内容，综合分析与科学评估平阴县新型城镇化相关内容的协调性和一致性。

规划目标定位符合国家、山东省、济南市的相关发展战略和导向，规划提出的现代产业体系符合山东省和济南市产业转型升级的需求，规划环境目标与国家和地方环境保护要求协调一致。规划提出的空间格局使国土空间更趋合理，发展目标合理可行，同时规划遵循生态保护红线优格局、产业优布局、环境准入促转型的总体要求，提出促进区域绿色转型、生态安全提升、环境质量改善的战略性环境保护的路线图、优先领域及重点任务，探索了区域工业化、城镇化与环境保护绿色协调发展的模式和路径，关注资源保护利用与综

合整治，有助于促进新型城镇化建设与生态环境保护相协调。

为保障区域生态环境安全，规划与环境影响评价全程互动，采纳了环境影响评价研究提出的各项建议，并充分体现在规划中，提高了规划的科学性，从源头预防环境污染和生态破坏，促进经济、社会和环境的全面协调可持续发展。随着规划实施，平阴县开发建设活动会对区域资源、环境产生一定的压力，对区域的环境质量带来一定的影响。根据规划提出的生态环境保护措施，结合本次评价提出的优化发展建议，其规划方案对生态环境的影响是可接受、可控制的。

综上，在合理配置区域资源，加强生态环境分区管控，全面落实本次评价提出的优化发展建议和环境影响减缓措施的前提下，该规划在生态环境保护方面是可行的。

第十章 明确近期行动计划，强化规划实施保障

坚持党对城镇化工作的全面领导，健全规划实施的组织和制度保障体系，建立健全项目支撑、监测评估、考核监督机制，激发各类主体的活力和创造力，形成全面推进新型城镇化建设的强大合力。

一、加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻践行“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。坚持把党的全面领导落实到规划制定实施的各环节、全过程，充分发挥各级党组织和党员干部作用，为规划实施提供坚强组织保障，确保党中央、省委、市委、县委重大决策部署贯彻落实到位。规划实施中的重大事项和重大调整必须报县委、县政府审定。

二、强化组织协调

成立平阴县城镇化暨城乡融合发展工作领导小组，健全全县新型城镇化暨城乡融合发展工作推进协调机制，明确各级各部门责任分工，加大规划配套政策保障力度，共同推进全县新型城镇化建设。县城

镇化暨城乡融合发展工作领导小组统筹重大政策研究和制定，协调解决城镇化暨城乡融合发展中的重大问题。领导小组办公室牵头推进规划实施和相关政策落实，组织开展试点示范，监督检查工作进展情况。县直各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。各乡镇政府要全面贯彻落实本规划，确保各项目标任务落实落地。

三、夯实近期行动

研究制定近期计划，分解规划目标，确定促进农业转移人口市民化等十大近期行动，明晰重点任务和责任分工，形成具体推动新型城镇化和城乡融合发展的任务书和施工台账，增强规划实施成效。建立城镇化建设项目清单，坚持“项目跟着规划走、资金跟着项目走”，以项目推进为抓手，规范项目准入与实施，超前谋划储备一批新型城镇化发展的重大项目，明确项目建设工作任务、时间节点和进度要求，确保新型城镇化建设项目落地见效。详见附表。

四、凝聚实施合力

坚持系统思维，科学整合人口、产业、土地、投融资、住房、生态环境等方面政策，协同推进新型城镇化建设。强化政策协同保障，加大财政、土地、金融等配套政策保障力度，鼓励开发性金融、政策性金融和社会资本参与新型城镇化建设。激发全社会参与规划实施的积极性，充分发挥工会、共青团、妇联、学会、协会，以及民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，营造全社会共同推动新型城镇化的良好氛围。

五、健全监测评估

强化规划实施全过程管理，健全规划实施情况监测评估机制，开展规划实施情况动态监测与分析，定期对规划实施进度及效果开展阶段评估，按要求开展规划年度评估、中期评估和终期评估。加强城镇化统计工作，健全完善新型城镇化监测评价，运用大数据等辅助手段，开展城镇化年度动态监测与跟踪分析。强化评估结果运用，及时发现并解决规划实施中的问题，对城镇化发展成绩突出的镇街，根据有关规定给予通报表扬，并在土地指标和城镇化发展建设资金等方面给予奖励，调动各级干部的积极性、主动性、创造性。

附件

近期行动重点项目表

一、省会西向、济平一体化行动项目					
序号	项目名称	项目范围	主要建设内容	期限	责任单位
1	济济高铁	县域东部	加快推动济济高铁预可研选线定线，争取在“十四五”能够开工建设。	2025	县交通运输局
2	济菏高速拓宽	县域东部	由双向四车道改扩建为双向八车道，拓宽长度35.5公里，设计速度120公里/小时。	2024	县交通运输局
3	国道341、105拓宽	全县	G341黄海线平阴肥城界至平阴黄河大桥段改建工程，全长13.8km，双向六/四车道一级公路标准。 G105京澳线平阴前岭至平阴东平界段改建工程，全长18公里，采用双向四车道一级公路标准。	2025	县交通运输局
4	建立产业联盟示范	全县	建立炭素制品产业联盟，指导行业发展、凝聚行业力量、挖掘行业潜力、培育行业发展新动能，重点围绕产业短板和弱项，主动与国内知名企业、研发机构等进行对接，延伸产业链条，引进先进技术，提升产品附加值。引导行业企业充分发挥各自研发、技术、销售等方面的优势，构建优势互补、资源互享、信息互通、配套协作的产业体系，在分工协作的基础上依托优势企业开展研究攻关，并促进研究成果和知识产权的共享。	2025	县发改局

5	济西区域物流中心	县城	1、建设物流总部基地，占地500亩，打造平阴县智慧物流产业及人才聚集中心，包括智慧物流大厦、网络货运数字经济产业中心、山东交通学院交通物流现代产业学院、县级电子商务公共服务中心、重汽陕汽等商用车交易中心，特色农产品产地仓、商贸（电商）寄递物流中心、绿色城市配送中心、冷链仓储配送中心，内陆港等功能项目。 2、建设鲁西南农商智慧城（平阴县农产品批发市场），一期占地70亩，搭建区域性农产品和特色农产品交易平台，以及智慧化交易管理平台。 3、建设智慧物流产业园，占地1000亩，依托综合区位优势和产业基础优势，主动适配省会物流需求，吸引传化、普洛斯等知名物流公司，融合县城物流单位和货源单位，建立配套完善、功能齐全、运营智慧的现代物流产业园。	2025	县经济开发区管委会、县交通物流发展有限公司
6	济南配套产业招引	全县	以落实支持平阴发展16条举措为抓手，主动对接上级部门，积极争取工作支持，收获更多政策红利。围绕济南十大千亿级产业，组织开展多领域对接交流，主动参与产业分工，积极布局契合度高、补链性强的配套产业，吸引济南转出企业、优势资本、先进模式落户平阴。	2025	县投资促进局

二、黄河流域生态保护和高质量示范行动项目					
序号	项目名称	项目范围	主要建设内容	期限	责任单位
7	黄河流域水生态修复	沿黄镇街	浪溪河下游段综合治理：对浪溪河东阿水库至东阿老城南城墙及南水北调交通桥至黄河入河口段进行综合整治，包括扩挖和整理河槽，整修河道岸坡及堤防，河道防洪标准达到20年一遇；修建两岸堤顶路，并对道路两侧进行绿化；重建大河口闸。 锦水河西支综合治理及下游水系连通工程：主要为玫瑰湖湿地、锦水河道、调洪区、玫城湿地的连通工作。通过湿地、景观绿化建设，配套水利、市政设施，联通下游湿地水系，拦蓄洪水，净化水质，保证水安全、水环境。	2025	县水务局、县土地整治公司、有关镇街
8	玉带河全流域整治开发和玉带玫乡精品乡村旅游带建设	玫瑰镇	玉带河全流域17.5公里分段实施。上游结合平阴县“玉带玫香”乡村振兴齐鲁样板示范区建设，加之临靠芳蕾田园综合体、南泉古村落和泉水，实施水库连通项目，着力发展玉带河流域两侧乡村旅游；中游着力提高玫瑰镇驻地建设，拓展宜居范围，打造绿色生态湿地；下游对现有河道疏挖蓄水，发展现代化农业，助力调整农业产业结构，进行花果规模化种植，多品类蔬菜种植等。 建设游客服务中心一处，对玫瑰嘉园进行功能化提升；对玉带河沿线涉及庄科、东唐、夏沟、南泉等9个村的道路绿化排水等基础设施建设，建设“玉带玫乡”乡村振兴示范村3-4个。	2025	玫瑰镇

9	黄河农旅文旅走廊	沿黄镇街	以政府牵头、企业主导为原则，围绕望口山营地村、翟庄夜光村、龙桥黄河记忆村、外山花村、东阿古城作为五个重点村，联动玫瑰湖湿地公园、玉带河和浪溪河等重要的河道水脉，引导可运营项目的建设和招商。将“品牌发展”“业态高质量发展”“运营模式高质量发展”和“村民生活高质量发展”作为黄河流域村庄高质量发展的示范路径，打造玫瑰湖、翟庄、望口山、龙桥、东阿古城—浪溪河、外山—玉带河等六大片区，形成以点带片的示范作用。	2025	县黄河生态产业发展中心、文旅局、有关镇街
10	黄河乡村公园	沿黄镇街	打造乡村振兴示范点，实施高标准农田建设项目，打造玫瑰花、中药材、黄河水稻、菊花等生产基地，推广优质小麦和黄河大米，擦亮鲜食地瓜品牌，培育田园综合体、特色庄园等“新六产”载体，打造乡村振兴建设、农业基础设施、休闲农业培育和特色休闲农业的乡村公园综合体。	2025	县农业农村局
11	矿山生态修复和综合开发	全县	采用土地综合整治和生态修复的方式，持续开展破损山体治理。	2025	县自然资源局、文旅局、有关镇街
12	重点项目申报	有关镇街	按照有关示范创建政策，积极申报特色小镇、田园综合体、高端健康产业园、黄河现代农业园、乡村振兴新六型示范村、乡村振兴齐鲁样板区、国家农业公园等。	2025	县黄河生态产业发展中心、发改局、农业农村局等

三、促进农业转移人口市民化行动项目					
序号	项目名称	项目范围	主要建设内容	期限	责任单位
13	落实户籍新政	全县	全县全面放开城镇落户限制，村设代办员，镇设指导员，县设承办服务中心，帮助转户进城农民办理户口迁移、农村集体经济组织成员转移备案等相关手续。落实“一次办好”“一次办成”等改革要求，实现农村人口及其他常住人口落户城镇“零门槛”，保证居民“有意就能迁、户口随人走”。	2025	县公安局、农业农村局
14	建立农业转移人口备案证制度	全县	农业转移人口在城镇落户籍，可在县农村产权交易平台办理转移备案证，保障土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权三项权利。	2023	县农业农村局、公安局
15	建立进城落户农民自愿有偿转让退出农村权益制度	试点区域	在完成农村不动产确权颁证前提下，探索农民转让承包地经营权、宅基地和民房使用权、集体收益分配权，或向农村集体经济组织退出承包地农户承包权、宅基地资格权、集体资产股权的具体办法。探索宅基地"三权分置"制度。旨在增加进城落户农民财产性收入。	2025	县农业农村局
16	进城镇落户居民子女入学提前建档	各镇街	指导各乡镇教育主管部门对进城镇落户居民子女入读幼儿园和中小学在落户同时建档，优先安排入学计划。	2025	县教体局
17	农业转移人口技能培训	全县	统筹农业转移人口培训政策，推广技能储备培训模式，将农业转移人口纳入本地职业技术教育体系，实施“金蓝领”职业技能提升行动和“订单式”培训服务模式，有针对性地加大农业转移人口就业技能、岗位技能提升和转岗培训力度，组织开展服务标准化专业技能培训，提升农业转移人口技能素质，每年培训农业转移人口 1 万人次以上。	2025	县人社局

四、高端人才引育激励行动项目					
序号	项目名称	项目范围	主要建设内容	期限	责任单位
18	拓宽高端人才集聚渠道	全县	新建一批技能大师工作室、高技能人才培训基地。到2025年，引进培育50名左右具备持续研发能力的高层次创业创新人才，培育利用好每年返乡大学生、来济较高层次人才300人，培养500名技术技能型人才，引进和培育信息、金融、电商等应用型人才300人。	2025	县委组织部、县人社局、县工信局
19	高校毕业生及返乡青年创业就业平台	县城	搭建一处高校毕业生及返乡青年的众创空间和创业孵化平台，作为创业注册地和办公场所，2-3年免税免房租，有创业导师辅导。	2025	县人社局、县工信局
20	人才引进培育激励制度	全县	开展“平阴英才”系列评选。健全完善现有人才政策体系，加强人才新政17条、社会化引才、柔性引才等人才政策及相关实施细则的落实与兑现。落实人才安居工程，为城市中低收入住房困难家庭、新就业无房职工、稳定就业外来务工人员发放租赁住房补贴。	2025	县委组织部、县人社局、县住建局

五、促进生产要素自由流通行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
21	完善和实施城市人才入乡激励制度	全县	落实优秀人才“回引计划”，鼓励各层次各类人才返乡就业、创业，入乡任职、兼职、挂职。	2022	县委组织部、县人社局
22	人口与劳务信息共享平台建设	县城	形成政府引导、机构运作、城乡就业和零工信息动态一体运营体系，利用大数据手段进行人岗及时匹配，实现城乡劳动力快速精准就业。通过定制系统软件、手机定位、APP填报和网站统计展示的有机结合，显示劳务供需信息，建设县域人口与劳务信息共享平台。	2022	县公安局、人社局
23	全域土地综合整治	试点乡镇	从国土空间规划入手，涵盖建设用地整治、农用地整治、生态修复等三类内容。提高全域城镇化综合用地效率，改善乡村地区农业农村生产生活条件，促进农业规模化经营，加快实现农业农村现代化。	2025	县自然资源局
24	搭建集体建设用地入市交流平台	全县	根据上级政策，适时推进集体经营性建设用地入市工作，搭建集体土地入市交流平台，形成随时交流、精准咨询、供需勾兑的有效市场机制。	2022	县自然资源局
25	农村集体产权制度改革	全县	推广“一联三社三转变”的孝直经验，持续推进农村集体产权制度改革和村党支部领办合作社，稳步推进村集体产权股权抵押贷款试点创建，探索建立集体经济运行新机制，发展壮大村集体经济，提升村级自我发展能力。	2025	县农业农村局、各镇街
26	申请基础设施公募基金	全县	积极争取上级预算内投资项目、国家专项债券和政策性银行资金，进一步扩大有效投资。加快试点以发行受益凭证的方式，公开汇集公众投资者的资金，投资于基础设施建设。	2025	县财政局

六、城乡产业协同发展支撑行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
27	规模农业建设	全县	主动应对农业从业人员老龄化，以及滩区迁建后耕作半径过大等问题，推广翟庄“确权确股不确地”、孝直整村土地流转等经验模式，加快推进孔村、孝直、黄河滩区等适宜规模农业地区发展多种形式适度规模经营，加快培育新型农业经营主体和社会化服务主体，推动农业生产托管服务取得积极成效，将小农生产引向现代农业轨道。	2025	县农业农村局、有关镇街
28	现代农业示范体系建设	全县	打造安城绿色瓜菜、榆山特色农产品、锦水休闲花木、玫瑰香草、东阿高标药菜等 5 大农业示范区，打造特色鲜明、效益明显的特色农业示范区，带动农民增收。打造玫瑰花乡、花开北市、莲花山果园、七彩谷、优然牧场等 5 大田园综合体，加快农业一二三产业融合发展。	2025	县农业农村局、有关镇街
29	农业经营主体培育培训项目	县城	聘请专门讲师团，分专题讲解专业大户如何向家庭农场转型；如何培育多元化农业服务主体；如何开展小农户与现代农业有机衔接，推进家庭农场、农民合作社、农业产业化重点龙头企业四级联创；如何将小农户融入产业链；如何推广党支部领办合作社，如何发展土地股份合作社、劳务服务合作社、农机合作社以及各类专业合作社。	2024	县农业农村局

30	农田水利建设项目	全县	投资1410万元，完成6座小型水库除险加固。投资2000万元，改造望口山、桃园、外山三处泵站建设。	2023	县水务局
31	国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”	全县	大力实施高新技术企业培育行动计划。建立创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业后备企业库，落实动态管理、重点支持机制，构建“金字塔”型企业创新体系，力争到2025年，全县新增高新技术企业50家，新增科技型中小企业100家，引进培育10家左右科技服务类企业，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到72%左右。	2025	县工信局
32	乡镇驻地标准化厂房建设	有关镇街	各乡镇结合自身产业发展需求，着力推动标准化厂房建设，提升产业集聚能力，提高土地利用效率。	2025	有关乡镇
33	东阿古城开发	东阿镇	修复牛家楼、李家楼、于慎行故居；浪溪河太白楼、得月楼，建设四合院，复建县衙、棂星门，打造少岱山到永济桥道路。	2025	东阿镇
七、数字基建、城乡基础设施一体化行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
34	数字基础设施底座建设	全县	升级打造先进网络基础设施，大力推进5G独立组网，协同推进5G网络和千兆光网超前部署建设，强化第六代互联网协议（IPv6）网络的终端协同创新发展，提高IPv6	2025	县移动、联通、电信公司

			网络接入覆盖率。到2025年，实现县城家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖，乡村80%以上的家庭具备千兆接入能力。		
35	智慧平阴	县城	进一步统筹整合全县大数据资源，接入县级部门相关应用系统和业务数据，形成“一体化大数据平台，建设集综合指挥调度、数据汇聚应用、风险防范预警、事件应对处置、服务科学决策等功能于一体的综合指挥平台，及时掌控全县各层级、各方面重要动态和突发状况，并逐级接入市级平台和省级平台，做到横向部门互联、纵向各级贯通，为各级各部门统一调度指挥和科学决策提供支撑，实现“一屏观全县，一网管全县”。	2025	县智慧平阴运行中心、社会治理中心
36	智慧校园、智慧课堂项目	全县	优化升级校园网络基础设施，推动平阴教育宽带网建设并向IPv6升级，加快推进城镇教育城域网标准化改造，城镇中小学以上学校逐步实现千兆光纤进校、百兆光纤到班，推进各类智能终端在学生学习、生活等环节及各类场景的深度应用并与城市相关领域实现融合互通。到2025年，全县智慧校园建成率达到100%。	2025	县教体局
37	智慧规建管	全县	设计推进“国土空间基础信息平台”和“国土空间规划‘一张图’实施监督信息系统”建设，形成上下一致的国土空间基础数据资源体系和时空地理底板。	2023	县自然资源局

38	城镇污水处理设施	各乡镇	每个镇建设一处污水处理设施，确保全部镇60%以上污水集中处理。	2025	县住建局
39	西部乡镇驻地基础设施提升工程	玫瑰镇	1、玫瑰镇实施驻地村北新、陶庄、张庄、野仙沟搬迁工作，打造滨河社区，建设南环路、北环路、西湖路、翠屏山路等重点道路，实施玫瑰街延长，建设镇驻地第二污水处理厂、驻地供暖泵站。 2、东阿镇完善阿胶产业园基础设施，建设热源厂，改造提升垃圾处理站；完成阿胶小镇配套道路整修改造、沿街立面改造及弱电入地改造等。 3、洪范池镇实施浪溪河路、大寨山路、双丁路、环山路、环河路改造建设。	2023	玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇
40	电网改造升级	全县	新建110千伏变电站5座，主变容量420MVA，新建架空线路90公里。	2025	县供电公司
41	农村人居环境综合整治提升	全县	以农村人居环境整治提升为抓手，抓好村容村貌、污水治理、硬化绿化，搞好农作物秸秆、厕所粪污、畜禽养殖废弃物资源化利用，实现农民富、生态美。完成12个乡村振兴齐鲁样板村、4个省级美丽乡村示范村创建目标。	2025	县农业农村局、各镇街

八、城乡公共服务均等化发展行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
42	教育设施建设	县城	完成滨湖九年一贯制学校、东三里小学、香格里幼儿园、翠屏学校提升改造任务。完成福廷御景幼儿园、滨湖幼儿园建设任务。启动党校片区幼儿园、白庄片区幼儿园、榆山中心幼儿园建设项目。把握好全县人口增长情况和年龄结构，以及城乡人口流动趋势，结合全县学位需求，优先在县城适时新建义务教育阶段校舍，改善县城学校生均面积不达标现状。争创全国义务教育优质均衡发展县。	2025	县教体局
43	养老设施建设	全县	完善县综合养老服务中心功能，提升乡镇（街道）综合养老服务中心护理能力和消防安全能力，到2025年，街道、乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率分别达到100%、60%以上。稳步推进农村幸福院、城市日间照料中心建设，到2025年，实现城乡社区日间照料服务全覆盖。鼓励民间资本运营公办养老机构，打造10处养老示范场所，争创省级县域养老服务体系创新示范县。	2025	县民政局、各镇街
44	文化设施建设	全县	推动新建一批综合性文化场馆、综合性文化站（文化服务中心），建成平阴县博物馆，倡导在城镇新建社区和美丽宜居乡村配套设立地方乡村博物馆，加强文化休闲广场建	2025	县文旅局

			设，到2025年，每个街（镇）至少设置一处文化广场。		
45	体育设施建设	全县	统筹建设全民健身场地设施，到2025年完成县级3个1工程、镇级2个1工程，人均体育场地面积达到2.9平方米以上。结合黄河流域生态保护和高质量发展主题，积极争办全国赛事、区域性赛事、济南市第四届“中国农民丰收节”趣味健身运动会。适时举办自行车比赛、山地赛、登山比赛、钓鱼比赛等区域性影响力全民健身赛事活动。	2025	县教体局
46	医疗设施建设	县城	县人民医院发热门诊投入使用；县人民医院内科综合楼、县中医医院二期病房楼和县公共卫生服务中心加快建设。实施基层医疗卫生服务能力提升三年行动，依托镇（街道）党群服务中心及医疗卫生机构，新建300家以上便民服务点，实现医保便民服务覆盖所有社区（村、居）。	2022	县卫健局
47	政策性保障性住房项目	县城	建设人才安居工程（专家公寓、青年公寓和乡村公寓）、保障性租赁住房和公租房项目。	2025	县住建局、自然资源局
48	完善提升县域公共交通网络项目	全县	开通平阴至济南城际公交，完善主城区公交网络，增加县城至乡镇及主要居民点的公交频次，鼓励各乡镇开通至主要村庄的公交线路。	2022	县交通运输局
49	玫瑰花乡三级康养体系建设	玫瑰镇	卫生院康养综合楼、两个社区服务中心、村级卫生室标准化建设、站东乡村特殊群体个性化康养服务建设。	2025	玫瑰镇

九、建设现代化城区及补短板行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
50	空间规划编制行动		按照国土空间规划体系构建要求，结合平阴县“十四五”期间经济社会发展需求，科学编制全县及各镇的国土空间规划，及时为产业发展和城乡建设提供空间规划依据；定期开展城市体检评估，改善城市空间问题，建设以人民为中心的城市；加快开展城市更新规划研究，有序推动城市空间改造和品质提升；分片分批编制村庄规划，实现有条件有需求的村庄规划应编尽编。	2023	县自然资源局、住建局
51	城区道路建设	县城	建设凤山路、锦翠路、锦源路南延、汇源路、湖山街、锦川街（黄河路-黄河西路）6条道路总长2497米，包括雨污管道，路面恢复，亮化，绿化等；云翠中学过街人行天桥一座；道路边坡防护（锦川街、锦湖路南延、湖溪街西延、玫苑北延等边坡防护处理）。	2023	县住建局
52	棚户区和城中村改造项目	县城	完成主城区范围内会仙山片区、白庄片区等剩余18个村7100户改造任务，同步实施安置房建设，确保群众顺利搬迁入住。	2025	县住建局、县城市改造投资有限公司
53	老旧小区改造项目	县城	对全县国有土地上2000年底前建成老旧小区实施分类改造，分基础改造、完善改造、提升改造三类，改造内容包括停车、绿化、亮化以及老旧小区加装电梯等。共涉及98	2025	县住建局

			个小区、351幢楼、10835户、住宅面积91.65万平方米，分三大片区，三年内改造完毕。2022年实施榆山片区改造，共计35个小区、4743户、147幢、41.51万平方米；2023年实施翠屏片区改造，共计49个小区、3490 户、123幢、28.85万平方米；2024年实施龙山片区改造，共计14个小区、2602户、81幢、21.29万平方米。		
54	城区基础设施补短板	县城	实施水电气暖等设施改造，完善主次干道建设，规划停车场建设、雨污分流管道等，提升基础设施保障能力。	2025	县住建局
55	公园绿地建设	全县	建设北市凤凰山郊野公园、青龙山山体公园等2处山体公园，栽植色叶植物，修建完善休闲设施。	2023	县自然资源局
56	垃圾分类	全县	推进城乡垃圾分类收集和资源化利用，清理和改造不合理垃圾收集点、较简陋的中转站，到2025年，县城城区基本建成生活垃圾分类收集循环利用系统，在乡镇（街道）开展生活垃圾分类收集试点，建成区生活垃圾无害化处理率达到100%。	2025	县环卫绿化中心
57	东部产业新城建设	安城镇	建设东部产业新城配套综合体。建设平阴生命科技产业园、占地288亩，建成标准化生产设施；建设智能制造产业园，占地500亩，发展方向为机器人研发、生产、推广及相关科技成果转化；建设绿色建材产业园，占地800亩，打造绿色工业组团；建设应急装备产业园，面积153亩，建成山东省暨济南市综合性安全体验教育基地（济南生命安全应急训练教育中心）。	2025	经济开发区、安城镇、县城市改造投资有限公司、县应急管理局

十、城乡融合发展试验区行动项目					
序号	项目名称	项目地点	主要建设内容	完成年份	责任单位
58	创建城乡融合发展实验区	全县	按照全市工作部署，发挥平阴县在新型城镇化和城乡融合发展方面的优势资源，聚焦建立城乡有序流动的人口迁移制度和进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化发展体制机制、建立生态产品价值实现机制等重点任务申报城乡融合发展试验区，制定实施方案，围绕试验任务，做试点搭平台、建载体推项目、挖经验树典型。	2025	县发改局
59	试验区创建工作培训	县城	结合试验区实施方案内容，针对平阴县城镇化暨城乡融合发展领导小组成员单位工作人员及试验先行区村干部开展专题培训。	2023	县发改局
60	城镇驻地城乡融合社区建设	县城和镇驻地	加快推动完善乡镇驻地社区服务功能，将乡镇驻地社区纳入城镇化管理，提高建设管理水平，扩大乡镇驻地社区服务范围。加快推动乡镇驻地社区建设，在尊重农民意愿前提下，合理合规利用增减挂钩政策，引导村民搬迁进入城镇驻地社区。搬迁村庄包括锦水街道前阮二（老剩余）；安城镇东毛铺、西毛铺；玫瑰镇李庄、韩套、高辛；东阿	2025	各镇街、县发改局、县自然资源局

			镇北直沟、东直沟、新直沟、苏山头、直东峪、花石崖；洪范池镇陶峪；孔镇前套、金沟、太平；孝直镇张平、张庄、后庄科、黄庄、焦柳沟、廉庄、前庄科、宋柳沟、王柳沟、西辛庄、张沟。		
61	建立专家智库项目	全县	遴选邀请专家，成立城镇化暨城乡融合发展专家库，帮助解决工作推进中的问题，通过政策讲解、咨询指导，加快破解新型城镇化和城乡融合发展中的体制机制障碍。	2025	县发改局
62	城区镇区常住人口统计村居属性更新项目	全县	结合相关规定，根据本县城镇化发展实际，调研评估各镇街相关村居的城镇属性，申请更新相关村居属性代码。	2025	县统计局、各镇街

平阴县关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案

为加快推进我县新型城镇化建设，提升县城发展智慧化、绿色化、均衡化、双向化水平，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，山东省人民政府办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设若干措施的通知》等文件要求，结合我县实际，特制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定实现“六个跨越”、建设现代平阴总目标，聚力推进以人为核心的新型城镇化进程，持续优化县域城乡空间格局、增强产业发展活力、提升城市服务功能、传承优秀历史文脉、改善城乡人居环境、提高县城综合承载能力，更好地满足农村居民在县城就业安家需求和生产生活需要，实现全县经济社会绿色低碳高质量发展。

（二）发展定位

绿色宜居的省会城市卫星城。以“智慧、绿色、均衡、双向”为引领，高质量推进以人为核心的新型城镇化，着力补短板、强弱项、重实效，推进县城有机更新，建设生态、活力、精致、幸福新平阴。积极融入省会经济圈、济南都市圈建设，主动承接产业、功能等疏解转移，深化与东阿、肥城、东平等周边区域协作，打造省会向西、向南辐射的桥头堡。

特色产业突出的专业功能县。全力推动建设高标准玫瑰种植基地，加速平阴玫瑰一、二、三产业融合发展，打造玫瑰产业深加工高地，打响平阴玫瑰产业品牌。深入完善阿胶产业上下游链条，充分发挥龙头企业带动作用，进一步招引培育创新型企业及有实力的研发机构，提升产业链新工艺、新技术、新产品研发能力，推动形成竞争力较强的阿胶产业集群。发挥平阴山水资源优势，发掘利用温泉元素，规划建设以疗养休闲为主体的温泉康养基地，做大文旅康养产业。

制造业动能转换转型发展强县。坚持

工业优先战略，围绕高端装备零部件、炭素阳极材料、绿色建材等传统优势产业，发挥龙头企业带动作用，积极推进行业企业广泛实施绿色制造、智能制造升级项目，提升行业整体清洁生产水平和智能制造能力。进一步招引培育装备制造、新材料、节能环保、医药健康等行业制造业项目，培育制造业新优势产业，推进全县制造业产业结构优化升级。

（三）发展目标

到2025年，新型城镇化建设取得重要进展，“双城共建、两翼齐飞”城市发展新格局全面拉开，常住人口城镇化率达到65%。特色优势产业进一步壮大，地区生产总值年均增长7%左右，增速稳定保持在全省平均水平以上，第三产业增加值占比不低于30%，非农产业就业人员比重达到56.8%。县城短板弱项进一步补齐补强，基本完成城中村、棚户区改造，城乡基础设施建设布局更加完善、合理。共同富裕取得实质性进展，城乡居民人均可支配收入比缩小至1.75。绿色发展成果显著，空气质量稳定达到国家二级标准，建成区绿地率达到38.62%。城乡统筹、产城融合、乡村振兴发展走在全市前列。

二、工作重点

（一）优化城乡发展空间格局

1. 提升县城城市设计建设水平

加强城市设计和风貌管控，贯彻落实“适用、经济、绿色、美观”新时期建筑方针，注重长期积淀形成的县城文化特征，将“山水圣玫阿泉”独特生态景观和历史文化资源融入城市设计。实施“乡村记忆”工程，统筹推进城乡规划编制，推广“鲁派”民居设计应用，植入以玫瑰为主，以和圣、阿胶、泉水等为辅的平阴文化符号体系，彰显平阴独特风貌，留住县城特有地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。（责任单位：县住房和城乡建设局、县城市更新服务中心）

2. 加速县城东部产业新城建设

深度挖掘优质石灰岩资源潜力，串联绿色建材全产业链，进一步发展装配式建筑、纳米级高钙产业。按照产业导入、整体运营开发建设模式，积极招引央企、国企等优势企业到新城投资，布局打造山水绿色建材产业园、绿色康养食品产业园、航空智能制造产业园、生命科技产业园、应急装备产业园等，发展新能源、新材料、智能制造等产业。提升东部新城基础设施配套水平，加快建设新城与主城区及对外便捷联系通道，提升片区吸引力，打造新城成为“产城融合示范样板区”。（责任单位：平阴经济开发区、县投资促进局、县工业和信息化局、县发展和改革局）

3. 推动县城西翼城镇发展壮大

以玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇为主体，深度发掘玫瑰、阿胶、山水资源优势，以万亩玫瑰种植基地为支撑,加快推进与“中国化妆品产业之都”东方美谷的深度合作，带动玫瑰产业发展；大力发展黑驴养殖产业，以毛驴养殖企业为依托，补齐阿胶产业上游链条；加快推动温泉酒店、芳华康养小镇等项目，融合平阴山水资源，发展精品文旅、健康养生产业，打造县城西翼文旅康养产业样板区。（责任单位：县文化和旅游局、县发展和改革局、县投资促进局、县特色产业发展中心、平阴县土地整治投资有限公司）

4. 引导县城东翼城镇转型升级

以安城镇、孔村镇、孝直镇为主体，依托欧莱博、山水水泥、万瑞炭素、澳海炭素等龙头企业，重点发展生命科技、绿色建材、炭素电极、机械加工等产业，鼓励企业开展精益化管理、数字化转型、绿色化发展，支持企业实施装备工艺升级、节能环保改造，打造产城融合引领区、转型升级示范区。（责任单位：县发展和改革局、县工业和信息化局）

5. 分类引导特色小镇规划建设

围绕打造省会休闲旅游、康养度假首选目的地，深度挖掘玫瑰、东阿、洪范池等三镇地域文化元素和优势资源，发展以玫瑰、阿胶、山水为特色的文旅康养产业集群。支持玫瑰镇发挥“中国玫瑰之都”品牌优势，打造以玫瑰产业为特色的文旅康养小镇，支持东阿镇推进东阿古城开发建设，延伸阿胶产业链条，打造以阿胶医药健康食品产业为特色的文旅康养特色小镇；支持洪范池镇打造以齐鲁泉乡为特色的文旅康养特色小镇；形成“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”的精品特色小镇集群。（责任单位：县发展和改革局、县住房和城乡建设局、县文化和旅游局、县特色产业发展中心）

（二）提升现代产业发展优势

1. 壮大二三产业规模

高端五金产业。支持企业开展产品、技术、应用多元化拓展，开发新能源汽车、航空航天、轨道交通、海洋工程等高端装备产业用特种五金，申报济南优势工业产品目录。发挥五金产业配套优势，开展招商引资系列推介活动，对接先进地区装备制造产业转移，发展精密模具、高端机床、锅炉装备、电力机具、车辆配件等制造业产业,打造省会先进智造基地。（责任单位：县发展和改革局、县工业和信息化局、县投资促进局）

炭素阳极产业。发挥炭素龙头企业带动作用，组建智能物流仓储基地等产业公共服务平台，推进炭素企业资源共享、抱团发展。鼓励炭素企业加大科技研发和资

源整合力度，积极开展余热综合利用、功能性新材料研发等工作，加快生产工艺技术升级改造和新型产品研发攻关，打造全国一流预焙阳极产业集群。（责任单位：县工业和信息化局、县发展和改革局）

绿色建材产业。着眼绿色节能方向，推进山水水泥三期等项目建设，强化绿色建材产业链条延伸，开发钙基新材料和装配式建筑产品，打造以绿色建材、装配式建筑研发与应用推广为特色的全省绿色建材产业示范园区，努力将绿色建材产业打造成全县第三个百亿级产业集群。（责任单位：县工业和信息化局、县发展和改革局）

医药健康产业。延长阿胶产业链条，招引企业参与阿胶产业集群打造，开展技术研发、产品开发、成果申报等，丰富阿胶产品。深化玫瑰应用技术研发推广，针对玫瑰花疏肝解郁、美容养颜等功效，开展药理方向研究，挖掘玫瑰花在药用和功能食品领域的独特价值，推动玫瑰种植基地开展“道地药材”基地认证。加大医药企业招引力度，发展家庭医疗器械、可穿戴设备、医疗康复辅助器具等业态，推动中药材加工、中药制剂、生物制剂集群化发展。深入挖掘温泉资源价值，发展泉水康养产业，不断增强产业融合发展魅力。（责任单位：县工业和信息化局、县特色产业发展中心、县投资促进局、县发展和改革局）

节能环保产业。培育节能减排、电力高效利用、污染物防治和安全处置等领域企业，提高技能环保相关技术装备、产品、服务水平。培育节能环保第三方服务，引导节能环保工程咨询、清洁生产审核、认证评估、能源审计等服务业发展；在城镇污水垃圾处理、工业园区污染集中处理等重点领域开展环境污染第三方治理，推广产业园区、工业集聚区环境综合治理托管等模式。探索发展生态环境修复、排污权交易、碳排放权交易等新兴节能环保服务业。（责任单位：县工业和信息化局、县发展和改革局）

特色文旅产业。聚焦玫瑰、阿胶、山水、文化等资源，打造平阴特色文旅品牌。重点发挥玫瑰、阿胶、山水等特色资源优势，以资源整合为突破口，策划打造洪范东阿休闲旅游度假区、玫瑰文旅康养区、黄河休闲旅游景观带，培育平阴特色美丽新经济。以重点旅游景区和旅游基础配套设施建设为重点，推动洪范池镇创建山东省旅游民宿集聚区，培育翠屏山等景区争创 AAA 级旅游景区，指导创建一批好客山东精品酒店、山东省乡村酒店、济南市“泉水人家”精品民宿。（责任单位：县文化和旅游局、县特色产业发展中心、县发展和改革局）

2. 完善产业服务平台

研发创新平台建设。鼓励企业加大研发投入，建设企业技术中心、工程研究中心、制造业创新中心、重点实验室等平台，鼓励现有市级、省级平台开展省级、国家级平台申报工作。鼓励相关机构建设工业设计平台、检验检测平台、科技成果转移转化平台、产业孵化平台等创新服务平台。（责任单位：县工业和信息化局、县投资促进局、县发展和改革局）

园区服务平台建设。加强平阴经济开发区等园区服务功能建设，健全标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、质量基础设施、仓储集散回收设施等。推进平阴县产学研创新产业园、县科创服务中心二期、平阴玫瑰科创中心等项目，进一步壮大园区服务载体。开展零工公寓建设，探索搭建零工公寓管理服务平台，为进城务工人员提供保障性租赁住房。（责任单位：平阴经济开发区、县工业和信息化局、县发展和改革局）

创业就业平台建设。落实返乡下乡创业创新政策，建立一站式城乡创业服务平台，打造乡村振兴动能转换科创孵化基地，吸纳农业大数据、直播电商、检验检测等三农创新创业企业。建立一站式劳务信息服务平台，为农村剩余劳动力再就业及时提供市场信息，提高劳务人员配置效率。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离、技术入股等多种方式，推进城市专业技术人员定期服务乡村，推动职称评定、工资待遇向基层倾斜。畅通入乡返乡落户渠道，允许入乡就业创业人员在原籍或就业创业地落户并依法享有相关权益。（责任单位：县人力资源和社会保障局）

城乡产业协同发展平台。推动城乡生产要素跨界流动和高效配置，贯通城乡产业融合发展全链条。支持特色小镇建设，围绕玫瑰、阿胶、炭素新材料等优势产业，打造功能复合的微型产业集聚区，吸纳农业转移人口就业和就近城镇化。鼓励镇村利用集体经营性建设用地，探索建设高标准工业厂房，提高土地节约集约利用水平，发展符合市场需求及符合当地资源禀赋的特色产业。加快中国玫瑰谷、沿黄文旅综合体项目、芳华康养小镇、芳蕾田园牧歌城市微度假基地等项目建设，促进城乡产业实现“平台内小融合、多平台大融合”。提高农业园区建设水平，加快推进平阴县省级现代农业产业园项目、黄河流域现代化农业园区等项目，探索“园区+平台公司”模式，促进乡村多产业、多业态融合。（责任单位：县农业农村局、县发展和改革局）

3. 健全商贸流通体系

壮大现代商贸服务。加大农村电商市场主体招引培育力度，完善农村电商供应

链体系、运营服务体系和支撑保障体系，推动电子商务创新升级。以打造“新媒体电商示范县”为抓手，优化配置行业资源，培育引进知名直播、短视频经济总部，集聚优质电商平台、直播机构、经纪公司等服务机构，培育网红品牌、直播电商带货达人，打造直播经济创新基地和总部基地。深入推进农产品供应链体系建设试点，加快平阴农商智慧城等项目建设，打造现代农业流通体系，构建地方农产品供需流通新格局。开展平阴县特色产品进商超、进社区先行试点建设，扩大平阴特色产品知名度。（责任单位：县商务事业发展中心、县工业和信息化局、县农业农村局、县发展和改革局）

加快发展现代物流服务。推动物流载体建设，吸引集聚物流企业总部，打造济南西部供应链管理中心、物流体系管控中枢和物流企业总部基地，逐步形成东部新城、孔村镇、东阿镇物流中心。推进物流业和制造业、商贸流通、农业产业融合发展，提高物流产业信息化建设水平，提高供应链管理效率和企业核心竞争力。加快推进三级物流站场设施和信息系统建设，推进邮政便民服务站、菜鸟驿站、兔喜生活与智能快件箱等建设，加快智能终端设施进社区、进商圈、进学校，到2025年，建成覆盖范围更广、配送速度更快县镇村农村物流网络。（责任单位：县工业和信息化局、县发展和改革局）

4. 提升职业技能培训

优化公益性职业技能培训。滚动实施城乡公益性岗位扩容提质行动，加大岗位开发力度，扩大安置公益岗人员就业规模，到2025年完成城乡公益性岗位开发计划4319个。适时调整职业技能培训目录清单和培训机构目录清单，持续加大农村转移劳动力技能培训力度，到2025年开展农民工补贴性职业技能培训1650人次以上。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县教育和体育局）

推进职业教育高水平发展。加快济南市工业学校物流产教融合实训基地、山东锦泽职业学院等项目建设，试点现代学徒制和学分制改革，构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系。深化职普融通、产教融合、校企合作，重点依托高端五金、新材料、医药健康、现代农业等产业，制定职业教育产教对接谱系，构建产业、企业、职业、专业等融合发展模式。加快平阴县高等职业教育产业园建设，加强济南工业学校优质专业高水平建设培育，打造辐射周边区域的职教高地。（责任单位：县教育和体育局）

完善继续教育服务体系。以社区教育学院为引领，完善社区教育三级管理网络，

推动各类学习型组织建设，扩大社区教育资源供给，支持有条件的社区建设社区教育培训基地，布局规模适当、功能完善的教学点和活动中心。充分发挥各街镇社区教育中心校示范作用，加强社区（村）居民学校建设。鼓励依托网络平台，发展在线继续教育、社区教育等网络培训服务。（责任单位：县教育和体育局）

5. 推动消费业态升级

营造城市消费空间，谋划实施南门片区改造等城市更新项目，拓展城市中心商务区、延伸休闲商业街区。推动兴安小区北跨、安城社区西拓等项目，打造兴城街商业圈。鼓励网络直播等新兴消费，促进线上线下消费融合发展。丰富消费场景，加大品牌门店、潮流门店等引进力度，鼓励商圈、商业街区延长营业时间，丰富夜间文化和消费业态，打造夜间文化和旅游消费集聚区，到 2025 年年底至少建成 1 处特色夜间经济集聚区、2 个特色商业街区。推动一刻钟便民生活圈建设，引导社区设施“一站式”集中布局，打造街道中心和邻里中心，形成包括便利快捷的日常生活、健全周到的长者照料、充足多样的文体娱乐、全面优质的医疗护理、绿色健康的慢行环境等内容的社区服务供应体系，力争每年至少新增 1 处符合标准的一刻钟便民生活圈。（责任单位：县住房和城乡建设局、县民政局、县发展和改革局）

6. 强化产业区域协作

围绕实现融入省会经济圈跨越发展，抢抓省会经济圈一体化发展机遇，主动承接济南主城区等区域产业转移，重点引进先进制造、新材料行业企业，强化在新能源汽车、医药食品等产业领域配套协作。强化与肥城、东阿、东平等区域合作联系，重点在生态保护、文化旅游、基础设施、产业协作等领域谋求合作。利用平阴区位特点，建设济南现代物流产业园、安城镇物流基地等项目，更好发挥省会联系鲁西南支点和交通枢纽重要作用，壮大现代物流产业。（责任单位：县工业和信息化局、县文化和旅游局、县发展和改革局）

（三）补齐市政设施配套短板

1. 构建现代交通网络

畅通对外连接通道。争取济济高铁项目上位规划落地，推动市域铁路延伸至平阴，提高平阴与主城区互联互通水平。将矿业权出让收益市级返还的 20%部分，统筹用于优化县城路网结构，加快推进 G105 线平阴段改线拓宽、G341 线平阴段改线工程建设，实施 G341 黄海线平阴肥城界至平阴黄河大桥段改建工程，谋划 G105 京澳线平阴南段改建工程，推进平阴东关街西延等道路改造提升，全面提升通行能力。加强与周边市县通道建设，推动平阴至济南、

平阴至肥城、平阴至聊城等道路改造，加快公路客运、城市公交、货物运输能力建设，打造周边便捷快速交通网络。（责任单位：县交通运输局、县住房和城乡建设局、县发展和改革局）

完善县域市政交通设施。完善机动车道、非机动车道、人行道，健全配套交通管理设施和交通安全设施。推进县城智慧停车系统建设，完善新建社区和公共建筑充电设施建设，推广“多车一桩”“临近车位共享”等运营模式，每年建设充电桩500个。实施“四好农村路”提质增效专项行动，打通村道断头路、村与村之间的连接线、村道连接县乡公路道路，实现县乡村（户）道路全面连通。（责任单位：县住房和城乡建设局、县交通运输局）

2. 增强城镇安全韧性

增强防灾减灾能力。合理布局应急避难场所，强化体育场馆等公共建筑应急避难功能，完善城市公园绿地防灾避险设施，定期开展防灾避险应急演练。指导防汛抗旱、地质灾害等专业应急救援队伍建设。采取搬迁避让、工程治理等措施，防治崩塌、滑坡等地质灾害。优化消防验收制度，严格“双随机一公开”执法检查。完善供水、供电、通信等城市生命线备用设施，加强应急救灾和抢险救援能力建设。（责任单位：县应急局、县水务局、县住房和城乡建设局）

健全防洪排涝设施。建设排涝通道，整治河道、湖塘、排洪沟，推进雨水源头减排，增强地面渗水能力。完善堤线布置和河流护岸工程，合理建设截洪沟等设施。加快排水管网和泵站建设改造，开展行泄通道和雨水管网清淤、疏浚和排水泵站维护，逐步消除严重易涝积水区段，到2025年，新建改造城区雨水管网19公里。推进海绵城市建设，增强雨水就地消纳和滞蓄能力，到2025年，海绵城市建设完成5.4平方公里。（责任单位：县应急局、县住房和城乡建设局）

3. 推动城镇有机更新

推动老旧小区改造。启动茂昌三期、烟草公司片区棚改项目，到2025年年底，全面完成2000年前建成的老旧小区改造任务，基本完成2005年前建成的老旧小区改造任务。完善老旧小区及周边水电路气热信等配套设施，加强无障碍设施建设改造。科学布局社区综合服务设施，推进养老托育等基本公共服务便捷供给。结合老旧小区改造，统筹推动老旧街区、城中村改造。（责任单位：县住房和城乡建设局、县通信管理局）

加强老化管网改造。推进老化燃气管道更新改造，加快智慧燃气安全管理系统建设，布设燃气设施终端监测感知设备。

推进老化供热管道更新改造，加强平阴县孔村碳素工业余热利用，加快老旧供热管网、换热站改造，提高县城集中供暖比例。开展电网升级改造，增加户均配变容量，推动必要的路面电网及通信网架空线入地。（责任单位：县住房和城乡建设局、县工业和信息化局、县发展和改革局）

4. 推进智慧县城建设

推进设施数字化改造，建设新型基础设施，提升信息化水平，发展智慧县城。全面完善基础网络建设布局，加快城乡通信网络设施优化提升，深入开展千兆城市建设，推进“双千兆”网络协同部署，到2025年实现5G和千兆光网在县城、乡镇和行政村普遍覆盖。积极对接市级“城市大脑”赋能，推动县级智慧化管理和服务应用。提升数据融合、AI算法、态势感知等支撑能力，打造一批好用实用的多跨应用场景。开展智慧社区建设突破行动，深化智慧社区综合管理服务平台功能应用，创新社区管理服务应用场景，到2025年建成25个左右智慧社区。（责任单位：县工业和信息化局、县住房和城乡建设局）

统一集约部署物联网感知设施，推行县城运行一网统管，促进市政公用设施及建筑等物联网应用。推进公用设施智能化升级，提升供水、排水、燃气、热力、电力、通信等设施设备动态感知和智慧化管理能力，到2025年，基本实现县城区域交通路网、城区管网、工业园区、现代农业示范区等重点区域NB-IoT网络深度覆盖，按需推进农村地区移动物联网覆盖，积极推进数字乡村建设。（责任单位：县工业和信息化局、县住房和城乡建设局）

（四）强化城乡公共服务供给

1. 完善医疗卫生体系

完善公共卫生体系。完善公共卫生防控体系，强化传染病防控和突发公共卫生事件应急保障能力，提高传染病检测诊治和重症监护救治能力。加快推进医联体、紧密型县域医共体建设，推行派驻、巡诊、轮岗等方式，积极发展远程医疗，到2025年紧密型县域医共体基层诊疗占比达到50%以上，力争建设3所左右县域医疗服务次中心。加强基层医疗服务体系建设，强化中心卫生院服务能力，着力解决基层群众看病难题。大力实施村卫生室标准化建设示范引领提升工程，逐步实现中心村卫生室公建设置。推进镇卫生院和村卫生室实行一体化管理，到2025年全县卫生室普遍达到省、市示范卫生室标准。（责任单位：县卫生健康局）

提升医疗服务能力。落实国家“千县工程”，推进平阴县人民医院内科综合楼建设，到2025年县域就诊率达到90%以上。深化实施名医名科名院建设，在肿瘤防治、

脑卒中防治、妇幼保健等领域建设特色专科，推动医疗服务提质增效。推进紧密型县域医疗卫生共同体国家试点建设，探索县乡村一体化管理，打造区域性医疗服务高地。推进县疾控中心标准化建设，强化公共卫生检测质控中心建设，到2025年县疾控中心实验室达到县级疾控中心标准。加快县妇幼保健院新院区建设，到2025年县妇幼保健院达到二级甲等水平。（责任单位：县卫生健康局）

2. 优化教育资源配置

优化教育资源配置。整合城乡教育资源，全面推进学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育特色发展、职业教育产教融合。落实以居住证为主的随迁子女入学和转学政策，适时优化调整城区学校划片招生范围，确保随迁子女就近或相对就近入学。深入实施学前教育发展提升计划，增加公办学位和普惠性学前教育资源供给，到2025年普惠性幼儿园覆盖率达到92%，公办园在园幼儿占比达到60%。加强城镇居住区配套教育设施规划建设，建设一批中小学校和幼儿园。（责任单位：县教育和体育局）

加快教育质量整体提升。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，发展城乡教育联合体，优化义务教育校长教师交流轮岗机制。加大优质学校引进及名师名校长培养力度，进一步推进办学体制多元化。完善城乡一体协同发展机制，深入推进城乡联盟、名校托管、集团化办学等模式，推动优质学校向薄弱学校输出优秀管理团队、优质教师资源和先进办学理念。实施强科培优行动，加强高中学科基地和特色高中跟进培育。开展强镇筑基试点遴选评估。均衡发展城乡义务教育，2024年通过“全国义务教育优质均衡发展县”国家评估认定。（责任单位：县教育和体育局）

3. 发展养老托育服务

健全养老服务设施。实施社区养老服务设施配建和改造提升工程，对新建居住区落实配建养老设施，对老旧小区通过租赁、改建、新建等方式配建，到2023年年底设施配建达标率达到100%，设施“四同步”机制全面建立。稳步推进农村幸福院、城市日间照料中心建设。实施敬老院改造提升工程，改造优化敬老院护理型床位，建设1处以失能特困老年人专业照护为主的县级敬老院，到2025年失能特困老人集中供养率达到50%以上、护理型床位占比提高到65%以上。（责任单位：县民政局）

发展普惠性托育服务。支持社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施，鼓励有条件的用人单位通过单独或联合举办方式为职工提供托育服务。支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿。

推进家庭托育点规范建设，打造“泉心托”惠民工程，到2025年全县每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到5个。（责任单位：县卫生健康局）

4. 优化文化体育设施

加强公共文化服务供给。深化拓展新时代文明实践中心建设，支持平阴县打造“倡树美德健康生活、建设美好幸福家园”示范片区。优化公共文化设施布局，整合新建一批综合性文化服务中心，不断提升县城公共文化服务水平。推动平阴县学文庙修缮保护，系统打造集文物展陈、民俗演艺、非遗儒学于一体的‘传统文化大观园’。加大城乡体育设施建设力度，增加健身广场、体育公园、健身绿道等公共场所，持续完善县、乡、村三级全民健身设施网络，推进农村健身设施更新换代，到2025年力争建成1处体育公园。推动公共文化服务设施数字化建设，提高公共图书馆、文化馆、博物馆等数字信息化水平。（责任单位：县文化和旅游局、县教育和体育局）

5. 完善社会福利设施

升级改造社会福利设施。发挥县级残疾人康复中心作用，规范和完善综合康复、儿童康复和辅助器具服务功能，提升完善1处县级残疾人托养机构，建设1处示范性“如康家园”残疾人之家。完善儿童福利机构及残疾儿童康复救助定点机构，建设未成年人救助保护机构和保护工作站。积极推进节地生态公益性安葬（放）设施建设，加快老旧殡仪馆基础设施改造升级和火化设备节能减排。（责任单位：县民政局、县卫生健康局、县残联）

（五）改善城乡人居环境品质

1. 传承活化优秀历史文脉

挖掘玫瑰文化、阿胶文化、和圣文化、黄河文化等人文资源，强化历史建筑、革命文物、名人故居、老旧工业厂房、古树名木等日常巡查和保护修缮，积极开展文保单位升级评定及第四轮文物普查等工作；实施好县图书馆新馆提升改造、黄河特色景观带提升等项目，开展历史建筑“健康体检”，及时完成新公布历史建筑的挂牌和测绘建档。到2025年省级以上文物保护单位四有工作率达到100%，将平阴打造成为“山水圣人”文化轴线上的重要节点。挖掘梳理以阿胶传统工艺、“加鼓通”地方戏曲、玫瑰神话传说、黄河民间文学、红色事迹等为主要内容的非物质文化遗产，建立非物质文化遗产资源库，实施活态非遗传承工程，开展省级文化生态名村名镇申报、“泉城非遗坊”建设等工作，打造非遗特色社区、非遗展示中心。（责任单位：县文化和旅游局、县自然资源局）

2. 构筑城市蓝绿生态空间

开展县城建成区黑臭水体整治，加快

补齐雨污管网等基础设施短板，严格落实黑臭水体“长制久清”管理，到2023年底，完成清零任务。加强湿地公园调查监测，持续做好湿地生态修复。开展绿地系统规划编制工作，完善城市“绿心、绿楔、绿环、绿廊”等各类结构性绿地布局，推进平阴县青龙山郊野公园、东关社区游园、合山郊野公园、凤凰山郊野公园等建设，逐步完善县城公园体系，到2025年新增各类公园13处以上。（责任单位：县住房和城乡建设局、县发展和改革局）

3. 完善垃圾收集处理体系

全面推行生活垃圾分类制度，建立健全县域生活垃圾分类投放、收集、运输和处理全过程体系，配备满足分类清运需求的压缩式收运车辆，改造生活垃圾分类房和转运站，建设垃圾焚烧设施，到2025年底，生活垃圾分类覆盖率达到80%。做好全流程恶臭防治，加强停运生活垃圾填埋场后续管护，强化建筑垃圾全过程管理。合理布局危险废物收集和集中利用处置设施，健全县域医疗废弃物收集转运处置体系，加强医疗废物处置监管。推进大宗固体废弃物综合利用示范基地建设。（责任单位：县住房和城乡建设局、县城市管理局）

4. 推进污水处理扩容提标

开展县城污水管网排查修复改造，完善老城区及城中村等重点区域污水收集管网，更新修复混错接、漏接、老旧破损管网。推进县城城区市政雨污合流管网改造，到2023年年底全部完成整县制雨污合流管网清零。开展污水处理差别化精准提标，实施县城污水处理厂扩容改造及资源化利用等项目，提高县城生活污水处理厂污泥无害化处置率，到2023年年底污泥无害化处置率达到100%。到2025年年底，县城污水集中处理率达98.75%。（责任单位：县住房和城乡建设局、市生态环境局平阴分局）

5. 推动经济社会绿色发展

落实“两高”计量器具配备管理，开展能源计量审查，规范绿色产品认证活动。积极开展省新型储能示范项目申报，加强中低压配电网改造升级。推广集中汇流送主网、就地就近消纳等开发利用模式，在消纳困难的地区配置储能设施，开展并网服务，促进整县分布式光伏有序开发，到2025年整县分布式光伏规模化开发容量达到40万千瓦。（责任单位：县住房和城乡建设局、县发展和改革局）

（六）强化城镇体制机制保障

1. 完善市民化推进机制

积极打造小城镇和农村新型社区，推进外来务工人员、城中村和城边村原有居民、其它农村地区就地转移就业人口“三个市民化”，加快农业转移人口向城镇聚

集。建立健全外来务工人员权益保障机制和城镇公共服务供给机制。依据新增常住人口数量，推动基本公共服务向常住人口全覆盖。挖掘推广“一证保三权”做法，依法保障进城落户农民的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面，到2025年全县基本养老保险参保率达到96%以上。

2. 创新可持续投融资机制

鼓励引导银行机构加大对平阴特色支柱产业支持力度，助推重点项目建设，稳步提升制造业中长期贷款投放规模。加大地方政府专项债券对县城新型城镇化项目支持力度，精准做好项目谋划储备，力争更多符合条件的项目纳入地方政府专项债券支持范畴。有效防范化解地方政府债务风险，促进县镇财政平稳运行。引导社会资金参与县城建设，盘活国有存量优质资产，规范推广政府和社会资本合作模式，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。

3. 健全集约高效用地机制

深入推进“标准地”供地改革，合理确定用地弹性出让年期，鼓励通过长期租赁、先租后让、租让结合等方式，确保省级经济开发区新增工业用地全部实行“标准地”供应。落实增减挂钩节余指标跨县交易政策，对符合用地类型要求和规定条件的项目实施批供合一，强化项目建设用地保障。完善用地使用权转让、土地二级市场信息发布制度，推动一二级市场协调规范有序发展、资源利用集约高效。修订完善城镇低效用地再开发政策，组织开展城镇低效用地摸底调查和再开发项目审核，鼓励和引导土地权利人和市场主体参与再开发工作。

4. 推进脱贫攻坚同乡村振兴衔接

严格落实“四个不摘”工作要求，完善巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作机制。持续健全防返贫动态监测帮扶机制，聚焦精准监测帮扶、政策及时兑现、风险防范化解等关键环节，确保巩固拓展脱贫攻坚成果工作平稳有序，坚决守牢返贫和新致贫动态清零底线。推动乡村振兴政策集成改革试点，深入挖掘农业多种功能和乡村多元价值，抓好乡村普惠性、基础性、兜底性民生工程建设及人居环境整治，实施“联村共富”行动，拓宽居民致富渠道，推进乡村振兴。推动城乡要素双向流动，促进城乡深度融合。

三、示范项目

立足本地实际和发展急需，参照县城城镇化补短板强弱项项目范畴，加快确定一批弥补本地突出短板、契合群众迫切需要，以及公共性平台性程度较高、惠及较

多群众及市场主体的项目。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。围绕市政公用设施提挡升级，推进市政交通设施、市政管网设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施。平阴县新型城镇化补短板强弱项示范项目清单见附件 1。

四、组织保障

（一）强化组织领导。坚持党对城镇化工作的全面领导，完善由县政府主要领导任组长、分管领导任副组长，相关部门为成员单位的工作专班，协调解决工作推动中的难题；收集信息并集中反馈，确保完成各项任务目标。建立健全上下联动、协调互动的协调机制，及时解决任务目标和项目推进过程中的突出问题，确保工作任务、重点项目顺利推进。

（二）完善工作机制。提高项目审批效率，进一步优化审批流程，简化审批手续，缩短审批时间。强化用地保障，统筹安排好用地指标，优先将补短板强弱项建设项目用地需求列入土地利用年度计划和建设用地供应计划，加快破解征迁难题，集约节约用地。研究出台配套专项财政扶持政策，支持投融资体制改革。

（三）加强项目管理。严格按照国家有关建设管理规定，认真做好工程、财务等档案资料的收集整理，采集和保存项目建设前、中、后的资料，确保形成规范完整的项目档案。财政部门要强化资金监督管理，确保各级财政资金专款专用，发挥最大效益。

（四）严格督查落实。加强事中事后督查考核，将新型城镇化建设推进情况作为部门考核评价的重要参考。建立健全项目考评机制，强化跟踪督促，严格落实正向激励、逆向惩戒和容错纠错制度，并探索采取第三方评估等方式，推进任务有效落实。

附件：平阴县新型城镇化补短板强弱项示范项目清单

附件 1

平阴县新型城镇化补短板强弱项示范项目清单

任务分类	序号	重点任务	任务内容			责任单位
			项目周期	项目投资（万元）	建设内容	
一、优化城乡发展空间格局						
提升县城城市设计建设水平	1	城区核心片区综合改造提升项目	2023-2028	452000	主要包括县城主城区内未进行开发改造的、府前街北侧县委县府片区、文庙片区等城区核心区域。	榆山街道办事处
	2	榆山街道西桥口片区改善农村人居环境项目	2021-2023	60600	项目占地面积 4.9 万㎡，规划总建筑面积 13.1 万㎡,新建安置楼 20 栋，总套数 785 套。	县城市改造投资有限公司
	3	锦湖路（G220-翠屏街）大修改造工程	2023	3300	道路长度 1400 米，新建车行道 12 米，慢车道两侧各 2.5 米，人行道 2 米。西侧新建排水沟、绿化带。	平阴县住房和城乡建设局
	4	函山路、育英街、龙山街道路提升改造工程	2023	4018	改造提升函山路、育英街、龙山街道路，道路总长度 3900 米，建设内容为对现状车行道范围修复和罩面处理，人行道和绿化带范围进行修复提升。	平阴县住房和城乡建设局

加速县城东部产业新城建设	5	东部产业新城开发建设项目	2023-2028	2000000	1.村居拆迁：共 12 个村，4484 户，投资 22.42 亿元； 2.基础设施：建设 10 条市政道路，新建天然气换汽锅炉两座，污水泵站 1 座，造价 11.67 亿元； 3.生态修复：安栾河、汇河进行生态修复，投资 4.9 亿元； 4.矿山开发：对东部产业新城优质矿山资源进行绿色开发，投资 23.27 亿元； 5.土地商业开发：对东部产业新城 1089 亩用地进行开发，投资 37.74 亿元； 6.产业导入：在东部产业新城导入投资 100 亿元的产业项目，引进 1.5 万人的产业工人。一期投资 40 亿元，重点导入绿色建材相关产业项目，实现引进产业工人 4000 人	社会资本方、济南平阴园区产业发展投资有限公司
	6	“一网双源”—东部城区热源建设项目	2023	30000	计划建设 DN1000 高温水管道（供回水）9.5 公里，隔压站一处，DN600——1200 市政管网 5 公里，解决县城供暖远期规划需求。	山东玫城能源有限公司
	7	东部新城安置提升项目	2023	224200	12 个村、4484 户群众拆迁安置工作。	安城镇、城市更新中心
	8	平阴县东部产业新城配套服务中心项目	2023-2024	45000	占地面积 50 亩，规划建筑面积 8.5 万平方米，其中建设总部研发中心约 3 万平方米，创业孵化器约 3 万平方米及公共服务配套设施约 2.5 万平方米。	平阴县城市改造投资有限公司

	9	山东舜海新型绿色低碳建材产业园项目	2023-2024	25000	位于东部产业新城绿色建材园，中电核电以西，该项目总投资 2.5 亿元，占地 80 亩，分两期建设，总建筑面积 48200 平方米。一期总投资 12000 万元，规划用地 30 亩，厂房均为标准化生产厂房。二期总投资约 13000 万元，规划土地 50 亩，总建筑面积 24200 平方米，生产厂房、办公楼及其他配套设施等建筑物。	山东明冉再生资源有限公司
	10	万方街园区道路提升工程	2023	1000	重点对万方街进行道路改造提升，万方街西起 105 国道，东到新丰源路口，约 2.3 公里，计划投资约 1000 万。	孔村镇人民政府
	11	平阴县孔村镇便民服务中心	2023-2024	3000	项目占地 6.7 亩，总建筑面积约 6000 ㎡。地上五层建筑，建设便民服务大厅、会议室、资料室、各行政村办公室等。	平阴县土地整治投资有限公司
	12	孔村镇儒林人家项目	2023-2024	3000	项目占地 7.6 亩，总建筑面积约 4500 ㎡。地上三层建筑，一楼为商铺、餐饮及宴会厅，二楼为 vip 餐饮包间，三楼为酒店客房、大型会议室，棋牌室等。	平阴县土地整治投资有限公司
推动县城西翼城镇发展壮大	13	平阴县省级现代农业产业园项目	2023	12537	包括 8046 ㎡标准化育苗设施提升；4000 ㎡十万级净化研发中试车间主体建设；4750 ㎡玫瑰复合型食品技术提升中试车间建设；购置智能采花设备；建设 520 ㎡玫瑰鲜花饼加工中试车间；2886 ㎡高端玫瑰化妆品精深加工中试车间建设；700 ㎡玫瑰产业发展多功能交流中心一处等。	平阴县农业农村局
	14	芳蕾田园牧歌城市微度假基地	2023	500	项目占地约 20 亩，规划以露营为主题的城市微度假基地，建设有萌宠乐园、户外餐厅、户外酒吧、烧烤营地、汽车营地等服务空间。	平阴县土地整治投资有限公司

	15	山东东镇食品有限公司食品生产加工项目	2023-2024	10000	项目位于平阴县东阿镇工业园区谷城路东，新购置厂房及土地，总建筑面积 17285 平方米，其中：车间 8000 ㎡、仓库 4000 ㎡，办公及其他 5285 ㎡。产品年产量:月饼 100 吨，桃酥 100 吨、面包 50 吨。	山东东镇食品有限公司
	16	山东福地阿胶公司 200 吨阿胶玫瑰制品项目	2023	5000	阿胶玫瑰食品加工车间及仓储，建筑面积 12000 ㎡,主体建筑综合生产楼、燃气锅炉房、污水处理、冷库、仓库等配套设施，产品为阿胶糕、胶枣、固元糕，玫瑰花加工年产量 200 吨。	山东福地阿胶有限公司
	17	济南日月泉高端山泉水生产项目一期	2023-2024	10000	一期改造一期厂房，新上高端山泉水桶装、瓶装生产线，由专业团队进行市场开发，开拓高端市场路线。二期改造二期厂房，根据市场需求和产品升级再上数条生产线。三期在我县新征地建设厂房，进一步扩大生产能力。	北京中尊伟业投资有限公司
	18	洪范池镇丁泉文旅提升项目	2023-2024	10000	规划用地面积约 28 亩，总建筑面积 7231 平方米。主要建设内容：提升改造原有宅基地和现有民房建设游客服务中心、游客驿站及旅游配套服务设施。同时，按照雨污分流要求，改造水系，处理污水排放等，并进行路面修复，同时安装和完善旅游指示标识、水电管线等配套设施。	洪范池镇人民政府平台
	19	黄河流域现代化农业园区	2023-2026	21000	项目位于站西村、东站村等沿黄区域内，建设内容包括：1.农业采摘、大棚种植、观光旅游等项目；2.建设蛋白菜种植基地，种植面积 6000 亩，配套设施农用地 100 亩，预估蛋白菜年产量约为 7.5 万吨；3.完善上下游产业链，加大研发力度，扩充蛋白菜深加工产品种类。	平阴县玫瑰镇人民政府

	20	佰城小院民宿项目	2023-2024	10600	1.以北石硖村为中心打造民宿群项目，共计打造88个民宿。2.配套园林景观建设，娱乐广场、服务中心、观景平台、步游道、特色花坛、休闲草坪等。	佰城乡创（北京）科技有限公司
	21	东阿镇青脉良园田园综合体项目	2023-2024	10710	项目位于北市村，总投资约1.107亿元，民宿新建30处，蘑菇土洞改造50个，建设星空广场一处、农业蓄水库一座，环山道路改造。生态养殖厂房1万㎡，农业废弃物处理厂房6600㎡，环山道路1000米。	恒升农业科技发展（平阴）有限公司
	22	东阿镇绝代双骄项目	2023	12000	位于北市村，打造毛驴-辣椒循环生态种植示范园区，建设数字育苗温室、标准化种植基地、辣椒分拣线、冷链仓储、电商直播基地等内容，打造东阿镇“绝代双骄”品牌。	中域农业科技（平阴）有限公司
	23	和荷美玫共富联合体项目	2023-2024	2600	1.联合体内道路硬化、绿化、部分村庄亮化。2.修建小型水利设施。3.改善项目区域内玫瑰种植和玫瑰生产条件，建设生产辅助设施，提供农业综合生产特别是玫瑰产业发展能力，补齐玫瑰产业链条短板，优化产业结构，实现一二三产业融合发展。位置在刘店村、焦庄村等十个村居。	平阴县玫瑰镇人民政府
推动县城东翼城镇转型升级	24	循环经济静脉产业园——“城市矿产”开发项目	2023	50000	项目位于孔村镇中小企业孵化园西侧。建设固体衍生燃料（RDF）回收生产线、陶粒生产线各1条，一般固废填埋场及配套辅助设施等；年产固体衍生燃料（RDF）5万吨，年产陶粒15万方；年填埋一般固废50万吨。	平阴县土地整治投资有限公司
	25	万瑞炭素烟气脱硝治理升级改造项目	2023	1200	现对烧工序烟气实施SCR升级改造，对焙烧工序实施低氮燃烧器及SNCR脱硝改造。	济南万瑞炭素有限责任公司

	26	万瑞炭素商业综合体信息服务中心建设项目	2023-2025	5255	项目位于孔村镇合楼村，海川街南侧，占地 11339 平方米，建筑面积 8434 平方米，总投资 5255 万元。预计整体项目实现销售收入 2000 万元，利税 100 万元以上。	济南万瑞炭素有限责任公司
	27	济南海川投资煅烧、焙烧生产线脱硫湿电一体化升级改造项目	2023	3310	提升环保治理水平，凝烧、焙烧生产线在各自原有治理基础上各新增一套烟气治理脱硫湿电一体化装置及其他附属治理设施，实现治理结构的进一步优化和提升。改造后，凝烧工序和焙烧工序二氧化硫、颗粒物排放浓度稳步降低。	济南海川投资集团有限公司
	28	济南海川投资预焙阳极生产线技术改造及环保设施升级改造项目	2023-2024	18000	对预焙阳极生产线，环保设施升级改造本项目计划在现有焙烧一车间、焙烧二车间内改造，拆除现有焙烧炉，改建 2 座新焙烧炉，同时通过采用自动燃烧温控系统、优化焙烧曲线实现节能降耗，并优化提升改造环保治理设施。	济南海川投资集团有限公司
	29	济南海川投资余热电厂建设项目	2023-2024	4000	新上 12MW 的抽凝+补汽机组，便于发电系统的整体提升改造，机组采用补汽能合理利用现有锅炉产生的蒸汽，同时也能保证对改造锅炉额定压力等参数的提升，做到改造和生产两不误。	济南海川投资集团有限公司
	30	龙山炭素煅烧生产线智能化改造及烟气治理项目	2023	9100	炉体内部结构，满足智能自动化控温要求；增加火道自动吹扫系统；改造四台余热锅炉，改造一台导热油炉。建设脱硫、湿电一体塔一套：塔体直径浆液段 9 米、上部 7.8 米，五层喷淋设施，1088 根阳极管，配备 4 套高频电源，一套真空皮带机。	济南龙山炭素有限公司

	31	中海炭素有限公司焙烧炉、煅烧炉节能技改项目	2023-2025	18000	对焙烧车间一号焙烧炉和二号焙烧炉进行炉体结构优化，附属环保设备及燃烧系统升级改造；对煅烧车间一号煅烧炉炉体结构优化，增加余热锅里，烟道优化和保温改造。	济南中海炭素有限公司
	32	晖瑞石墨物流仓储建设项目	2023-2024	720	项目占地 1.25 万平方米，建筑面积约 3200 平方米，建设周转仓库，并配套建设相应基础设施，实现各种货物的周转与存放。	山东晖瑞石墨科技有限公司
	33	张平村地质塌陷区异地搬迁项目	2023-2024	7500	实施张平村异地搬迁，拟在李庄社区东闲置地块进行异地安置，按照 254 户 764 人，每人 35 平米计算，需投入资金 7500 万元。	孝直镇人民政府
分类引导特色小镇规划建设	34	山东平阴芳华康养小镇项目	2023-2028	152000	项目包含中轴康养配套、护理中心、中式叠拼、民国风洋房、大平层、沿街商业等。	山东一亩芳华康养发展有限公司
	35	玉带玫乡十里花驿基础设施及服务提升项目	2023-2024	1500	1.示范区内部分道路改造提升，道路节点设立网红打卡地及道路标示牌。2.规划建设示范区内部分雨污分流工程。3.部分路段设立带有玫瑰特色的景观路灯。4.庄科、北石硖、西唐等样板村内产业提升。	平阴县玫瑰镇人民政府
	36	泉福小江南景点景观打造项目	2023-2025	20000	打造玫瑰之约、如梦江南、疏通景观河道、拦河坝、石板桥修复、沥青环路改造等重要旅游节点及景观打造。点状开发打造全福小江南不同生态景观、文化体验、休闲度假等项目类型聚集群，将片区的竹林诗境、农耕体验、特色采摘等进行连接。	山东意真礼遇文化旅游开发有限公司

二、提升现代产业发展优势						
壮大二三产业规模	37	中电建核电装备智造基地项目	2023	26800	占地 232 亩，分两期建设，一期总建筑面积 68360 ㎡，其中厂房 56640 ㎡，生产配套 2136 ㎡，办公设施 9584 ㎡。二期建筑面积 20160 ㎡，其中厂房 20160 ㎡，与一期共用生产配套和办公设施。	山东拓能重机制造有限公司
	38	齐鲁高速（山东）装配有限公司智慧交通产业基地	2023-2025	100000	占地 500 亩，建设厂房 17.4 万㎡，新型筑路材料生产线 3 条、桥梁版 PC 构件生产线 1 条、40 型连续式改性沥青生产线 1 条、20 型乳化沥青生产线 1 条、配套砂石骨料生产线 1 条、在线监测平台智能控制系统一套，新上设备 100 余台。	齐鲁高速（山东）装配有限公司
	39	年产 2 万吨 EPP 发泡塑料珠粒及制品、2 万吨 EPE 制品及配套模具设备制造项目	2023-2026	100030	占地 240 亩，主要建设生产车间 7 万㎡，仓库 5.5 万㎡，研发中心及配套用房 1 万㎡，总建筑面积 135000 ㎡。	济南泰德包装科技有限公司
	40	骆驼能源科技储能集成工厂建设项目	2023-2025	50000	项目位于玫瑰镇野仙沟村，计划占地 70 亩，投资储能电池系统(磷酸铁锂)量产线，包括电池模组&Pack 自动化产线、储能电池集装箱装配和测试线等。	骆驼能源科技有限公司
	41	动力科技储能电池项目	2023-2024	15000	租用生命科技园 B4 号标准厂房（1、2 层）1.8 万平米，新上四条锂离子电池生产线。	山东金佳龙新能源有限公司

	42	东莞市鑫鼎弘光电公司光电产品生产基地项目	2023-2024	16000	租用生命科技园 B5 号标准厂房（1、2 层）1.8 万平米，新上新能源汽车光电配件和手机周边产品加工生产线。	山东众启嘉电子科技有限公司
	43	深圳华盛联投科技公司 LED、IC 封测生产基地项目	2023-2025	30000	租用生命科技园 B4 号标准厂房（3、4 层）1.8 万平米，建设 LED、IC 封装半成品测试、灯具组装、电子元器件包装线等相关配套设施生产基地。	山东华弘微电子科技有限公司
	44	艾斯格信息科技公司智能物流设备生产基地项目	2023-2025	13000	租用东部产业新城 2#标准厂房安装激光切割线 1 条、自动抛丸生产线 1 条、喷漆线 1 条、配置焊装设备 20 台套、数控车床和锯床各十台。	无锡艾斯格信息科技有限公司
	45	铭浩建材新型保温材料研发生产项目	2023-2025	14000	一期租用安圣路东段北侧现有厂房 4800 ㎡，购置主生产设备 5 套（阶梯式干混砂浆设备 3 套、外墙保温板切割生产线 2 套），二期征地 30 亩，自建厂房、办公楼等。	山东铭浩建材科技有限公司
	46	山东锦泽智能机器人科技有限公司康养机器人项目	2023	10000	建设具有自动化生产能力的智能高端厂房，建设康复机器人（包括手指康复、上下肢康复等“外骨骼”机器人），达到全国领先，并建成博士工作站、院士工作站各一个，达到全国康复机器人的领先高度。	山东锦泽实业集团有限公司
	47	山东环仪仪表制造有限公司年产 6000 台工业仪表项目	2023-2024	13000	项目占地 10 亩，建设厂房 4 个约 7000 平方米（层高超 8 米），变电室和门卫等附属设施 200 平方米；购置数控机床、钻床、氩弧焊机、激光焊机、超声波清洗剂、电恒温鼓风干燥箱、激光打标机等各类主要生产设备 120 台（套）。	山东环仪仪表制造有限公司

	48	正辰信息技术产业园项目	2023-2025	60100	规划建设企业总部基地约 3 万㎡、科创研发中心约 4.6 万㎡、职工公寓约 3.8 万㎡、产业园区约 20 万㎡高标准厂房。	正辰国际集团有限公司
	49	万维半导体设备制造项目	2023	10500	在平阴县经济开发区生命科技产业园 B2 一层车间，租用 5000 平方米标准化厂房，主要建设生产高纯特种气体和高纯集中供液系统设备及加氢站成套设备。	上海韩科建设工程有限公司山东分公司
	50	金凤林传感器项目	2023-2024	10000	总投资 1 亿元，扩建占地 10.845 亩的智能化高附加值生产基地，建设内容包括办公楼、试验楼、生产厂房、仓储区、工人生活区等。	山东金凤林电子科技有限公司
	51	年产 28 万立方米综合管廊、装配式预制件、新型筑路材料项目	2023-2028	52000	综合楼 4189 ㎡，1#车间 14400 ㎡，石料加工车间 5291 ㎡，石料仓库 11380 ㎡，堆放存放场 53123.5 ㎡。	山东飞路新型建材有限公司
	52	福胶二期产业园二期工程	2023-2026	39700	项目占地面积 120392 ㎡（180.6 亩），计划投资 3.97 亿元建设 12 万平方米。二期建设主要内容为打造四个区域中心一是阿胶系列生产中心；二是中草药科技中心；三是技术研发中心；四是文化康养区。	山东福牌制药有限公司
	53	平阴山水建筑材料公司年产 100 万立方米商品混凝土项目	2023-2024	12000	项目总投资 1.2 亿元，占地 51.3 亩，建设 2 条 240 商品混凝土生产线和 2 条 40 型干混砂浆生产线，1 个原材料棚，1 个化验室，以及蓄水池、沉淀池等配套附属设施，总建筑面积约 10000 ㎡。	平阴山水建筑材料有限公司

	54	山水 3 号线项目	2023-2028	150000	占地 510 余亩，以“产能减量置换”方式将山水集团济南市区 3 条熟料生产线迁至平阴县绿色产业园，建成后将成为山东省第一个水泥窑协同处理城市生活垃圾项目，可年新增优质低碳水泥熟料 150 万吨，余热发电量 6000 万度，年处理生活垃圾 15 万吨，节约标煤 5.6 万吨。	山东山水水泥集团有限公司
	55	年产 150 万吨/年水泥粉磨升级改造项目	2023	16560	总投资 1.656 亿元，采用最新的粉磨技术，在现有厂区内建设配套年产 150 万吨/年水泥粉磨升级改造项目，包含配料系统、水泥磨车间、成品储存、水泥散装系统等。	平阴山水水泥有限公司
	56	生物样本数智化低温保藏设备生产项目	2023-2025	16000	租赁特医食品标准厂房，一期租赁 2000 ㎡，用于设备采购、实验室建设、无菌车间装修、产品研发生产等。二期拟租赁厂房 4000 ㎡，在一期基础上进行规模化生产及市场推广。主要产品为工业机器人、工业自动控制系统装置、环境保护专用设备、机床功能部件及附件、计算机软硬件及辅助设备、仪器仪表设备、实验分析仪器、一类、二类医疗器械等。	挚量智控生物科技（山东）有限公司
	57	日产 1 万吨建筑用石灰岩生产线项目	2023-2024	10000	设计新建规模日产 1 万吨建筑用灰岩加工生产线两条，需征用土地 40 亩，涉及冷饭村、西毛铺村、刘庄村等。	济南澳飞交通物流有限公司
	58	预制菜食品产销一体化项目	2023-2024	10000	项目冷链食品以东，开启食品以北，新科特以南，105 国道以西，该项目总投资 1 亿元，计划用地 35 亩，项目建成投入正常运营后主要生产预制菜类产品。	山东佰胜牧场食品有限公司

	59	国家级现代种业产业园项目	2023-2025	14800	建立 0.35 万亩专业性粮棉油饲生态互作型种植新业态科研示范技术工程基地，0.35 万亩原种繁育田，3-5 万亩高产高质高效产业基地；提供建设用地 100 亩用于企业办公大楼、研发中心、种子生产车间、仓库、科研示范基地、原种良种繁育基地以及种业产学研、育繁推一体化双创孵化中心、专家公寓等项目建设。项目分二期，一期流转望口山等 4 个村、7000 亩土地	安城镇
	60	山东鲁保科技开发有限公司国家生物防治产业园项目	2023-2024	25800	主要是建设企业总部办公研发中心、生产中心、孵化中心、生态有机农产品及供应链平台、田间试验示范应用等。	安城镇
	61	迈克阀门测试管线级实验研究院建设项目	2023	10000	计划在玫瑰镇迈克阀门厂区内东侧建立大规格阀门测试管线，满足迈克阀门开发测试使用，同时对社会开放，服务于整个行业。该项目管线占地 3500 ㎡左右（不含地下 500 ㎡），综合实验基地 2500 ㎡，预留 600 ㎡;整体占地面积 6600 ㎡，计划投资 1 亿元。管线建设将为阀门行业大口径阀门测试搭建平台，扩大品牌影响。	济南迈克阀门科技有限公司
	62	植萃精华墙面霜项目	2023-2024	5100	项目计划总投资 1 亿元，生产植物花新型墙面材料，主要建设内容：1.花卉种植：流转土地 700 亩，用于种植花卉。2.加工厂：打造特品加工厂，租赁玫瑰高端产业园 6-2 车间，建筑面积 3630 ㎡，共需有 6 个独立车间。	山东碧廷芳香生物科技有限公司

	63	蛋白菜种植加工项目	2023-2025	25000	利用玫瑰镇平阴玫瑰高端产业园厂房作为生产加工基地，总建筑面积约 8000 ㎡，集生产加工、仓储、研发试验等一体，计划土地流转面积 10000 亩，分两期，第一期实现 3000 亩土地种植面积，预估鲜草年产量约 6-7 万吨。产品加工品类主要为食叶草面条、大米、多维素食粉（烘干粉和冻干粉）。二期完成种植面积 7000 亩，预估鲜草年产量约 15-18 万吨。	中农环源（平阴）生态农业科技有限公司
	64	中合国能人工智能食用菌新能源现代农业项目	2023-2024	100000	项目占地 640 亩，计划总投资 10 亿元，投资建设仿生态菇房 1800 余间，从采摘到运输为人工智能自动化机器人完成。主要种植金耳、秀珍菇、双孢菇三种食用菌，配套建设生产辅助设施，包含培养中心、料库中心等。	中合农发（青岛）科技有限公司、国能绿色能源发展（山东）有限公司
	65	擎雷科技年产 3 万套智能装备产业基地项目	2023-2025	85000	用地 300 亩，拟选址元首针织南地块，分两期实施，一期拟投资 5.6 亿元，用地 200 亩，建设周期约 18 个月，新上现有产品生产线及环保成套设备生产线，拟建设 10 万㎡智能化生产车间 1 栋，研发及展览中心 1 座、办公楼 1 座、职工生活中心 1 座；二期拟投资 2.9 亿元，用地 100 亩，用于石油、煤化工等领域高效换热器研发生产。	山东擎雷环境科技股份有限公司
完善产业服务平台	66	科创服务中心二期项目	2023	10000	建设总部基地、孵化基地及东部新城运营中心，完善配套设施，打造楼宇经济，总建筑面积 20000 ㎡。	平阴园区产业发展投资有限公司

	67	平阴县产学研创新产业园（一期）	2023	680	项目位于平阴一中东校西邻，规划一期修缮体育场馆及配房，更换配套设施及设备，改造高标准体育馆并恢复运营。二期建设实验测试中心及产业配套科研实验室，引进半导体、新能源专业科研设备。	平阴县土地整治投资有限公司
	68	平阴玫瑰科创中心项目	2023-2024	48000	该项目建设用地面积72842.02平方米，总建筑面积57722.58平方米，其中地上面积40724.58平方米，地下建筑面积16998平方米。	平阴县城市改造投资有限公司
健全商贸流通体系	69	农商智慧城（平阴县农产品批发市场）二期项目	2023-2024	100000	建设冷链仓储、集中停车场以及商务办公、电商孵化中心、检疫检测中心、电子结算中心、餐饮住宿等配套服务设施。	中合正信控股有限公司
	70	济南现代物流产业园区基础设施建设项目（原名：平阴物流总部基地项目）	2023-2025	100000	项目位于平阴经济开发区内，规划总建设用地面积约465亩，其中一期建设用地约245亩，建筑面积约16.6万㎡，建设物流产业孵化中心和电商孵化中心；云仓和特色产地仓及城乡物流配送中心；济南冷链仓储加工分拨中心；零担专线仓库；内陆港集装箱分拨中心。完善配套停车设施及市政基础设施。	平阴交通物流发展有限公司
	71	平阴县低空无人机物流示范项目	2023-2025	8000	1、基础设施：无人机机场、无人机航线网络；2、物流无人机管控平台建设；3、物流无人机及芯片研发制造；4、物流无人机示范应用及开展商业化运营。	平阴交通物流发展有限公司

	72	平阴山兴建材有限公司仓储物流项目	2023-2025	32000	项目位于东阿镇邢沟老村东济南鲁平建材有限公司北邻，占地 102 亩，总投资 3.2 亿元，建设仓储物流库 40000 ㎡，生活办公楼 3000 ㎡，建设停车位 100 个。	平阴山兴建材有限公司
	73	济南东镇运输有限公司仓储物流项目	2023	15000	项目位于平阴县东阿镇孟庄村北（原 220 国道金曰厂站），占地 50.39 亩，总投资 1.5 亿元，建设仓储物流库 20000 平方米，生活办公楼 2000 平方米，停车位 50 个。	济南东镇运输有限公司
	74	安城镇物流基地项目	2023-2026	40000	规划占地面积 500 亩，依托优越的地理位置及交通优势，以及冷链、绿色建材产业的物流需求，打造冷藏保鲜区、理货分拣区、物流配送区、电子商务区、信息服务中心等，建成集约化程度高、经营规模大、信息化层次高的物流基地项目，满足区域产业发展。	安城镇、平阴县发改局
提升职业技能培训	75	山东锦泽职业学院和双创中心二期项目	2023-2024	150000	主要建设内容为图书综合楼、教学实训楼、学生宿舍、学生餐厅、风雨操场、创新创业孵化器、专家公寓等。	山东深泉教育科技有限公司
	76	济南市工业学校物流产教融合实训基地	2023-2024	3600	项目位于济南市工业学校院内，规划总建筑面积约 7616.10 ㎡，主要建设 1 栋地上 3 层地下 1 层物流产教融合实训基地，其中地上建筑面积约 7017.60 ㎡，地下建筑面积约 598.50 ㎡。	济南市工业学校
	77	平阴锦水街道职业技术学校	2023-2028	50000	项目总占地约 300 亩，预计投资 5 亿元，建设周期五年，分两期建设。首期建设用地 94 亩，规划建设教学楼 43938 ㎡、宿舍楼 41062 ㎡，首期建成后可容纳学生 1500 人，项目建成后可容纳师生 6000 余人。	平阴县土地整治投资有限公司

	78	山东通用技工学校平阴项目	2023-2024	50000	位于安城镇政府以东 250 米路北，占地约 197.5 亩，主要建设：教学综合楼、图书馆、行政综合楼、学生公寓、食堂、篮球场、足球场及其他配套设施。办学规模 160 个班，容纳学生 8000 人。建设配套设施，购置相应教学、办公设备等。	山东京文教育科技有限公司
	79	华德产教园区综合配套提升项目	2023-2025	10000	铺设天然气、污水管道，配套园区绿化。	平阴县玫瑰镇人民政府
	80	平阴县高等职业教育产业园主体校区项目	2023-2025	70000	位于玫瑰镇夏沟村东，计划总占 300 亩，产业园分为学历教育板块、继续教育与职业技术板块、高新人才科技孵化板块、产教融合（校企合作）板块。总建筑面积不低于 10 万㎡，总投资 7 亿元，分两期建设完成。第一期投资总金额 3 亿元，用地计划约 160 亩，总建筑面积约 8 万㎡；第二期总投资 4 亿元，用地计划约 200 亩，总建筑面积约 9 万㎡。	济南中宜科技有限公司
推动消费业态升级	81	平阴锦水街道温泉酒店产业园	2023-2028	52000	项目规划目的地性高端温泉酒店、健康产业园区两种业态，包含服务中心、温泉中心、温泉酒店、健康产业园、观光农业等项目，总建设用地约 312 亩，其中温泉酒店占地 41 亩，配套温泉公园 216 亩，产业园区 55 亩，计划总投资 5.2 亿元。	平阴县土地整治投资有限公司
	82	平阴县锦水街道沿黄文旅综合体项目	2023-2025	5000	在锦水街道山头村建设合山水岸休闲部落，主要建设为：汾酒灌装、体验中心，儿童休闲区、美食一条街等。在后寨村建设露营基地、修缮 44 个冬暖式大棚等。	锦水街道办事处

	83	平阴县珠海天沐黄三角温泉康养旅游度假综合体项目	2023	30000	项目位于玫瑰镇大孙庄村，占地 180 亩，总建筑面积 30000 ㎡，由接待中心、休闲娱乐、容纳 300 人餐厅、150 间客房、500 ㎡多功能会议室及户外山地温泉 72 个、室内 8 个温泉泡池组成，日接待量 3000 人次。	济南恒泽圣泉旅游开发公司
三、补齐市政设施配套短板						
构建现代交通网络	84	济广高速公路济南至菏泽段改扩建(平阴段)	2023-2025	412805	临建工程完成 31.66%，路基工程完成 62.43%，路面工程完成 48.83%，桥梁工程完成 63.21%。	齐鲁高速公路股份有限公司
	85	聊泰铁路黄河公铁桥及公路接线工程	2023-2025	81000	本项目包括特大桥 1 座(黄河公铁桥)、单建收费站 1 处、收费站和管理养护中心合建 1 处，停车区 1 处。公路路线全长 12.946 公里，其中公铁合建段公路桥梁全长 2163.481 米，公铁分建段公路桥梁全长 1290 米，公路接线全长 9492.119 米。铁路建设包含桥梁土建工程，不含站后工程。	山东建邦投资管理有限公司
	86	东部产业新城市政管网基础设施一期建设工程	2023-2025	72320	规划纵一路（北段）、顺发路、顺达路、顺兴路、云翠街东延（中电建段）、东城街东延、G35 连接线（北段）、G35 连接货运，规划纵四路、兴城街、云翠街东延（山林段）、云翠街东延（穿大官村段）12 条市政道路和污水泵站，道路全长 18127 米。	平阴县土地整治投资有限公司、安城镇
	87	G341 黄海线平阴肥城界至平阴黄河大桥段改建工程	2023-2026	144400	项目起点至聊泰铁路连接线段(K0+000～K12+425)采用双向六车道一级公路标准，路基宽度 33 米；聊泰铁路连接线至终点段(K12+425～K13+804.3)采用双向两车道二级公路技术标准，路基宽度 16.5 米；新建大桥 1 座、中桥 1 座、互通立交 3 处，养护工区 1 处；项目永久占地 82.1137 公顷，	济南市交通事业发展中心

					其中新增占地 46.0162 公顷。	
增强城镇安全韧性	88	105 京澳线平阴绕城段防洪影响评价专项工程	2023-2024	1500	对 G105 线平阴绕城段 12.4 公里沿线建设 7 处防洪工程进行	平阴县公路事业发展中心
	89	安子山水库除险加固工程	2023	574	根据安全鉴定结论，对安子山水库进行除险加固。	平阴县水务局
	90	平阴县城区道路雨污管网建设工程	2023-2025	27862	沿东关街西延、黄石街西延、锦源路南延、锦翠路和锦府路 5 条道路建设雨水管线 8.63 千米，建设污水管线 10.41 千米，配套建设给水、燃气、热力、电力、弱电等市政管线，同步实施路面恢复等附属工程。	平阴县住房和城乡建设局
	91	平阴县城区雨污分流管网提升改造工程	2023	10978	对合山路、平石路、黄岭巷、文昌街、市场路、凤翔街、翠屏街西段、榆山小学南、黄河路北段、振兴街、祥和街、众城街、汇源路、文庙东等 14 条市政道路实施雨污分流。	平阴县住房和城乡建设局
	92	平阴县城区市政道路及护坡工程	2023-2025	13553	新建车行道、慢车道、绿化带、人行道、雨水、污水、路灯和交警设施等。完成锦川街下游污水管网建设。完成道路石质边坡防护处理。	平阴县住房和城乡建设局
	93	济南市平阴县汇河治理工程	2023	11205	1.河道工程：清淤疏挖 14.65km；两岸复堤长 21.94km；两岸微地形整治长 7.08km；险工护砌 600m。2.建筑物工程：拦河橡胶坝 2 座，其中新建 1 座、维修加固 1 座；桥梁拆除改建 5 座；穿堤建涵闸 17 座，其中新建 2 座，拆除改建 15 座。3.汇河治理段堤顶新建防汛管理道路长 13.47km。	平阴县水务局

	94	平阴县浪溪河下游综合治理工程	2022-2023	14089	治理工程长 2.615km，包括疏浚工程、堤防工程、护岸工程；改建大河口排洪闸 1 座，新建分水闸 2 座，进水闸 1 座，生产桥 1 座；修建防汛路、生态绿化工程等。	平阴县东阿镇人民政府
	95	平阴县锦水河西支综合治理及下游水系连通工程	2022-2025	85487	1.河道清淤扩挖 50 万立方米，岸坡整治 18.6 公里，桥涵 19 座，拦河闸坝 11 座，生态修复 37 万平方米。2.下游水系连通总建设面积 1600 亩，主要内容为库区地形塑造 35 万立方米，连通建筑物 15 座，泵站建设 7 座，循环水管道敷设 14.5 公里，生态修复 31 万平方米。	平阴县土地整治投资有限公司
推动城镇有机更新	96	榆山街道棚改项目（烟草公司片区）	2023-2026	20000	项目占地 29.50 亩，规划建筑面积 4.33 万㎡，地上容积率 1.51，建筑密度 23.29%，绿化率 35%。规划建设住宅楼 8 幢，可提供安置房源 249 套，同时进行道路、给排水、绿化等配套设施建设。	平阴县城市建设发展有限公司
	97	锦水街道城中村改造项目	2023-2026	179270	本项目涉及南土楼 234 户，北土楼 266 户、西三里 1103 户棚改。	锦水街道办事处
	98	城南三期棚改项目	2021-2024	22000	项目安置区总用地面积 2.01 万平方米，规划总建筑面积 2.4 万平方米，新建安置楼 4 栋及配套公建同时进行道路、给排水、绿化等配套设施建设。	平阴县城市建设发展有限公司
	99	县城市改造投资公司财源街（茂昌新天地片区第三期）棚改项目	2023-2026	40000	规划用地面积约 2.41 公顷（36.15 亩），规划建设 3 栋 24 层住宅楼，2 栋 3-6 层商业楼，沿黄河路设置 2 层沿街商业，规划总建筑面积约 7.74 万平方米。	平阴县城市改造投资有限公司
	100	县城市改造投资公司财源街北棚	2023-2025	73000	用地面积 5.1 万平方米，建筑面积 12.9 万平方米，718 套，总投资 7.3 亿元。共计 15 栋住宅楼、2 栋沿街商业楼、1 栋	平阴县城市改造投资有

		户区改造项目			集中商业楼、1 个地下车库。	限公司
	101	县城市改造投资公司白庄棚户区改造项目	2021-2024	121460	项目占地面积 96514.82 平方米，总建筑面积 184343.17 平方米，其中地上建筑面积 128758.5 平方米，地下建筑面积 55584.67 平方米。	平阴县城市改造投资有限公司
	102	2023 年老旧小区改造项目	2023	33716	2023 年实施翠屏片区和锦水片区改造，改造涉及榆山街道、锦水街道；共 66 个小区、6927 户、233 栋、改造面积 601400.75 平方米。	平阴县住房保障服务中心
	103	城市地下管网设施普查及探测修复工程	2023	1400	1.建立城市道路基本信息、地下工程管线设施（给水、中水、雨水、污水、雨污合流、热力、燃气、电力、照明、通信、人防等）等设施信息系统；2.企事业单位雨污分流管网探测验收 3.对城区排水防涝设施运行维护。4.对城区内污水管网进行探测、修复及液位自动化监测。	平阴县住房和城乡建设局
推进智慧县城建设	104	全县社会治安防控智能化提升工程	2023	1200	在全县重点部位场所建设 450 路智能视频监控；在 220 国道、341 国道等事故多发路口安装 8 处交通信号灯（含智能卡口及电子警察摄像机），进一步提升全县社会治安防控智能化水平，进一步提升群众安全感。	平阴县公安局
	105	智慧供热系统建设项目	2023	10000	计划建设县城区供热市政管网升级改造及智慧供热系统建设工作。	山东玫城能源有限公司
四、强化城乡公共服务供给						
完善医疗卫生	106	综合门诊楼配套设施项目	2023-2024	5001	项目位于平阴县人民医院院内，综合门诊楼北侧。项目扩建建构筑物占地面积 912.32 ㎡（利用院区现有 175.32 ㎡、新征土地 737 ㎡），总建筑面积 4956 ㎡，其中新建面积 3591.90	平阴县人民医院

体系					㎡、改造现有门诊楼 1364.10 ㎡，改扩建完成后，主要作为急诊、留观、输液、病理、生化检验、免疫检验、试验室使用，并购置相应设备设施。	
	107	平阴县疾病预防控制中心新址改造工程项目	2023	1500	该项目装修面积约 5478 ㎡，规划设置办公室、实验室，健康教育基地、120 调度中心、会议室等。	平阴县城市建设发展有限公司
	108	平阴县康复医疗中心及配套项目	2022-2024	33243	项目占地 10.692 亩，总建筑面积 32983.86 ㎡，主要以内科及内科重症病房为主，设计床位 572 张，同时配套供电、供水、通风采暖、消防等辅助工程。配套项目占地面积 6.55 亩，总建筑面积 8000 ㎡，其中地上建筑 5500 ㎡，地下建筑 2500 ㎡，人防区域面积 1800 ㎡。主要建设 1 栋 4+1F 的发热门诊留观病房，并配套完善基础设施。设计床位 50 张。	平阴县城市改造投资有限公司
优化教育资源配置	109	平阴一中教学区改造提升工程	2023-2024	6000	改造教学楼、图书楼、艺术楼、办公楼、科技楼、实验楼、餐厅等，总建筑面积 31279 ㎡；室外景观绿化及运动场改造。	平阴县教育和体育局、平阴县第一中学
	110	平阴县榆山中心幼儿园教学楼拆除重建	2023-2024	3800	项目规划建设总用地约 8860 ㎡，幼儿园建筑地上三层，地下一层，建筑高度 13.05m，总建筑面积为：6594.04 ㎡	平阴县教体局
	111	研学游基地建设项目	2023	8000	城西小学、胡庄小学、子顺小学三处腾空学校，分别建设劳动实践基地、爱国主义教育基地、安全教育基地。建成后作为研学游重要节点基地。	平阴县教体局

发展养老托育服务	112	东阿镇医养康养服务中心	2023-2024	9000	新建高标准的医养、康养综合服务楼各一座。两座综合服务楼建筑面积约 1 万平方米，新增养老床位 240 张；新增康复器材、餐厅用品等配套设施。项目建成后，可以与敬老院原有的 202 张床位共同运营，床位总数达到 400 多张。	东阿镇
	113	和风里养心田园医养融合项目	2023-2025	38000	总投资 3.8 亿元，与孝直镇中心卫生院新院同步建设，打造医院康养目结合、医院景区相结合的分层次医养融合项目，计划建设医养片区 4.3 万㎡,规划床位 400 张,主要针对失能半失能人群及中等收入人群，可服务周边群众约 20 万人。其中,普通型专护床位 100 张,院护床位 200 张公寓型专护床位 20 张,院护床位 80 张。同时，联动尤寨山进行同步开发,开发 50 张高端度假式医养床位。	山东路桥集团、山东健康集团
	114	平阴县康养康复中心项目	2023-2025	18700	该项目分两期建设，一期康养中心规划建设用地面积 5988.65 ㎡，总建筑面积 14500 ㎡，其中地上建筑面积 11000 ㎡，地下建筑面积 3500 ㎡；二期建设用地面积 10308.82 ㎡，总建筑面积 8832.17 ㎡。	平阴县城市改造投资有限公司
	115	孝直镇中心卫生院新院建设和医养项目	2023-2025	55000	项目总投资约 5.5 亿元，占地共 106 亩，新建门诊楼、住院楼、医养楼及附属设施共计 11 万㎡，规划设计普通床位及医养床位共计 900 张，配套建设等相关配套设施，新上核磁共振、CT 等医疗设备。	孝直镇人民政府
优化文化体育	116	平阴县图书馆新馆提升改造项目	2023	400	茂昌银座新天地片区二期 2 号楼营业安置房装修改造。	山东鸿城产业投资发展集团有限公司

设施	117	夏沟公社文创园	2023-2024	1500	文创园绿化提升及景观节点打造，主要建设特色民宿、茶馆、大食堂、公社旧址、电商服务中心、研学基地。	平阴县玫瑰镇人民政府
完善社会福利设施	118	榆山街道醉经山公墓项目	2023	1500	项目位于老博士村北侧醉经山，一期占地面积 35 亩,有效利用土地资源，推进移风易俗文明建设，建设办公楼、停车场、警卫室，墓穴约 4000 个。墓区分迎宾展示区、双位墓穴区、山顶花园区、林下墓葬区等，建成后将实现公墓园林景观化。	榆山街道办事处
	119	平阴县智慧城市运行管理服务中心项目	2024-2026	38000	项目用地面积 1.14 公顷，主楼 12 层，裙房 3 层，地下 2 层。总建筑面积约 4.6 万平方米。地上总建筑面积约 2.75 万平方米，其中主楼（4-12 层）总建面积约 14780 平米，主楼偶数层层面积约 1700 平方米，奇数层层面积约 1580 平米，裙房建筑面积约 12360 平方米。地下总建筑面积约 1.85 万平米。	山东鸿泰财金发展投资集团有限公司
五、改善城乡人居环境品质						
传承活化优秀历史文脉	120	平阴县黄河风貌带生态修复项目	2022-2023	1096	防汛路两侧生态绿化、生态护坡、主题驿站节点提升、宅前空间节点提升、田山西侧滩涂观景节点、凌庄村三角地景观节点、边坡平整排渣、种植土回填等工程。	平阴县黄河生态产业发展中心
	121	黄河特色景观带提升工程	2023	1200	依托自然资源局项目打造 10 亩具备露营功能的矿坑公园；破损山体立面建设黄河文化墙；“女神一号”公路玫瑰段、东阿段、安城段共计 24 公里道路两侧绿化；外山村周边稻田景观提升。	平阴县黄河生态产业发展中心
	122	东阿镇沿黄生态廊道建设	2023	5210	1.滨湖路及延长线 4.36 公里，河鱼生产区 37.3 万㎡，古城风貌区 6.9 万㎡，农业示范区 1.8 万㎡，滨水休闲区 19.2 万	东阿镇

					㎡；2.黄石路路 2.8 公里，3.杨桃路 2.0 公里，打造道路两侧绿化 4000 ㎡；4.石姜线西延 0.8 公里，打造道路两侧绿化 1600 ㎡。	
	123	锦水街道环境综合提升项目	2023	1000	本项目涉及 21 个村及 5 个社区人居环境提升，垃圾分类、路面保洁、部分路面改造及环卫设施提升。	锦水街道办事处
	124	安栾河、浪溪河、玉带河、龙柳河入黄河口人工湿地工程	2023-2024	7657.2	采用河道走廊人工湿地工艺，削减河道入黄河污染负荷，在河道两岸因地制宜划定缓冲带区域，强化缓冲带拦截净化作用。工程进行基底清理，建设河湖生态缓冲带，种植沉水、挺水等水生植物，通过水生植物生长提升水质。	市生态环境局平阴分局、县水务局
	125	翠屏丽景社区综合配套设施提升项目	2023-2024	6000	1.翠屏丽景小区双创基地、来料加工基地配套设施提升；2.玫瑰镇医疗康养服务中心，150 张床位；3.新建便民市场；4.综合治理中心二楼改造提升。5.新建污水处理站。	平阴县玫瑰镇人民政府
构筑城市蓝绿生态空间	126	青龙山山体公园	2023	2000	项目总面积约 243 亩，设计以“青龙望平湖，绿韵绕玫城”为主题，打造自然生态，风景优美、宜赏宜游的城市山体公园。主要建设山体覆绿、登山路、防火通道、休憩空间、入口节点、山顶观景平台、蓄水池等内容。	平阴县自然资源局
	127	凤凰山郊野公园	2023	1000	项目用地约 300 亩，建设四大功能区。红色文化板块，梦之源，形成良好的公园入口和休闲空间；休闲体验版块，静心谷，为游客提供景观丰富的休息场所；亲子研学板块，智学园，为亲子间提供交流游玩场所；观光交流版块，聚贤顶，建设视野开阔的活动空间。	平阴县自然资源局

	128	环秀公园南山体公园	2023	350	项目占地约 70.35 亩，对项目区内土地平整、种植植物，对园内道路进行硬化。建设三个主要分区：春季景观区，种植花卉植物；秋季景观区，色叶树种与常绿树种搭配种植；四季景观区，种植常绿植物。春季景观区内建设大地景观，种植不同季节开花地被植物，增加景观节点。	平阴县自然资源局
	129	合山郊野公园	2023	600	项目用地约 90 亩，修建休闲游憩区及登山道路等为游客提供休闲游憩空间。休闲游憩区内建设景观节点和体育设施；对山体裸露、植被退化地带进行补植，形成良好景观环境。	平阴县自然资源局
	130	锦东公园南片区综合提升项目	2023-2025	98000	占地面积 67827 ㎡，总建筑面积 159080 ㎡。同步配套长者运动健康之家、老年大学、文体活动广场、社区商业中心、生态绿地景观等公共设施，打造以居住、生态公园为主的宜居生活与生态休闲中心。	榆山街道办事处
完善垃圾收集处理体系	131	县生活垃圾分类项目	2023-2024	650	建立完善项目范围内小区生活垃圾“四分类”体系建设。主要包括:垃圾分类服务站点的建设、完善及提升，四分类收集桶的配套齐全及环境维护。	平阴县环卫绿化管护中心
	132	县生活垃圾处理项目	2023	928	实施生活垃圾零填埋，异地焚烧处置	平阴县环卫绿化管护中心

推进污水处理扩容提标	133	平阴县锦水河入黄河口人工湿地水质净化及生态修复工程	2023	4858.23	东关街以北，锦水河东西支两侧坑塘。工程采用表面流湿地工艺，对锦水河来水进行深度处理，同时对锦水河下游区域进行生态修复。	市生态环境局平阴分局、县水务局
	134	农村生活污水治理项目	2023	14000	对全县 8 个镇街 114 个村进行农村生活污水进行治理，主要是污水管网建设和收集池建设。	平阴县住房和城乡建设局及 8 个镇街
推动经济社会绿色发展	135	中广核济南平阴 200MW/400MWh 储能电站项目	2023-2025	90000	项目位于玫瑰镇野仙沟村，占地 60 亩，建设规模容量为 200MW/400MWh 储能电站，建设内容为购置安装电池系统及其辅助附属系统，主要包括电池单元、电池控制系统、变流器系统、保护系统、消防系统、通风空调、给排水及相关建（构）筑物，项目场内建（构）筑物用地面积 3000 ㎡。	中广核（山东）能源服务有限公司
	136	华嘉二期机动车综合利用环保示范园项目	2023-2024	15000	项目占地面积 40 亩左右，新建办公楼一座，预处理车间一座，精细化拆解车间一座，零配件仓库一座，室内存放仓库一座。再制造车间一座。另外，项目计划新建的辅助工程包括道路硬化区域与绿化区域。	济南华嘉旧机动车鉴定评估有限公司

	137	120MW 牧光互补及园区绿色能源替代项目	2023-2025	50000	项目设计总容量 120MW，利用优然牧业设施农用地、企业厂房屋顶及新建建筑物房顶建设光伏项目，一期投资 1.2 亿元，设计容量 36.23MW，结合公司分布特点，分 6 个区域规划建设地面光伏电站。二期投资 3.8 亿元，设计容量约 84MW，利用镇工业企业厂房顶及其他符合规划的闲散用地约 80 万平方米建设光伏电站。	新能星洲（济南平阴）新能源有限公司