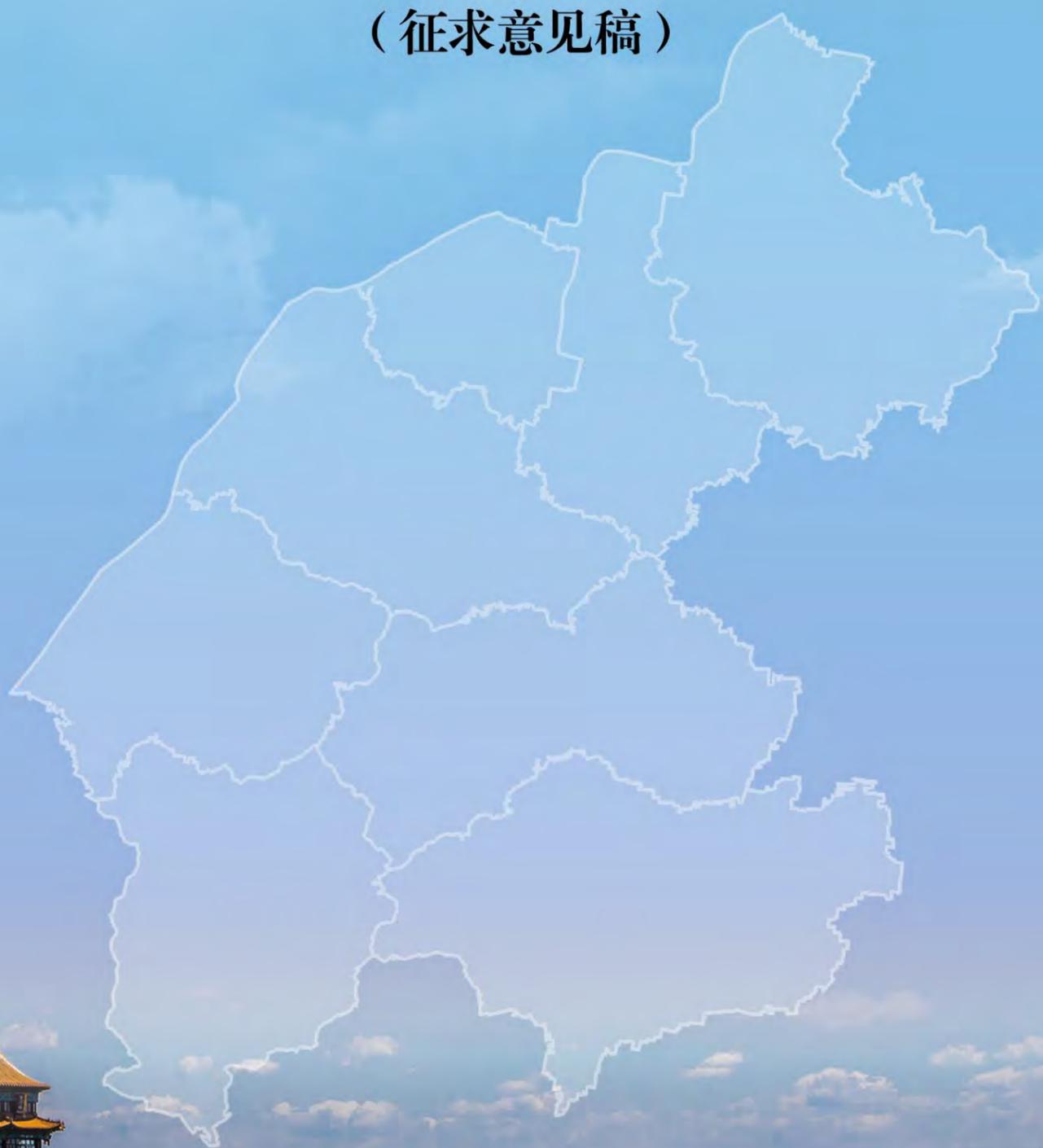


平阴县国土空间总体规划

(2021—2035年)

(征求意见稿)



平阴县人民政府

2023.2

序言

PREFACE

平阴，因地处古东原之阴而得名。西临黄河，南靠东平湖，东连泰安，北接济南城区。县域迤南迤北、山峦起伏，翠峰幽谷相连、茂林佳木，泉池小溪互挽，为钟灵毓秀之地，更是世界阿胶之源，中国玫瑰之都，齐鲁泉水之乡。

作为黄河入济第一站，习近平总书记亲自擘画的黄河流域生态保护和高质量发展战略蓝图，为平阴未来发展指明了方向。今天的平阴，作为山东省省会经济圈一体化发展的重要节点和辐射带动鲁西南的战略支点，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展战略、以县城为重要载体的城镇化、“强省会”战略等重大机遇，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，在动能转换上厚植“平阴根基”，在城乡建设上树立“平阴样板”，在体制机制上激发“平阴活力”，在增进福祉上彰显“平阴情怀”。

在新时代开拓前进和多规合一的大背景下，我县组织开展《平阴县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。本规划是对平阴县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图。

让我们从国土空间总体规划中，去展望未来的平阴，一起预见2035年的这座生态宜居、魅力独特的山水园林城市。



目录

CONTENTS

1. 规划概述

- 1.1 规划期限与规划范围
- 1.2 指导思想与规划原则

2. 总体战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 目标愿景

3. 国土开发格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 农业空间格局
- 3.3 生态安全格局
- 3.4 城镇发展格局
- 3.5 重要控制线

4. 规划重点

- 4.1 生态优先，建立安全绿色山水格局
- 4.2 区域协同，共建济南都市圈联动区
- 4.3 创新驱动，培育产业转型升级高地
- 4.4 复合高效，完善重大要素支撑体系
- 4.5 乡村振兴，打造齐鲁样板独特风貌
- 4.6 魅力彰显，创建文旅康养特色名县
- 4.7 品质提升，塑造宜居美好精致城区

5. 实施保障

- 5.1 完善规划传导体系
- 5.2 健全规划实施机制
- 5.3 制定近期行动计划

01

OVERVIEW

规划概述

1.1 规划期限与规划范围

1.2 指导思想与规划原则



1.1 规划期限与规划范围

规划范围

本次规划范围为**平阳县行政辖区**，分为县域和中心城区两个层次。

县域范围包括2个街道、6个镇，总面积约**715平方公里**。

中心城区范围包括榆山街道、锦水街道全域及其临近的玫瑰镇部分功能组团，总面积为**105平方公里**。

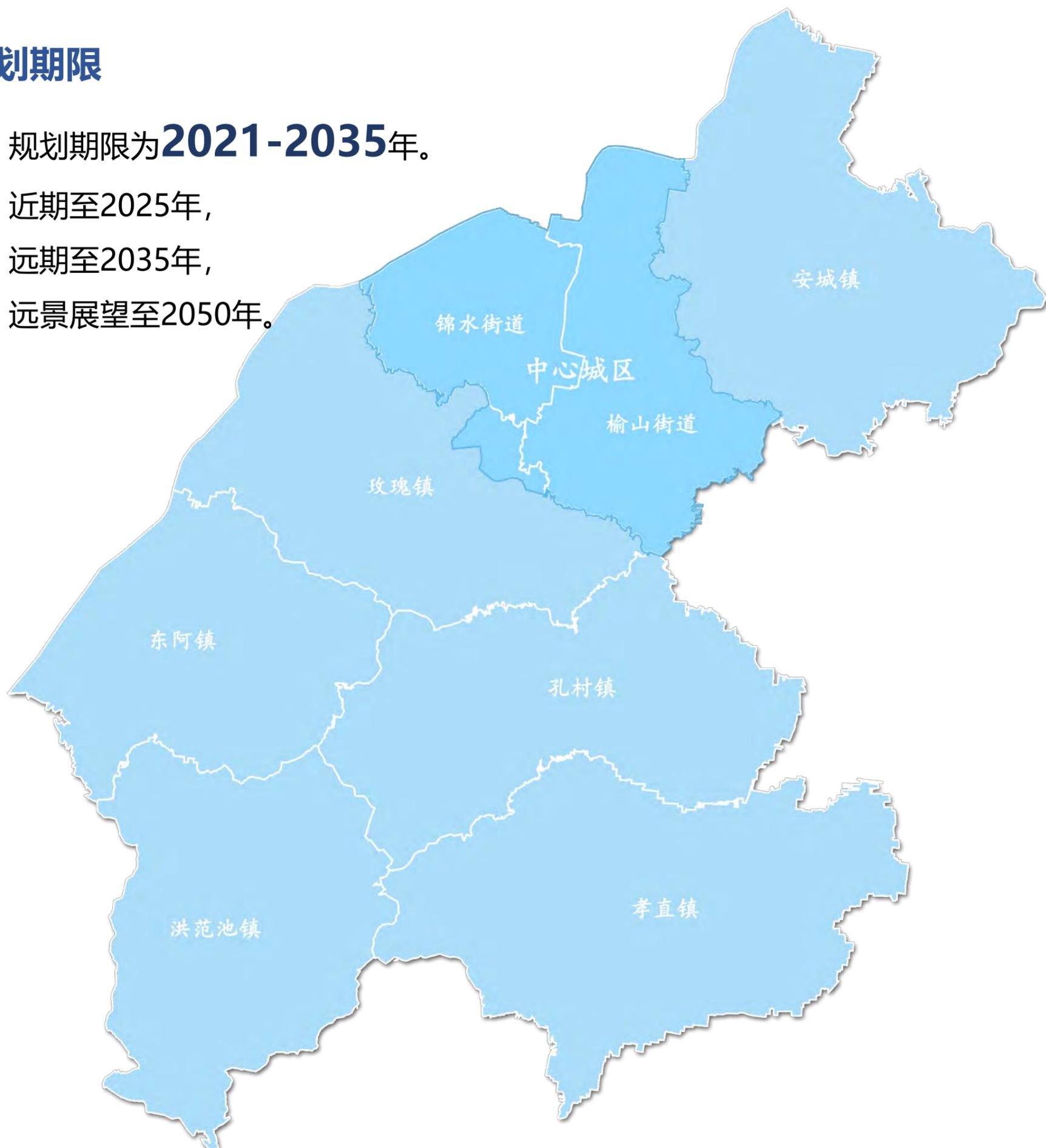
规划期限

规划期限为**2021-2035年**。

近年至2025年，

远年至2035年，

远景展望至2050年。



1.2 指导思想与规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记视察山东、济南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持高质量发展，聚力“核心引领、双星聚力、两翼齐飞”发展布局，在融入省会、工业强县、特色产业、城市发展、乡村振兴、民生改善上实现跨越，汇聚成“开放、实力、康养、精致、魅力、幸福”的现代平阴新画卷。

规划原则

粮食安全，底线思维

生态优先，绿色发展

区域协调，全域统筹

精致引领，提升品质

传承文化，彰显特色

02

GOALS

总体战略

2.1 发展定位

2.2 目标愿景



2.1 发展定位

世界玫瑰阿胶 文化之都



深度发掘“世界阿胶之源”“中国玫瑰之都”的资源优势，推动特色产业提档升级，着力打造特色资源发展高地，打造世界玫瑰阿胶文化之都。

黄河下游山水 人居典范之城



黄河入济，玫瑰花开。平阴县是九曲黄河流入济南的第一站，也是黄河和泰山余脉零距离交汇的唯一节点（黄河蜂腰），利用丰富的山、水、河、湖、泉、花等资源，营造济南黄河流域的玫瑰花厅，打造黄河下游山水人居典范之城。

省会济南辐射 带动鲁西南战 略支点



作为省会济南的西南门户节点，全方位、宽领域、高层次对接泰安、聊城、济宁等地区，增强要素集聚，做好承接辐射，构建省会济南辐射带动鲁西南战略支点。

2.2 目标愿景

城市性质

济南都市圈门户节点

黄河下游先进智造、文旅康养、山水园林城市

2025

基本形成安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局

经济发展质量显著提升，创新能力大幅提升，城乡发展品质更高，生态环境持续优化，民生福祉继续改善。特色优势现代产业更强，省会先进智造基地打造卓有成效，先进制造业和现代服务业良性互动格局基本形成。

2035

全面建成济南都市圈西南门户支点城市，省会和鲁西南地区协同发展开放交流新高地

综合实力稳步增长，成为省会重要的先进智造基地、特色优势产业聚集区，城乡协调发展格局成熟，全面实现产城融合、集聚发展。

2050

全面建成黄河下游高质量产业发展、品牌价值凸显、现代化功能完善的省级特色强县

城市综合实力明显提升，成为区域竞争中脱颖而出，济南都市圈内实力较强、特色明显、宜居宜业的山水人居典范之城与现代化强县。

03

SPATIAL PATTERN

国土开发格局

3.1 总体空间格局

3.2 农业空间格局

3.3 生态安全格局

3.4 城镇发展格局

3.5 重要控制线



3.1 总体空间格局

东城西画，北水南田

坚持生态文明，绿色发展，统筹开发与保护，统筹农业、生态、城镇三大主体功能区建设，规划形成“**东城西画，北水南田**”的国土空间开发与保护总体格局。

东城

以中心城区、安城镇、孔村镇为主组成产业活力之城。

西画

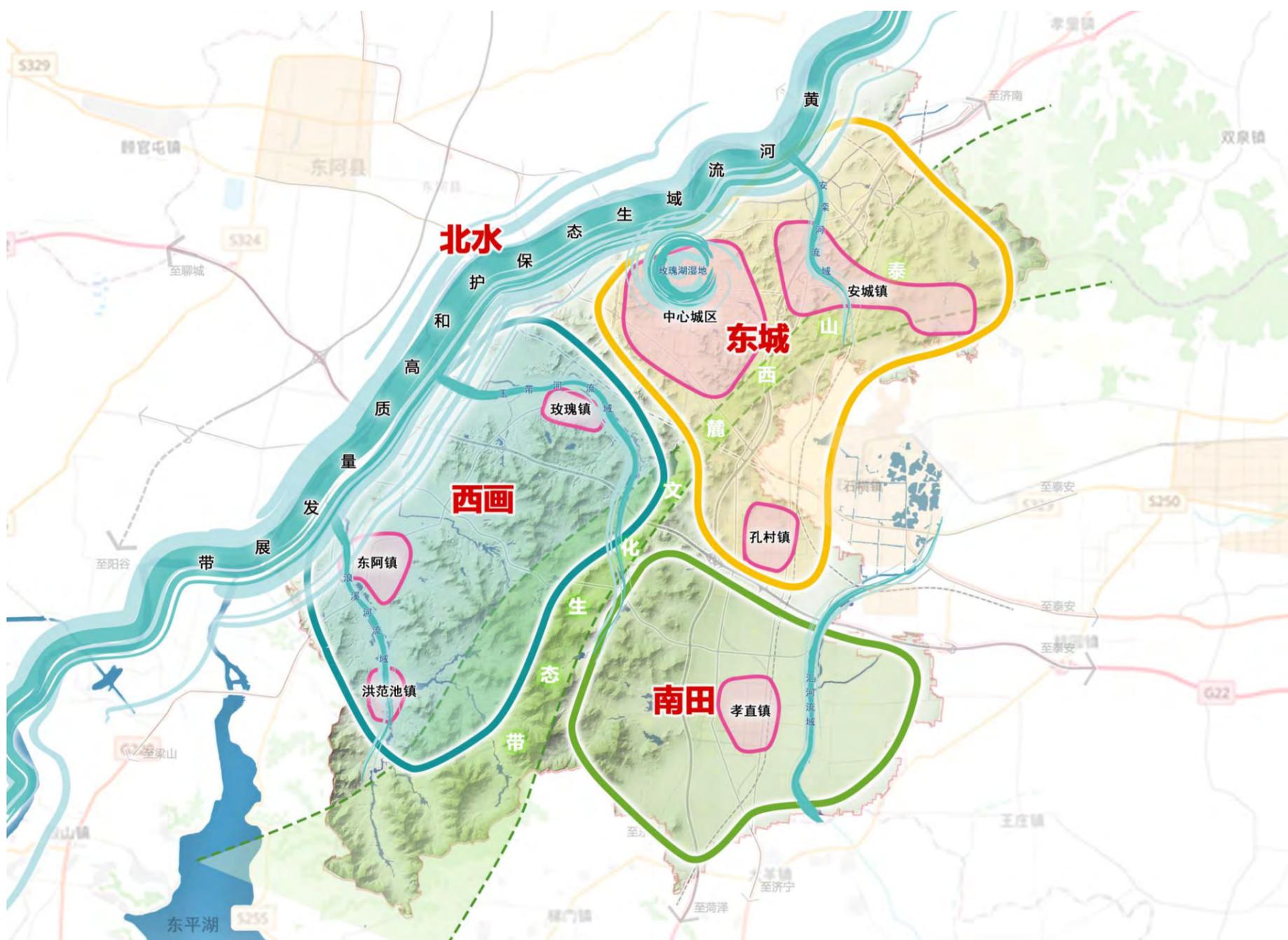
以玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇为主形成文旅康养山水画廊。

北水

以黄河为主线高标准打造玫瑰、古城文化风貌带。

南田

以县域南部高标农田为主建设现代农业示范区。



县域国土空间开发保护格局图

3.2 农业空间格局

01

合理布局农业发展空间

坚持质量兴农、绿色兴农，以绿色低碳、高质高效为主攻方向，构建“一圈两区一带”的农业空间格局。打造现代景观体验农业，提高规模化、标准化、机械化生产水平，确保粮食增产增收。

推动镇街差异化发展。各镇街因地制宜，通过实施农产品增品种、提品质、创品牌等工程，延伸农业产业链条，实现各镇街差异化高质量发展。



02

强化耕地保护，保护粮食安全

落实最严格的耕地保护政策。严格耕地保护与管理，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

加强耕地质量建设。加快实施高标准农田建设，提高重要农产品有效供给水平，加强中低产田改造。

加强耕地治理与修复。开展耕地综合治理、土壤肥力保护提升、建设占用耕地耕作层土壤剥离利用等行动。



03

打造现代化美丽宜居乡村

延续脱贫攻坚政策，分类引导乡村发展，统筹乡村生产、生活、生态空间布局，培育农村新产业新业态，合理安排宅基地和农村一二三产发展用地，推动美丽乡村建设，实现乡村振兴战略目标。



04

分类推进全域土地综合整治

开展农用地与村庄建设用地综合整治。结合土地流转、乡村振兴等工作，形成多方集聚的“土地整治+”生态圈，统筹推进“土地整治+土地流转、土地整治+生态修复、土地整治+优化空间、土地整治+村庄整治、土地整治+产业兴旺”五个“土地整治+”，实现“1+N”综合效应。



3.3 生态安全格局

基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，落实生态环境协同治理要求，构建“**两带三廊，一区三园**”的生态安全格局。

两带

黄河生态风貌带，作为平原落实黄河国家战略的实施载体，以生态保护为基础，构建“四位一体”的黄河生态流域，深度挖掘黄河文化。

泰山西麓文化生态带，为低山丘陵生态保育区，主要以中部低山丘陵为主，生态环境较为敏感，是保护区域生物多样性的重要保证，重点加强受损山体修复。



县域生态空间保护格局图

三廊

安滦河生态水系走廊、玉带河生态水系走廊、浪溪河生态水系走廊，承担着区域生态系统的联通作用，主要起到涵养水源、保持水土、沟通生态片区和节点的作用。

一区

济南大寨山省级自然保护区

三园

山东黄河玫瑰湖国家湿地公园、济南浪溪河省级湿地公园、湿口山地方级森林自然公园

3.4 城镇发展格局

近期：“双城共建、两翼齐飞”城镇发展格局

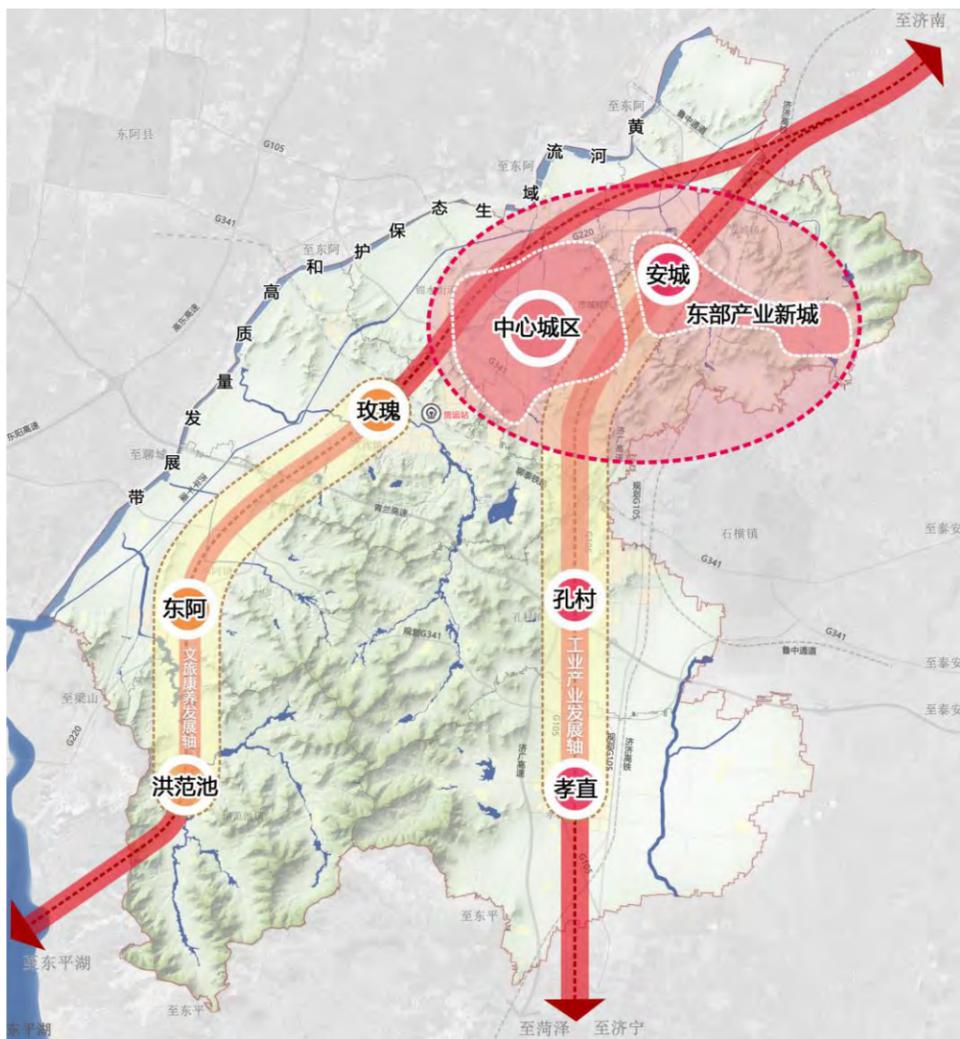
双城共建

中心城区、东部产业新城

两翼齐飞

东翼：以安城镇、孔村镇、孝直镇为主体，重点发展工业；

西翼：以玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇为主体，重点发展文旅康养产业。



近期县域城镇发展格局图

远期：“核心引领、双星聚力、两翼齐飞”城镇发展格局

核心引领

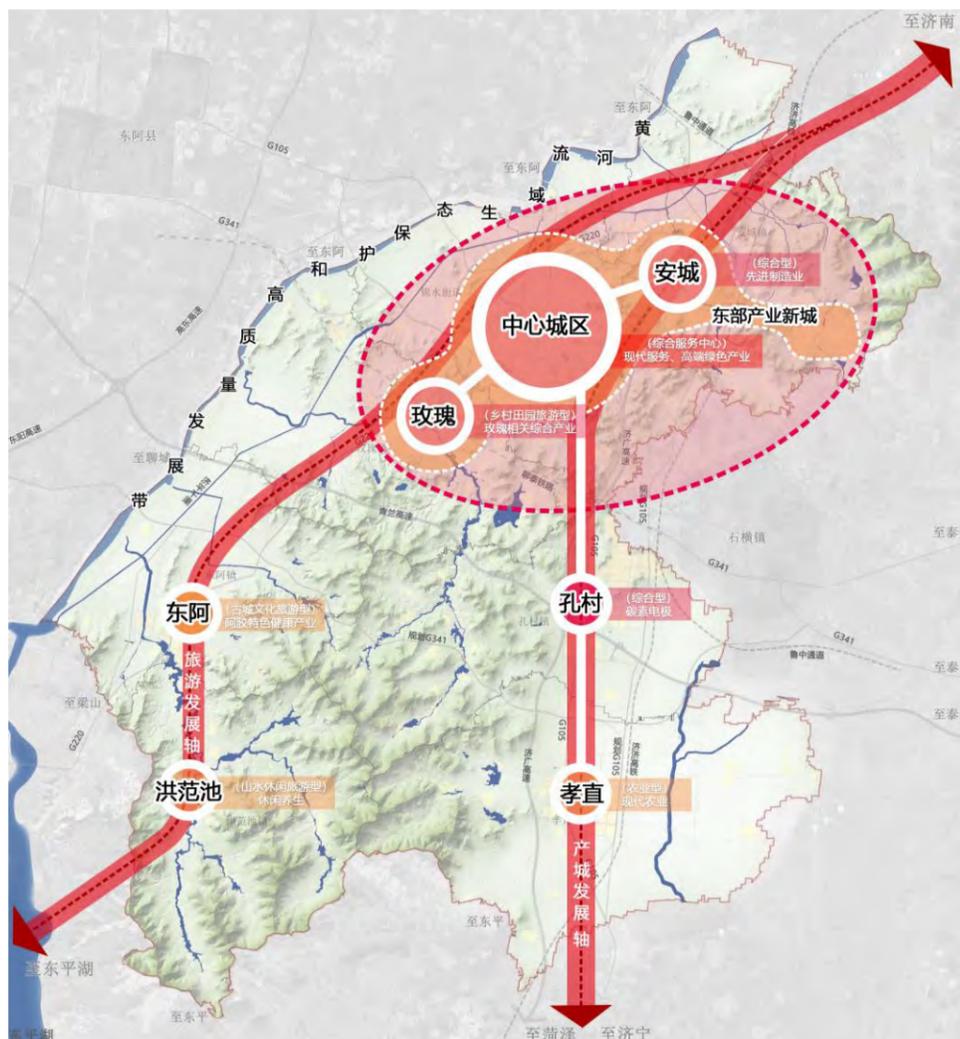
中心城区：县域强力发展引擎

双星聚力

卫星城镇：安城镇（东部产业新城）、玫瑰镇（玫瑰特色发展高地）

两翼齐飞

东西两翼全域共同发展



县域城镇体系规划图

3.5 重要控制线

统筹划定“三条控制线”

01 优先划定永久基本农田，保障农业空间

坚持底线思维，实施最严格的耕地保护制度，将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳定优质耕地优先划定为永久基本农田，实行特殊保护。

02 严格划定生态保护红线，锚固生态空间

将生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域，以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线，保证生态系统完整性和生态廊道连通性。

03 科学划定城镇开发边界，锁定城镇空间

坚持“以水四定”，统筹发展和安全，以节约集约为导向，尊重自然地理格局和城市发展规律，综合考虑资源承载力与经济发展水平等因素，合理预测人口与建设用地规模，科学划定城镇开发边界并实施严格管控。



04

IMPORTANT PLANNING

规划重点

- 4.1 生态优先，建立安全绿色山水格局
- 4.2 区域协同，共建济南都市圈联动区
- 4.3 创新驱动，培育产业转型升级高地
- 4.4 复合高效，完善重大要素支撑体系
- 4.5 乡村振兴，打造齐鲁样板独特风貌
- 4.6 魅力彰显，创建文旅康养特色名县
- 4.7 品质提升，塑造宜居美好精致城区



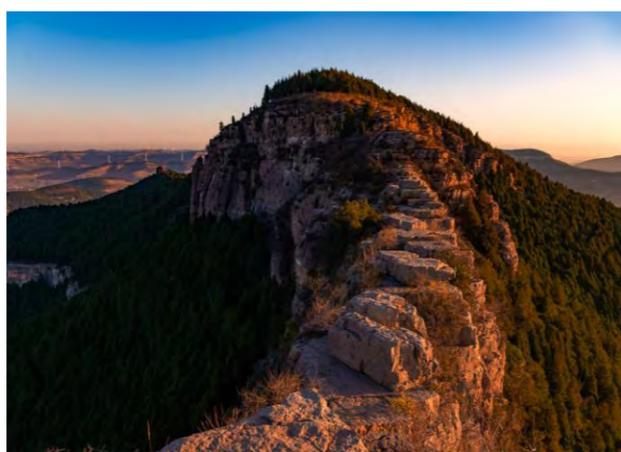
4.1 生态优先 建立安全绿色山水格局

完善自然保护地体系

建立以自然保护区为基础，各类自然公园为补充的自然保护地体系，划定自然保护地4处，包括1处自然保护区、1处自然公园和2处湿地公园。

一处 自然保护区

济南大寨山省级自然保护区



一处 自然公园

湿口山地方级森林自然公园



两处 湿地公园

山东黄河玫瑰湖国家湿地公园

济南浪溪河省级湿地公园



统筹全域资源保护与利用，系统推进生态修复与治理



青山



碧水



育林



肥田



繁花

实施差异化生态分区治理，划定三大生态保护修复分区

北部黄泛冲积平原人居环境提升区

中部低山丘陵水土保持与水源涵养生态修复区

南部冲积平原土地综合治理区

4.2 区域协同 共建济南都市圈联动区

“北承南携、东联西纵” 区域联动

北承

济南主城区

南携

东平县、梁山县

东联

肥城市、泰安市

西纵

东阿县、聊城市

生态一体化

打造“长平山水”重要节点，修复黄河支流——安栾河、玉带河、浪溪河生态环境，提升玫瑰湖湿地，共建黄河生态风貌带。

交通一体化

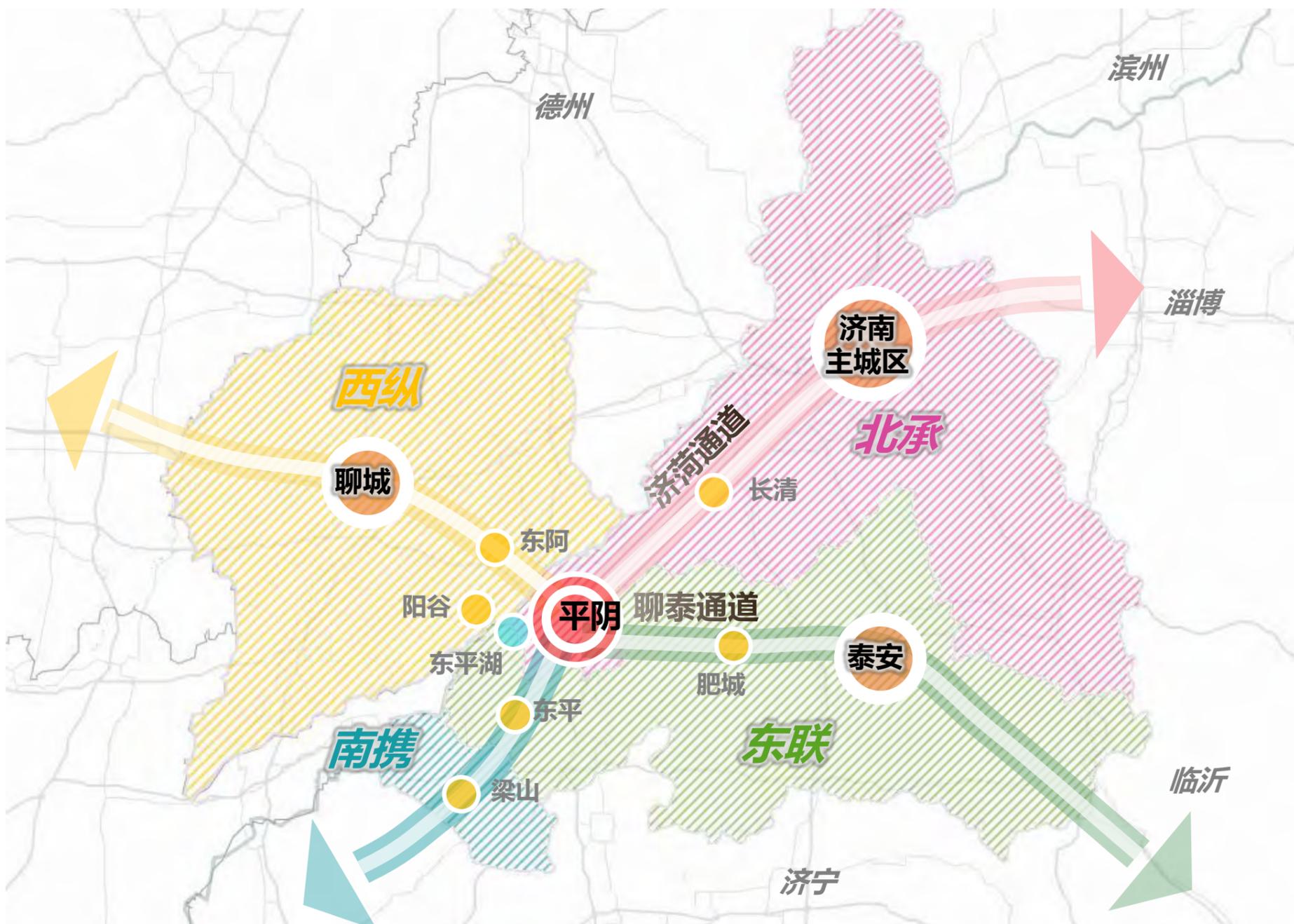
以鲁中通道、济济高铁、市域铁路为基础，依托济广高速、青兰高速、G105、G220、G341，融入区域铁路、公路联系网络。

产业一体化

承接济南城区产业转移，与肥城市、东阿县、东平县、梁山县进行产业联动。

文化一体化

以“玫瑰文化”“阿胶文化”“泉乡文化”“儒家文化”为特色的平阴文化，积极融入山水圣人文化区域。



区域协同发展规划图

4.3 创新驱动 培育产业转型升级高地

平阳县产业结构为典型的“二三一”模式，大力发展先进制造业，加快发展现代服务业，做优做大现代农业。

大力发展先进制造业，推动产业新旧动能转换

发展壮大优势产业

装备制造

- 高端机床、锅炉装备、制药化工装备、电力机具、车辆配件

炭素电极

- 推进炭素企业资源共享，打造全国一流预焙阳极产业集群

医药健康

- 发展家庭医疗器械，推动中药材加工、中药制剂、生物制剂集群化发展

绿色建材

- 绿色建材、装配式建筑研发与应用推广

节能环保

- 化工节能减排、电力高效利用装置、污染防治和安全处置等产品

改造提升传统产业

数字赋能

工业互联网

云计算平台

供应链

新旧动能转换双引擎战略

培育发展新兴产业

高端装备

- 智能电力节能、高端数控机床、机器人、轨道交通、节能环保

新能源汽车

- 引进新能源汽车、智能网联汽车关键零部件配套项目

先进材料

- 引进蓄能材料、石墨烯材料、生物医用材料、半导体材料等

加快发展现代服务业

重点发展生产性服务业

- 提升金融发展水平，壮大金融业规模实力，增强金融服务发展能力。

加快发展物流产业

- 借助交通物流条件改善和独特区位条件，打造鲁西区域性重要物流枢纽、省会经济圈重要物流基地。

大力发展现代商贸

- 推动传统商贸流通业与新技术、新模式充分融合，发展智慧商业、数字商业、电子商业。

大力发展文旅康养产业

- 发挥玫瑰、阿胶、泉水等资源优势，培育品牌休闲旅游度假目的地

做优做大现代农业

产业布局体系

北瓜

- 安城镇山区发展鲜食地瓜

西粮

- 沿黄农田建设和提质改造

中花

- 玫瑰镇形成玫瑰主导产业

东菜

- 孔村菌类和孝直蔬菜联合发展，形成现代农业集群

南果

- 东阿镇、洪范池镇山区发展鲜果业

4.4 复合高效 完善重大要素支撑体系

□ 构建全龄友好的公共服务设施体系

健全教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务体系，实现病有所医、弱有所扶、老有颐养、学有优教、文有所化、体有康健。中心城区构建15分钟步行生活圈，县域构建“镇-村”两个社区生活圈层级，配置功能复合、配套完善的服务设施。

病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



弱有所扶

完善社会福利设施体系



老有颐养

加快推进医养结合发展



学有优教

推进义务教育优质均衡发展



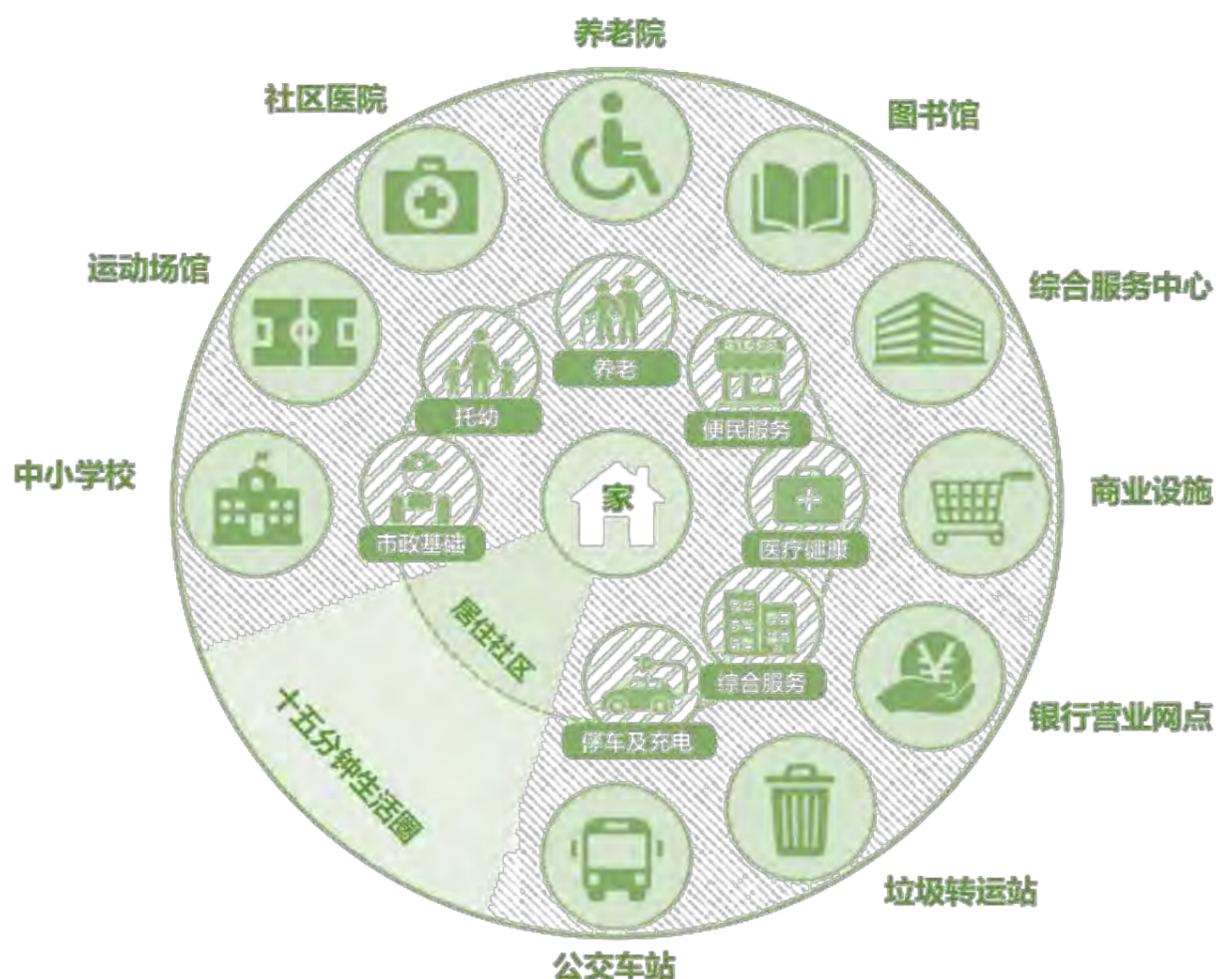
文有所化

构建惠及全民的现代公共文化服务体系



体有康健

构建完善、多元的公共体育服务体系



4.4 复合高效 完善重大要素支撑体系

□ 完善城乡一体的市政公用基础设施

推进水资源循环利用

构建多水源供水格局：优化水资源空间布局，构建安全高效的多水源供水格局。

建立优质高效的供水系统：至2035年，城镇公共供水普及率达到100%，农村自来水普及率达到100%，城镇公共供水管网漏损率降低到8%，供水压力合格率达到98%。

加强中水回用等非常规水资源开发利用：推行建设污水处理厂和雨水资源利用工程以增加非常规水源的利用量；加强城乡污水收集处理系统提标改造与新建。

加快能源低碳转型

综合施策整体提升，建设坚强电力系统：构建形成坚强可靠的220kV供电网架，完善110kV网架结构，结合110kV变电站建设进行35kV系统网络整理。

节能增效多源供给，构建清洁高效供热：构建以工业余热、热电联产为主，生物质能、天然气、地热能等可再生能源为辅的集中热源。

开源储备保供并重，安全可靠供应燃气：优化能源结构，探索氢气应用，促进城市绿色低碳发展。

加强固体废弃物综合治理

创新垃圾收集模式，建立**循环无废体系**；打造“**源头分类、智能收运、综合处理、资源利用**”的现代化城市垃圾处理系统。

至2035年，实现垃圾分类回收利用，回收率达到90%；生活垃圾收集率100%；工业垃圾综合利用率达到90%；建筑垃圾综合利用率达到100%；生活垃圾无害化处理率达到100%；城市粪便无害化处理率达到100%。

持续推进覆盖城乡的“**村收集、镇转运、县处理、零填埋**”资源化利用体系。



4.5 乡村振兴 打造齐鲁样板独特风貌



明确乡村地区规划指引

落实主体功能区 and 市县国土空间总体规划的基本分区，统筹协调三条控制线，结合乡村地区实际，划定城乡融合、乡村发展、生态保育等三类功能片区。

保障三产融合发展空间

加强宣传教育，明确三产融合具体目标，加强人才吸引，提高农村干部队伍素质，完善相关的政策规定，加强农村地区基础设施。



完善村庄规划编制体系

在对全县所有行政村现有规划进行合理评估的基础上，进一步分类推进并完善村庄规划的编制。对有条件的村庄，鼓励连片的几个行政村合并编制村庄规划。

促进建设用地集约利用

控制总量，合理确定新增建设用地规模，优化存量、提高质量，强化土地使用标准和节约集约用地评价，推动建设用地节约集约高效利用。



推进农村人居环境整治

推进农村基础设施持续改善，卫生厕所普及，生活污水治理率提升，农村生活垃圾实现无害化处理，垃圾分类规范、有序，长效管护机制全面建立等工作。



4.6 魅力彰显 创建文旅康养特色名县

加强文化与自然类历史文化遗产保护

保护传承历史文化，构建以“**国家级、省级、市级、县级文保单位**”为主，结合农业文化遗产、非物质文化遗产的全域历史文化遗产保护体系。

全国重点文物保护单位 (2处)

翠屏山多佛塔
永济桥



省级文物保护单位 (13处)

周河遗址、新屯汉墓群、孟庄汉墓群、平阴县学文庙、平阴四山摩崖石刻、孙官庄孙氏家族墓等

市级文物保护单位 (20处)

陈洼遗址、张庄遗址、胡坡遗址、团山沟遗址、姜女坟遗址、东土寨遗址、北圣井村遗址等



构建“一心两带三廊”的全域文化保护格局

一心

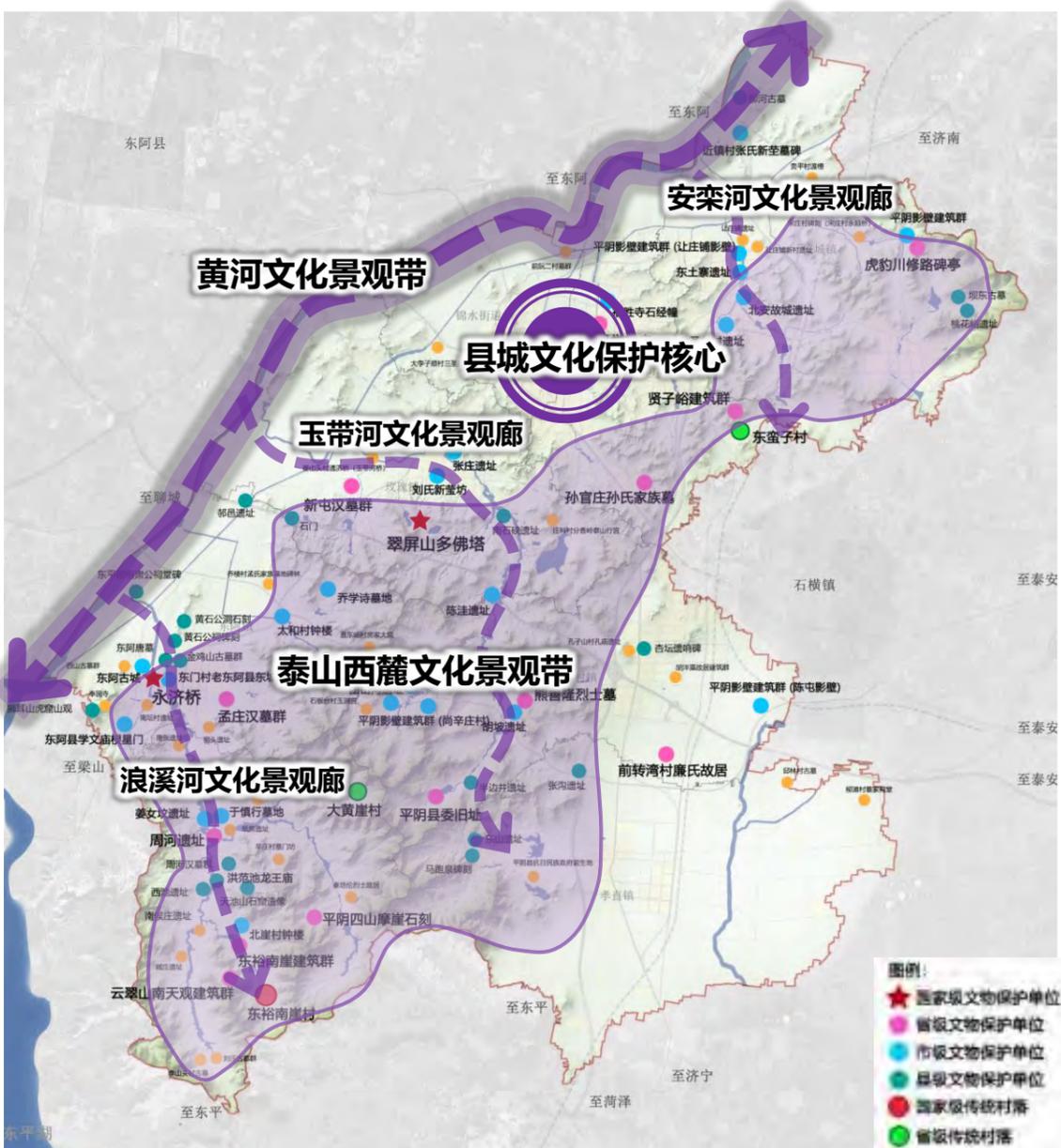
县城文化保护核心

两带

黄河文化景观带
泰山西麓文化景观带

三廊

浪溪河、玉带河、安栾河
文化景观廊



县域历史文化保护格局规划图

4.7 品质提升 塑造宜居美好精致城区

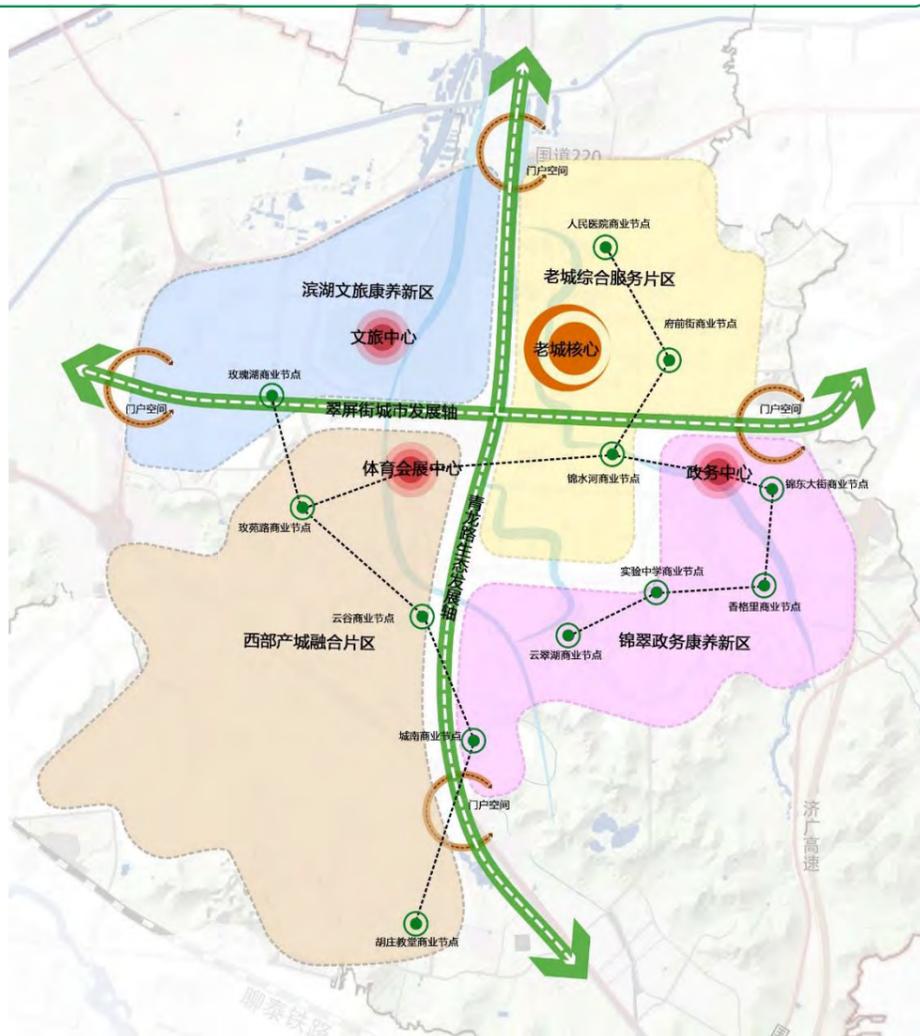
规划形成“一心、四区、两轴、两带”的总体空间结构

● **一心** - 老城文化商业中心

● **四区** - 老城综合服务片区
锦翠政务康养新区
滨湖文旅康养新区
西部产城融合片区

● **两轴** - 翠屏街城市发展轴
青龙路生态景观轴

● **两带** - 锦水河东支滨水活力文化带
锦水河西支生态景观风貌带



更新老城综合服务片区

以延续历史文脉为重点，全面开展城市体检、城市更新、城市双修等工作，加强地下空间规划建设管理，完善城市功能。



做优锦翠政务康养新区

坚持中、低密度的开发原则，拉近市民与自然距离，打造成为平阴政务服务中心和高品质康养生活居住区。



做美滨湖文旅康养新区

加强生态修复和利用，滨水地区建设商业文化步行空间，将本规划范围建设成为集观光、康养、休闲、娱乐为一体的生态休闲区。



升级西部产城融合片区

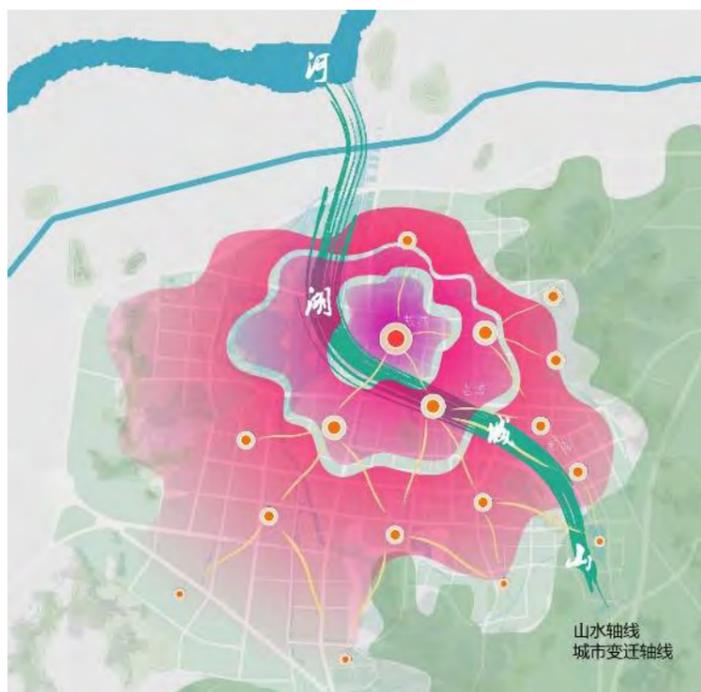
产业升级、优化用地布局为重点，加快老旧工业和城中村置换改造，提升产业能级，形成现代化工园区。



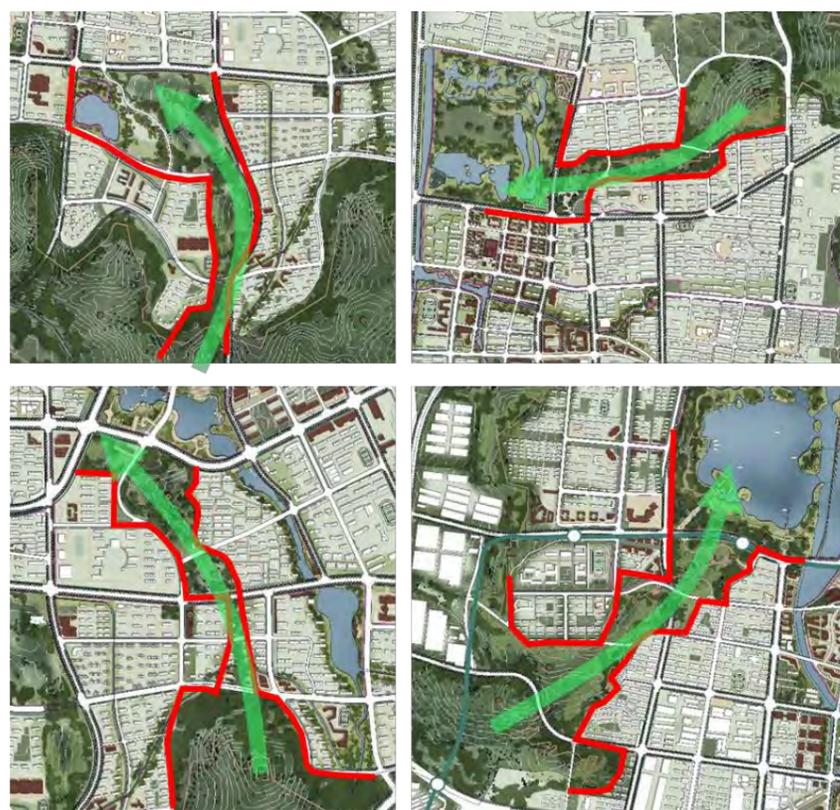
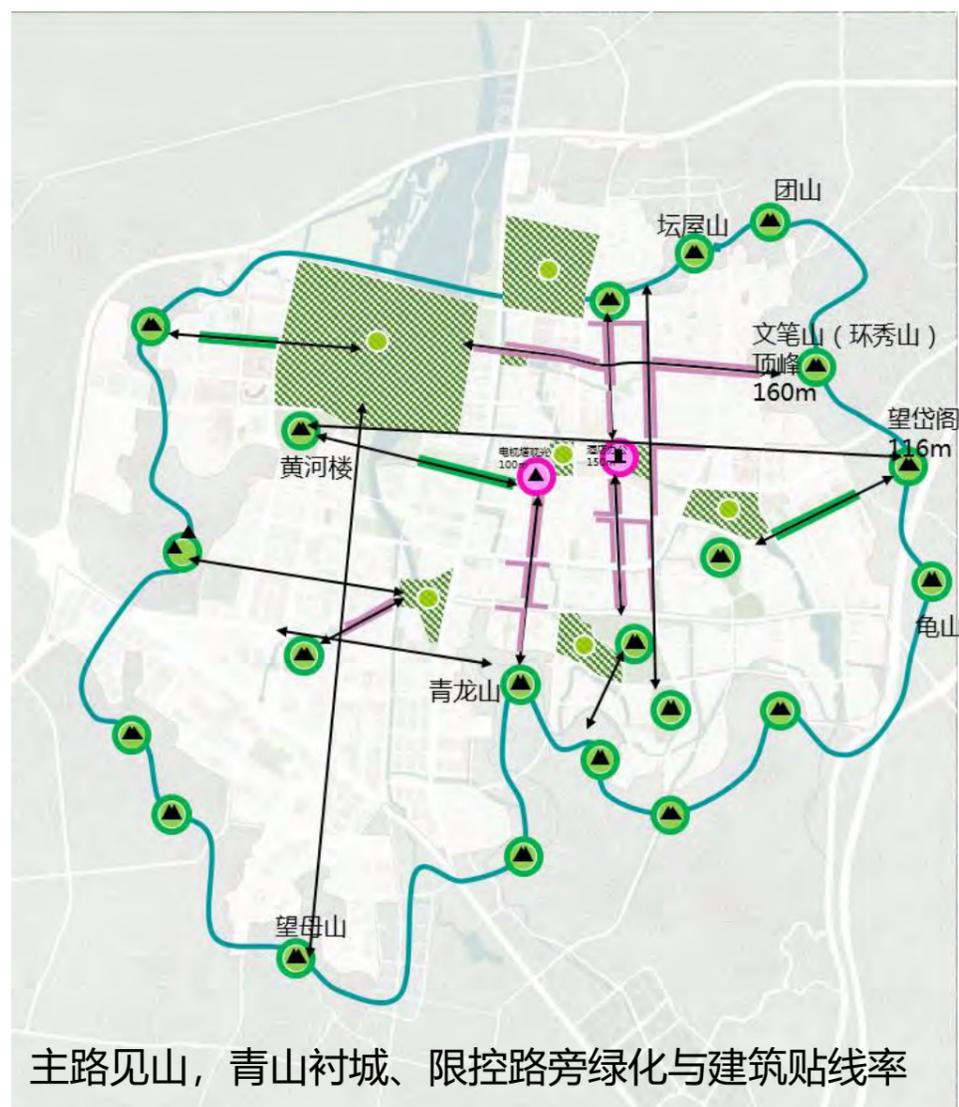
4.7 品质提升 塑造宜居美好精致城区

城市设计愿景：

九廊五脉，拥湖揽翠
望山掬水，魅力玫城



城市设计策略：**引山入城，生态优先**



刚性管控，构建连续不间断的生态廊道
划定严格的生态管控红线，城市建设退线控制
预留显山廊道。

05

IMPLEMENTATION SAFEGUARD

实施保障

5.1 完善规划传导体系

5.2 健全规划实施机制

5.3 制定近期行动计划

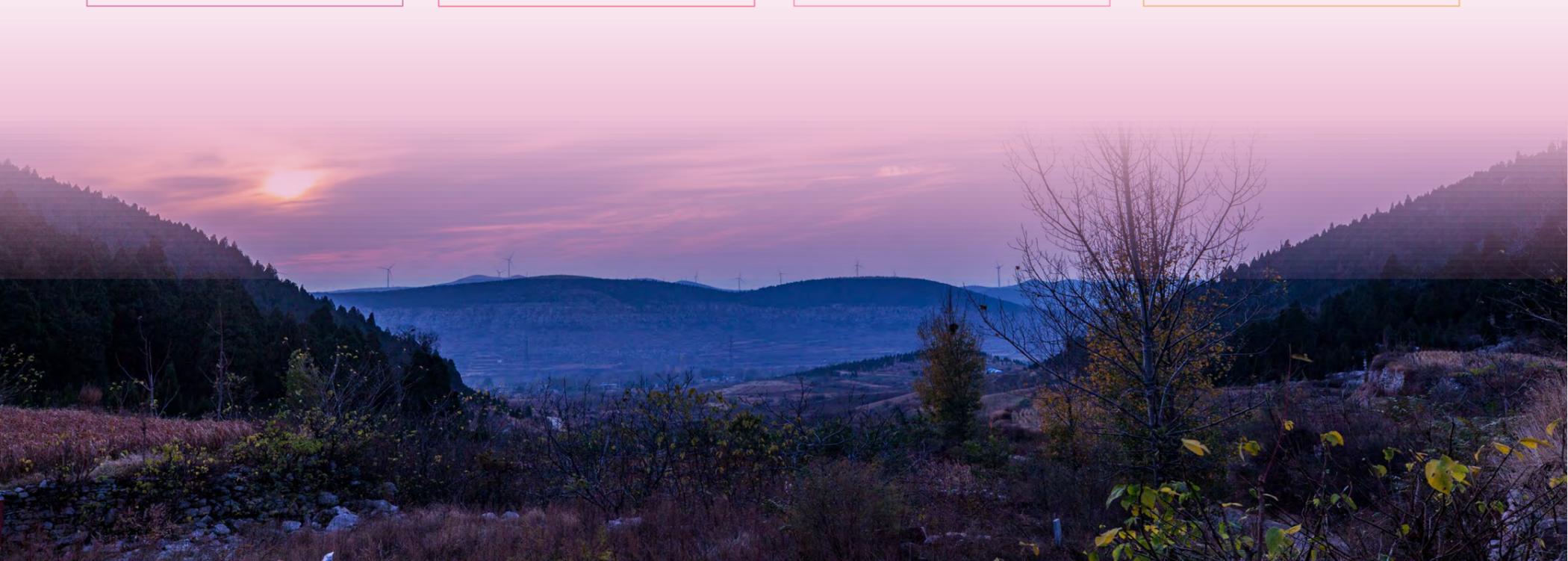
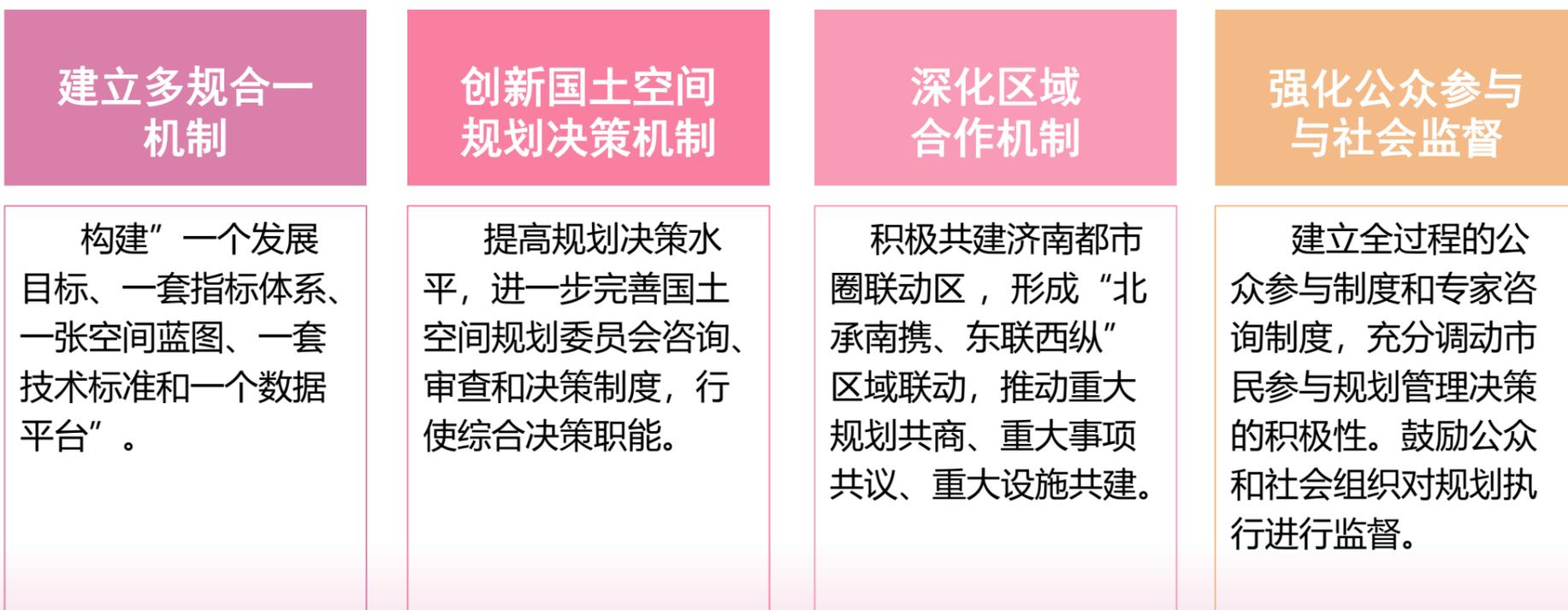


05 实施保障

5.1 完善规划传导体系



5.2 健全规划实施机制



05 实施保障

5.3 制定近期行动计划

黄河生态风貌带建设行动

- 1.重点开展玫瑰湖湿地保护提升，持续推进清淤疏浚、水系联通、湿地植被恢复；
- 2.实施锦水河、浪溪河、玉带河、龙柳河河道生态修复、清淤疏浚，打好治水“组合拳”，确保河流断面水质稳定达标，打造河口湿地；
- 3.实施黄河非物质文化遗产活态传承工程，打造翟庄乡村记忆馆等；
- 4.打造“狮耳山-东阿古城（浪溪河）”阿胶古城文化游览绿道；
- 5.加强入黄支流生态修复及山体修复，加快沿黄村居整治。

泰山西麓生态文化带建设行动

- 1.加强泰山西麓山体绿化和水土保持，结合山区自然和历史资源策划山间慢行绿道；
- 2.推动泰山西麓样板村建设。

工业产业发展线行动

- 1.加快东部产业新城“一区两园”建设，完善提升路网结构；
- 2.推动孔村“工业强镇”，谋划智能物流园区，打造“东联”桥头堡；
- 3.完善孝直现状及上下游产业链条，打造三产融合的农业旅游孝直样板。

文旅康养发展线行动

- 1.县城组团：以康养小镇等重点项目为带动，强化生态景观体系建设；加快城市更新，优化功能结构，加强民生改善；
- 2.玫瑰组团：打响玫瑰品牌，打造玫瑰特色小镇；
- 3.打造东阿-洪范古镇泉乡旅游示范区；
- 4.推进铁路、公路建设，强化组团交通联系。