

平阴县高标准农田建设规划

（2021-2030 年）

平阴县农业农村局

二〇二三年二月

前 言

高标准农田建设是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的关键举措。党中央、国务院高度重视高标准农田建设，要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特别是永久基本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。到 2022 年底，全国累计建成高标准农田将突破 10 亿亩，到 2030 年将达到 12 亿亩。习近平总书记提出中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮。强调要突出抓好耕地保护和地力提升，坚定不移的抓好高标准农田建设，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。

党的二十大报告提出，要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，注重系统性、整体性、协同性，深化耕地保护建设，扛稳粮食安全政治责任；以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，加强与大中型灌区建设和改造的统筹衔接，着力固根基、扬优势、强弱项，强化保护利用，严格管控耕地“非粮化”，持续推进农田基础设施建设，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，

为高质量建设高标准农田发挥引领作用，进一步夯实粮食安全基础。

2019 年中央 1 号文件提出“修编全国高标准农田建设总体规划，统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库”；2019 年 11 月 13 日，国务院办公厅印发的《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）提出“结合国土空间、水资源利用等相关规划，修编全国高标准农田建设规划，形成国家、省、市、县四级农田建设规划体系”；2020 年中央 1 号文件强调加快“修编建设规划”；2021 年中央 1 号文件要求“实施新一轮高标准农田建设规划”。

目前，《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》已由国务院于 2021 年 8 月 27 日批复实施。2022 年 4 月 18 日，山东省农业农村厅根据《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》，印发了《关于进一步加快构建全省高标准农田建设规划体系的通知》（鲁农建字〔2022〕15 号），对市、县级高标准农田建设规划编制工作作出了具体安排部署。2022 年 4 月 21 日，济南市农业农村局印发了《关于进一步加快构建高标准农田建设规划体系的通知》（局发文件 2022-24 号）文件，结合《平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，按照国家和省、市的要求，在平阴县委、县政府的统一组织领导下，平阴县农业农

村局在深入调研的基础上，组织编制《平阴县高标准农田建设规划（2021-2030）》（以下简称《规划》）。

本《规划》编制，客观评价了平阴县高标准农田建设现状和成效，分析了现阶段高标准农田建设的有利条件和面临挑战，阐述了高标准农田建设面临的新形势和新要求，提出平阴县高标准农田建设的指导思想、基本原则、目标任务，明确了规划建设任务及建设标准、建设内容，并根据社会经济发展需要，对建设投资及分年度实施计划进行初步安排，提出保障措施。本《规划》是县域高标准农田项目实施的基本依据，是县域高标准农田建设管理的行动指南。

《规划》基期为 2020 年，规划期为 2021-2030 年。

目 录

第一章 发展形势	1
1.1 项目背景	1
1.2 建设基础	3
1.3 基本情况	25
1.4 建设成效	40
1.5 问题分析	41
1.6 有利条件	43
第二章 总体要求	46
2.1 指导思想	46
2.2 规划原则	46
2.3 规划目标	48
第三章 建设标准及建设内容	52
3.1 建设标准	52
3.2 建设内容	52
第四章 空间布局和建设任务	58
4.1 建设分区及建设重点	58
4.2 建设任务	72
第五章 建设监管与建后管护	82
5.1 建设监管	82
5.2 建后管护	84
第六章 投资估算与资金筹措	87

6.1 投资估算	87
6.2 资金筹措	87
第七章 效益分析	89
7.1 经济效益	89
7.2 社会效益	90
7.3 生态效益	93
第八章 保障措施	94
8.1 加强组织领导	94
8.2 坚持规划引领	95
8.3 保障资金投入	95
8.4 创新体制机制	96
8.5 强调公众参与	97
8.6 科技支撑	97

第一章 发展形势

近年来，平阴县委、县政府深入贯彻习近平总书记关于粮食安全和高标准农田建设精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于高标准农田建设的决策部署，紧盯年度目标任务，坚持科学规划，集中财力、物力支持高标准农田建设，紧紧围绕“农业增效、农民增收”的目标，以核心区带动辐射区为主线，以基础配套、地力提升和高效节水灌溉为重点，大力推进高标准农田建设，不断改善农业基础设施条件，逐步实现“藏粮于地，藏粮于技”的目标。

1.1 项目背景

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化新征程的重要开端，《国民经济和社会发展第十四个五年规划》是党的十九大后编制的第一个发展规划，国家发改委组织开展的“十四五”经济社会发展规划及各类专项规划前期工作中提出高标准农田建设规划是其中的重要专项规划之一，山东省人民政府办公厅《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》（鲁政办发〔2020〕12号）中指出，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，扛稳扛牢农业大省的责任，大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，为实施乡村振兴战略、保障国家粮食安全提供坚实支撑。《平阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》严格落实耕地保护制度，统筹推进农田基础设施建设、种子工

程、粮食生产功能区建设等生产能力建设工程，确保粮食生产安全，因此，高标准农田建设有其重要作用，结合平阴县地域自然条件和社会经济发展水平编制好《规划》显得尤为重要。

一是保障国家粮食安全的重要举措。

粮食不仅是商品，更是战略物资，高标准农田与其他农田不同的是，它能实现农田高产稳产的要求，对保障国家粮食安全具有十分重要的战略意义，是贯彻实施“藏粮于地、藏粮于技”的战略需要。

2019 年 11 月，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》中要求：到 2022 年，全国要建成 10 亿亩集中连片，旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上的粮食产能；到 2035 年，全国高标准农田保有量进一步提高，不断夯实国家粮食安全保障基础。

二是落实乡村振兴战略的重要抓手。

2021 年是“十四五”开局之年，也是党中央、国务院将三农工作重心从脱贫攻坚全面转移到乡村振兴的第一年。中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1 号）中对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出了总体部署。乡村振兴的目标是实现共同富裕，国家的“十四五”规划纲要中提出，坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设，

实施高标准农田建设工程；因此，高标准农田建设从农业角度，是发现现代农业的需要；从农村角度，是完善农村基础设施，美化农村的需要；从农民角度，是增加收入的需要，由此可见高标准农田建设对乡村振兴的重要性。

1.2 建设基础

（一）自然地理条件

1. 地理位置

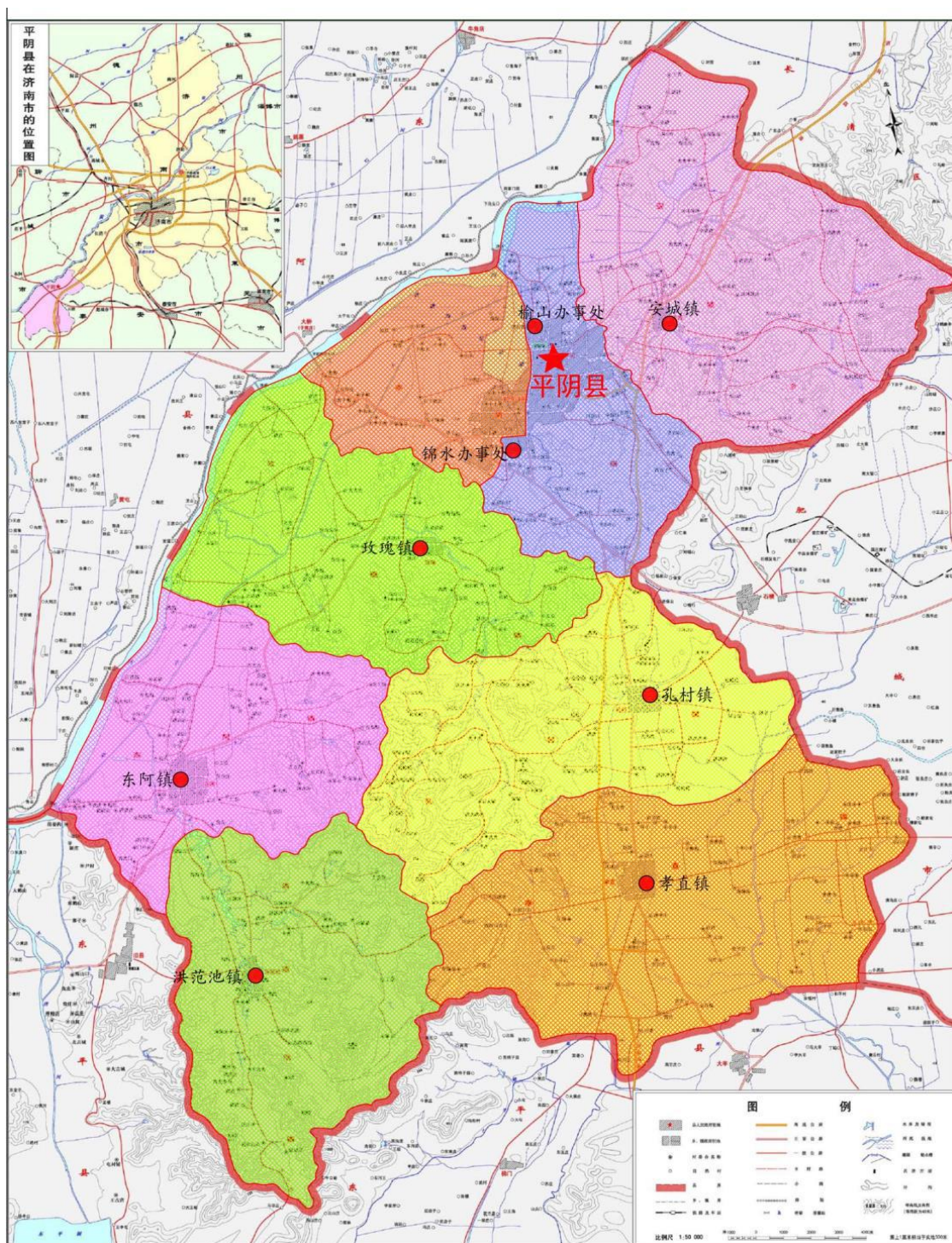
平阴县属济南市，位于济南市西南部，地处东经 $116^{\circ} 12'$ 至 $116^{\circ} 37'$ ，北纬 $36^{\circ} 1'$ 至 $36^{\circ} 23'$ ，是济南、泰安、聊城三个市的交汇点，东北至济南 67km，东南至泰安 72km，西至聊城 63km。

县境北起安城镇王营村北黄河中心航道，南至洪范池镇南刘庄南山顶，东起安城镇东毛铺村东天堂山顶，西至东阿镇姜沟村西。南北最长 50km，东西最宽 37km，面积 715km^2 。

平阴县是华北与中原、山东半岛与内陆地区进行经济贸易的必经之地，历史上就是重要的商品集散地和物资中转站。现在已成为济南向鲁西南辐射的重要窗口，105、220 两条国道和 104 省道贯穿全境，与京沪、京九两大动脉相连。

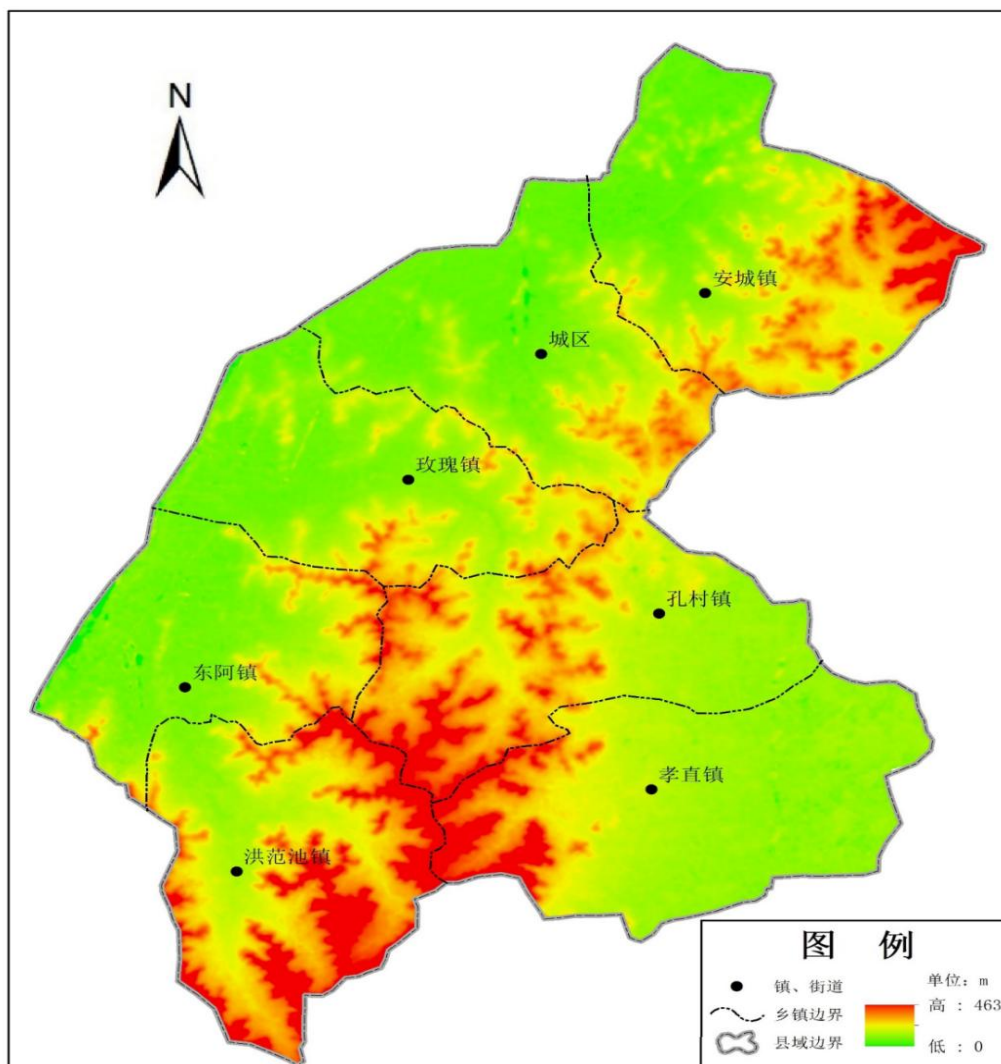
平阴县共辖 6 镇及 2 个街道办事处，336 个行政村。涉及孝直镇、玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇、孔村镇、孝直镇、榆山街道办事处、锦水街道办事处。全县总人口 37.42 万人，人口密度为 451 人/平方公里。

平阴县地理位置图



2. 地形地貌

平阴县地处泰山西延余脉与鲁西平原的过渡地带，地势南高北低，东南部系汇河冲积平原；西北部靠黄河，为滩区涝洼地带；中部隆起，属浅切割构造剥蚀低山丘陵区，山峦岗埠绵延起伏，纵横交错，面积 515.16 平方 km，海拔一般在 100m~250m，占全县总面积的 62.3%，形成了本县以丘陵山地为主，平原、洼地为次的地形分布特征，有“六山、三滩、一平原”之说。大寨山海拔最高为 494.8 米，城西洼海拔最低为 35.5 米。



平阴县地形地貌图

3. 土壤

通过第二次土壤普查，将平阴县土壤分为 3 大土类，即褐土、潮土、砂姜黑土；7 个亚类，即褐土性土、褐土、潮褐土、褐土化潮土、潮土、盐化潮土、砂姜黑土；13 个土属，47 个土种。

褐土类 有褐土性土、褐土、潮褐土 3 个亚类，面积 60920 公顷，占全县土地总面积的 73.66%，除沿黄地带外全县广泛分布。其中褐土、潮褐土适宜种植各种农作物及林果，是平阴县高产、优质农产品发展区。

潮土类 有褐土化潮土、潮土和盐化潮土 3 个亚类，面积 7980 公顷，占全县土地总面积的 9.65%，主要分布在沿黄冲积平原地带。适宜种植小麦、玉米、花生、大豆等作物。

砂姜黑土 有砂姜黑土 1 个亚类，面积 866.7 公顷，占全县土地总面积的 1.05%，主要分布在沿汇河两岸的扇间洼地上。该土适应性较差，对作物有选择性，多为一年两作或一年一作。

4. 河流水系

平阴县的河流分为过境河流与境内河流。

过境河流有黄河、汇河；境内河流主要有浪溪河、玉带河、锦水河、安滦河等；以平阿山区分水岭为界，形成黄河、汇河两大水系，县境西部、北部的水流入黄河，东南部的水流入汇河。

另外济平干渠是南水北调东线一期工程的骨干工程之一，

是向胶东输水的首段工程。

表 1-1 平阴县主要河流统计表

河流名称	地理位置	长度 (km)	流域面积 (km ²)
黄河	从平阴县东阿镇的姜沟村进入县境，流经东阿、玫瑰、锦水、榆山、安城五个镇(街道办)，在安城镇的王营村出境。	40.5	589
汇河	在孔村镇陈屯村东入境，流经孔村、孝直两个镇在孝直镇展小庄村南进入东平县。	11.73	237
浪溪河	发源于洪范池镇的南部山区，在东阿镇大河口村入黄河。	26	140.6
玉带河	玉带河发源于孔村镇(原李沟乡)山区，流经玫瑰镇，在外山流入黄河。	27.5	193
锦水河	发源于县城东南部的桥口村南，共有东、西两条支流，两条支流在榆山街道办事处的田山村以西汇合，最后由田山一级泵站排入黄河。	30	57.2
安滦河	主流发源于安城镇南部的段天一带，经栾湾注入黄河。	17.6	74
龙柳河	属季节性河流，主要排泄东阿镇东部山区洪水，发源于东阿镇东部龙王峪村，在铁扬村入黄河。	9.4	58.3
济平干渠	在东阿镇后姜沟村入平阴县，在安城镇与长清区交界处入长清。	36.6 (境内)	

(1) 黄河

黄河从平阴县东阿镇的姜沟村进入县境，流经东阿、玫瑰、锦水、榆山、安城五个镇（街道办），在安城镇的王营村出境。境内长度 40.5km，流域面积 589km²。县内主要流入黄河的河道

有锦水河、安滦河、浪溪河、玉带河。黄河是平阴县重要的客水资源，主要用于农业灌溉和城市供水。

（2）汇河

汇河故名泌水，汇河主流发源于肥城市湖屯镇北部的陶山，支流康王河起源于泰安西部的道朗一带。主河道在孔村镇陈屯村东入境，流经孔村、孝直两个镇，在孝直镇展小庄村南进入东平县，在东平县的戴村坝入大汶河。平阴县境内长度 11.73km，流域面积 197.1km²。汇河在县域内的主要支流有围河（陈屯），康王河分洪道、红卫河（大兴）、小辛河（天兴）、环河（谷楼）、齐心河（展洼）、金线河（县边界）。

（3）浪溪河

浪溪河发源于洪范池镇的大寨山下，流经洪范池镇、东阿镇两个镇，在东阿镇的大河口入黄河，河道全长 26km，流域面积 140.6km²。东阿水库以上河道为中上游段，无堤防，由三条较大的自然冲沟汇集而成，沟宽 30m~60m，坡度陡，切割严重，长 20.7km，流域面积 117km²，河道比降为 9%。坝上桥以下河段为下游段，在沿黄滩区，有堤防，长度 5.3km，流域面积 23.6km²，纵坡较缓，比降为 0.6%。浪溪河水质优良，担负着平阴西部防洪、灌溉、生态等任务。

（4）玉带河

玉带河发源于孔村镇（原李沟乡）山区，蜿蜒向北，流经玫瑰镇，在外山流入黄河，全长 27.5km，流域面积 193km²。崔

山头大桥以上河段为山区河道，长 21.4km，无堤防，由山间冲沟形成，沟道最宽约 20m，河道时隐时现，河道比降为 7.2‰。崔山头大桥以下河段于 1952 年由国家投资分期治理，在沿黄滩区，有堤防，长度 6.1km，河道比降为 0.4‰，河宽 20m~100m。玉带河是平阴重要的防洪、灌溉河流。

（5）锦水河

锦水河发源于县城东南部的桥口村南，共有东、西两条支流，东支流长约 16km，穿平阴县城而过，是县城唯一的行洪排水沟道；西支流长约 14km，穿平阴工业园区，两条支流在榆山街道办事处田山村以西汇合，最后由田山一级泵站排入黄河。锦水河总流域面积 57.2km²，河床宽度在 50~90m 之间，干流平均坡降为 8‰，河床狭窄。锦水河承担县城的防洪、排水任务，同时具有生态、景观等功能。

（6）安滦河

安滦河河道全长 17.6km，河道分主流和东支流，流域面积 74km²。其中主流发源于安城镇南部的段天一带，经栾湾注入黄河，河道长 11.6km。东支流起于宋庄水库附近，止于东支汇入口处，河道长 6km。中华人民共和国成立前由于黄河水漫滩，河道多次变动，安滦河主要排泄安城、栾湾东南部的山洪。

（7）龙柳河

龙柳河属季节性河流，主要排泄东阿镇东部山区洪水，流域面积 58.3km²，河长为 9.4km，在桃园村南入黄河。1953 年下

游改道在铁扬入黄河，1974 年修建桃园排灌站，新挖排水沟一条，长 2.5km，支沟五条，长 12km，自此旧河道废除，由排水沟代替。

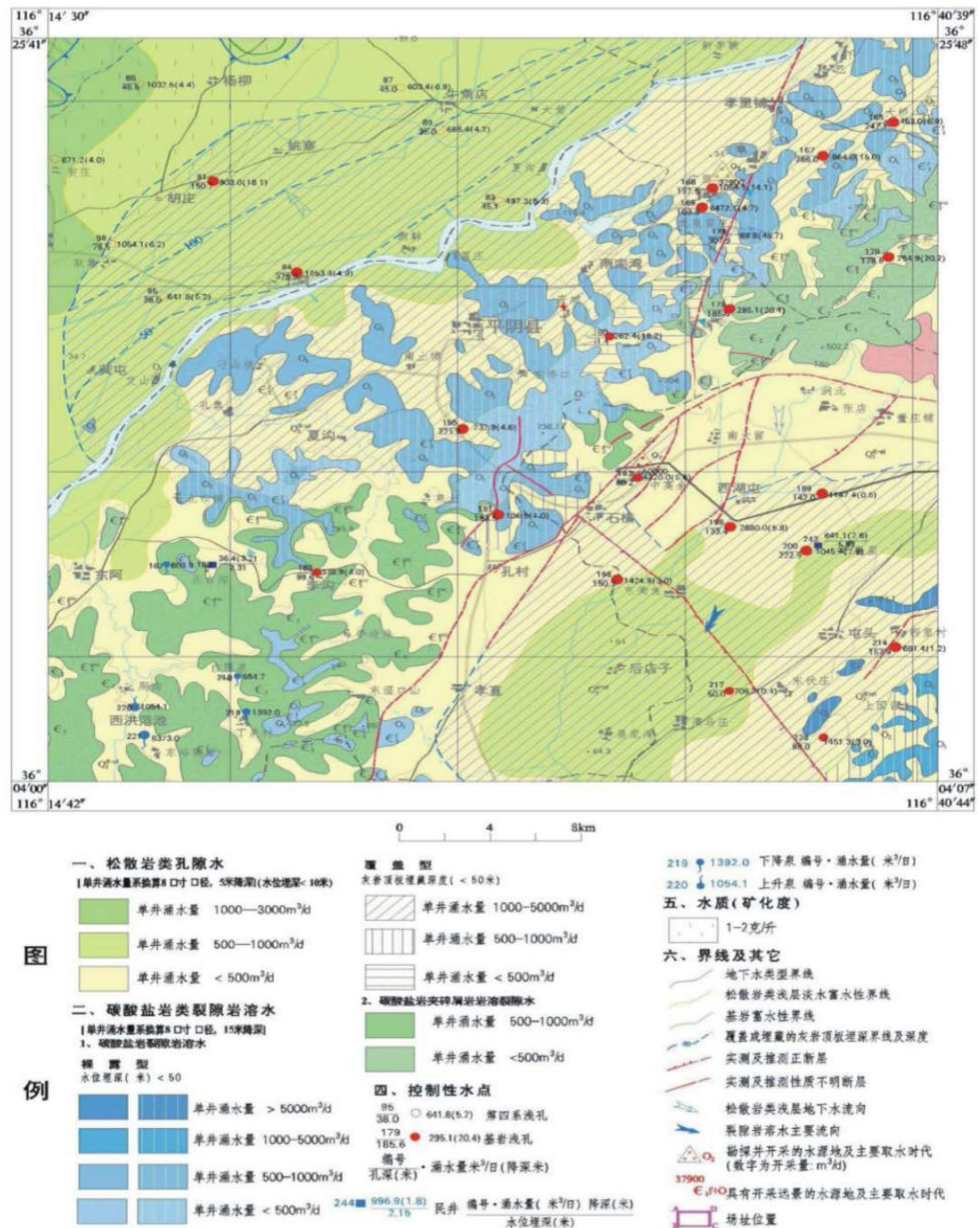


平阴县河流水系图

5. 水文地质

在地形地貌及地质构造的情况下，大面积第四系松散岩层和可溶性石灰岩浅层水的水位可分为两大区域水位，即黄河水位和肥城盆地水位。造成两大区域水位的主要因素是肥平弧形大断裂在平阴境内切割穿过所致，断裂的东部为下降的肥城湖盆地凹陷区，而其西部为上升的平阿山丘区，因产状的关系，山丘区又缓慢倾斜延伸于西北方向，与黄河河床相接。东部为盆地水位，西部为黄河水位，各按自己的水力坡度又向山区陆续抬高。地下浅层水的主要来源都是大气降水通过径流渗入地下补给而来。其次有一部分是沿黄河扬水站提水灌溉渗入地下补给，总的说平阴县地下水的来源和变化规律以及埋藏运动的特征都与大气降水发生直接关系。按动态观测资料分析，平阴县地下水流动方向与地表水的流动方向一致，地下水分岭也是地表水分岭。平阿山区大气降水后，按照各自的地形坡度，向四处通过地面入渗形成地下浅层水，由于裂隙的连通性，补给肥城盆地。第四系浅层的潜水也渗漏补给底层的岩溶裂隙，形成较稳定的奥陶系灰岩含水层，说明浅层水与潜层水有水力联系。平阿山区西部在黄河滩地，渗透途径较长，接受降水面积较大，而降水后一部分雨水通过岩溶裂隙渗入地下，补给地下水。其余径流排入黄河，说明山区地下水通过可溶性岩补给黄河一带，而黄河水每年通过扬水站灌溉浇地，补给第四系冲积层潜水。因此黄河与山前地段为集水地段，为地下水的排泄区，

又受黄河水位顶托，形成一些地下水的富水区，水量充沛。境内地下水硬度偏大，PH 值在 7-7.7 之间。浅层地下水属于低矿化度重碳酸盐类淡水，可分为三类：钙组第一型（即 C I ca），矿化度 0.2-0.6g/l，面积 172km²；钙组第二型（即 C II ca），矿化度 0.3-0.4g/l，面积 121.6km²；碳酸盐水，钙组第三型（即 C III ca），矿化度 0.3-0.7g/l，面积 48.7km²。



平阴县水文地质图

6. 水文气象

平阴县属华北暖温带大陆性半湿润季风气候，四季分明，光照充足，降水集中，多春旱，春季升温快，夏季来得早，夏初常有干热风。四季总的气候特征是：春季干燥多风，夏季高温多雨，秋季天高气爽，冬季寒冷少雪，一年之中的秋季气候最宜人。

平阴县多年平均降水量 628.8mm，区内降水年际变化较大，最多年为 938mm，最少年为 296.8mm。四季降水分布情况：春季平均为 104.1mm，约占全年降水量的 17%，夏季平均为 377.8mm，约占全年降水量的 62%，秋季平均为 101.5mm，约占全年降水量的 17%，冬季平均为 23.0mm，约占全年降水量的 4%。其中夏季降水最多，冬季降水最少，四季降水分布差别明显，降水年内分配具有春旱、夏涝、晚秋又旱的特点。

全县多年平均风速 3.3m/s，主风为西南风；多年平均气温为 14.7℃，最热月份为 7 月份，平均气温为 27.5℃，最冷月份为 1 月份，平均气温为 -0.7℃；多年平均相对湿度 64%，多年平均日照时数 2491.5h；多年平均无霜期 169.3d；多年平均最大冻土深度 50cm。

7. 水资源

水是人类生存发展的命脉，水利是国民经济的基础设施和基础产业。为满足社会经济发展需要，合理开发利用水资源，平阴县投入了大量的人力、物力和财力，坚持不懈地开展了大

规模的水利基础设施建设，兴建了大批的水利工程，取得了巨大的成就。

根据平阴县实际，结合“十四五”水利发展规划（2021-2025 年）、平阴县水资源综合利用中长期规划（2016-2030）以问题和需求为导向，科学确定高效节水灌溉工程发展目标。集中力量抓好高标准农田建设区、现代农业园区、粮食生产功能区的高效节水灌溉工程建设，优先建设基础条件好、见效快、群众欢迎、示范作用大的高效节水灌溉工程。强化规划引导、政策支持和项目整合，加强部门合作，共同推进高效节水灌溉工作，积极引导农户、农业企业、经济合作组织、行业协会等参与高效节水灌溉工程。坚持高起点、高标准、高质量、高效益，积极采用新技术、新材料、新工艺、新设备，支持高效节水灌溉科技研究与推广。

以管道灌溉、微喷灌、水肥一体化等为主要建设内容，提高土地利用率和灌溉水利用效率。到 2030 年，全面完成高效节水灌溉工程建设任务，助力我县粮食安全和现代农业发展。

1. 现状水资源

（1）地表水资源指当地水资源，包括水库塘坝及河道拦蓄水。平阴县共有小型水库 53 座，其中小 I 型水库 14 座，小 II 型水库 39 座，总库容 4003.25 万 m^3 ；塘坝 116 座，兴利库容 275 万 m^3 。目前水库、塘坝蓄水全部用于农田灌溉用水，没有向城乡供水及解决山区人畜饮水，水库塘坝的利用率较低，地

表水多是从河道直接取水。

（2）地下水资源根据地质及水文地质条件，将全县地下水划分为沿黄滩地、沿汇盆地、平阿山丘区三个大区，可利用量 8832.7 万 m^3 。

沿黄滩地：从黄河河堤至山前地带，呈西南东北伸展，宽 3-5km，为山岳区地下水排泄区，汛期又受黄河水位顶托，形成一条平等于黄河的带状地下富水区。

沿汇盆地：主要指孔村、孝直和店子一带，盆地地下水由大气降水入渗地下，按各自的水利坡度，补给盆地，形成地下富水区。

平阿山丘区：区域虽受大气降水的补给，但因含水结构的特殊性，分水岭西侧之水流入黄河，东侧水流入汇河，山区有较发育的岩溶裂隙，但地表坡度大，地下水补给好，但储存条件较差，使山丘区形成相对贫水区。

（3）客水资源黄河客水是全县农业灌溉的重要水源。全县有提黄灌溉工程 16 处，提水能力 39.44 m^3/s 。目前，主要引黄闸站为市属的田山引黄灌区（设计引水能力 24 m^3/s ）和外山、望口山、柳山头、龙桥、桃园、姜沟 6 处中型排灌站。现状 2019 年引黄指标为 1800 万 m^3 。

2. 需水量

（1）生活需水量根据《平阴县水资源公报》（2019），平阴县现状水平年生活用水量为 1112 万 m^3 ，其中城镇居民生活用

水 780 万 m^3 （含城镇公共用水 273.00 万 m^3 ），农村居民生活用水 332 万 m^3 。

（2）农业需水量根据《平阴县水资源公报》（2019），平阴县现状水平年农业用水量为 7897 万 m^3 ，其中，农田灌溉用水量为 5467 万 m^3 （包括水浇地 2796 万 m^3 ，菜田 2671 万 m^3 ），林牧渔畜用水量为 2430 万 m^3 （包括林果地 1154 万 m^3 ，鱼塘补水 680 万 m^3 ，牲畜用水 596 万 m^3 ）。

（3）工业需水量根据《平阴县水资源公报》（2019），平阴县现状水平年工业用水量为 1068 万 m^3 。

（4）生态与环境需水量根据《平阴县水资源公报》（2019），平阴县现状年生态环境补水量为 975 万 m^3 ，其中城镇环境 600 万 m^3 ，农村生态 375 万 m^3 。

（5）需水总量 根据《平阴县水资源公报》（2019），现状年的需水总量分别为 11052 万 m^3 ，见表 1-2。

表 1-2 平阴县现状水平年需水量汇总表 单位：万 m^3

年	生活		生产			生态	合计
	城镇	农村	农灌	林牧渔畜	工业		
2019	780	332	5467	2430	1068	975	11052

3. 现状年水资源供需水量平衡分析

从平阴县现状水平年供需平衡分析看出，保证率 $P=50\%$ 时有余水，余水量为 1878 万 m^3 ，保证率 $P=75\%$ 时有余水，余水量

为 536 万 m^3 ，余水可用于生态环境补水。见表 4-8。

表 1-2 平阴县现状水平年供需水量平衡分析表 单位：万 m^3

现状年	保证率	供水量	需水量	余缺水量	余、缺水率
2019	50%	12930	11052	1878	16.99%
	75%	11588	11052	536	4.85%

（二）社会经济概况

2020 年，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，沉着应对复杂多变的严峻考验，坚决抗击新冠疫情的严重冲击，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在危机中育先机，于变局中开新局，全县经济社会呈现强大韧劲和巨大潜力。

2020 年全县完成生产总值 233.30 亿元，按可比价格计算，同比增长 2.4%。其中，第一产业增加值 34.20 亿元，同比增长 3.5%，对经济增长贡献率 22.1%，拉动 GDP 增长 0.5 个百分点；第二产业增加值 130.44 亿元，同比增长 1.9%，对经济增长贡献率 48.4%，拉动 GDP 增长 1.2 个百分点；第三产业增加值 68.66 亿元，同比增长 2.8%，对经济增长贡献率 29.4%，拉动 GDP 增长 0.7 个百分点。三次产业比例由上年的 14.3：57.4：28.3 调整为 14.7：55.9：29.4。

全县年末户籍总人口 37.20 万人，同比下降 0.5%。全县人口出生率 8.58‰，死亡率 9.95‰，人口自然增长率 -1.37‰，人口机械增长率 -3.69‰。全县男女性别比为 100.2:100。

全县地域财政收入 481569 万元，同比增长 23.8%。一般公共预算收入 242946 万元，同比增长 5.6%。一般公共预算支出 368858 万元，同比增长 13.4%。全年完成税收收入 296434 万元，同比增长 4.4%。全年固定资产投资增长 11.6%。其中，第一产业投资同比增长 32.6%；第二产业投资同比增长 8.9%；第三产业投资同比增长 17.3%。三次产业投资比重调整为 2.3:29.0:68.7。民间投资同比增长 8.1%。工业投资和技改投资分别增长 8.9%和 1.1%，四新投资占比为 39.5%。全体居民人均可支配收入 24569 元，同比增长 4.2%，其中，城镇居民人均可支配收入 31706 元，同比增长 3.1%；农村居民人均可支配收入 16929 元，同比增长 5.0%。

全县 101 家规模以上工业企业实现营业收入 266.45 亿元、利润 30.48 亿元，同比分别增长 3.6%、15.9%。实现规模以上工业产值 270.13 亿元，同比增长 1.8%，规模以上工业增加值同比增长 4.3%；全县规模以下工业增加值同比增长 6.4%。全年工业用电量 139022 万千瓦时，同比增长 9.7%。33 家重点企业实现营业收入 215.89 亿元、利润 27.94 亿元，分别占全县规模以上工业企业的 81.0%、91.7%，分别增长 5.3%、18.7%。分轻重工业来看，轻工业规模以上工业产值增长 14.2%，重工业规模以上工业产值下降 5.9%，轻重工业比重分别为 43.1%、56.9%。轻工业占规模以上工业比重比去年上升 4.7 个百分点。我县工业以重工业为主的行业结构有所改善。我县两大龙头行业炭素制

品相关行业和玛钢相关行业分别实现产值 69.85 亿元、66.53 亿元，分别同比下降 9.9%、增长 2.4%。这两个行业产值占我县比重为 50.5%。

（三）农业农村发展情况

平阴县以齐鲁泉水之乡、中国玫瑰之都、世界阿胶之源闻名。先后被列为全国农村一二三产业融合发展先导区、国家农产品质量安全县、全国乡村治理体系建设示范县创建试点县、全省农村集体产权制度改革试点县、全省农村集体资产股权质押贷款试点县，“玉带玫香”示范区列为全省乡村振兴齐鲁样板创建项目，孝直镇入选全国农业产业强镇等。

平阴县抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、“强省会”建设、济南“西兴”三大机遇，坚持“生态立县、工业强县、文化兴县、特色靓县”不动摇，按照“123456”工作思路，突出“一个引领”、擦靓“两张名片”、借力“三大文化”、破题“四大园区”、创新“五项示范”、建设“六宜福地”，着力推动乡村振兴、产业集群推进农业高质量发展与科技创新、推动农业绿色发展与产业融合、促进乡村振兴战略加快实施的重要阶段，为实施高标准农田建设指明了方向。

1. **农业综合产能稳步提高。**严格落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食供给，稳定粮食面积产量，持续推进高标准农田建设，落实“菜篮子”责任制，抓好肉蛋奶、菜等重要农产品稳产保供。强化种业企业主体地位，力促育种创新能力提

升，大力推进良种繁育体系建设，加快现代种业发展。

截至目前，划定粮食生产功能区和重要农产品保护区 20 万亩，粮食播种面积 52 万亩以上万亩，粮食综合产能稳定在 3.7 亿斤以上。

2. 农业产业化经营队伍不断壮大，带动能力显著增强。坚持家庭经营、合作经营、企业经营、集体经营齐抓并举，持续做大做强新型农业经营主体群体规模，各类农业产业经营主体数量不断增加，质量不断提高。截至目前，农民合作示范社达到 60 家，家庭农场示范场达到 65 家，规模以上农产品加工企业达到 17 家，国家级农业产业化龙头企业 1 家，省市农业产业化重点龙头企业达到 36 家，组建产业化联合体 3 个，建成市级蔬菜标准园 5 家、渔业标准园（休闲园）5 家。

3. 农机现代化加快发展，农业现代化水平大大提升。大力实施农业机械化提升工程、农机推进工程、农机安居工程和智慧农机，完成国家农机购置补贴资金 3384 万余元，机械化深松面积 15 万亩，建成水稻生产全程机械化示范区。全县农机装备结构不断优化，大马力、多功能、复合型农业机械保有量迅速增加，小麦、玉米生产已实现全程机械化，智慧农机平台建成使用。全县畜牧养殖全程机械化、现代化、智能化率约 80%。平阴县成为全国第四批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、全省“两全两高”农业机械化示范县、农机技术推广工作先进单位。

4. 特色产业发展实现新跨越，农业兴镇富民持续力不断提高。立足滩区实际，构建“一环两区一带”的现代农业产业布局（绕县城生态都市休闲农业观光环、沿黄河 10 万亩粮食生产功能区和沿汇河 20 万亩现代农业示范区、中部林果花菌产业带）和“一红一绿一白”（玫瑰花产业、蔬菜产业、畜牧产业）特色主导产业发展总体思路，以龙头培育、三产融合、全产业链发展为核心，大力实施乡村振兴战略，撬动乡村产业发展。

（四）农田基础设施情况

“十二五”“十三五”时期，全县共建设各类涉农项目 78.17 万亩。平阴县县委、县政府高度重视高标准农田建设，全县积极组织申报并整合各方面的项目资金，加大农业基础设施投入，通过农业综合开发、高标准农田、新增千亿斤粮食产能规划田间工程、高效节水工程、中央小农水重点县等项目的实施，采取了工程、生物和技术措施，基本实现“旱能灌、涝能排、路相通、渠相连”的建设目标，提高了农田配套水平和保障能力，提升了农田产出率和效益，对全县农业农村经济发展和生态环境保护起到了重要作用。由于项目建设年限久远，且投资标准较低，项目区内设施陈旧缺失，已严重影响到农户的正常生产，急需进行改造提升。

目前从农田灌溉与排水方面分析田间灌溉方式全部为地表水结合地下水的灌溉模式；灌溉季节优先使用提取黄河水灌溉，不足时使用机井抽取地下水；目前项目区的灌溉问题为水源空

间分布不均，很难达到高效节水灌溉的目的，需要配套灌溉设施平衡水源分部不均匀的问题。

田间排水基本为土质排水沟，充分利用原有排水系统，针对排沟现状，对现状淤积排沟按进行疏挖，使田间支、斗、农排水沟框架全部相通。经现状调查现有排水沟多为竹节沟、断头沟淤积严重排水不畅，造成田间积水较多。田间排水工程也是急需解决的问题。

本着因地制宜、充分结合当地群众意见的原则，对于已经完成土地流转或者整村大面积承包和集中化管理的片区建设“智慧农业”示范区，并推动各类要素向示范区集聚，通过采取工程综合配套措施、先进实用技术组装、强化提升耕地质量、完善土壤监测手段等，丰富高标准农田建设内涵。

（五）耕地地力情况

根据平阴县 2019 年度耕地质量等别成果，利用等别分布在 7-11 等，主要分布在 8、9、10 等；高等别耕地所占比例主要分布在孝直镇、玫瑰镇、东阿镇、安城镇等，洪范池镇、孔村镇、榆山街道、锦水街道低等别耕地所占比例较高。国家利用等别结果明细表、国家利用等别图。

表 1-2

平阴县国家利用等别结果明细表

单位：公顷

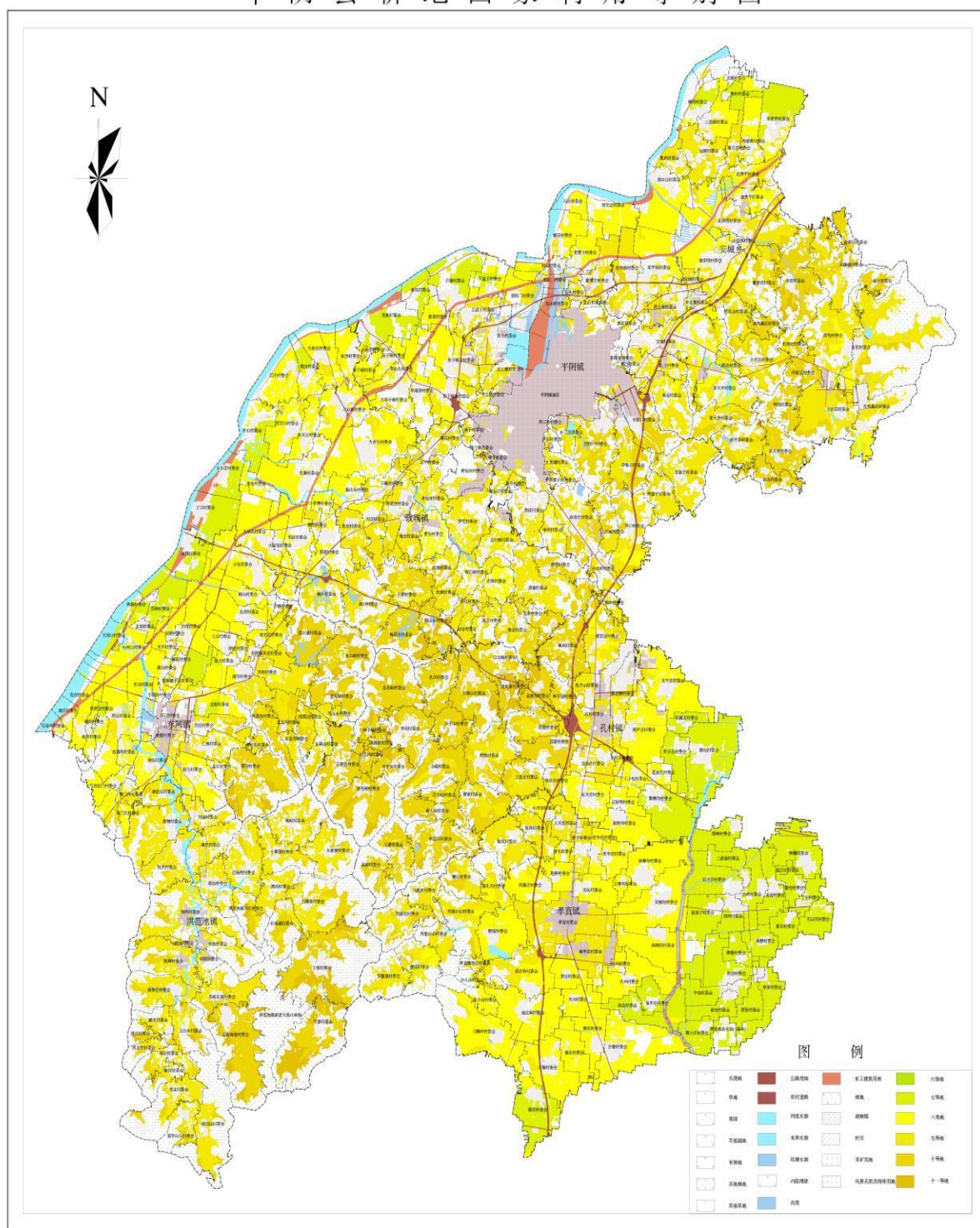
乡镇	6 等	7 等	8 等	9 等	10 等	11 等	合计
锦水、榆山街道办事处	0.39	358.42	1014.72	1252.24	551.85	7.54	3185.17
东阿镇	0.00	463.82	2018.65	856.46	648.39	172.14	4159.46
孝直镇	0.00	2850.67	3592.36	1483.62	143.65	8.29	8078.60
孔村镇	0.00	710.97	984.05	830.07	2325.55	349.85	5200.48
洪范池镇	0.00	0.00	5.18	2018.34	1013.05	317.59	3354.16
玫瑰镇	0.00	340.54	1740.01	1663.34	635.80	53.68	4433.35
安城乡	0.00	275.74	1271.25	2137.76	1137.07	70.94	4892.76
合计	0.39	5000.16	10626.21	10241.84	6448.69	986.69	33303.98

注：数据及统计图来源于 2019 年度耕地质量等别更新成果报告



平阴县国家利用等别统计图

平 阴 县 耕 地 国 家 利 用 等 别 图



1.3 基本情况

（一）现阶段高标农田情况分析

截止 2020 年底我县耕地面积 40.33 万亩；全县划定永久性基本农田面积 36.45 万亩，建成“两区”（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区）面积 20.01 万亩，为稳定和提高粮食生产能力提供了坚实的物质基础。

后附：平阴县耕地、永久性基本农田、“两区”建设情况表 1-3；

平阴县耕地分布图；

平阴县永久性基本农田分布图；

平阴县两区空间分布图。

表 1-3

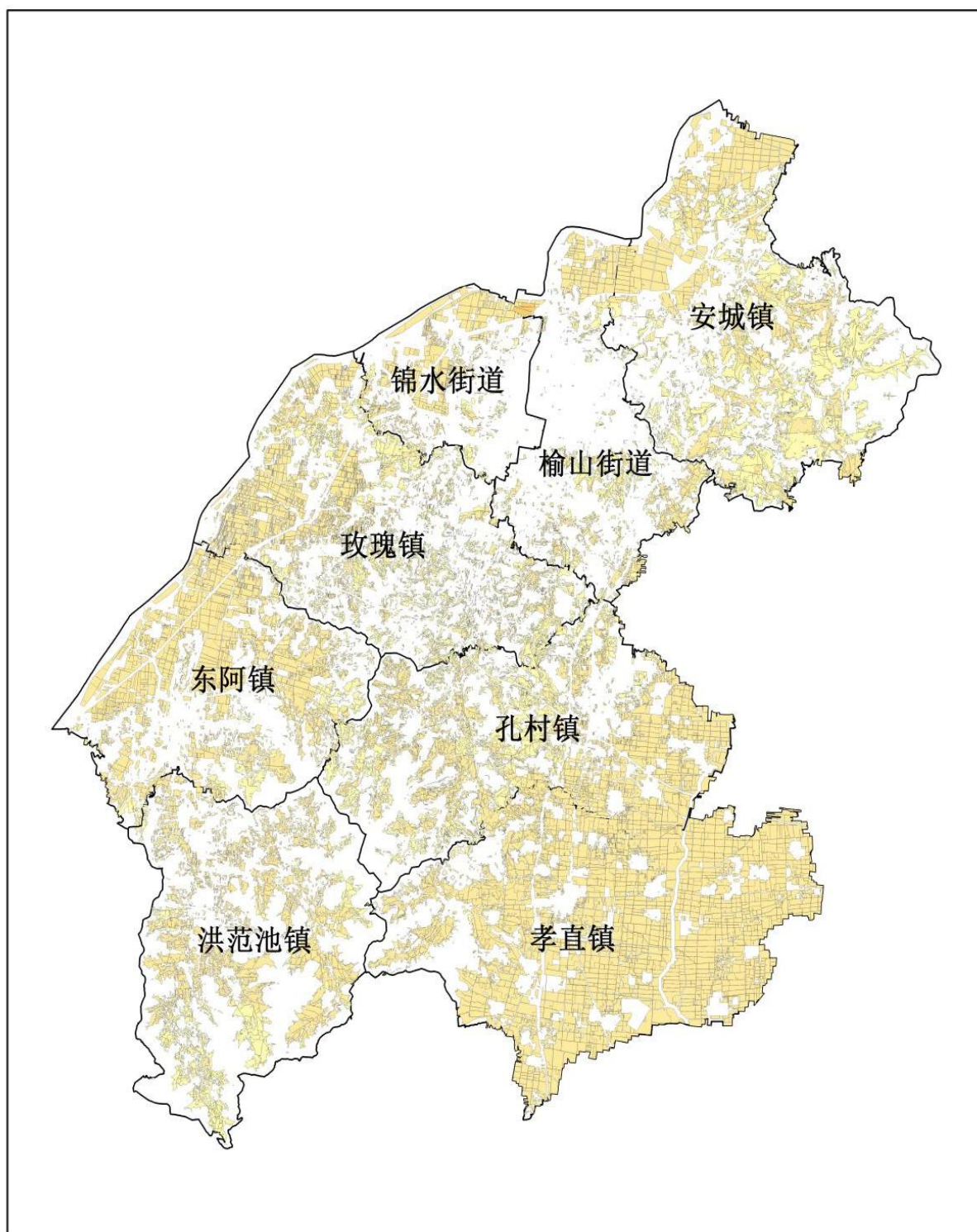
单位：亩

行政区名称	耕地面积 (亩)	永久基本农田面积 (亩)	“两区”面积 (亩)
榆山街道	17824.07	13926.66	6008.32
锦水街道	13966.65	11611.44	6142.27
东阿镇	49049.68	43614.21	32290.85
孝直镇	118677.39	112417.62	59854.26
孔村镇	59057.88	53461.06	33882.15
洪范池镇	36262.16	35030.98	6031.21
玫瑰镇	44374.96	40584.11	24939.55
安城镇	64046.66	53857.58	30951.83
总计	403259.45	364503.66	200100.46

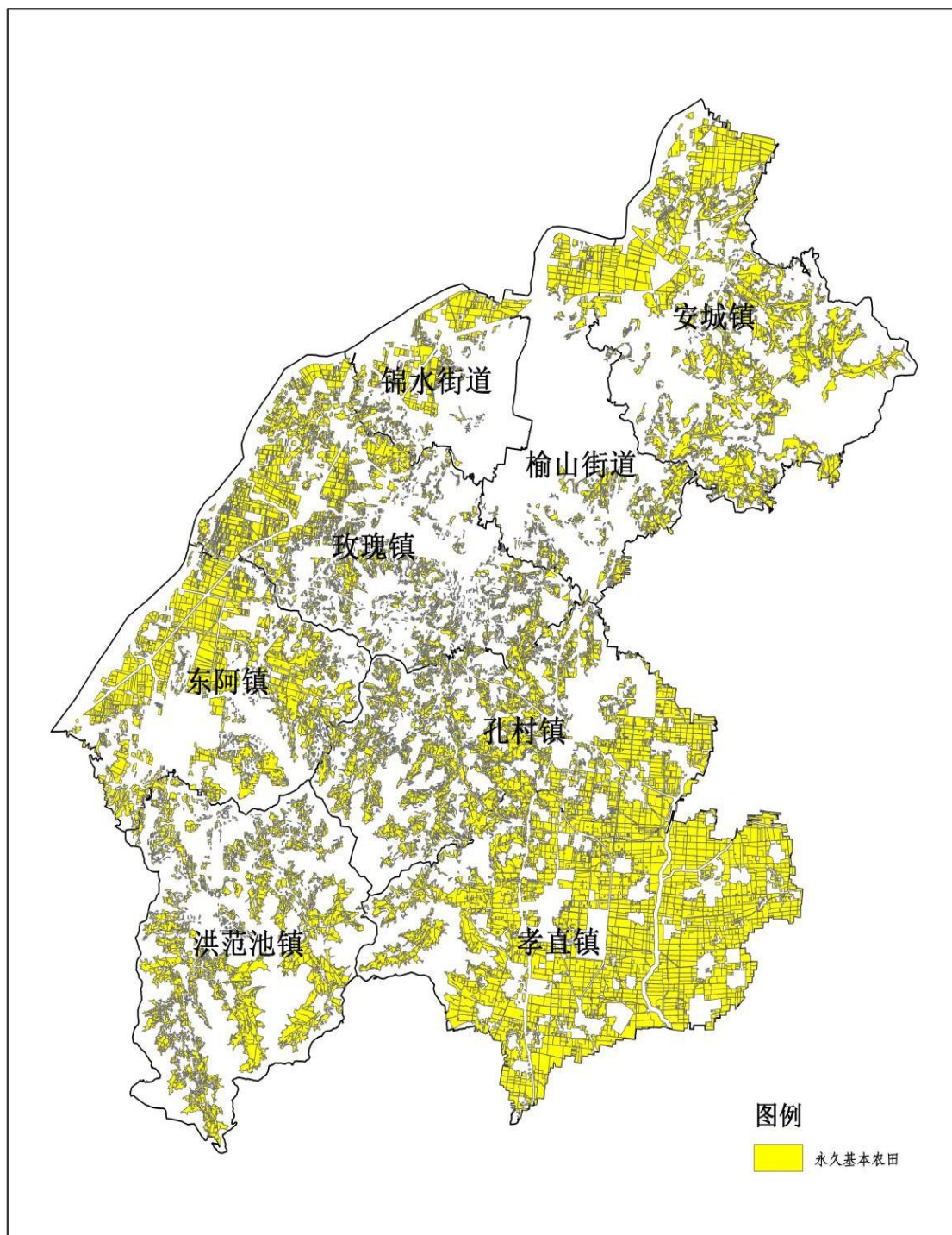
注：耕地面积、永久基本农田面积数据来源“三调”数据。

粮食生产功能区粮食生产功能区根据平阴县农业农村局年度数据统计。

平阴县耕地分布图



平阴县永久性基本农田分布图



平阴县两区空间分布图



（二）“十二五、十三五”高标准农田情况分析

“十二五”以来，平阴县县委、县政府高度重视高标准农田建设，全县积极组织申报并整合各方面的项目资金，加大农业基础设施投入，通过农业综合开发、高标准农田、新增千亿斤粮食产能规划田间工程、高效节水工程、中央小农水重点县等项目的实施，采取了工程、生物和技术措施，提高了农田配套水平和保障能力，提升了农田产出率和效益。

截止 2020 年底，平阴县已建高标准农田面积 78.17 万亩（累计面积），共 67 个项目，总投资 12.71 亿元，平均每亩投资 1626 元。

其中：“十二五”期间已建高标准农田面积 55.02 万亩，47 个项目，投资 9 亿元；“十三五”期间已建高标准农田面积 23.15 万亩，20 个项目，投资 3.71 亿元。详见平阴县已建高标准农田情况统计表。

平阴县高标准农田建设始于“十二五”时期，截止 2019 年以前，高标准农田建设项目由自然资源管理部门作为主要实施部门，同时结合发改、农业、财政等部门的农田建设项目作为认定类项目，随着 2018 年机构改革高标准农田建设职能转至农业农村局，2019 年 10 月开始农业农村局会同项目原主管部门，结合清理检查情况，充分利用自然资源部门最新年度土地利用现状数据，对已完成项目进行认定，并将项目信息纳入农业部监管系统上图入库。通过核实认定平阴县已建高标准农田面积为 47.44 万亩。

表 1-4 平阴县已建高标准农田项目情况汇总表（至 2020 年）

时期	高标准农田建设任务所属年度	项目数	项目区面积 (万亩)	已建 高标准农田 面积 (万亩)	项目投资情况（万元）			
					总投资	中央资金	地方资金	社会资金
十二五时期	2011	3	5.22	5.22	7747.39	1770	4892.92	1084.47
	2012	14	21.26	18.93	47039.4	20172.08	26227.32	640
	2013	6	9.03	8.99	8509.77	4673.01	3770.76	66
	2014	8	8.45	8.45	8312.19	4871.95	3312.64	127.6
	2015	16	13.56	13.43	18419.54	5840.73	12474.8	104.01
	小计	47	57.52	55.02	90028.29	37327.77	50678.44	2022.08
十三五时期	2016	5	5.24	4.85	9484.61	5127.04	4284.17	73.4
	2017	7	7.98	7.8	10916.4	6510	4331.76	74.64
	2018	4	3.57	3.5	6062.34	4485.05	1532	45.29
	2019	3	5	5	7621.3	5137.1	2484.2	0
	2020	1	2	2	3000	2000	1000	
	小计	20	23.79	23.15	37084.65	23259.19	13632.13	193.33
总计		67	81.31	78.17	127112.94	60586.96	64310.57	2215.41

表 1-5

平阴县已建高标准农田项目清单（至 2020 年）

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田建成面积（亩）	项目投资情况（万元）	工程运行情况	备注
1	发展改革部门	平阴县新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设项目	2013	2014	玫瑰镇	20000	1000	需提升改造	项目信息已纳入农业部监管系统上图入库。通过核实认定平阴县已建高标准农田面积为 47.44 万亩。
2		平阴县 2014 年新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设项目	2014	2015	安城镇、榆山街道办事处	13000	1950	需提升改造	
		小计				33000	2950		
1	财政部门	安城镇中低产田改造建设项目	2011	2012	安城镇	10000	912	需提升改造	
2		孔村镇高标准农田建设项目	2014	2015	孔村镇	9000	1148	需提升改造	
3		东阿镇高标准农田建设项目	2015	2016	东阿镇	9000	954	需提升改造	
4		安城镇高标准农田建设项目		2016	安城镇	7000	775	需提升改造	
5		玫瑰镇小流域治理项目		2016	玫瑰镇	9000	813	需提升改造	
6		孝直镇高标准农田建设项目	2016	2017	孝直镇	5000	626	需提升改造	
7		玫瑰镇高标准农田试点项目	2017	2018	玫瑰镇	10000	1680	需提升改造	
8		榆山街道高标准农田建设项目		2018	榆山街道	6000	855	需提升改造	
9		汇西家庭农场高标准农田建设项目		2018	孝直镇	2000	160	需提升改造	
10		东阿镇高标准农田建设项目	2018	2019	东阿镇	5000	462	需提升改造	
		小计				72000	8385		

1	自然资源 部门	平阴县店子乡（盛屯片）土地整理项目 （2012 年度）	2012	2013	孝直镇	7538	1141.15	需提升改造	
2		平阴县洪范池镇土地整理项目（2012 年度）		2013	洪范池镇	13261	2393.11	需提升改造	
3		平阴县安城乡张天片土地整理项目（2012 年度）		2013	安城镇	708	900.77	需提升改造	
4		平阴县孝直镇薄庄小流域土地整理项目 （2012 年度）		2013	孝直镇	3156	2239.24	需提升改造	
5		平阴县平阴镇东蛮子等两村土地整理项目 （2012 年度）		2013	榆山街道办 事处	3808	1487.21	需提升改造	
6		平阴县东阿镇白塔村等 18 村基本农田示范区土地 整理项目（2012 年度）		2013	东阿镇	9361	2236.5	需提升改造	
7		平阴县玫瑰镇外山洼土地整理项目（2012 年度）		2013	玫瑰镇	6586	2677.25	需提升改造	
8		平阴县孝直镇后洼等 9 村土地整理项目（2012 年度）		2013	孝直镇	6001	1904.87	需提升改造	
9		山东省平阴县孝直镇土地综合整治项目 （2012 年度）		2013	孝直镇	79246	16276.08	需提升改造	
10		平阴县汇东片区基本农田保护区土地整理项目 （2012 年度）		2013	孝直镇	19157	3840	需提升改造	
11		平阴县东阿镇小屯等 10 村土地整理项目 （2012 年度）		2013	东阿镇	8391	3438.98	需提升改造	
12		平阴县孔村镇半边井村等 7 村土地整理项目 （2012 年度）		2013	孔村镇	8023	3639.05	需提升改造	

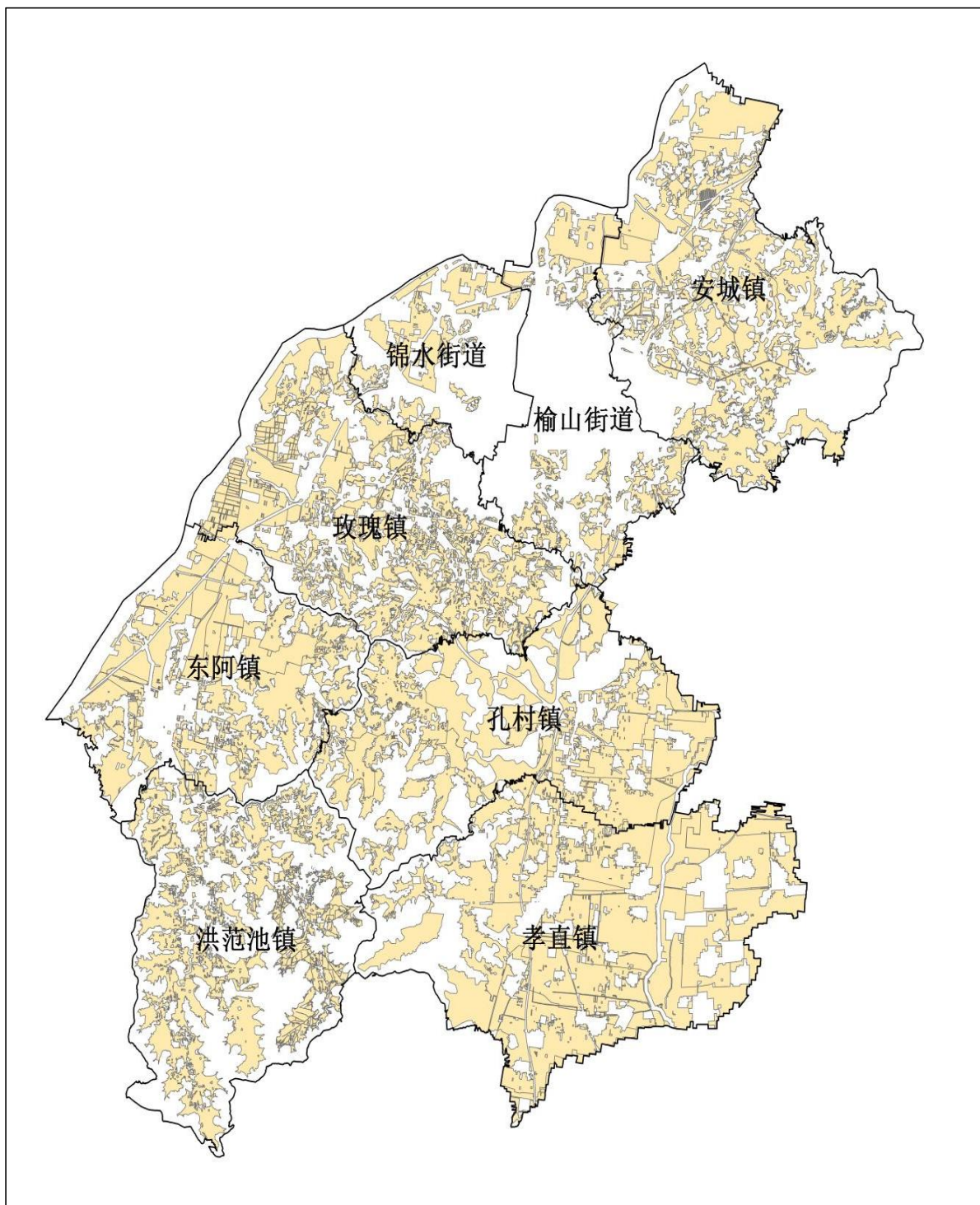
13	平阴县大李子顺等 8 村土地整理项目（2012 年度）		2013	锦水街道办事处	3227	1545.19	需提升改造	
14	平阴县 2013 年度孔村镇陈屯村、孝直镇邱林村等 16 村高标准基本农田建设项目（2013 年度）	2013	2014	孔村镇	20000	1233.12	需提升改造	
15	平阴县安城乡宋庄村等 3 村土地整理项目（2013 年度）		2014	安城镇	4887	2386.02	需提升改造	
16	平阴县锦水街道办事处龙桥片区高标准基本农田稍加整治项目（2013 年度）		2014	锦水街道办事处	14946	944.18	需提升改造	
17	平阴县安城镇望口山片区高标准基本农田稍加整治项目（2013 年度）		2014	安城镇	8068.69	495.71	需提升改造	
18	2014 年度平阴县孝直镇柳滩等 8 村高标准基本农田建设项目（2014 年度）	2014	2015	孝直镇	7376.25	391.09	需提升改造	
19	2014 年度平阴县洪范池镇东峪南崖村高标准基本农田建设项目（2014 年）		2015	洪范池镇	4750.8	275.51	需提升改造	
20	2014 年度平阴县东阿镇白塔等 27 村高标准基本农田建设项目（2014 年度）		2015	东阿镇	13269.45	841.44	需提升改造	
21	2014 年度平阴县东阿镇西山等 13 村高标准基本农田建设项目（2014 年度）		2015	东阿镇	8709.9	535.26	需提升改造	
22	2014 年度平阴县榆山街道办事处刘官庄等 10 村高标准基本农田建设项目（2014 年度）		2015	榆山街道办事处	8397.6	518.3	需提升改造	
23	平阴县孔村镇太平庄等 8 村土地整治项目（2015 年度）	2015	2016	孔村镇	11761	3699	需提升改造	
24	平阴县玫瑰镇南台村等 6 村土地整治项目（2015 年度）		2016	玫瑰镇	6432.67	2202.97	需提升改造	

25	平阴县玫瑰镇大站西村等 13 村土地整治项目 (2015 年度)		2016	玫瑰镇	6696.48	2293.19	需提升改造	
26	平阴县安城镇近镇村等 4 村土地整治项目 (2015 年度)		2016	安城镇	2434.5	1095.31	需提升改造	
27	2015 年度平阴县安城镇柳河圈等 7 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	安城镇	9768.48	653.44	需提升改造	
28	2015 年度平阴县玫瑰镇大吉庄等 9 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	玫瑰镇	8406.6	563.27	需提升改造	
29	2015 年度平阴县洪范池镇后杨河等 4 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	洪范池镇	5705	315.42	需提升改造	
30	2015 年度平阴县东阿镇西黑山等 13 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	东阿镇	15851.4	1036.89	需提升改造	
31	2015 年度平阴县孔村镇石板台等 3 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	孔村镇	5712.95	291.37	需提升改造	
32	2015 年度平阴县洪范池镇陶峪等 2 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	洪范池镇	4615.49	301.02	需提升改造	
33	2015 年度平阴县洪范池镇苗海等 6 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	洪范池镇	10307.65	706.41	需提升改造	
34	2015 年度平阴县孔村镇前套等 7 村高标准基本农田建设项目 (2015 年度)		2016	孔村镇	1589.67	279.97	需提升改造	
35	2016 年度平阴县东阿镇小河口等 14 村高标准农田建设项目 (2016 年度)	2016	2017	东阿镇	5195.94	1119.64	需提升改造	
36	2016 年度平阴县洪范池镇周河等 8 村高标准农田建设项目 (2016 年度)		2017	洪范池镇	8344.2	2361.4	需提升改造	

37		2017 年度平阴县玫瑰镇陈山头 11 村高标准农田建设项目（2017 年度）	2017	2018	玫瑰镇	7490.25	1621.13	需提升改造	
38		2017 年度平阴县安城镇西瓜店等 8 村高标准农田建设项目（2017 年度）	2017	2018	安城镇	7972.1	1778.87	需提升改造	
39		2018 年度平阴县东阿镇龙王峪等 8 村高标准农田建设项目（2018 年度）	2018	2019	东阿镇	5884.44	1159.07	需提升改造	
40		2018 年度平阴县孔村镇北毛峪等 8 村高标准农田建设项目（2018 年度）	2018	2019	孔村镇	9133.2	1795.98	需提升改造	
		小计				392170.71	74614.38		
1	水利部门	平阴县小型农田水利重点县建设 2011 年度项目	2011	2012	榆山街道办事处	20200	3020	需提升改造	
9		平阴县 2011 年度高标准农田建设项目	2011	2012	玫瑰镇	22000	3815.39	需提升改造	
2		平阴县小型农田水利重点县建设 2012 年度项目	2012	2013	锦水街道办事处	20800	3320	需提升改造	
3		平阴县高标准农田水利建设示范县 2013 年度项目	2013	2014	平阴县东阿镇	22000	2450.74	需提升改造	
4		山东省平阴县高标准农田水利建设示范县 2014 年度项目	2014	2015	平阴县	20000	2652.59	需提升改造	
5		山东省平阴县高标准农田水利建设示范县 2015 年度项目	2015	2016	平阴县	20000	2439.28	需提升改造	
6		平阴县农田水利项目县 2016 年度工程	2016	2017	平阴县	15000	2616.16	需提升改造	
10		平阴县 2016 年度高标准农田水利项目	2016	2017	榆山街道、玫瑰镇、孔村镇	15000	2761.41	需提升改造	

7		平阴县农田水利项目县 2017 年度工程	2017	2018	孝直镇	15000	2619.4	需提升改造	
8		平阴县农田水利项目县 2018 年度工程	2018	2019	孝直镇	15000	2645.29	需提升改造	
11		平阴县 2017 年度高标准农田水利项目	2017	2018	孔村镇	29500	2202	需提升改造	
		小计				214500	30542.26		
1	农业农村 部门	2019 年平阴县洪范池镇高标准农田建设项目	2019	2020	洪范池镇	10000	1500	符合	
2		2019 年平阴县锦水、榆山街道办事处高标准农田建设项目		2020	锦水街道	10000	1500	符合	
3		2019 年中央预算内投资高标准农田建设项目		2020	孔村镇	30000	4621.3	符合	
4		2020 年中央预算内投资高标准农田建设项目	2020	2021	安城镇	20000	3000	符合	
		小计				70000	10621.3		
合计						781670.71	127112.94		

现阶段平阴县已建高标准农田范围图斑



（三）目标年高标农田情况分析

2021 年是“十四五”的开局之年，平阴县农业农村局完成了 6 个高标准项目的立项实施，建成高标准农田面积 4 万亩，总投资为 0.6 亿元。具体详见平阴县在建高标准农田情况统计表。

平阴县2021年高标准农田建设分布图

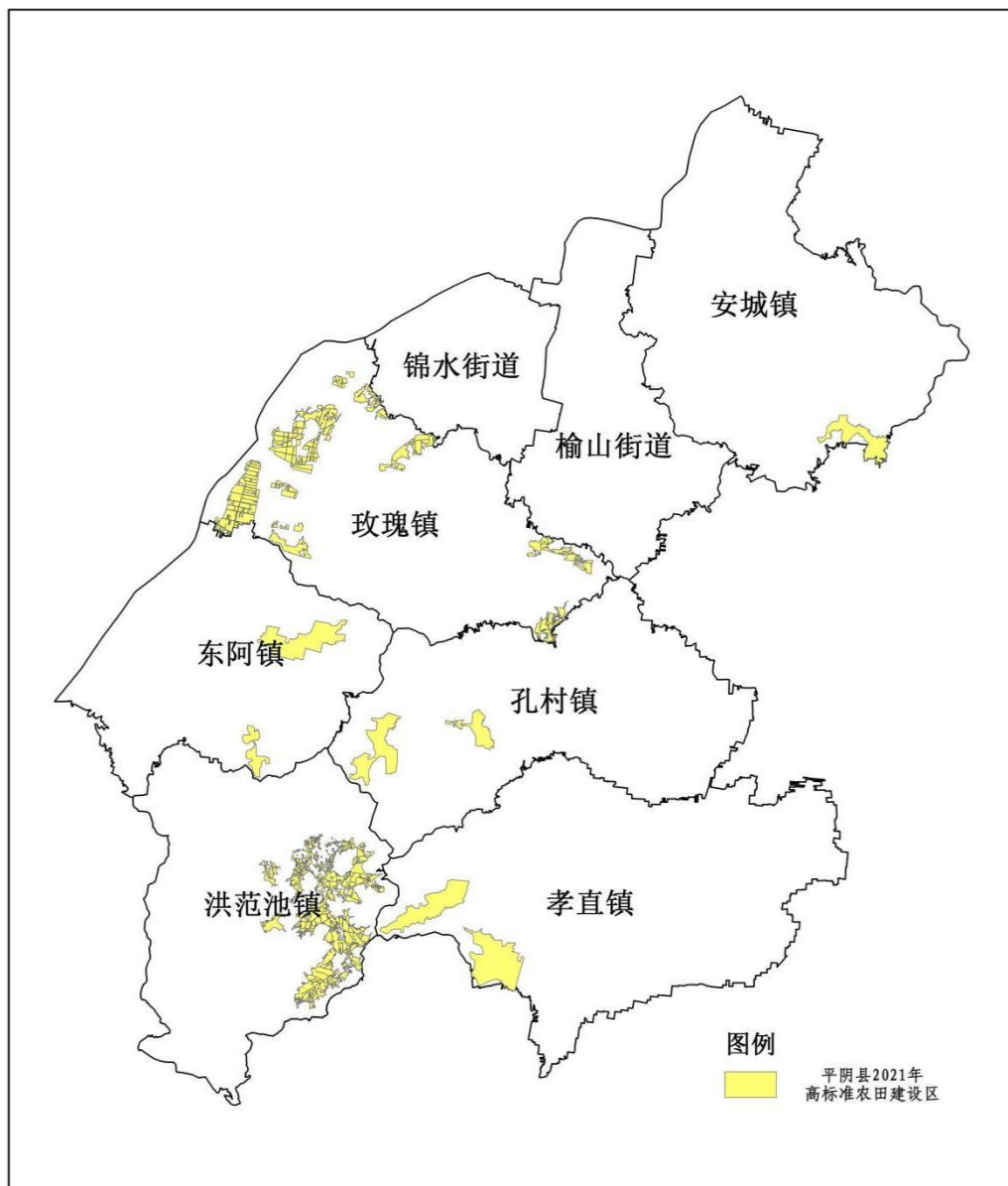


表 1-6

平阴县在建高标准农田情况统计表

高标准农田 建设任务所 属年度	项目名称	项目区面积 (亩)	高标准农田建 成面积(亩)	项目投资情况(万元)			
				总投资	中央资金	地方资金	社会资金
2021	2021 年平阴县安城镇 0.21 万亩高 标准农田建设项目	2100	2100	315	210	105	0
2021	2021 年平阴县孝直镇 0.64 万亩高 标准农田建设项目	6400	6400	960	640	320	0
2021	2021 年平阴县东阿镇 0.33 万亩高 标准农田建设项目	3300	3300	495	330	165	0
2021	2021 年平阴县孔村镇 0.3 万亩高标 准农田建设项目	3000	3000	450	300	150	0
2021	2021 年平阴县玫瑰镇 1.35 万亩高 标准农田建设项目	13500	13500	2025	1113	912	0
2021	2021 年平阴县洪范池镇 1.17 万亩 高标准农田建设项目	11700	11700	1755	1170	585	0
合计		40000	40000	6000	3763	2237	0

1.4 建设成效

“十二五”以来，平阴县县委、县政府高度重视高标准农田建设，全县积极组织申报并整合各方面的项目资金，加大农业基础设施投入，通过农业综合开发、高标准农田、新增千亿斤粮食产能规划田间工程、高效节水工程、中央小农水重点县等项目的实施，采取了工程、生物和技术措施，提高了农田配套水平和保障能力，提升了农田产出率和效益。

“十三五”时期，平阴创新现代农业和农村经济发展思路，大力实施“乡村振兴战略”，坚持“用工业化的理念推进农业发展，用城镇化的理念加快城乡一体化步伐，用市场化的理念带动农民持续增收致富”，坚持把加工业产业化作为“火车头”、城乡一体化作为“发动机”、农业现代化作为“助推器”，全面推进农业现代化和美丽乡村建设，连续保持了粮食增产、农业增效、农民增收、农村发展的好形势，较好地完成了“十三五”规划目标。

1. 提高了粮食综合生产能力。通过高标准农田建设，农田配套排水沟、水渠、蓄水池等设施，基本实现了早能灌、涝能排；合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施，有效遏制水土流失，农田生态环境得到进一步改善，防灾减灾能力增强。农田基础设施和农业生产条件得以完善，耕地质量等别得到提升，极大提高了高标准农田建成区的粮食综合生产能力。

2. 推动了农业生产方式转型。通过高标准农田建设，特别是

田块整治,机耕路、梯田合并等基础设施大量新建、改建,土地分散、交通不便等问题得到改善,建成后的农田道路通达度均达到 90%以上,土地破碎程度明显降低,农田格局明显改观,有效促进了农业规模化、标准化、专业化经营,带动了农业机械化提档升级,从而推动了农业生产方式转型。

3. 改善了农田生态环境。高标准农田通过田块整治、沟渠配套、节水灌溉、林网建设等措施,调整优化了农田生态格局,增强了农田生态防护能力,减少了农田水土流失,提高了农业生产投入品利用率,降低了农业面源污染,保护了农田生态环境。

4. 提升了农民平均收入水平。通过高标准农田建设,田块布局更加优化,农田设施得到提高,为规模化经营创造了条件,从而加大了土地流转规模,让农民在土地流转中获得了一定收益;同时,高标准农田建设工程也释放了部分劳动力,让农民通过参与工程建设增加劳务收入;另外,粮食产能的提高也给农民也带来了一定的收益。

1.5 问题分析

2018 年机构改革以来,农田建设力量得到有效整合,体制机制进一步理顺,平阴县高标准农田建设虽然取得了一定成效,但仍存在些问题,未来建设任务依然任重道远。

1. 工作任务日趋艰巨。通过多年的持续建设,范围集中连片的大田地块已实施完成,剩余集中连片、施工条件较好的地

块越来越少，大多为水土资源条件较差、地形复杂、碎片化严重、位置偏远的地块，新增及改造提升建设任务十分繁重。

2. 改造提升压力紧迫。机构改革以前，发改、财政、国土、水利部门建设的高标准农田建设项目因投入标准不一、建设内容侧重不同、组织实施要求不统一，造成建设质量参差不齐，加之受自然灾害、管护不到位等因素影响，部分已建成高标准农田不同程度存在着工程不配套、设施损毁等问题，达不到现行《高标准农田建设通则》中的建设标准，影响农田使用成效，亟待改造提升；同时，部分大中型灌区末级渠系工程等田间水网体系不完善，水库灌区农业灌溉水源被严重挤占，灌区面积萎缩，造成田间灌排工程闲置和废弃，也迫切需要改造提升。

3. 资金筹措渠道单一。高标准农田建设资金来源主要为中央及省市各级财政资金，吸引金融资本和社会资本投入的力度不够。尽管各级克服财政收支矛盾，不断提高高标准农田亩均投资标准，但随着高标准农田建设难度不断增大、建设成本持续攀升，与项目建设实际需求相比，投入水平依然不高。

4. 建后管护亟待健全。农田建设三分建、七分管，为确保高标准农田持续发挥建成效益，县人民政府明确了高标准农田后期管护责任主体是项目所在地的村委会，但由于高标准农田建设项目资金并没有单列后期管护费用，村委会缺少相关经费支持，对农田基础设施的管护只能开展例行巡查，对发现的农田水利及农村道路等基础设施损坏、机电设备被盗等问题只能

向上级反映，不能主动组织修缮修复工作，影响了高标准农田建设效益的发挥。同时，由于缺乏有关高标准农田的地类管控机制，导致已建高标准农田中“非农化”、“非粮化”现象普遍存在。

5. 技术推广应用覆盖范围低。智慧农业发展仍然处于起步阶段，已小范围推广智能控制、卫星定位、移动互联网、数字农业、管理测控系统、良种良法、水肥一体化、土壤改良修复、农情监测等信息技术及农业科技在农田建设中的应用，效果显著，因缺少资金投入及项目支持，覆盖范围低，农户认知度不够，亟需通过项目示范区模式进行推广。

6. 绿色发展需要进一步加强。早期建设的高标准农田侧重产能提升而对改善农田生态环境重视不够，在高标准农田项目设计、施工各环节，未能充分体现绿色发展理念，存在简单硬化沟渠道路等影响生态环境的问题，加之因缺乏与良种良法良机良制等措施的有效结合，一些高标准农田建成后仍沿用传统粗放的生产方式，资源消耗强度大，耕地质量提升不明显，支撑现代农业绿色发展的作用未能充分发挥。

1.6 有利条件

1. 党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府高度重视高标准农田建设。习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特别是永久基本农田的基础上，大

规模开展高标准农田建设。李克强总理多次作出批示，强调要把高标准农田建设摆在更加突出的位置，作为落实粮食安全省长责任制的重要内容，扎实推进建设。党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议及连续多年的中央 1 号文件对高标准农田建设提出明确要求，《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》、《山东省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》作出系统部署，济南市人民政府办公室印发了《加强高标准农田建设提升粮食安全保障能力实施方案》，为大力推进高标准农田建设提供了政策保障。

2. 高标准农田建设管理体制更加规范高效。2017 年底前，由发展改革委牵头，组织国土、财政、水利、农业等有关部门，对各区县承担的高标准农田建设任务目标和实施方案进行了审查落实；2018 年，党中央、国务院明确提出关于农田建设管理职能调整与转变的要求，根据新一轮的机构改革要求，县政府将原发改、财政、国土、水利等部门的农田建设项目管理职能划入新组建的农业农村局，成立了农田建设管理科，履行农田建设和耕地质量管理等职责，构建了统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库“五统一”农田建设管理新机制。

3. 高标准农田建设积累了丰富经验。近年来，平阴县在高标准农田建设组织形式、工作机制、资金筹措、实施模式等方

面探索了政府主导、多方参与，强化统筹、部门协同，政府投入为主、多渠道筹资，集中示范、整区域推进等诸多好做法、好经验，为平阴县加快推进高标准农田建设提供了丰富的实践经验和路径借鉴。

第二章 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以提升粮食产能为首要目标，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重、产能提升和绿色发展相协调，全面实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，科学规划、因地制宜、统筹投入、创新引领，聚焦重点区域，完善建设内容，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，加快补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，同时按照农业高质量发展要求，开展绿色农田、数字农田建设示范区建设，打造“土壤肥沃、设施齐全、道路畅通、科技先进、高产高效、绿色生态”的高质量高标准农田，不断巩固和提升粮食综合生产能力，为打造乡村振兴齐鲁样板，加快推进农业农村现代化提供坚实支撑。把建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给作出贡献。

2.2 规划原则

1.政府主导、合力推进。平阴县委县政府勇担高标准农田建设工作政府责任，充分发挥政府在高标准农田建设规划编制、政策保障、资金投入等方面的主导作用，将高标准农田列为乡村振兴涉农资金整合约束性任务，完善分级负担合理保障的财政投入稳定增长保障机制，提高资金配置效率和使用效益。尊

重农民意愿，维护农民权益，鼓励引导广大农民群众、新型农业经营主体、农村集体经济组织、各类社会资本和金融资本参与高标准农田建设和管护，形成共谋一碗粮、共抓一块田的工作合力。

2.合理分区，核心示范。根据水土资源条件、粮食生产潜力、农田建设基础等因素，明确建设重点区域，优先在永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区等优先保护类区域实施开展高标准农田建设，与国土空间总体规划、推进农业农村现代化规划、生态环境保护规划、水务发展规划、黄河流域生态保护和高质量发展规划等相关专项规划做好充分衔接，科学确定高标准农田建设布局，坚持以水定地、以水定产，因地制宜推广低压管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，结合资金差异化使用原则，甄选潜力大、基础条件好、积极性高的项目区打造核心示范区，增强对周边区域高标准农田建设的辐射带动作用，筑牢国家粮食和重要农产品安全阵地。

3.建改并举、质量优先。坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重，在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升，坚持因地制宜，实现田、土、水、林、路、电、技、管综合配套，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程老化、建设标准低等问题，全面提升我县高标准农田建设质量。

4.绿色发展、生态优先。将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，积极推广节地、节水、节能的高效智能灌溉技

术和生态循环农业技术，切实加强水土资源集约节约利用和生态环境保护，强化耕地质量保护与提升，防止土壤污染，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

5.因地制宜，科学配套。根据我县自然资源禀赋、农业生产特征及生产主要障碍因素，因地制宜确定建设重点与内容，统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，完善农田基础设施，实现综合配套，满足现代农业发展需要。

6.建管并重、长效运行。加强高标准农田建设全过程管理，完善激励评价机制，强化评价结果运用，严格通报约谈制度，切实提高建设成效，完善管护机制，落实管护主体和管护经费，确保工程长久发挥效益。完善市域内耕地质量监测网络，强化长期跟踪监测。

7.依法严管、良田粮用。对全县建成的高标准农田实行严格保护，全面上图入库，强化用途管控，遏制“非农化”、防止“非粮化”。强化高标准农田产能目标监测与评价。完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，落实高标准农田原则上全部用于粮食生产。严格耕地占用审批，经依法批准占用的高标准农田，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

2.3 规划目标

以“农田成方、集中连片；灌排配套、设施先进；道路畅通、设计规范；土地平整、土壤肥沃；林网适宜、生态良好；科学种植、优质高效；管理严格、机制完善；旱能浇、涝能排”

为创建工作的总体目标，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的“吨半粮”高标准农田。

——“十四五”建设目标。2021-2025 年，完成新建 4 万亩，改造提升 4.7 万亩，全县累计建成高标准农田 38.49 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 3.75 万亩。2021-2022 年以新建为重点，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理；2023-2025 年，以改造提升为重点，加快补齐农田基础设施短板，实现农业提档升级，改造提升后的高标准农田亩均粮食综合生产能力明显提高。

——“十五五”建设目标。2026-2030 年，完成改造提升 3.3 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 0.25 万亩。对已建高标准农田进行改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程建设标准低等问题，着力推进高标准农田数量、质量、生态一体化建设。通过改造提升，解决已建高标准农田设施不配套、工程老化、工程建设标准低等问题，农田基础设施和地力水平进一步提高，工程设施使用年限进一步延长，支撑粮食和重要农产品生产的能力进一步增强，实现旱涝保收、高产稳产，与现代农业发展相适应，构建更高水平、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障基础，为农业农村现代化提供有力支撑。

2021-2030 年期间预计增加粮食产能 280 万 kg。其中：新建高标准农田项目预计增加粮食产能 120 万 kg；改造提升高标准农田项目预计增加粮食产能 160 万 kg。可新增节水灌溉面积 4 万亩，年节约用水量 650 万立方米。

表 2-1 平阴县高标准农田建设规划主要指标表

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2022 年累计建成高标准农田 <u>38.49</u> 万亩 到 2025 年累计改造提升高标准农田 <u>4.7</u> 万亩 2025 年-2030 年累计改造提升高标准农田 <u>8</u> 万亩	约束性
2	高效节水灌溉建设	到 2022 年累计建成高效节水灌溉面积 <u>2.5</u> 万亩 2021-2030 年新增高效节水灌溉面积 <u>4</u> 万亩	预期性
3	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 <u>100</u> 公斤 改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	预期性
4	新建高标准农田亩均节水率	<u>10%</u>	预期性
5	建成高标准农田上图入库覆盖率	<u>100%</u>	预期性

平阴县高标准农田建设规划（2021-2030 年）资金需求表

序号	年度	项目名称	建设类型	建设规模 (万亩)	亩均投资需求 (元)	预计总投资 (万元)
1	2021	2021 年平阴县安城镇 0.21 万亩高标准农田建设项目	新建	0.21	1500	315
2		2021 年平阴县孝直镇 0.64 万亩高标准农田建设项目	新建	0.64	1500	960
3		2021 年平阴县东阿镇 0.33 万亩高标准农田建设项目	新建	0.33	1500	495
4		2021 年平阴县孔村镇 0.3 万亩高标准农田建设项目	新建	0.30	1500	450
5		2021 年平阴县玫瑰镇 1.35 万亩高标准农田建设项目	新建	1.35	1500	2025
6		2021 年平阴县洪范池镇 1.17 万亩高标准农田建设项目	新建	1.17	1500	1755
7	2023	2023 年平阴县孝直镇 2 万亩高标准农田建设提升项目示范区建设	改造提升	2	3000	6000
8		2023 年平阴县玫瑰镇 0.7 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.7	2000	1400
9		2023 年平阴县安城镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	1	2000	2000
10	2024	2024 年平阴县榆山街道办事处 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
11	2025	2025 年平阴县锦水街道办事处 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
12	2027	2027 年平阴县东阿镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	1	2000	2000
13	2028	2028 年平阴县孔村镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	1	2000	2000
14	2029	2029 年平阴县洪范池镇 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
15	2030	2030 年平阴县玫瑰镇 0.8 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.8	2000	1600
		合计		12		24000

第三章 建设标准及建设内容

3.1 建设标准

全面落实省、市高标准农田建设规划（2021—2030 年），统筹考虑高标准农田建设的农业、水利、土地、林业、电力、气象等因素，围绕提升农田生产能力、灌排能力、通行运输能力、农田防护与生态环境保护能力、机械化水平、科技应用水平、建后管护能力、耕地质量监测能力等建设内容，结合国土空间、农业农村现代化发展、水资源利用、黄河流域生态保护和高质量发展等规划，紧扣高标准农田建设的田、土、水、路、林、电、技、管等 8 个方面要求，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。

以提升粮食产能为首要目标，兼顾油料、蔬菜等重要农产品生产，坚持数量、质量、生态相统一。新增建设和改造提升高标准农田应严格执行《高标准农田建设通则》（GB/T30600）、《高标准农田建设评价规范》（GB/T33130）、《高标准农田质量标准》（DB37/T2323）等国家标准、行业标准和地方标准，统筹抓好工程设施建设和地力提升，确保工程质量与耕地质量。充分采用新材料、新技术、新方法建设高标准农田，大力推广高效节水灌溉技术应用，探索开展绿色农田建设和数字农田示范。

3.2 建设内容

1.田块整治。充分考虑水、土、光、热资源环境条件等因

素，进一步优化高标准农田空间布局。根据高标准农田建设区域的地形条件、耕作方式、农业种植习惯及社会经济状况等合理划分和适度归并田块，应有利于机械作业，促进土地规模化、集约化经营。耕作田块的布置应与灌溉和排水工程、田间道路工程、农田防护和生态环境保护工程、村庄布局相协调，尽量保证同一耕作田块内土壤质量、土地坡向和坡位一致，增强农田保土、保水、保肥能力。建成后，农田土体厚度应达到 60cm 以上，土体中无明显粘盘层、砂砾层等障碍因素；水浇地和旱地耕作层厚度宜在 25cm 以上，如果平整覆土前土壤粗砂、砾石含量较高，土地含有障碍层时，则耕作层厚度应适量加大。

2.改良土壤。在农田灌排设施配套建设的基础上，开展土壤状况调查，采用农艺、生物、工程、化学等综合措施，进行土壤修复、改良和培肥。通过深耕深松、挖深垫浅、完善灌排设施等逐步改良土壤不良构型、增加耕作层厚度、降低土壤盐分，保证作物生长环境良好。通过轮作套种、秸秆还田、施用农家肥或商品有机肥、微生物肥料、土壤调理剂、重金属钝化剂等逐步改良土壤酸化、盐渍化、重金属污染等障碍因素，培肥地力，提高土壤有机质含量，调节土壤酸碱度，实施测土配方施肥，促进土壤养分平衡。建成后，土壤理化性状显著改善，减轻农业面源污染，土壤有机质含量达到 15g/kg 以上，各项土壤养分趋于平衡，耕地质量等级得到提升，土壤的有机质含量、容重、阳离子交换量、有效磷、速效钾、微生物碳量等其他物

理、化学、生物指标达到我县自然条件和种植水平下的中上等水平。

3.灌溉和排水。灌溉与排水并重，合理配套建设和改造水源工程、输水工程、微喷灌工程、排水工程、渠系建筑物工程、泵站工程等，完善农田灌溉排水设施。水源配置应考虑地形条件、水源特点等因素，合理选用蓄、引、提或组合的方式，充分利用引黄灌溉区域水源特点，因地制宜推广渠道防渗、管道输水灌溉和水肥一体化、喷灌、微灌等节水措施，增设灌溉计量设施，提高农业灌溉保证率和用水效率，构建灌排并举的现代农业节水灌溉技术体系。同步发展高效节水灌溉，有序开展灌溉自动化控制和信息化管理建设，实现农田自动灌溉或智能灌溉。建成后，田间灌排系统完善、工程配套、利用充分，输、配、灌、排水及时高效，井灌区灌溉保证率达到 **75%**以上，其他灌区灌溉保证率达到 **50%**以上，农田排水设计暴雨重现期达到 **5~10** 年一遇，**1~3d** 暴雨从作物受淹起 **1~3d** 排至田面无积水。

4.田间道路。田间道路布置应按照区域生产作业需要和农业机械化要求，优化机耕路、生产路布局，整修田间道路，充分利用现有农村公路，因地制宜确定道路密度、宽度等要求，田间道路要与国土空间规划相适应，尤其是要与项目区国土空间规划远景发展目标相一致。田间道路工程应减少占地面积，宜与沟渠、林带结合布置，提高土地节约集约利用率，机耕路宽度一般为 **4~6m**，生产路宽度一般不超过 **3m**，应符合宜

机作业要求，设置必要的下田坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施。田间道的沿线设置需标志、危险地段的护栏、警示牌等安全设施。倡导生态型田间道路，因地制宜减少硬化路面及附属设施对生态的不利影响。建成后，田间道路通达度平原区达到 **100%**，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。

5.农田防护和生态环境保护。农田防护和生态环境保护工程指为保障土地利用活动安全，保持和改善生态条件，防止或减少污染、自然灾害等采取的各种措施。包括农田防护林网工程、岸坡防护工程、坡面防护工程和沟道治理工程，应进行全面规划，综合治理。根据因害设防原则，合理设置农田防护林。农田防护林走向应与田、路、渠、沟有机结合，采取以渠、路定林，渠、路、林平行，树种的选择和配置，应选择表现良好的乡土品种和适合当地条件的配置方式；结合建设区实际情况，应布置必要的农田防洪、防风、防沙、水土流失控制等农田防护措施，优化农田生态景观，配置生态廊道，维护农田生态系统安全；以小流域为单元，采用沟头防护等工程措施，进行全面规划、综合治理；岸坡防护可采用土堤、干砌石、浆砌石、石笼、混凝土、生态护岸等方式；坡面防护工程应合理布设护坡、置截水沟、排洪沟、小型蓄水等坡面水系工程，系统拦蓄和排泄坡面径流，形成配套完善的坡面和沟道防护与雨水集蓄利用系统。建成后，农田防护林造林成活率应达到 **90%**以上，三年

后林木保存率应达到 **85%**以上，林相整齐、结构合理，区域内农田防护面积比例不应低于 **90%**。

6.农田输配电。农田输配电工程指为泵站、机井、水闸、计量设施、信息化工程以及其他农田建设必要的工程提供电力保障所需的强电、弱电等各种设施，包括输电线路、变配电装置等，其布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合；根据高标准农田现代化、信息化的建设和管理要求，可合理布设弱电设施。建成后，实现农田机井、泵站等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准。可探索推行电力部门参与农田输配电设施建设与维护，进一步提高用电质量和安全水平。

7.科技服务。利用数字技术，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率。重点推进物联网、大数据、移动互联网、智能控制、卫星定位等信息技术在农田建设中的应用，配套耕地质量综合监测点，构建天空地一体化的农田建设和管理测控系统，对工程建后管护和农田利用状况进行持续监测，实行农田灌溉排水等田间智能作业，提升生产精准化、智慧化水平。推进数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害综合防治等农业科技应用，科学合理利用高标准农田。建成后，田间定位监测点布设密度符合要求，农田监测网络基本完善，科学施肥施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。

8.管护利用。依据《耕地质量等级》（GB/T33469）国家标

准，在高标准农田建设实施区域布设耕地质量调查样点，开展建设前后耕地质量基础信息资料收集、实地调查与样品检测，完成高标准农田耕地质量等级变更调查评价；利用全国农田管理大数据平台，依据土地利用现状图，统一标准规范、统一数据要求，把全县农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，建成全县农田建设“一张图”和现代化监管系统，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享；将高标准农田建设任务完成情况列入耕地保护责任目标考核范围，对建成的高标准农田，优先划入永久基本农田储备区，非农建设不得随意占用；严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低；对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充；完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，落实高标准农田原则上全部用于粮食生产；探索合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降；严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、堆存到农田；深入推进农业水价综合改革，落实高标准农田管护主体和责任，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金；加强管护资金使用监管，研究制定高标准农田管护投入成本标准体系，对管护资金实施全过程绩效管理；及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

第四章 空间布局和建设任务

4.1 建设分区及建设重点

根据平阴县当地实际结合气候特点、地形地貌、水土条件、耕作制度等因素，我县将高标准农田建设划分为黄泛平原区、山前冲积平原区、低山丘陵区三个区域。

以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，集中力量建设高标准农田，着力打造粮食和重要农产品保障基地。

新增建设项目的建设区域应相对集中，土壤适合农作物生长，无潜在地质灾害，建设区域外由相对完善、能直接为建设区提供保障的基础设施。

改造提升项目应优先选择已建成高标准农田中建成年份较早、投入较低等建设内容全面不达标建设区域，对于建设内容部分达标的项目区允许按照“缺什么、补什么”的原则开展有针对性的改造提升。对建设内容达标的已建高标准农田，若在规划期内达到规定使用年限，可逐步开展改造提升。限制建设区域包括水资源贫乏区域，水土流失易发区等生态脆弱区域，历史遗留的挖损、塌陷、压占等造成土地严重损毁且难以恢复的区域，安全利用类耕地，易受自然灾害损毁的区域。禁止在严格管控类耕地、自然保护地核心保护区，退耕还林区，河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域开展高标准农田建设，防止破坏生态环境。

（一）黄泛平原区区域

1.区域范围与主要特点：平阴县西北部范围地处黄河冲积平原区，为黄河泛滥沉积而成，沉积物交错分布，岗、坡洼相间，在黄河决口冲积扇中分布有固定或半固定沙丘，微地貌复杂。地表水为黄河水，地下水为淡水，浅层淡水是主要灌溉水源。土壤多为潮土，土壤质地多为壤土，有少量黏土分布在浅平洼地内，土壤颗粒细、结构松散。耕地立地条件好，耕地质量等级中上等居多。

2.主要制约因素：已建高标准农田建设标准不高、维修保养难度大，部分项目因工程设施不配套、老化或损毁问题不能发挥作用；受黄河季节性来水影响较大，灌溉水源保证率低。

3.规划思路：规划期内应加快推进高标准农田新增建设工作，兼顾改造提升任务，合理选用蓄、引、提或组合的方式，推广节水灌溉技术，提高引黄水源利用效率，因地制宜采取渠道防渗、管道输水灌溉、喷微灌等节水灌溉措施，推进数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害防治等农业科技应用，提高田间工程标准，打造高标准农田建设核心区。

4.建设模式与指标要求。

表 4-1 黄泛平原区高标准农田建设模式与主要指标

建设内容	建设模式与主要指标
田	合理划分、提高田块归并程度，满足规模化经营和机械化生产需要。

建设内容	建设模式与主要指标
土	实施测土配方施肥、深耕深松和秸秆还田，建设秸秆还田和农家肥积造设施，增施有机肥。耕作层厚度达到 25cm 以上，土壤有机质含量达到 15g/kg 以上。
水	全面推进引黄大中型灌区配套改造，提高灌排工程标准和输水效率，同时加快田间工程配套，建设田间生态水网，提高灌区田间灌溉供水和排水能力，有效利用雨洪资源，改善地下水环境和改良土壤。因地制宜的选择农田节水灌溉模式，灌溉与排水并重，疏浚和生态改造镇村级管理的灌排沟渠及配套建筑物，按照取水口许可新打、更新或配套机井，推进管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉工程建设，建设生态灌排沟渠，建设绿色农田示范区。在灌区水源保证率低的地方，依托井灌和当地引蓄河水为保障。灌溉保证率达到 50%以上，其中井灌区与井渠结合灌溉区达到 75%以上，农田排水设计暴雨重现期达到 5~10 年一遇，1~3d 暴雨从作物受淹起 1~3d 排至田面无积水。
路	合理确定田间道路的密度，整修和新建机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施。田间道路通达度达到 100%，机耕路路面宽度 4~6m，生产路路面宽度不宜超过 3m。
林	发展优质林木，适地适树，构建成网、带、片、点结合，乔、灌结合的多树种、功能完备的防护林体系，达到保护农田、防风固沙，减轻干热风危害，改善农田生态环境。
电	合理布局高压电、变压器和低压电，确保机井、泵站和信息化农业用电需求。
技	推进高标准农田整县推进建设，利用数字技术，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率，重点推进物联网、大数据、卫星定位等信息技术在农田建设中的应用，配套耕地质量综合监测点、农情监测站，构建天空地一体化的农田建设和管理测控系统，实行农田灌溉排水等田间智能作业，提升生产精准化、智慧化水平。
管	深入推进农业水价综合改革，落实高标准农田管护主体和责任，引导新型经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金，加强管护资金使用监管，研究制定高标准农田管护投入成本标准体系，对管护资金实施全过程绩效管理。及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

（二）山前冲积平原区

1.区域范围与主要特点：地处冲积、洪积平原的山前倾斜平原，地面坡度较陡。地表水为水库、河道拦蓄水，地下水为淡水，水量丰富，可开采条件较好。土壤类型分布有棕壤土、褐土，以褐土类土壤为主。

2.主要制约因素:耕地地力条件较好， 农田基础设施配套老化严重，田间道路、灌排、输配电和农田防护等工程设施建设标准不高，部分项目因工程设施不配套、老化或损毁问题，长期带病运行。

3.规划思路:规划期内应加强高标准农田基础设施建设，加大土壤改良和农田节水工程建设，提升道路通行标准，积极推进高标准农田新增建设和改造提升，重点建设小麦、玉米等保障基地。

表 4-2 山前冲积平原区高标准农田建设模式与主要指标

建设内容	建设模式与主要指标
田	合理划分，归并田块，对土层浅、低洼易涝的土地加大整地改土力度，实现耕地集中连片。
土	实施测土配方施肥和保护性耕作，发展节水农业，推广水肥一体化。耕作层厚度达到 25cm 以上，土壤有机质含量平原区达到 15g/kg 左右、山地丘陵区达到 12g/kg 左右。
水	结合现代水网工程和绿色农田建设要求，重点建设农业灌溉水源和水土保持工程，新建、改造小型塘坝、池窖、大口井、机

建设内容	建设模式与主要指标
	井、泵站等小型水源工程和河道拦蓄工程，加强雨水集蓄利用、河塘清淤整治等工程建设，提高灌溉保障和防洪能力；因地制宜选择农田节水灌溉模式，灌溉与排水并重，加快疏浚和生态改造镇村级管理的灌排沟渠及配套建筑物，建设田间生态水网，提高灌区田间灌溉供水和排水防洪能力，推广管道灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，提高水源利用效率。灌溉保证率达到 50% 以上，农田排水设计暴雨重现期达到 5~10 年一遇，1~3d 暴雨从作物受淹起 1~3d 排至田面无积水。
路	整修和新建机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施。田间道路通达度达到 90%，机耕路路面宽度 4~6m，生产路路面宽度不宜超过 3m，满足农机田间作业、田间生产管理、农产品运输和农民交通出行的要求。
林	以发展经济林、用材林和防护林带为主，实现田、水、林、路综合规划，建设高标准农田防护林体系，提高农田防护能力，实现高标准、高价值林网化。
电	合理布局高压电、变压器和低压电，确保机井、泵站和信息化农业用电需求。
技	推进数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害综合防治等农业科技应用，合理布设农情监测点，建成后农情监测网络基本完善，科学施肥施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。
管	深入推进农业水价综合改革，落实高标准农田管护主体和责任，引导新型经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金，加强管护资金使用监管，研究制定高标准农田管护投入成本标准体系，对管护资金实施全过程绩效管理。及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

（二）低山丘陵区

1.区域范围与主要特点：地处低山、丘陵区，地势起伏较大。地表水为水库、河道拦蓄水，地下水为淡水，河道中下游数量较丰富，可开采条件一般。土壤类型以棕壤为主，褐土次之。

2.主要制约因素：水资源不足，土层浅、肥力差，地势起伏较大，地块较为分散，农田建设基础条件薄弱，已建高标准农田投资标准偏低，部分项目因设施不配套、老化或损毁，没有发挥应有作用。

3.规划思路：规划期内应加强细碎化田块整治，丘陵区建设水平梯田，配套农田防护措施，大力加强高标准农田新增建设和改造提升，规划期内可通过修建塘坝、蓄水池、小型集雨池来涵养地表水源，利用数字技术，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率，重点建设小麦、玉米等保障基地。

表 4-3 低山丘陵区高标准农田建设模式与主要指标

建设内容	建设模式与主要指标
田	平整土地，适应整合梯田田块，农田保土、保水、保肥能力显著增强。
土	实施秸秆还田，测土配方施肥，深耕深松和增肥有机肥，发展节水农业。耕作层厚度达到 25cm 以上，土壤有机质含量达到 15g/kg 以上。结合耕地质量监测点现状分布情况，每 2 万亩左右建设 1 个耕地质量监测点，开展长期定位监测。

建设内容	建设模式与主要指标
水	提高灌排工程标准和输配水效率，同时加快田间工程配套，建设田间生态水网，提高灌区田间灌溉供水和排水能力，有效利用雨洪资源，改善地下水环境。按照取水口许可要求新打、更新改造或配套机井，完善井渠结合灌溉体系，推广节水灌溉技术，因地制宜选择农田节水灌溉模式，灌溉与排水并重，疏浚和生态改造镇村级管理的灌排沟渠及配套建筑物，推进管道输水灌溉、喷灌、滴灌等高效节水灌溉工程建设。区域内灌溉保证率达到75%以上、水资源紧缺地块不低于50%，农田排水设计暴雨重现期达到5~10年一遇，1~3d暴雨从作物受淹起1~3d排至田面无积水。
路	整修和新建机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施。田间道路通达度达到90%，机耕路路面宽度4~6m，生产路路面宽度不宜超过3m，满足农机田间作业、田间生产管理、农产品运输和农民交通出行的要求。
林	保护现有植被，加快水土保持林、水源涵养林等防护林带建设，防治水土流失，改变生态环境恶化的局面。
电	合理布局高压电、变压器和低压电，确保机井、泵站和信息化农业用电需求。
技	大力发展适宜丘陵山区的农业机械，提高农业机械化水平，推进良种良法、病虫害综合监测与防治等农业科技应用，确保农田监测网络基本完善，良种覆盖率明显提高。
管	深入推进农业水价综合改革，落实高标准农田管护主体和责任，引导新型经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金，加强管护资金使用监管，研究制定高标准农田管护投入成本标准体系，对管护资金实施全过程绩效管理。及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

表 4-4 平阴县不同类型区农田节水灌溉工程适宜模式

类型区名称		农田节水灌溉工程适宜模式
一级分区	二级分区（按灌溉方式分区）	
黄泛平原区	引黄灌区田间自流灌溉区	模式一
	引黄灌区灌排结合灌溉区	模式二、模式三、模式五、模式六
	引黄灌区井渠结合灌溉区	模式七、模式十四、模式十五、模式十六、模式十九
	引黄灌区补源机井灌溉区	模式十四、模式十五、模式十六
山前冲积平原	机井灌溉区	模式十四、模式十五、模式十六
	水库、引河、引湖灌区	模式八、模式九、模式十、模式十一、模式十二、模式十三
低山丘陵区	鲁中低山丘陵分散小水源灌溉区	模式十三、模式十七、模式十八
	水库灌溉区	模式十二、模式十三
	引河、引湖灌区	模式八、模式九、模式十、模式十一
	平原机井灌溉区	模式十四、模式十五、模式十六

表 4-5 平阴县农田节水灌溉工程模式分类

编号	模式名称	工程内容	适用条件与区域
模式一	引黄灌区渠系上分散提水,田间配套改进地面灌溉模式	引黄灌区大部分渠系为灌排结合沟渠,沟渠中水位低于地面,田间无法自流。在已防渗处理的骨干渠系、末级沟渠上,采用移动式机泵提水,田间配套移动软管实行“退管浇”,农田采用改进地面灌溉技术。	引黄灌区的大部分区域,农户自发灌溉的主要方式。

编号	模式名称	工程内容	适用条件与区域
模式二	引黄灌区渠系上分散提水,田间配套改进地面灌溉模式	引黄灌区大部分渠系为灌排结合沟渠,沟渠中水位低于地面,田间无法自流。在已防渗处理的骨干渠系、末级沟渠上,采用移动式机泵提水,田间配套移动软管实行“退管浇”,农田采用改进地面灌溉技术。	引黄灌区的大部分区域,农户自发灌溉的主要方式。
模式三	引黄灌区渠系提水管道输水灌溉模式	在引黄灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站,田间建设管道输水工程,地面给水栓以下配套移动软管实行“退管浇”,田间采用改进地面灌溉技术;在地下水位较高的易发生盐碱化的地区,可考虑采用压盐碱灌水定额和灌溉定额进行灌溉系统设计。	引黄灌区的大部分区域,建设泵站提水管道输水灌溉工程,采用此模式。
模式四	引黄灌区渠系提水暗管输水地面灌溉模式	引黄灌区内土壤有发生盐碱化和次生盐碱化隐患或有防治盐碱化和次生盐碱化的区域,考虑到灌溉压盐碱的要求,在引黄灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站,采用暗管输水工程,地面给水栓以下配套移动软管实行“退管”,田间采用改进地面灌溉技术;工程设计采用“大定额、大流量、高水头、速灌速停”模式,满足灌溉压盐碱要求。	土壤易发生盐碱化和次生盐碱化的区域,考虑到灌溉压盐碱的要求,可采用此模式。
模式五	引黄灌区渠系提水喷灌或微灌模式	在引黄灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站,田间建设喷灌或微灌工程。	引黄灌区内土地集约化经营的区域采用模式;微灌适用于引黄灌区内土地集约化经营的区域的经济作物为主。

编号	模式名称	工程内容	适用条件与区域
模式六	引黄灌区渠系提水喷灌或微灌配套地面灌溉模式	在引黄灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站，田间建设喷灌或微灌工程，在喷灌或微灌系统的主干管上配套地面灌溉给水栓，以便实施地面灌溉压盐碱。	引黄灌区内在地下水位较高的易发生盐碱化的地区，喷灌、微灌压盐碱效果差，可考虑采用压盐碱灌水定额和灌溉定额进行灌溉系统设计，每年春灌采用地面灌压盐碱。
模式七	引黄灌区渠系提水与机井(管井以浅层地下水为水源,严禁采用深层地下水农业灌溉)双水源管道输水灌溉模式	在引黄灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站,在田间机井上配套水泵作为双水源,田间配套一套地下管网,地面给水栓以下配套移动软管实行“退管浇”,田间采用改进地面灌溉技术。	在引黄灌区的下游或灌区边缘地区,由于引黄渠系来水较晚、量少,与作物灌溉季节不很匹配,可以先用机井灌溉,引黄水源到来时采用泵站提水灌溉。
模式八	机井(管井以浅层地下水为水源,严禁采用深层地下水农业灌溉)提水移动软管输水灌溉模式	新打或维修机井提水,地面移动软管输水,田间采用改进地面灌溉技术。	机井灌区农户自发灌溉常用模式;
模式九	机井(管井以浅层地下水为水源,严禁采用深层地下水农业灌溉)提水管道输水灌溉模式	建设固定式机井提水管道输水灌溉工程,田间采用改进地面灌溉模式。	一般用于灌区或渠系的上游,渠道为地上渠或半地上渠,渠道水位高于地面,可自流至农田灌溉。
模式十	引河(湖)灌区泵站提水管道输水灌溉模式	直接从人工河湖建泵站引水或在引河(湖)灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵,田间建设管道输水工程,地面给水栓以下配套移动软管实行“退管浇”,田间采用改进地面灌溉技术。	引河(湖)灌区的大部分区域,建设泵站提水管道输水灌溉工程,采用此模式。

编号	模式名称	工程内容	适用条件与区域
模式十一	引河（湖）灌区泵站提水喷灌或微灌模式	直接从人工河湖建泵站引水或在引河（湖）灌区的沟渠、坑塘等水源上建设固定提水泵站，田间配套喷灌或微灌。	引河（湖）灌区土地集约化经营区域或经济作物，泵站提水灌溉多采用此模式。
模式十二	水库灌区自压管道输水灌溉模式	水库灌区的骨干渠系多已进行了渠系防渗，充分利用灌溉水头，对支、斗渠进行管道化改造，田间配套改进地面灌溉技术。	大、中型水库灌区渠系节水改造模式。
模式十三	中、小型水库（联网）自压管道输水灌溉或喷灌或微灌模式	对于有一定压力水头的中、小型水库灌区，实行单库或多库联网，在放水洞以下或干渠以下建设自压管道输配水管网，利用管网的压力水头分区，分区建设管道输水灌溉工程，地面给水栓以下田间配套移动软管实行“退管浇”，田间采用改进地面灌溉或喷灌或微灌。	中、小型水库灌区渠系节水改造多用中、小型水库（联网）自压管道输水灌溉；中、小型水库灌区土地集约化经营区域或经济作物，多用中、小型水库（联网）自压喷灌或微灌模式。
模式十四	机井（管井以浅层地下水为水源，严禁采用深层地下水农业灌溉）提水移动软管输水灌溉模式	新打或维修机井提水，地面移动软管输水，田间采用改进地面灌溉技术。	机井灌区农户自发灌溉常用模式；引黄灌区范围内主要依靠灌区引黄水、雨洪水补源区域地下水，地下水矿化度不大于 2g/L 的区域，机井灌区农户自发灌溉常用模式。

编号	模式名称	工程内容	适用条件与区域
模式十五	机井(管井以浅层地下水为水源,严禁采用深层地下水农业灌溉)提水管道输水灌溉模式	建设固定式机井提水管道输水灌溉工程,田间采用改进地面灌溉模式。	机井灌区灌溉常用模式;引黄灌区范围内沟渠中来水晚、水量少,与作物灌溉季节不匹配的区域,主要依靠灌区引黄水、雨洪水补源区域地下水,地下水矿化度不大于 2g/L 的区域,机井灌区灌溉常用模式。
模式十六	机井(管井以浅层地下水为水源,严禁采用深层地下水农业灌溉)提水管道输水喷灌或微灌模式	建设固定式机井提水管道输水工程,田间采用喷灌或微灌。	机井灌区土地集约化经营区域或经济作物多采用此模式;引黄灌区范围内沟渠中来水晚、水量少,与作物灌溉季节不匹配的区域,主要依靠灌区引黄水、雨洪水补源区域地下水,地下水矿化度不大于 2g/L 的区域,机井灌区土地集约化经营区域或经济作物多采用此模式。
模式十七	分散小水源泵站提水管道输水灌溉或喷灌或微灌模式	充分利用河、库联网水源及塘坝、拦河坝、机井、大口井、平塘、长条井、坑塘、水池、水窖等山丘区分散水源,建设固定泵站提水管道输水灌溉工程,田间采用改进地面灌溉或喷灌或微灌。	泵站提水管道输水灌溉是分散小水源泵站提水灌溉的常用形式;分散小水源泵站提水喷灌或微灌多用于经济作物灌溉或抗旱应急。
模式十八	分散小水源移动式机组提水软管输水田间配套喷灌机组或微灌模式	充分利用河、库联网水源及塘坝、拦河坝、机井、大口井、平塘、长条井、坑塘、水池、水窖等山丘区分散水源,移动式机组提水软管输水,田间采用喷灌机组或微灌系统进行灌溉。	多用于经济作物灌溉或抗旱应急。

表 4-1 平阴县高标准农田建设新建项目统计表（“十四五”时期在建高标准农田）

高标准农田建设 任务所属年度	项目名称	项目区 面积（亩）	高标准农 田建成 面积（亩）	项目投资情况（万元）			
				总投资	中央资金	地方资金	社会资金
2021	2021 年平阴县安城镇 0.21 万亩高标准 农田建设项目	2100	2100	315	210	105	0
2021	2021 年平阴县孝直镇 0.64 万亩高标准 农田建设项目	6400	6400	960	640	320	0
2021	2021 年平阴县东阿镇 0.33 万亩高标准 农田建设项目	3300	3300	495	330	165	0
2021	2021 年平阴县孔村镇 0.3 万亩高标准 农田建设项目	3000	3000	450	300	150	0
2021	2021 年平阴县玫瑰镇 1.35 万亩高标准 农田建设项目	13500	13500	2025	1113	912	0
2021	2021 年平阴县洪范池镇 1.17 万亩高标准 农田建设项目	11700	11700	1755	1170	585	0
合计		40000	40000	6000	3763	2237	0

表 4-2

平阴县高标准农田建设提升改造项目分区及年度计划表

单位：亩

建设分区	乡镇	计划年度						
		2023	2024	2025	2027	2028	2029	2030
沿黄区	安城镇	10000						
	东阿镇				10000			
	锦水街道			5000				
	玫瑰镇	7000						
	榆山街道		5000					
山前冲积	孔村镇					10000		
平原	孝直镇	20000						
低山丘陵	洪范池镇						5000	8000
合计		37000	5000	5000	10000	10000	5000	8000

4.2 建设任务

根据已划定的永久基本农田和粮食生产功能区、重要农产品保护区的情况，以及 2011—2020 年全县已建成并上图入库高标准农田情况，综合考虑水土资源禀赋、粮食生产能力、灌溉模式、建设潜力等，分配高标准农田新建、改造提升、高效节水灌溉等规划任务。突出“四个优先”：优先支持永久基本农田保护区、“两区”和产粮大县，打造粮食产能核心区；优先支持沿黄区县发展高效节水灌溉，推进黄河流域生态保护和高质量发展；优先支持重点贫困县、革命老区、少数民族集中区域，巩固拓展脱贫攻坚成果、促进和谐社会建设；优先支持国家级和省级良种繁育基地，助力种业振兴；优先支持北部黄河生态风貌带等生态重点保护区域，推动农业生态环境保护和改善。禁止在地下水严重超采区，土壤污染严重的区域，非优先保护类耕地，地面坡度大于 25° ，严格管控类耕地，生态保护红线内区域，退耕还林区、退牧还草区，河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域建设高标准农田。

在水资源相对紧缺的丘陵区，通过因地制宜建设“五小”工程、开展田块整治、培肥耕地地力等措施，探索旱作高标准农田建设模式，积极挖掘旱地建设潜能。《规划》期内新建高标准农田建设 4 万亩，改造提升高标准农田建设 8 万亩，新增高效节水灌溉面积 4 万亩。

按照市级《规划》任务要求，结合平阴县各乡镇农业发展

现状实际,充分衔接平阴县水资源综合利用中长期规划、平阴县“十四五”水利发展规划对现状水资源进行分析利用。以现有河流、干渠为框架,以水库、湿地为节点,按照引得进、蓄得住、排得出、可调控的要求构筑互联互通、相互调节、相互补充的水网体系。充分发挥水网在防洪、供水、改善水生态方面的综合功能,统筹当地地表水和地下水、黄河水用水高效节水化达到水资源优化配置、高效利用的目的。结合“十二五”、“十三五”期间实施项目的时差,合理确定高标准农田建设年度任务。

严格按照耕地集中连片、基本农田范围、粮食主产区等首要条件,以及自然条件、社会经济状况、耕地利用现状及增产潜力等,按照先易后难、突出重点、发挥优势、相对平衡、注重实效的原则,合理确定各乡镇高标准农田建设任务。

高标准农田建设规划任务不包括 2019 年以来实施的高标准农田建设任务指标面积。2021-2030 年期间各年度高标准农田建设任务安排如下表 4-9:

（一）新建高标准农田

平阴县计划实施高标准农田新建面积 4 万亩。

实施年度 2021 年-2022 年,完成任务数 4 万亩,新增高效节水灌溉面积 2.5 万亩。涉及安城镇、孝直镇、东阿镇、孔村镇、玫瑰镇、洪范池镇 6 个乡镇。

（二）改造提升高标准农田

平阴县计划实施高标准农田改造提升面积 8 万亩。

2023 年,完成任务数 3.7 万亩,改造提升高标准农田 3.7 万亩,新增高效节水灌溉面积 1.15 万亩。涉及孝直镇、玫瑰镇、安城镇 3 个乡镇。

2024 年,完成任务数 0.5 万亩,改造提升高标准农田 0.5 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.05 万亩。涉及榆山街道办事处 1 个镇街。

2025 年,完成任务数 0.5 万亩,改造提升高标准农田 0.5 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.05 万亩。涉及锦水街道办事处 1 个镇街。

2027 年,完成任务数 1 万亩,改造提升高标准农田 1 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.1 万亩。涉及东阿镇 1 个乡镇。

2028 年,完成任务数 1 万亩,改造提升高标准农田 1 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.05 万亩。涉及孔村镇 1 个乡镇。

2029 年,完成任务数 0.5 万亩,改造提升高标准农田 0.5 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.05 万亩。涉及洪范池镇 1 个乡镇。

2030 年,完成任务数 0.8 万亩,改造提升高标准农田 0.8 万亩,新增高效节水灌溉面积 0.05 万亩。涉及玫瑰镇 1 个乡镇。

表 4-9 （2021-2022 年）平阴县高标准农田建设规划新建项目库

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效节水灌溉面积 (万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资 (元)	总投资 (万元)
1	2021	平阴县安城镇 0.21 万亩高标准农田建设 项目	东凤凰村、大官村	新建	0.21	0.09	(1) 灌溉与排水工程:新打 4 眼, 潜水泵 4 套, 射频控制系统 2 套, 井池 4 座, PE 管道 9778.77m, 给水栓 163 个, 阀门井池 10 座, 排气阀井池 5 座, 池水井池 4 座, 200 方蓄水池 2 座, 软体水窖 3 座。 (2) 田间道路工程:新修 4.0m 机耕路 0.858km, 新修 3.5m 机耕路 0.987km。 (3) 农田输配电工程:地埋低压电缆 0.477km。 (4) 科技推广措施:植保喷防无人机 1 台。 (5) 其他工程: 标志牌 1 座。	2022	1500	315
2	2021	平阴县东阿镇 0.33 万亩高标准农田建设 项目	辛庄村、花石崖村、龙王峪村、南市村、侯庄村、太和村	新建	0.33	0.16	(1) 灌溉与排水工程:新打 7 眼, 潜水泵 7 套, 射频控制系统 7 套, 机井房 7 座, PE 管道 11.342km, 给水栓 199 个, 池水井池 3 座, 维修拱桥 1 座。 (2) 田间道路工程:新修 4.0m 机耕路 1.858km, 新修 5m 机耕路 0.3km, 新修 6m 机耕路 0.3km。 (3) 农田输配电工程:地埋低压电缆 0.477km。 (4) 科技推广措施:植保喷防无人机 1 台。 (5) 其他工程: 标志牌 1 座	2022	1500	495

表 4-9 （2021-2022 年）平阴县高标准农田建设规划新建项目库

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效节水灌溉面积 (万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资 (元)	总投资 (万元)
3	2021	平阴县洪范镇 1.17 万亩高标准农田建设项目	白雁村、大寨村、丁泉村、东峪北崖村、辛庄村、长尾崖村	新建	1.17	1.16	(1) 灌溉与排水工程:新打机井 11 眼, 维修机井 13 眼, 维修大口井 6 眼, 蓄水池 22 座, 维修蓄水池 3 座, 软体水窖 5 个, DN110PE 管道 4427m, DN90PE 管道 69100m, 给水栓 1119 个, 新建泵站 3 处, 过路涵 12 座。 (2) 田间道路工程:新修砼机耕路 10600m, 新修泥结碎石路 275m。 (3) 农田输配电工程:地埋低压电缆 1.57km。 (4) 科技推广措施:喷灌设备 5 套。 (5) 其他工程: 标志牌 1 座。	2022	1500	1755
4	2021	平阴县孔村镇 0.3 万亩高标准农田建设项目	安子山村、胡坡村、小峪村、高路桥村、南毛峪村、石板台村、团山沟村	新建	0.3	0.17	(1) 灌溉与排水工程:新打机井 4 眼, 潜水泵 4 套射频控制系统 6 套, 管理房 3 座, 泵站 3 座, 立式长轴多级泵 3 台, PE 管道 15.524km。钢管 0.489km, 调压井 2 座, 泄水井 5 座, 排气阀井 1 座, 闸阀井 22 座, 给水栓 180 个, 维修蓄水池 2 座, 新建蓄水池 2 座, 软体水窖 5 座。 (2) 田间道路工程:新修砼机耕路 1311.85m。 (3) 农田输配电工程:地埋低压电缆 1.561km。 (4) 科技推广措施:植保喷防无人机 2 台。 (5) 其他工程: 标志牌 1 座。	2022	1500	450

表 4-9 （2021-2022 年）平阴县高标准农田建设规划新建项目库

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效节水灌溉面积 (万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资 (元)	总投资 (万元)
5	2021	平阴县玫瑰镇 1.35 万亩高标准农田建设项目	大孙庄村、刁山坡村、丁口村、东豆山村、俄庄村、吉庄村、孔集村、李屯村、外山村、王小庄村、西豆山村、张洼村、大站西村、大站东村	新建	1.35	0.70	(1) 灌溉与排水工程:新打机井 22 眼, 维修现状井 8 眼, DN100 钢管 0.3km, PE 管道 43.811km。灌溉渠道 6.041km, 渡槽 1 处, 新建进地涵 18 处, 过路涵 13 处, 水肥一体化 490 亩。给水栓 745 个。 (2) 田间道路工程:新修砂机耕路 8.164km。新修生产路 2.447km。 (3) 农田输配电工程:高压线 8.657km, 地埋低压电缆 2.989km, 变压器 16 座, 配电箱 16 个。 (4) 科技推广措施:植保喷防无人机 6 台。 (5) 其他工程: 标志牌 1 座。	2022	1500	2025
6	2021	平阴县孝直镇 0.64 万亩高标准农田建设项目	刁鹅岭村、张小山村、前庄科村、罗圈崖村、薄庄村、西湿口山村	新建	0.64	0.22	(1) 灌溉与排水工程:800 方蓄水池 3 座, 500 方蓄水池 1 座, 软体水窖 11 座, 蓄水池维修 4 座, 维修桥涵 4 座, 350m 机井 6 眼, 配套潜水泵 2 套, 射频控制系统 8 套, 管理房 6 座, PE 管道 23.741km, 泄水井 8 座, 排气阀井 8 座, 闸阀井 42 座, 给水栓 322 个。(2) 田间道路工程:新修砂机耕路 0.372km。新修生产路 3.077km。 (3) 农田输配电工程:高压线 0.421km, 地埋低压电缆 2.669km, 变压器 3 台, 控制器房 2 座。 (4) 提水光伏 2 套。(5) 科技推广措施:植保喷防无人机 6 台。(6) 其他工程: 标志牌 1 座。	2022	1500	960
合计					4.00	2.50				6000

(2023-2030 年) 平阴县高标准农田建设规划改造提升项目库										
序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模(万亩)	新增高效节水灌溉面积(万亩)	建设内容	建成年度	亩均投资(元)	总投资(万元)
1	2023	2023 年平阴县孝直镇 2 万亩高标准农田建设提升项目示范区建设	孝直镇	示范区建设	2	1	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环境保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2024	3000	6000
		2023 年平阴县玫瑰镇 0.7 万亩高标准农田改造提升项目	玫瑰镇	改造提升	0.7	0.05			2000	1400
		2023 年平阴县安城镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	安城镇	改造提升	1	0.1			2000	2000
2	2024	2024 年平阴县榆山街道办事处 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	榆山街道办事处	改造提升	0.5	0.05	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环境保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2025	2000	1000

(2023-2030 年) 平阴县高标准农田建设规划改造提升项目库										
序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效 节水灌溉 面积 (万亩)	建设内容	建成 年度	亩均 投资 (元)	总投资 (万元)
3	2025	2025 年平阴县 锦水街道办事处 0.5 万亩高标 准农田 改造提升项目	锦水街道办事处	改造 提升	0.5	0.05	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环 境保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2026	2000	1000
4	2027	2027 年平阴县 东阿镇 1 万亩 高标准农田 改造提升项目	东阿镇	改造 提升	1	0.1	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环 境保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2028	2000	2000

（2023-2030 年）平阴县高标准农田建设规划改造提升项目库										
序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效 节水灌溉 面积 (万亩)	建设内容	建成 年度	亩均 投资 (元)	总投资 (万元)
5	2028	2028 年平阴县 孔村镇 1 万亩 高标准农田 改造提升项目	孔村镇	改造 提升	1	0.05	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环境 保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2029	2000	2000
6	2029	2029 年平阴县 洪范池镇 0.5 万 亩高标准农田 改造提升项目	洪范池镇	改造 提升	0.5	0.05	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环境 保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2030	2000	1000

（2023-2030 年）平阴县高标准农田建设规划改造提升项目库										
序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效 节水灌溉 面积 (万亩)	建设内容	建成 年度	亩均 投资 (元)	总投资 (万元)
7	2030	2030 年平阴县 玫瑰镇 0.8 万亩 高标准农田 改造提升项目	玫瑰镇	改造 提升	0.8	0.05	(1) 田块整治工程 (2) 土壤改良工程 (3) 灌溉和排水工程 (4) 田间道路工程 (5) 农田防护与生态环 境保护工程 (6) 农田输配电工程 (7) 科技措施工程 (8) 管护利用工程	2030	2000	1600
合计					12	1.5				18000

第五章 建设监管与建后管护

5.1 建设监管

（一）强化质量管理

1. 严控工程质量

实行“县级监督、乡镇(街道)负责、村里落实”的建设监管机制，“统一规划布局、统一水源配置、统一技术标准、统一稽查验收、统一管理体制、统一调度运行”。全面推行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制,实现项目实施精细化管理,严格执行相关建设标准和规范,落实工程质量管理责任,确保建设质量。

2. 提升耕地质量

紧扣高标准农田建设的田、土、木、路、林、电、技、管、附等九个方面要求,严格按照高标准建设要求开展田块整治、土壤改良、灌排设施等工程,切实提高耕地质量,并依托布设的高标准农田耕地质量长期定位监测点,跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标。

3. 评定质量等级

依据《耕地地力调查与质量评价技术规定》、《农用地质量分等规程》,由县政府相关行业主管部门分不同区域,组织对建成的商标准农田耕地地力和质量等级进行评定。按照《耕地质量等级》国家标准,在建设前后分别开展耕地质量等级变更调查评价,以巩固和提高粮食生产保障能力为重点,评价高标准农

田粮食产能水平,做到"建设一片、调查一片评价一片"。

4. 加强社会监督。

尊重农民意愿,维护农民权益,保障农民知情权、参与权和监督权,充分调动农民参与高标准农田建设与管理积极性和主动性,积极开展农民义务监督员制度,定期开展技术指导和业务培训,及时公开项目建设相关信息,在项目区设立统一规范的公示标牌和标志,接受社会和群众监督。

（二）规范竣工验收

1. 明确验收程序

规范高标准农田建设验收工作,在实施单项工程竣工验收的基础上,以县为单位开展年度和规划期内的整体考核。

单项工程竣工验收由项目主管部门按照相关项目现行管理规定组织开展,验收结果逐级上报;项目整体考核由项目所在地县级人民政府组织发展改革、财政、自然资源、农业、水利等有关部门和机构,按照《高标准农田激励办法》进行考核,考核结果及时录入高标准农田建设监测监管系统。

2. 加强权属管理

查清建设区域内的土地利用现状和权属状况,做到地类和面积准确,界址和权属清楚,无争议;存在土地权属争议的,不得纳入建设范围。在充分尊重农民意愿的基础上,合理编制权属调整方案,合理推进土地归并,逐步解决耕地地块细碎化问题。工程竣工验收后,及时进行地类变更和重新确权登记发证,确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰、地类正确、面积准确,

依法保障土地所有者或经营者的权益。

3. 做好建档工作

建立“田块标识划界、县级台帐管理、部门备案公示、社会监督共管”机制：建立健全高标准农田管理台账，全面掌握高标准农田建设基本情况和产出能力变化；建立高标准农田档案管理制度，及时、全面收集建成的高标准农田的有关资料并建立档案，做到准确、完整，逐步推行档案资料管理的数字化和信息化。

5.2 建后管护

（一）统一上图入库

1. 建立数字平台

加快高标准农田管理大数据平台建设，做好相关信息系统的对接移交和数据共享，以土地利用现状图为底图，全面承接高标准农田建设历史数据，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，形成全省标准农田建设“一张图”。

2. 加强动态监管

综合运用航空航天遥感、卫星导航定位、地理信息系统、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体的立体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理。

3. 强化信息共享

完善部门间信息共享机制,实现农田建设、保护、利用信息的互通共享。加强数据挖掘分析,为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

（二）严格保护利用

1. 强化用途管控

已建成的高标准农田,要及时划为永久基本农田,实行特殊保护,防止“非农化”,任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。经依法批准占用高标准农田的,要及时补充,确保高标准农田数量不减少、质量不降低。改善粮食主产区利益补偿机制,健全产粮大户奖补政策和农民种粮激励政策,压实主销区和产销平衡区稳定粮食生产责任,保障农民种粮合理收益,引导高标准农田集中用于重要农产品,特别是粮食生产,提倡良田粮用。

2. 加强农田保护

推行合理耕作制度,实行用地养地相结合,确保可持续利用。对水毁等自然损毁的高标准农田,要纳入年度建设任务,及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田,严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

3. 明确管护责任

按照“谁使用、谁管护”的原则,落实高标准农田设施管护主体和责任,健全管护制度,确保建成的高标准农田长期发挥效益。根据工程规模、形式、受益范围等,引导和激励专业服务机

构、农民合作组织、涉农企业、专业大户、家庭农场和村集体等参与高标准农田设施的日常管护。要因地制宜地发挥自然资源、农业、水利等基层公益性服务组织的行业监督管理责任,切实加强对其非公益性管护主体的监管和技术指导。

第六章 投资估算与资金筹措

6.1 投资估算

根据平阴县历年开展的高标准农田建设项目的工程建设内容及资金需求,综合考虑工程设施建设与耕地质量同步提升,不同地区投入状况差异以及高标准农田建设难度加大、综合考虑平阴县建设成本、物价波动、政府投入能力和多元筹资渠道等因素,结合本地经济水平、政府投入和融资能力等条件,据测算,2021 年新建高标准农田 1500 元/亩,2023-2030 年改造提升类标准农田 2000 元/亩,示范区按照 3000 元/亩,具体投资按照实际建设年份相关政策确定,具体投资详见估算表。

6.2 资金筹措

规划各年度资金估算如下表:

表 6-1 平阴县高标准农田建设规划（2021-2030 年）资金需求表

序号	年度	项目名称	建设类型	建设规模 (万亩)	亩均投资需求 (元)	预计总投资 (万元)
1	2021	2021 年平阴县安城镇 0.21 万亩高标准农田建设项目	新建	0.21	1500	315
2	2021	2021 年平阴县孝直镇 0.64 万亩高标准农田建设项目	新建	0.64	1500	960
3	2021	2021 年平阴县东阿镇 0.33 万亩高标准农田建设项目	新建	0.33	1500	495
4	2021	2021 年平阴县孔村镇 0.3 万亩高标准农田建设项目	新建	0.30	1500	450

序号	年度	项目名称	建设类型	建设规模 (万亩)	亩均投资需求 (元)	预计总投资 (万元)
5	2021	2021 年平阴县玫瑰镇 1.35 万亩高标准农田建设项目	新建	1.35	1500	2025
6	2021	2021 年平阴县洪范池镇 1.17 万亩高标准农田建设项目	新建	1.17	1500	1755
7	2023	2023 年平阴县安城镇 1 万亩高标准农田建设项目	改造提升	1	2000	2000
8		2023 年平阴县孝直镇 2 万亩高标准农田建设提升项目示范区建设	示范区建设	2	3000	6000
9		2023 年平阴县玫瑰镇 0.7 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.7	2000	1400
10	2024	2024 年平阴县榆山街道办事处 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
11	2025	2025 年平阴县锦水街道办事处 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
12	2027	2027 年平阴县东阿镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	1	2000	2000
13	2028	2028 年平阴县孔村镇 1 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	1	2000	2000
14	2029	2029 年平阴县洪范池镇 0.5 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.5	2000	1000
15	2030	2030 年平阴县玫瑰镇 0.8 万亩高标准农田改造提升项目	改造提升	0.8	2000	1600
		合计		12		24000

第七章 效益分析

7.1 经济效益

1. 耕地产能。2021-2030 年期间平阴县高标准农田实施完成“土地平整、集中连片、土壤改良（增施有机肥、生物有机肥、土壤调理剂）设施完善、农电配套、生态良好、抗灾性强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产”的高标准农田 12 万亩，新增高效节水灌溉面积 4 万亩。预计增加粮食产能 280 万 kg。其中：新建高标准农田项目预计增加粮食产能 120 万 kg；改造提升高标准农田项目预计增加粮食产能 160 万 kg。

新建高标准农田增加产能=（实施前耕地平均质量等别-实施后耕地平均质量等别）×新建高标准农田面积×100=0.3×40000×100=120 万 kg。

提升改造高标准农田增加产能=（实施前耕地平均质量等别-实施后耕地平均质量等别）×提升改造高标准农田面积×100=0.2×80000×100=160 万 kg。

项目实施后，依据《耕地质量等级》（GB/T33469）国家标准，通过测算新建高准农田 4 万亩现状耕地利用等别评定按平均提高 0.3 个等级计算，新增产能共计 120 万 kg。改造提升高准农田 8 万亩现状耕地利用等别评定按平均提高 0.2 个等级计算，新增产能共计 160 万 kg。

2. 耕地收益。2021-2030 年期间平阴县高标准农田实施面积

12 万亩。根据当地农业种植经验和实施后的耕地地力状况，种植小麦、玉米为主。参考当地小麦、玉米以往亩均产量和近三年的平均单价，高标准农田实施后预计年可增加纯收益 3915.00 万元，具有较好的经济效益。详见下表 7-1、7-2。

表 7-1 实施前耕地纯收益

粮食	单产 (kg/亩)	单价 (元/kg)	种植面积 (亩)	收入 (万元)	单位成本 (元/亩)	总成本 (万元)	纯收益 (万元)
小麦	475	2.15	120000	12255.00	410	4920	7335
玉米	500	1.65	120000	9900.00	400	4800	5100
合计				22155			12435

表 7-2 实施后耕地纯收益

粮食	单产 (kg/亩)	单价 (元/kg)	种植面积 (亩)	收入 (万元)	单位成本 (元/亩)	总成本 (万元)	纯收益 (万元)
小麦	550	2.15	120000	14190	410	4920	9270
玉米	600	1.65	120000	11880	400	4800	7080
合计				26070			16350

7.2 社会效益

建设高标准农田的社会效益主要体现在以下几方面：

1. 保障粮食安全，增强国家粮食安全保障能力。

高标准农田建成后，能够提高水土资源利用效率，增强粮食

生产能力和防灾抗灾减灾能力,形成旱涝保收、稳产高产的粮田,可显著改善我县农业生产条件,提高土、肥、水资源利用率和粮食综合生产能力,对保障国家粮食安全和重要农产品供给,促进经济社会协调、可持续发展意义重大。

2. 提高农业科技水平, 推动传统农业改造升级。

通过高标准农田建设,为农业新技术、新品种、新模式、新装备的示范推广创造有利条件,促进良种、良田、良法、良制的有效结合,提高规划区农业科技水平。通过加大科技投入,着力加强项目区农民培训,培养一批懂技术、善经营、会管理的新型农民。同时,在项目区着力引进推广科技含量高、市场潜力大、经济效益好的优良品种和节水灌溉、配方施肥等先进适用技术,对县内的其他地区起到了良好的示范和带动作用,对推动全县传统农业的改造和产业升级、促进现代农业发展有积极的意义。

3. 壮大新型经营主体, 加快现代农业发展步伐。

高标准农田建设将为新型农业经营主体发展规模经营提供良好的条件,发展种植大户、家庭农场、农民合作社等多种形式的适度规模经营,推进农业生产的集约化、专业化、组织化和社会化。项目建设依据全县各地农业资源特色和区域比较优势,围绕培育有特色产业和特色经济,着力推动农业结构调整,促进产业升级、优化产业布局,有利推进全县现代农业发展。

4. 促进农民增收, 推进乡村振兴战略实施。

规划的实施，切实改善了农业生产、农民生活的基本条件，解决了群众的需求，同时带动农民收入增加。通过民主管理，扶持农民专业合作经济组织，提高农民组织化程度，使各种管理更趋于科学、民主，农民的综合素质得到提高，有利于密切农村党群、干群关系，促进良好民风的形成，有利于促进和谐农村建设。

5. 不断增强忧患意识，加快构建更高层次的粮食安全保障体系。

全方面夯实粮食安全，守住耕地红线，藏粮于地、藏粮于技，不断增强粮食生产战略能力，确保中国人的饭碗要牢牢端在自己手中。落实长远稳定的政策，加大耕地保护和农田建设，落实最严格的耕地保护制度，严防死守，守住 18 亿亩耕地红线，持续抓好高标准农田建设，加快发展高效节水灌溉等措施。坚持强化现代农业科技支撑，大力实施种业振兴行动，实现种业科技自立自强和种源的自主可控，提升农机装备的研发应用水平，健全农作物病虫害防治体系，加大绿色仓储高效过程等，不断给粮食安全注入新的动能。优化生产布局，增强粮食综合生产能力，健全保障国家粮食安全的法律法规，落实严格的耕地保护和粮食安全责任制考核，加强粮食生产功能区建设，多措并举促进稳产和增产。加强收储调控，在更高水平实现粮食供需的动态平衡，完善监测运行体系，加强精准调控，保持合理储备规模，坚决守住管好天下粮仓。

7.3 生态效益

该项目的实施，将有效地减少农业灌溉用水，可使田间肥力得到保护，减少土壤肥力的流失和地下水的污染，可以缓解区域水资源的紧张状况，维持地下水的采补平衡，有利于地下水资源的可持续开发利用。扩大了灌溉面积，提高了复种指数，增加了植被覆盖率，涵养了地下水源，改善了田间小气候，防止了畦田冲刷，起到了水土保持效果。

1. 降低地下水位、防治洪涝灾害。通过对项目区中产田整治，使项目区内的农沟、斗沟及支沟配套齐全，可降低地下水位，排水通畅，从而提高了项目区防治洪涝灾害的标准。

2. 改良土壤结构，防止土壤碱化，提高了土壤生产能力，促进了土壤生态系统的良性循环，提高耕作方式和农业种植习惯，应有利于机械作业，促进土地规模化、集约化经营。

3. 田间路网的建设与改善，使项目区农业生态景观与农村人居环境互相映衬、和谐共存，呈现出农业景观优美、人居环境整洁的美丽乡村新面貌。

4. 提高植被覆盖率，降低风沙影响。沿项目区田间道布置农田防护林网。布局合理的防护林可以有效抑制项目区水土流失，降低风沙影响，使项目区的生态环境和农田小气候得到较大程度的改善；而且涵养了水源，减少了水土流失，形成规划整齐、全面发展的立体生态农业格局。

第八章 保障措施

8.1 加强组织领导

1. 加强组织领导。为了高标准、高质量地完成高标准农田建设项目及项目竣工移交后的运营管护各项工作，平阴县成立由分管县长为组长，县农业农村局、财政局、发展改革局、水务局、自然资源局、各镇(街)主要负责人为副组长，各部门各镇街分管农业的镇长（主任）为成员的高标准农田建设项目领导小组；项目所在镇(街)相应成立由镇(街)主要领导为组长，分管领导为副组长，相关部门主要负责人为成员的领导小组，并成立高标准农田建设项目指挥部。同时落实好县乡村三级项目管护责任人，统筹抓好项目规划设计、工程实施、资金保障、监督评价和运营管护等工作。

2. 加强行业管理。严格规范项目招投标等制度规定，择优选择勘察设计、施工建设和工程监理等建设参与单位，严禁无资质或资质不符合要求的单位承接相关业务。依法依规建立健全高标准农田建设从业机构失信惩戒机制，切实加强参与单位监管。

3. 强化队伍建设。加强农田建设管理和技术服务体系队伍建设，重点配强县乡两级工作力量，与高标准农田建设管理要求相适应。培养一批懂技术、会管理的干部队伍，加快形成分工明确、层次清晰、上下衔接的人才队伍体系。加大培训力度，加强业务交流，提升农田建设管理人员的业务能力和综合素质。

8.2 坚持规划引领

1. 严格落实规划。根据《规划》确定的目标、任务和要求，细化相关配套政策和工作制度。各乡镇(街道)要根据县级下达的任务情况，制定高标准农田建设年度计划，并加强年度计划执行情况的跟踪考核。规划实施过程中，可根据高标准农田建设规划具体实施情况，适时开展规划实施中期评估，完善规划实施管理。

2. 做好规划衔接。高标准农田建设是一项跨行业、跨部门的综合性系统工程，必须协调落实、有序推进。高标准农田建设过程中，要充分做好与土地整治规划、新增粮食生产能力实施规划等相关专业规划的衔接，避免重复建设。各相关部门的规划成果、项目管理信息系统应数据共享，促进高标准农田各类项目有序、有效实施。

8.3 保障资金投入

1. 加大政府投资。优化财政支出结构，加大财政资金对高标准农田建设的投入力度，盘活新增建设用地土地有偿使用费及其他涉农结余转存资金，将高标准农田建设资金纳入各级财政预算，按规定及时落实地方支出责任。与此同时，地方政府要认真落实土地出让金、新建设用地土地有偿使用费、新增耕地指标跨区域调剂收益、农业重点工程建设资金等用于农业的各项政策规定资金，整合投入高标准农田建设，拓展高标准农田建设资金投入渠道。

2. 吸引社会投资。采取政府和社会资本合作、设立基金、贷款贴息、先建后补等方式,调动社会力量积极性,共同参与高标准农田建设和管护。鼓励和引导商业性、政策性、开发性等各类金融机构在依法合规、风险可控的前提下,积极为高标准农田建设提供信贷支持等金融服务。各乡镇(街道)可探索实行委托代建、特许经营和购买服务等方式,支持专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等新型经营主体和工商资本投资建设高标准农田。对于利用社会资金加快高标准农田建设的地区,继续安排年度建设资金,确保财政投入力度不减,进一步扩大高标准农田建设规模,提高高标准农田建设质量和水平。

8.4 创新体制机制

1. 补贴奖惩机制。完善高标准农田评价指标,适时开展部门联合督查,对高标准农田情况进行评价和考核并建立奖惩机制,对农业发展中取得显著成绩的单位和个人,按照有关规定给予表彰,对落实不力的进行问责,建立良田粮用的效益补贴机制、农田休养生息的利益补偿机制和农地质量损害的惩罚退出机制。

2. 数字科技机制。结合我县实际,积极推广应用一批高标准农田建设先进适用技术,加强工程建设与农机农艺技术的集成和应用,加大对高标准农田建设相关的勘察设计、工程施工和监理、项目管理等技术支撑;搭建数字监测平台,通过对农田土壤、气象信息、水质条件、生物信息等农业资源与生态环境质量关键性指标开展长期跟踪监测,持续获取稳定、综合的原始资料 and

基础数据,为改善我县农业生态环境,实现区域农业绿色发展提供科技支撑。

8.5 强调公众参与

1. 加大宣传力度。各地要进一步从保障国家粮食安全的战略全局高度,充分认识《规划》实施的重要性、必要性和紧迫性,加大宣传力度,为《规划》实施营造良好舆论氛围。各级政府和有关部门要充分利用电视、电台、报刊、网络等新闻媒体,发挥宣传标语、宣传单、宣传栏的作用,加强对高标准农田建设的重要意义、目标任务、建设内容和惠民效应的宣传,广泛发动干部和农民群众积极配合参与建设工作,营造项目建设的良好氛围

2. 加强社会监督。项目选点、方案制定、规划设计、实施建设、项目验收、成果维护等全过程要尽可能地让项目区村民参与并让村民行使相应权利,充分调动农民群众的主动性和积极性,共建和谐发展。充分尊重农民意愿,维护农民权益,保障农民知情权、参与权和监督权,积极组织引导农民群众参与规划、建设和管理的全过程。及时公开项目建设相关信息,在项目区设立统一规范的公示标牌和标志,接受社会和群众监督,让建设区域内土地权利各方全面了解项目建设情况。

8.6 科技支撑

实施高标准农田建设必须大力引进推广先进实用技术,加强工程建设与农机农艺技术的集成和应用,推动科技创新与成果转化,因地制宜谋划一批绿色农田、数字农田、高效节水灌溉等

重点项目示范建设工程，引领高标准农田建设质量与效益的不断提升。

平阴县高标准农田建设领导小组名单

为加强平阴县高标准农田建设工作的领导，按照济南市农业农村局高标准农田建设有关要求，经研究，决定成立平阴县高标准农田建设领导小组。现将成员名单公布如下：

组 长： 赵 鹏 副县长

副组长： 胡茂国 县农业农村局（乡村振兴局）局长

尹 鹏 榆山街道办事处主任

尹书国 锦水街道办事处主任

臧传峰 安城镇镇长

杜 书 玫瑰镇镇长

郭泗柱 东阿镇镇长

亓 琪 洪范池镇镇长

阴祖梁 孔村镇镇长

孙 克 孝直镇镇长

成 员： 赵广强 县发展改革局副局长

王 会 县财政局副局长

任尚红 县自然资源局副局长

周长旭 县水务局副局长

商孟喜 县农业农村局农业农村事业发展中心副主任

付 强 榆山街道办事处副主任

刘再建 锦水街道办事处副主任

田金良 安城镇农业综合服务中心主任

范忠实 玫瑰镇副镇长

王 超 东阿镇党委委员武装部长

程 国 洪范池镇党委委员副镇长

张化波 孔村镇副镇长

臧桂刚 孝直镇人大主席

领导小组办公室设在县农业农村局，胡茂国同志兼任办公室主任。

中共平阴县委农业农村委员会办公室

2023 年 2 月 6 日