

平阴县国家生态文明建设示范区规划

(2021-2030 年)

文 本

平阴县人民政府

二〇二一年六月

前言

党的十八大以来，党中央将生态文明建设放到前所未有的高度，将其作为中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要组成部分。党的十九届五中全会坚持新发展理念、着眼推动高质量发展，强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，对深入实施可持续发展战略、完善生态文明领域统筹协调机制、加快推动绿色低碳发展等作出重要部署，为推进生态文明建设、共筑美丽中国注入强大动力。

近年来，国家将生态文明建设示范市县创建作为推进生态文明建设的重要抓手和载体，先后命名了四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，共命名了262个国家生态文明建设示范市县和87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，充分发挥了生态文明建设示范市县的典型引领作用，初步形成了点面结合、多层次推进、东中西部有序布局的建设体系，示范建设工作取得显著成效。

平阴县委、县政府高度重视生态文明建设，以习近平生态文明思想为指导，坚持城乡统筹，加强生态环境保护，推进生态文明建设，全力打造宜人宜居的城乡环境，建成3个国家级生态镇，5个省级生态镇，实现生态乡镇命名全覆盖。2020年，平阴县委、县政府提出开展生态文明建设示范县创建工作，科学编制《平阴县国家生态文明建设示范区规划》（以下简称《规划》）是开展创建工作的前置条件。本《规划》在总结分析平阴县生态文明建设现状、优劣势和面临挑战机遇的基础上，提出了总体目标和重点任务，组织设计了一系列重点工程项目，制定了规划实施的保障措施，对平阴县完成创建任务具有重要指导作用。

目录

第一章 工作基础与形势分析	1
一、建设基础	1
（一）区域特征	1
（二）工作基础	2
二、存在问题与机遇挑战	12
（一）存在问题	12
（二）机遇与挑战	15
第二章 规划总则	18
一、指导思想	18
二、规划原则	18
三、规划范围	19
四、规划期限	19
五、规划目标	19
（一）总体目标	19
（二）阶段目标	20
六、建设指标	21
第三章 规划任务与措施	27
一、生态制度体系建设	27
（一）健全生态环境保护制度	27
（二）完善资源高效利用制度	29
（三）推进生态保护和修复制度	30
（四）健全生态环境保护责任制度	30
（五）建立健全现代环境治理体系	31
二、生态安全体系建设	32
（一）应对气候变化	32
（二）提升水环境质量	32

(三) 改善大气环境质量.....	36
(四) 强化土壤环境治理.....	38
(五) 防治声环境污染.....	39
(六) 开展生态系统保护和修复.....	40
(七) 加强生态环境风险防范.....	41
三、生态空间体系建设.....	43
(一) 强化生态空间用途管制.....	43
(二) 优化整合自然保护地体系.....	44
(三) 优化国土空间布局.....	45
四、生态经济体系建设.....	46
(一) 发展生态产业.....	47
(二) 调整产业结构.....	49
(三) 调整能源结构.....	50
(四) 调整运输结构.....	51
(五) 推动行业清洁化生产.....	51
(六) 推进园区循环化改造.....	52
五、生态生活体系建设.....	52
(一) 加强城乡环境一体化建设.....	52
(二) 打造绿色城镇化及生态城区.....	54
(三) 推进乡村生态振兴和美丽乡村建设.....	54
(四) 推行绿色生活方式.....	55
六、生态文化体系建设.....	56
(一) 建设生态文化载体.....	56
(二) 生态文明宣传教育.....	57
(三) 生态文明共建共享.....	58
第四章 重点工程项目	59
一、工程内容与投资估算.....	59
(一) 工程内容.....	59

(二) 资金筹措	69
二、效益分析	69
(一) 生态环境效益	69
(二) 经济效益	69
(三) 社会效益	70
第五章 保障措施	72
一、组织领导	72
二、监督考核	72
三、资金统筹	72
四、科技创新	73
五、社会参与	74
附件 1 创建工作领导小组名单	75

第一章 工作基础与形势分析

一、建设基础

（一）区域特征

平阴县位于山东省济南市的西南部，黄河南岸，与泰安、聊城相邻，距济南 60km。地处东经 116°12'-116°27'，北纬 36°01'-36°23'，北靠长清，西、南临东平，东接肥城，西北隔黄河与东阿县相望，辖有 8 个镇(街道办),318 个行政村,19 个城市社区,总面积 715km²。平阴县是华北与中原、山东半岛与内陆地区进行经济贸易的必经之地，历史上就是重要的商品集散地和物资中转站。济荷、青兰高速，105、220、341 三条国道和 104 省道贯穿全境，与京沪、京九两大动脉相连，现在已成为济南向鲁西南辐射的重要窗口。

平阴著名的特产有玫瑰和阿胶，具有“中国玫瑰之乡”“中国阿胶之乡”之称。平阴玫瑰是中国传统玫瑰的代表，以花大、瓣厚、色艳、味浓、质优、出油率高著称于世，2019 年被中国林产工业协会授予“中国玫瑰之都”荣誉称号，2020 年济南市增设平阴玫瑰为济南的市花，和荷花一起为城市代言。2020 年“平阴玫瑰”品牌价值 27.9 亿元。阿胶与人参、鹿茸并称“中药三宝”，“阿胶原产地”平阴东阿镇与景德镇、茅台镇一起被国家命名为三大历史特产名镇。制胶技艺被列入国家级非物质文化遗产保护名录，品牌价值近 30 亿元。

平阴县生态资源丰富、环境优越，在济南外围区县中拥有很好的生态本底。其中 3 个镇（街道）获得国家级生态乡镇称号，5 个镇获得省级生态乡镇称号，全县实现生态乡镇命名全覆盖。2020 年，平阴县被评为全国绿色矿业发展示范区、全国森林康养建设试点县，

洪范池镇入选全国森林康养示范镇，5个村被评为国家森林乡村，平阴山水和鲁平建材被评为“全国绿色矿山”企业。

（二）工作基础

平阴县委、县政府高度重视生态文明建设，始终秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以创建国家生态文明建设示范区为目标，持续加强生态环境保护，大力推动绿色、循环、低碳发展，扎实推进生态文明建设，初步形成了经济发展与生态环保互进共赢的良好局面。

1.秉持“两山”理念，构建生态优先的制度体系

始终坚持生态优先原则，时刻把“绿水青山就是金山银山”发展理念贯穿于生态文明建设的各个方面和全部过程，逐步构建了生态优先的生态制度体系。

建立组织领导体系。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、绿色发展”的要求，成立了县生态环境委员会，建立了全县环境保护研判决策、监督检查、协调推进和技术指导长效工作机制。并制定《生态环境委员会工作规则》《生态环境委员会办公室工作细则》。县委常委会、县政府常务会议定期研究解决生态环境突出问题，明确了工作职责和相关任务分工，强力推进污染防治攻坚战、开展系列活动，党委政府牵头、人大政协参与，部门分工合作、社会广泛参与的工作格局基本形成。

深化环评审批制度改革。严格环评管理。积极主动沟通对接，提前介入，对污染重、不符合产业规划的项目及时提出准入意见，对招商引资项目提出联合预审或论证意见。同时，适时组织开展环

评执行情况专项检查，督促企业及时办理或限期补办环评手续，确保新开工项目环评率，大力提高工业园区环评执行率。

建立综合监管体系。以环境监管网格化建设为抓手，制定实施《平阴县环境监管网格化工作考核办法》《平阴县四级网格员管理指导办法》，在各镇设立专兼职环保专干，将生态环境哨卡延伸到村组最前沿，基本形成了“群众守点、村镇护段、政府保面”的纵向到底、横向互联的县、镇、村（社区）三级网格综合监管格局。将常规监测和突击监测相结合，多措并举，不断提高监测数据的精密度和准确度，圆满完成了环境质量、污染源等各项监测任务。重点保障了中央环保督察和环保部巡查、督查等急难险重的工作，为平阴县顺利通过督查和巡查提供了有力的技术保障工作。进一步完善大气质量监测网络，全县八个镇街全部安装了空气自动监测站，实现了各镇街全覆盖。

建立考核倒逼体系。平阴县将生态文明建设工作纳入党政领导干部实绩考核范围，并加大生态文明建设工作在党政领导干部实绩考核中的比重，通过强化考核，把生态文明建设工作任务落实到实处。2019年，平阴县荣获济南市生态环保攻坚战考核一等奖。

全面推行“河长制”管理体系。自全面实行河长制以来，平阴县建立了“一个体系、六长统管、九项制度”的“169”工作机制，河湖治理体系和治理能力不断提高。

健全公开监督体系。依托政府网站、微信公众号等平台，实时更新生态环境信息，保障群众对生态环保的知情权、参与权和监督权。

2.严守生态保护红线，优化生态保护的空间体系

按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，着力打造节约资源和保护环境的空间格局，确保全县生态空间更加优化。

优化调整县域布局。结合平阴县实际，积极组织编制《平阴县国土空间总体规划（2020-2035年）》，初步确定“北水南田，东城西画”的全域国土空间开发格局和“一体两翼，一带一廊”城镇体系。

严守生态保护红线。平阴县按照国家、省要求有序开展生态保护红线相关工作，确保性质不转换、功能不降低、面积不减少、责任不改变，做到不越雷池半步。根据《山东省生态保护红线规划（2016-2020年）》，平阴县生态红线约39.3平方公里，自然保护地约31.49平方公里，生态红线合计约54.85平方公里，占县域面积的7.67%。通过优化调整，平阴县生态红线总量为65.8平方公里，占县域面积的9.2%。红线类型为水土保持类，涉及到的保护地为山东黄河玫瑰湖国家湿地自然公园、济南湿口山地方级森林自然公园、济南浪溪河地方级湿地自然公园、济南大寨山省级自然保护区、黄河、济平干渠等。

严格保护自然保护地。近年来平阴县加大自然保护地的长期保护，坚决扛起加强自然保护地监管的重要政治责任，牢固构筑平阴县生态安全屏障。平阴县原有自然保护地5处，分别为：平阴大寨山省级自然保护区、大寨山省级森林公园、平阴锦水河省级湿地公园、平阴浪溪河省级湿地公园、黄河玫瑰湖国家湿地公园，面积合计3148.70公顷，占县域面积的4.40%。根据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年）、《关于启动自

然保护地整合优化前期工作的通知》(2019)、《关于做好保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（2020）及《山东省自然保护地整合优化工作实施方案》，平阴县于2020年4月着手对县域内自然保护地进行进一步的优化整合。通过整合优化后，平阴县的自然保护地为4处，包含1处自然保护区，2处湿地自然公园，1处森林自然公园。分别为：济南大寨山省级自然保护区，山东黄河玫瑰湖国家湿地自然公园，济南浪溪河地方级湿地自然公园，济南湿口山地方级森林自然公园，面积总计2554.61公顷，其中济南大寨山省级自然保护区有核心保护区面积745.38公顷外，其他均为一般控制区面积1809.23公顷。

注重河湖岸线保护。对锦水河、玉带河、浪溪河、安栾河、龙柳河、西金线河、汇河等流域面积50km²以上河道划定管理范围及保护范围，实现岸线资源科学管理，达到合理利用和有效保护的成果。

3.发展生态经济，构建节约循环的经济体系

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，理顺保护与发展的内在关系，坚持走生态产业化、产业生态化的道路，坚定不移推进以生态旅游为引领，现代农业、循环工业为支撑的县域产业发展。

绿色产业快速发展。在生态农业上，依托农村三变改革，充分发挥产业龙头企业和现代园区的引领作用，现代高效特色产业、生态循环农业和山林经济规模不断壮大。新增高标准农田5万亩、水肥一体化1.6万亩、市级农业龙头企业2家、“三品一标”认证产品6个。孝直镇获批全国农业产业强镇。平阴县农业农村局积极引导种植企业对农业秸秆、畜禽粪便及农业废弃物进行深入研究，并成功利用蚯蚓养殖衍生出大球盖菇种植的综合循环利用模式，使白色农

业的发展成为平阴县生态农业发展的助力器。生态工业上，出台推进制造业高质量发展“金十条”，统筹推进传统产业提质增效和新兴产业提速扩量。实施总投资45亿元的技改项目43个，新增规上工业企业15家。4家企业获评省瞪羚企业，2家企业荣获省资源利用先进企业，11家企业获批市绿色工厂。新兴产业加速崛起，中琦环保、海升果蔬深加工、清河电气等项目加快推进，新兴产业占比提高8%。伊利高端乳品产业园入选山东省新旧动能转换重大项目库第一批优选项目。生态旅游上，平阴生态优美，拥有洪范池、大寨山、云翠山、于林等景观，洪范池镇有“齐鲁泉乡”美誉。平阴历史文化悠久，是和孝文化发源地。近年来，平阴以资源的整合与开发为突破口，发挥玫瑰、阿胶、泉水等旅游资源优势，培育优势型旅游产品和具有竞争力的旅游目的地。“中国玫瑰之都”花落平阴县，定为中国玫瑰产品博览会永久举办地，玫瑰产业国家创新联盟获批成立。平阴玫瑰品牌设计对外发布，品牌价值高达27.9亿元。目前，平阴拥有福牌阿胶文化旅游风景区、平阴海棠园两个3A国家景区，济南伊利乳业景区、书院泉景区、平阴绿泽画院3个2A国家景区。2020年接待游客115万人次，同比增长15%，实现旅游综合收入41亿元，同比增长10.8%。

大力推动资源节约利用。大力实施推进一批节能改造、新能源和可再生能源等项目，实现了资源节约循环利用目标。2019年，单位地区生产总值能耗下降率为12.71%，均超额完成上级下达的目标任务。2020年，单位地区生产总值用水量为37.72立方米/万元，比2015年下降27.8%。

大力推动资源循环利用。创新“牛+秸秆+蚯蚓+核桃+肥料”生态循环模式，实现了种植、养殖、加工、环保相结合，形成生产循

环农业绿色发展模式。2020年，畜禽养殖场粪污综合利用85.93%。采取秸秆肥料化、饲料化、燃料化等多种形式、途径和手段提升秸秆综合利用率，2020年秸秆综合利用率为98%。平阴县主要的工业固体废物为矿山开采废渣、燃煤废渣等，主要通过作为商品出售、建筑用石、砖厂制砖生产原辅材料等方式进行综合利用。2019年一般工业固体废物综合利用率为99.98%。

4.实施综合整治，打造山清水秀的环境体系

坚持从人民群众关心关注的环境热点、难点和痛点问题入手，扎实做好治污减排、生态修复、风险防控各项工作，推动县域环境质量不断改善。

强力推进蓝天保卫战。全面完成“散乱污”企业排查取缔工作，在全市率先完成了269家散乱污企业的清理取缔、整改提升工作任务，并持续排查“散乱污”企业，做到动态清零。强力推进燃煤锅炉治理，全面淘汰35蒸吨/小时及以下41台燃煤锅炉。全面加强重点行业污染防治，积极推进炭素行业技术改造、技术创新和节能减排，提高末端处理设施治理水平，淘汰落后工业窑炉，污染物排放控制水平较高。2021年孔村镇作为炭素产业聚集区被评为第一批济南市绿色环保标杆产业集群（集聚区）。切实加强工业面源污染管理，开展了全县工业企业无组织排放状况摸底排查，重点是钢铁、建材、火电等行业和锅炉物料（含废渣）运输、装卸、储存、转移与输送以及生产工艺过程等无组织排放。持续加强扬尘管控，不断加强建筑扬尘、工业企业堆场、道路扬尘、裸露土地管理。工地扬尘管控，设立监控平台，在线监控扬尘污染，强化日常巡查，对发现问题严厉查处。全面开展VOC_s综合治理。对涉VOC_s企业进行排查，涉及VOC_s排放的74家企业全部完成整治工作；开展了汽车维

修行业污染专项整治，开展固定源废气挥发性有机物检查；严格落实夏季防治臭氧污染“一企一策”减排实施方案。严格移动源污染排放管控。完成农村地区“电代煤、气代煤”项目 24807 户。持续开展重污染天气应急工作，积极应对重污染天气。2020 年环境空气中可吸入颗粒物（ PM_{10} ）、细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）、二氧化硫、二氧化氮、臭氧（ $O_3-8h-90per$ ）、一氧化碳（ $CO-95per$ ）浓度分别为 $99\mu g/m^3$ 、 $51\mu g/m^3$ 、 $19\mu g/m^3$ 、 $39\mu g/m^3$ 、 $182\mu g/m^3$ 、 $1.7mg/m^3$ ，与 2015 年相比分别改善了 38.12%、50.0%、72.9%、18.8%、6.7% 和 37%。优良天数 227 天，与 2015 年相比增加 124 天；重污染天数 11 天，与 2015 年相比减少 52 天。

持续打好碧水保卫战。加强水环境基础设施建设。加快推进城区雨污分流及配套管网，“十三五”期间，平阴县改造老旧管线 10369 米，改造雨污合流管网 10150 米，新建污水管网 21825 米，2020 年底主次干道雨污分流率达到 70%，初步实现城区雨污分流。先后实施了第一、二污水处理厂建设与相关提标改造，强化已建成农村污水站监管，全城镇污水收集与处理能力显著提升。深化工业污染防治。严格环境准入，全面落实负面清单，严禁高污染、高排放项目落户。加强涉水企业日常环境监管，持续开展废水重点污染源达标百日攻坚行动，严查违法排污，确保工业污染源全面稳定达标排放，保障水环境质量持续改善。加强河流目标管理。坚持问题导向，以水环境质量改善为中心，认真落实《平阴县水环境质量改善方案》及《汇河流域水环境质量改善方案》，有序推进锦水河、浪溪河及汇河综合治理与北山湿地水质净化工程建设；建立入河湖排污口排查、监测、溯源、整治工作机制，规范全县入河湖排污口监管体系，近年来共封堵入河排污口 32 个，入网改排 15 个；落实河流周巡查

监管制度，强化部门及街镇联动配合机制，加大市控以上河流巡查监测与整治力度，全力保障市控河流断面水质达标。对标国家、省、市黑臭水体治理目标，平阴县黑臭水体治理工作呈现出时间紧、任务重、工程实施难度大、资金缺口较为明显。平阴县克服各种困难，采取 PPP、EPC 等不同方式积极开展黑臭水体治理工作。强化农村污水治理，分四种模式（纳管处理、建设污水处理站处理、分散就地利用、分散收集集中拉运处理）对 110 个村庄进行了治理，现已全部治理完成，并通过市级复核验收。在养殖废水方面，规模养殖场按照“干湿分离、雨污分离”要求配套建设“防雨淋、防渗漏、防溢流”污水储存池，沼气池、以及氧化塘等设施，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。近年来，平阴县通过不懈努力，水环境质量逐步提升，2020 年锦水河东关街等四处地表水考核断面全部实现达标。

稳步推进净土保卫战。全面落实“土十条”和省市工作要求，制定了《平阴县土壤环境保护与污染防治工作方案》，开展了农用地土壤污染状况详查及点位确认工作，强化耕地质量监控与污染治理，推动产地环境有效防治。深化农业生态环境整治，深入实施整洁田园行动，完善外来检疫性有害生物风险监测评估与防控机制，大力推动农业循环经济发展模式，围绕生态循环农业建设、农业资源循环利用、休闲农业发展等重点，探索建立农业生态补偿机制，着力推广投入品减量节约、资源循环利用、污染治理修复等生态农业技术模式。

全力推进生态修复。全面推行“林长制”，“十三五”期间平阴县扎实推进省级森林城市创建，实施城镇绿化提升、荒山绿化等九大工程，2020 年完成造林面积 1.24 万亩。洪范池镇被授予“省级森林乡镇”称号，全县 16 个村被评为“省级森林村居”。众联矿业

高效运行，矿山开发秩序更加规范。治理破损山体 23 座、109 万平方米，成功承办全省绿色矿山建设经验交流会，“平阴模式”在全省推广。

严格防范环境风险。做好突发环境事件应急工作，开展了环境风险源企业环境安全隐患排查治理专项行动，对 62 家单位突发环境事件应急预案予以备案。实施危险废物规范化管理评估，强化危险废物全过程监管，努力提升危险废物规范化管理水平，完成全县 9 家医疗单位（医疗废物暂存点）、200 余家小诊所的医疗废物转移审批。严格环境监管执法，强化建设项目和污染源现场环境监察，严格落实双随机抽查制度，不断加大执法力度，对环境违法行为严厉处罚。推进网格化环境监管，强化业务培训，加强日常巡查。

5.提升生态特色，构建美丽宜居的生态生活体系

以创建国家生态文明建设示范区为目标，突出国家生态文明建设示范区的牵引带动作用，引领生态文明建设出特色、上水平。

环保基础设施建设得到大幅度提升。在城区建成污水处理设施 2 处、垃圾填埋场 1 座的基础上，县域重点镇垃圾污水处置得到全面加强和规范。截至目前，全县城镇生活垃圾无害化处理率 100%，城镇污水处理率达到 98%。

全面加强农村环境综合整治。大力推进饮用水源地达标建设，投资 5000 万元实施饮水安全攻坚工程，推进集中式饮用水源地规范化建设，完成全县 20 处饮用水水源地标识标牌的制作安装；新建村内供水管网 24 公里，城区供水水质降硬工程投入运行。村镇饮用水卫生合格率均为 100%。以村容村貌提升以及垃圾、厕所“三大革命”为主的农村人居环境综合整治全域推进，美丽乡村标准化达标村达到 65 个，11 个齐鲁样板村、10 个县级示范村同步推进，“玉带玫

香”成为齐鲁样板省级示范区。至2020年底，平阴县行政村全部实现生活垃圾集中收集处理，已有114个完成生活污水治理。

倡导绿色的生活方式。平阴县新建建筑严格执行建筑节能设计标准，积极推广超低能耗建筑，推动太阳能、地热能等在建筑中的深度复合利用，鼓励既有建筑实施绿色化改造，鼓励节能服务新模式。严格落实建筑节能专项验收制度，强化建筑节能专项监督检查。当前平阴县绿色建筑已经实现全覆盖，城镇新建民用建筑占比达到100%。印发《关于转发济南市市级2020年度集中采购目录及限额标准的通知》，对政府采购各注意事项进行全面归纳，进一步规范落实绿色采购行为。2020年，政府绿色采购比例为88.06%。

6.转变意识观念，培育全民参与的生态文化体系

平阴县大力开展生态环保宣传教育，采取多种形式宣传生态文明，普及生态环保知识。充分利用报纸、电视台、泉城蓝、掌上平阴、官方微博等传统媒体和新媒体进行广泛宣传，开展了电视访谈、向您汇报、工作巡礼、发放宣传材料、送服务进企业和“六五”世界环境日、生物多样性日宣传活动。积极开展绿色创建，累计创建国家级环境教育基地1处、省级绿色学校7所、市级绿色学校36所，27名同学被表彰为齐鲁“环保小卫士”、112名同学被表彰为泉城“环保小卫士”，110户家庭被授予济南市“绿色家庭”称号。2016年以来，平阴县全部投诉事项均在时限内办结，办结率100%，环境信访投诉案件数量逐年下降。2020年根据问卷调查显示，公众对生态文明建设的参与度89%，满意度为90.2%。

二、存在问题与机遇挑战

（一）存在问题

1. 生态文明制度体系有待完善

平阴县在贯彻落实国家生态文明制度的基础上，推进实施领导干部自然资源离任审计制度，制定全县生态环境损害赔偿制度改革方案，但生态文明制度体系尚有待完善，党政领导和干部综合考评机制、生态环境损害赔偿、环境保护责任机制等体现生态文明要求的制度仍需持续完善，自然资源资产管理体制尚未建立，环境保护市场化程度仍滞后于环保发展要求，环境信息公开及公众参与仍需加强，资源高效利用制度仍需不断拓展和深化，环境治理全民行动体系，系统化、精细化、智慧化、规范化的环境治理监管体系仍需进一步建立健全。

2. 生态安全体系保障压力仍大

近年来，尽管平阴县污染防治工作取得了一定成效，环境空气优良天数逐步增加，雾霾天数大幅度减少，黑臭水体基本消除，但是距离人民群众日益增长的优美生态环境需求仍有很大的差距。2020年平阴县环境空气中的主要污染物为PM_{2.5}和PM₁₀。能源结构以煤为主，山体裸露较多，城区建设量大面广，三面环山的地形结构，主导风向县域内及相邻区域废气污染源废气排放量大，是造成平阴县环境空气污染的主要原因。2020年，虽然平阴县4个河流考核断面均已达标，但还存在较大的提升空间。此外平阴县水资源已成社会经济发展的制约因素，水生态环境修复任重道远。平阴县能源消耗主要是煤炭，经济发展对煤炭的依赖度依然较强，碳排放量较大，在实现碳达峰、碳中和，应对气候变化方面，存在较大压力。

生态敏感性较高，山丘区地面坡降大，水土流失造成的河道淤积、面源污染等一系列问题依然存在，由于区域农业灌溉主要依靠开采地下水，今后一段时期地下水开采仍将维持较高程度，湿地总面积减少，林地存在退化现象，生物多样性受到威胁。平阴县整体经济结构偏重，环境容量小、环境承载力有限等，造成环境质量改善成果脆弱，在现有基础上继续大幅改善的难度和压力较大。

3.生态空间体系亟需打造

平阴县区位优势明显，但桥头堡作用未得到充分发挥。平阴县位于济南都市圈的核心圈层，是济荷发展轴上的重要节点。从济南市域层面来看，其发展机遇要远低于离市区更近的章丘以及新近划入黄河新区范围的济阳，加之平阴县与济南中心区之间尚有长清阻隔，平阴县受济南市的带动能力较弱，西门户的地位尚未凸显。生态压力趋紧。平阴做为黄河流域高质量发展的济南西起点，承担重要的生态功能。黄河、济平干渠、玫瑰湖湿地公园、锦水河、安滦河、玉带河、浪溪河、汇河等生态保护区，承担着区域生态系统的联通作用，主要起到涵养水源、保持水土、沟通生态片区和节点的作用。中部低山丘陵区主要以中部低山丘陵为主，生态环境较为敏感。根据三调数据，平阴县面临的耕地保护和永久基本农田保护压力较大。建设用地供需矛盾突出，布局不尽合理。平阴县正处于城镇化加快发展的阶段，城镇工矿用地需求量将在相当长时期内保持较快增长。耕地保护和生态建设力度的加大，在建设用地规模有限的情况下，建设用地供需矛盾更加突出。

4.生态经济体系还需提升

经过不懈努力，平阴县经济发展的生态化水平明显提升。但是，产业传统产业受结构性改革，新兴产业规模较小、培育困难，特色

优势不大不强的问题没有根本改观。从产业结构来看，服务业发展较快，但发展特色不够明显，以批发和零售业、住宿和餐饮业为代表的传统服务业占服务业增加值比重较大，而文化旅游、医疗康养、科技服务业、信息服务业等现代服务业发展缓慢，文化旅游资源挖掘整合力度不大，旅游产品开发少、档次低、品牌知名度不高，文化旅游消费、健康消费等尚未形成规模。高端新兴产业支撑不足，工业经济仍以传统产业为主，机械装备、炭素制品、水泥建材几大主导产业占全县工业总产值 80%以上，产业创新能力较弱，核心技术缺乏，产品附加值不高，尚未形成优势产业集群等问题突出。农业龙头企业带动不强，产业链条短，缺少名优精农产品品牌，尤其高端玫瑰制品开发不足。总之，传统产业低端过剩、中高端不足问题仍然存在，区域绿色发展载体、美丽经济体系建设相对滞后，生态工业、生态农业、生态旅游等绿色发展效益仍然不高。伴随着平阴县经济发展，在能源总量控制和煤炭消费总量的控制上仍存在很大压力。这与平阴县的工业产业结构和能源结构息息相关，创新发展和绿色发展的新动能尚未带动区域整体转型，生态低碳集约型经济发展整体水平还需不断提升。随着与碳减排相关的政策和标准规则逐步出台，将成为影响经济秩序和能源治理的重要变量。济南市设定力争 2025 年率先实现碳排放达峰，能源结构调整、绿色转型、低碳发展对平阴来说非常紧迫。

5.生态生活体系有待优化

近些年平阴县城市快速发展，部分环境基础设施建设滞后，落后于城市迅猛发展的速度。城乡基础设施配套还有不少欠账，精细化管理水平仍需提升。目前，平阴县建成区污水收集管网不完善，污水直排问题突出，存在雨污混流现象，城区污水处理能力不足，

出水不能满足水环境达标要求。农村污水处理设施建设滞后，村镇生活污水未实现全收集全处理，孝直、孔村两个镇污水处理厂尚未建成运行。城乡区域和现有绿地生态功能退化，缺乏生态规划基础；农村环境综合整治、美丽乡村建设需持续推进；公交基础设施投入不足，绿色交通设施仍需完善、慢行空间难以保障，小汽车发展迅猛，绿色出行率较低。

6.生态文化体系还需培育

领导干部和群众的生态环境保护观念虽然日益增强，但局部轻视生态环境保护的行为依然存在，生产生活绿色化的意识有待加强，生态文明宣教工作持续推进。平阴“玫瑰文化”“阿胶文化”“泉水文化”“儒家文化”的保护和发展尚未深层次融入生态文明中，需进一步挖掘和弘扬特色文化和传统文化生态理念，培育现代生态文化品牌，建设生态文化载体等。

（二）机遇与挑战

1.面临机遇

保持加强生态文明建设的战略定力，为平阴县生态文明建设指明了方向。党的十九大明确指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。第十三届全国人民代表大会第一次通过了《中华人民共和国宪法修正案（草案）》，在“推动物质文明、政治文明、精神文明协调发展”的基础上，加入了社会文明和生态文明。党中央对于生态文明建设的认识高度、实践深度、推进力度前所未

有，保持加强生态文明建设的战略定力亦为平阴县生态文明建设指明了战略方向。

国家和省市重大战略交汇，为平阴县促进绿色低碳发展提供了有利契机。山东新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展、中国（山东）自由贸易区三大国家战略和山东省“强省会”战略在济南交汇叠加，为泉城绿色发展提供了千载难逢的历史机遇。作为新旧动能转换国家战略中的桥头堡和黄河流域中心城市跨河发展主阵地，济南新旧动能转换先行区在省市高度重视和强力支持下，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，全力打造科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南，在新旧动能转换、城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展等方面示范引领，必定会为平阴绿色低碳发展带来更多机遇。市委市政府对平阴发展十分关心、鼎力支持，把平阴作为济南向西辐射的桥头堡和省会经济圈的县域增长极，在产业、资金、政策等方面给予大力帮扶。这些都为平阴县生态文明建设工作提供了重要指引和政治保障。

省会经济圈一体化发展和国家中心城市建设，为生态环境共建共享提供了有利条件。平阴县位于济南市西南门户，平阴县位于济南市西南门户、距济南市中心直线距离约70公里，西北距聊城市中心直线距离约45公里，东距泰安市中心直线距离约60公里，处于济泰聊三大中心城市之间，理论上可同时接受三市的辐射带动。在《济南市发展战略规划》已将平阴纳入“一体两翼”发展格局的基础上，未来在济南市国土空间规划中增加向菏泽辐射的西南带，把平阴建设成济南都市圈“一体”发展的西南新区，成为济南辐射鲁西南的桥头堡和战略支点，同时面临融入开放新机遇。随着省会经济圈一体化发展和济南市国家中心城市建设工作的推进，平阴县将

面临城市品质优化和能级大幅提升的战略机遇期，城市基础不断完善，区域新型城镇化、美丽乡村建设力度进一步加大，城市人居环境有机更新迭代加速，将有利于共建共享更加优质的公共服务和生态环境，为区域生态系统保护和治理提供有利条件。

2.面临挑战

经济社会发展面临挑战。在全球疫情蔓延和全球化趋势造成外部冲击下，面临经济下行压力的挑战。由于平阴县传统产业占比高，产业转型内动力不足；中心城区功能亟需提升，对县域发展带动力有待增强，动能转换进程较慢；生态保护压力较大，资源要素制约明显；民生事业与群众期盼仍有差距，补足民生领域短板任重道远；公共安全领域存在潜在风险隐患，维护和谐稳定面临新的挑战。

环境质量持续改善面临压力。虽然平阴在环境保护方面做了大量工作，环境质量得到全面改善，但长期积累的素质性、结构性污染问题短期内难有根本改变，资源环境承载力不足的矛盾仍将比较突出。公众对优良环境质量的诉求将不断高涨，即期性更加强烈，但环境污染的复合型和治理的复杂性日益明显，全面改善生态环境质量、有效管控环境风险仍需付出艰巨努力。

实现碳达峰、碳中和面临新挑战。随着能源消耗的增加，特别是化石能源消费的增加，二氧化碳的排放增加，全球气候变化也影响并危及生态安全。“十四五”及中长期，随着我国积极构建双循环新发展格局，推动碳达峰与碳中和，能源发展既面临加快转型的重大机遇，又面临新安全的重大挑战。平阴县能源消耗主要是煤炭，经济发展对煤炭的依赖度依然较强，如何有效推进能源结构调整，提高能源资源利用效率，控制碳排放强度，力争2025年实现碳达峰，面临着较大压力。

第二章 规划总则

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，遵照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展、“强省会”战略机遇，紧紧围绕建设“东方玫瑰之都、先进智造基地、宜居康养之城、乡村振兴样板”为目标，聚焦生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等方面，扎实推进生态文明建设，促进人与自然和谐共生，努力建设生态、活力、精致、幸福新平阴。

二、规划原则

生态优先，绿色发展。树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。以保护为前提条件，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成有利于节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

因地制宜，突出特色。结合平阴县康养、旅游、特色产业（玫瑰、阿胶）等市场需求，充分发挥平阴县优越的山水环境和历史人文等独特资源优势，明确生态空间功能定位、目标任务和管控措施，因地制宜，协调发展，突出地方特色。有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄，不断创新，打造平阴模式，唱响平阴品牌，全面提升平阴综合竞争力。

统筹推进，重点突破。全面推进生产、生活、生态协调发展，形成人与自然和谐发展的美丽建设新格局。加强对影响全局性、战略性重大问题的研究，努力在构建生态文明制度体系、生态环境问题治理、推动经济转型升级、改善城乡人居环境等重点工作上取得突破。

科技支撑，创新驱动。强化绿色科技支撑，坚持改革创新，研究破解制约环境保护和生态文明建设的对策措施。推动形成以创新为主要引领和支撑的新经济体系和发展模式，促进产业结构升级、提高资源利用效率，加快推动高质量发展，创造高品质生活、实现高效能治理。

政府主导，全民共建。政府在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面发挥主导作用，提供良好的政策和公共服务体系，深入实施民生工程。提高公众参与的积极性、广泛性，形成建设生态文明的强大合力，着力打造共建共治共享的生态大格局。

三、规划范围

规划范围为平阴县行政辖区，总面积 715.0618 平方千米。

四、规划期限

规划基准年：2020 年 规划期限：2021-2030 年

近期：2021-2025 年 远期：2026-2030 年

五、规划目标

（一）总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、“强省会”建设、济南“西兴”等重大机遇，坚持“生态立县、工业强县、文化兴县、特色靓县”四大

战略，立足平阴县经济、社会、环境和文化的具体情况，充分发挥平阴县区位优势、生态环境优势和经济特色，聚焦生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等方面，扎实推进生态文明建设工作，深入实施具有平阴特色的生态文明建设新理念、新路径、新举措，持续提升生态环境质量，将平阴县打造成空间布局合理、经济生态高效、城乡环境宜居、资源节约利用、绿色生活普及、生态制度健全的生态文明建设典范。

（二）阶段目标

1.近期目标

生态文明制度体系更加健全。建立系统完整的生态文明制度体系，完善生态文明制度，推进生态文明建设体制创新，建立健全现代环境治理体系，生态文明建设制度保障基础进一步牢靠。初步建立“源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究”的全过程生态环境监管体系。

生态环境质量持续改善。大气环境质量持续好转，PM_{2.5}、PM₁₀浓度持续降低，初步遏制O₃污染上升趋势，优良天数比例保持稳定或有所提升；地表水环境质量稳步提升，市级考核断面稳定达标；全县生态环境状况指数保持在60以上，林草覆盖率提高到40.5%以上；生物多样性得以保护，国家重点野生动植物保护率保持在95%以上，外来物种入侵不明显；危险废物利用处置率保持100%。

生态空间得以管控。守住自然生态安全边界，明确生态保护红线，强化以国家公园为主体的自然保护地体系建设，严格自然生态空间用途管制。优化国土空间格局，初步构建绿色发展格局。

生态经济进一步壮大。绿色转型升级，壮大生态工业；着力提升，发展生态农业；立足优势，聚力做强特色产业。单位GDP能耗、水耗，

完成上级规定的目标任务，保持稳定或持续改善。单位GDP建设用地使用面积下降率达到5.5%。三大粮食作物化肥农药利用率达到43%。

生态宜居环境日益优化。进一步加强生态环境基础设施建设，城镇污水处理率达到99%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。推进乡村生态振兴和美丽乡村建设，集中式饮用水水源地水质优良比例和村镇饮用水卫生合格率均保持在100%，农村无害化厕所普及率完成上级规定目标，农村生活污水治理率达到60%以上，农村生活垃圾无害化处理村占比保持在100%。倡导生活方式绿色化，生产生活方式绿色、低碳水平得到较大提升。

生态文化体系得以构建。生态文化品牌初步建立，人民生态文明意识大幅度提高。公众对生态文明建设的参与度和满意度稳步提高。

2.远期目标

在平阴县全面达到国家生态文明建设示范区指标要求的基础上，不断巩固提升生态文明建设成果，经济结构、产业布局合理、生态环境系统和社会管理体系符合可持续发展要求，主要污染物排放得到有效控制，生态环境实现良性发展，城乡人居环境显著改善，生态文明制度和生态文化体系得到完善，生态意识普遍增强，人与自然和谐的生态理念深入人心，生态文明建设水平位居全国领先水平，为全国推进生态文明建设发挥示范作用。

六、建设指标

根据《国家生态文明建设示范市县指标》，平阴县共含35项建设指标，其中约束性指标19项，参考性指标16项。以平阴县2020年基准数据对比国家生态文明建设示范县建设指标，35项指标中31项指标已基本达到国家创建目标值。

目前尚未达到国家创建标准的指标为“生态文明建设规划”、“林草覆盖率”“农药利用率”“农村生活污水治理率”。《规划》正在编制中，经平阴县人大（或其常务委员会）或平阴县人民政府审议后颁布实施，“生态文明建设规划”指标为易达指标。通过规划的实施，其余未达标指标规划期内预计均可达标。

表 2-1 平阳县国家生态文明建设示范区建设指标

领域	任务	序号	指标名称		单位	指标值	2020年现状	达标性分析	2025年	2030年	
生态制度	（一）目标责任体系与制度建设	1*	生态文明建设规划		-	制定实施	正在编制	可达	实施	实施	
		2*	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况		-	有效开展	有效开展	达标	有效开展	有效开展	
		3*	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例		%	≥20	≥37.5	达标	42	45	
		4*	河长制		-	全面实施	全面实施	达标	全面实施	全面实施	
		5*	生态环境信息公开率		%	100	100	达标	100	100	
		6	依法开展规划环境影响评价		-	开展	开展	达标	开展	开展	
生态安全	（二）生态环境质量改善	7*	环境空气质量	优良天数比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	62	达标	完成上级规定的改善目标；保持稳定或持续改善	完成上级规定的改善目标；保持稳定或持续改善	
				PM _{2.5} 浓度下降幅度	%		15				
		8*	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	锦水河城西洼、东关街断面，汇河展小庄断面及浪溪河达到市级考核断面，完成任务，保持稳定。	达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的改善目标；保持稳定或持续改善	
				劣Ⅴ类水体比例下降幅度	%						保持稳定，完成任务
				黑臭水体消除比例	%						建成区黑臭水体已整治完成，完成上级规定的考核任务；保持稳定

	(三) 生态系统保护	9*	生态环境状况指数（EI）（半湿润地区）		%	≥55	55.41	达标	60	62	
		10	林草覆盖率		%	≥40	39.25	未达标	40.5	42	
		11	生物多样性保护	国家重点保护野生动植物保护率		%	≥95	100	达标	100	100
				外来物种入侵		-	不明显	不明显		不明显	不明显
	特有性或指示性水生物种保持率			%	不降低	无特有性或指示性水生物种	不降低	不降低			
	(四) 生态环境风险	12*	危险废物利用处置率		%	100	100	达标	100	100	
13		建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度		-	建立	建立	达标	建立	建立		
14*		突发环境事件应急管理机制		-	建立	建立	达标	建立	建立		
生态空间	(五) 空间格局优化	15*	自然生态	生态保护红线	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	生态保护红线面积为65.80平方公里；面积不减少，性质不改变，功能不降低	达标	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	
			自然保护地	-							
	16	河湖岸线保有率		%	完成上级管控目标	23.5，完成上级管控目标	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标		
生态经济	(六) 资源节约与利用	17*	单位地区生产总值能耗		吨标煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级考核目标	达标	完成上级规定的目标任务，保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务，保持稳定或持续改善	
		18*	单位地区生产总值用水量		立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	37.72，完成上级考核目标	达标	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率		%	≥4.5	5.44	达标	5.5	5.8	

生态生活	20	三大粮食作物化肥农药利用率	化肥利用率	%	≥43	43.02	达标	43.5	44	
			农药利用率			40.6	未达标	43	43.5	
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率	秸秆综合利用率	%	≥90	98	达标	99	99.5
				畜禽养殖场粪污综合利用率	%	≥75	85.93		87	88
				农膜回收率	%	≥80	91.10		92	92.5
	22	一般工业固体废物处置利用率提高幅度（综合率>60%的地区）	%	保持稳定或持续改善	保持稳定	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善		
	(八) 人居环境改善	23*	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	达标	100	100	
		24*	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	达标	100	100	
		25*	城镇污水处理率	%	≥85	98	达标	99	99.5	
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	35	未达标	60	65	
27*		城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	达标	100	100		
28		农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	100	达标	100	100		
29*		农村无害化厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	90.4	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务		
(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	100	达标	100	100		
	31	生活废弃物综合利用	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	达标	实施	实施	
农村生活垃圾集中收集储运			-	实施	实施	达标	实施	实施		

		32*	政府绿色采购比例	%	≥80	88.06	达标	95	96
生态 文化	(十) 观念 意识 普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	达标	100	100
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	90.2	达标	92	95
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	89	达标	92	95

注：*约束性指标

第三章 规划任务与措施

一、生态制度体系建设

（一）健全生态环境保护制度

1. 严格环境准入机制

全面实施“三线一单”要求，基于环境管控单元，统筹考虑生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的管控要求，提出空间布局、污染物排放、环境风险、资源开发利用等方面的环境准入要求，强化污染企业停产治理、淘汰和退出。在平阳县的招商引资工作中，要明确高耗能、高排放和资源型行业准入条件，明确资源配置的具体要求及能源节约和污染物排放等指标，根据各镇街的资源禀赋、环境容量和生态状况，提高环境准入门槛。

2. 全面落实排污许可证制度

建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，严格落实持证排污各项要求，完善企业台账管理、自行监测、执行报告制度。实施精细化的污染物排放总量管理制度，落实总量指标量化管理框架体系建设和排污权市场配置工作。规范核发、年审、监管等管理流程和要求，有效整合现有污染源管理制度，实现排污单位在建、生产运营、停产关闭等不同生命周期阶段的全过程管理。优化完善“空间、总量、项目、许可”一体化管理机制，整合衔接环评审批、污染源监控、执法监管等环境管理制度，构建完善以排污许可制为核心的固定污染源管理制度。

3. 深入落实河长制、湖长制

全面压实河长巡河护河工作责任，强化单位间信息共享和联合

执法机制。加强河长制办公室机构、人员建设，理顺工作机制，提升工作能力和水平。细化、实化河长制湖长制工作，进一步改善软硬件条件。探索建立检察官联络室，积极与检察院或纪委监委进行对接。正式启用河湖长信息管理平台，完善信息系统内容，加强对乡镇、部门的考核力度。严格落实巡河巡湖“四个一”制度，开展常态化、全流域巡河巡湖排查，加大环境违法违规行为打击力度。

4.全面执行环境信息公开制度

健全环境信息公开制度，全面推进大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。引导广大公众对企业环境行为进行评判和监督，完善公众参与制度，充分发挥12369环保热线作用，建立环境保护网络举报平台和举报制度，健全举报、听证、舆论监督等制度。

5.强化生态文明建设绩效考核

健全生态环境保护责任考核机制，明确目标任务及责任分解落实，建立生态环境目标管理责任制，逐步提升生态文明建设占党政实绩考核的比例，以考核倒逼责任落实，在评优评先中实行“一票否决”。建立生态文明财政奖惩机制，将生态环境质量逐年改善作为全县发展的约束性要求，充分发挥财政政策激励约束的双重作用，强化绿色发展导向。

6.严格执行环保督察制度

落实中央、省级环境保护督察制度，建立健全环境违法行为发现处置机制，完善排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式，严格督察整改。加强各级督察与人大法律监督、政协民主监督、环境资源审计监督等工作的衔接配合，不断提高督察效能。

加强相关配套制度规定和实施办法制定落实。加大重点问题、重点区域督查力度，实现督查督办常态长效。

（二）完善资源高效利用制度

1. 实行最严格水资源管理制度

建立健全节水标准体系，严格节水管理制度，强化节水执法监督管理，加大处罚力度。进一步完善节水检测、评价体系。推行有利于节约用水规划实施的经济政策，建立健全节水经济政策体系。加强用水计量的监督管理，完善用水统计制度，规范用水统计内容和统计标准，把用水和节水统计纳入国民经济核算体系。加大水资源管理执法力度，加强对水务市场的培育和监管。完善政策体系，严格执行最严格水资源管理制度。

2. 落实能源总量和强度双控管理制度

加强节能管理，完善能源“双控”激励约束机制，树立节约集约循环利用资源观，构建资源总量管理和全面节约制度。加强对重点用能单位的节能管理，推广重点用能企业的节能行动。加快节能技术研发和推广应用，加大节能减排市场化机制推广力度，积极推进能源合同化管理。完善能源统计制度，加强能源监察执法。积极推进各领域节材工作，加强原材料消耗管理，加大替代性材料、可再生材料推广力度。

3. 全面落实节约集约用地制度

严格土地利用规划管控和用途管控，严格执行永久基本农田保护制度。加强土地节约集约利用，加大存量建设用地挖潜力度。调整用地结构，提高城镇工矿用地在城乡建设用地中的比例。合理安

排用地指标，严格审核用地规模，严控工业用地面积。严格控制用地标准，规范用地指标。完善城镇低效用地再开发激励机制，推进城乡建设用地增减挂钩，盘活农村存量建设用地。

（三）推进生态保护和修复制度

1.健全自然资源资产管理体制

参考国家和省、市生态文明建设试点经验，建立健全自然资源资产管理体制，建立完善自然资源资产台账，明确各类自然资源所有权、监督权的内容和主体，明确各部门在自然资源资产管理方面的职能职责，摸清自然资源家底及变化情况，将其作为实施领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究以及自然资源产权交易、碳交易、生态补偿等工作的依据。探索开展平阳县自然资源资产负债表实物量核算和统计工作。

（四）健全生态环境保护责任制度

1.健全环境治理领导责任体系

全面落实“党政同责”“一岗双责”。将生态环境保护要求融入经济社会发展决策全过程，用经济和环境“双指标”综合评价区域发展质量。提高经济社会发展综合考核中生态环境保护指标比重。

2.健全环境治理企业责任体系

建立排污许可与环评、执法联动机制。排污企业实行自我申报、自我治理、自我管理、自我监测、自我公开、自我承诺，接受社会监督。持续贯彻执行《平阳县生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，倒逼企业落实污染治理主体责任。完善“环保领跑者”制度，鼓励企业争创行业标杆。

3.健全企业环境信用体系

完善企业环保信用评价制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，记入信用档案，依法向社会公开，形成“一处失信，处处受限”的守法氛围。完善企业环保信用评价制度。

（五）建立健全现代环境治理体系

1.健全环境治理全民行动体系

强化社会监督作用，建立健全生态环境信息统一发布机制。拓宽社会监督渠道，完善舆情闭环处置机制。鼓励具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。积极开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，引导公众践行绿色生活方式。

2.健全环境治理监管体系

创新执法手段，探索建立环境执法大数据中心，提升环境执法的信息化、智能化水平。更新县监测站设备，提升监测能力和监测人员监测水平。进一步简政放权，优化审批流程，强化主动服务意识，完善沟通协作机制，完善审管互动机制。全面提升党政干部人才队伍的政治素养和业务水平。

3.健全环境治理市场体系

健全价格收费机制，严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。建立农村环境基础设施建设与运营资金筹措长效机制。落实环境保护税等优惠政策，推动完善绿色发展价格机制。深入推进企业环境污染责任保险。

二、生态安全体系建设

（一）应对气候变化

1.积极开展碳达峰行动

推动能源、工业、交通、建筑等部门制定达峰专项行动方案。加强达峰目标过程管理，加强考核监督。实施二氧化碳排放强度和总量双控。积极参与低碳社区试点、近零（零）碳排放示范工程建设、碳中和示范创建，为实现达峰目标打下基础。推动建材、化工、电力等重点行业制定达峰目标，争取在2025年左右实现二氧化碳排放达峰。鼓励大型企业，特别是大型国有企业制定二氧化碳达峰行动方案。推动重点行业企业开展碳排放强度对标活动。加大对企业低碳技术创新的支持力度，鼓励减排创新行动。

2.控制温室气体排放

推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展，增加森林碳汇。推动应对气候变化与污染防治统筹融合、协同增效。控制工业领域、交通领域、建筑领域二氧化碳排放。

3.控制非二氧化碳温室气体排放

实施含氟温室气体和氧化亚氮排放控制，推广六氟化硫替代技术。加强标准化规模种植养殖，选育高产低排放良种，推广测土配方施肥，控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。

（二）提升水环境质量

1.持续改善水环境质量

对全县所有入河排污口进行排查，建立完善的入河排污口档案，

实现清单化管理。按照要求开展日常监测，理清排污责任。划定禁止设置排污区域和限制设置排污区域，优化排污口设置布局，坚决清理整治违法排污口。提高入河排污口预警能力，建设以微型站为主的预警溯源体系，确保主要河流水质稳定达标。

提升工业水污染防治水平。一是严格环境准入，建设项目环评审批必须严格执行“三线一单”，对负面清单所列建设项目一律不予审批；对负面清单以外，涉及高耗水、高污染物排放、产生有毒有害污染物的建设项目从严审批。优化产业布局。对位于工业园区以外的高污染企业要制定搬迁入园计划。对列入国家产业淘汰目录的工艺设备，按照时限要求坚决予以淘汰。二是加强雨污分流改造。加大对现有雨污合流管网系统改造力度，难以实施分流改造的要求采取截流、调蓄和处理措施。加快推进山东平阴雨污合流制管网的分流改造，实施城区市政道路雨污分流及老旧小区雨污分流工程。三是提高重点工业企业水污染治理水平。进一步提高重点工业企业水污染治理水平，确保工业污染源全面达标排放，加强含氟化物废水和含重金属污染物废水的深度治理和环境监管。强化纳管企业监管，严格落实城镇污水排入排水管网许可管理办法。实施重点污染物总量控制，实行依法持证排污，严格控制并逐步消减重点行业总氮排放总量。核心园区的化工、重金属企业要逐步推行“一企一管”和防渗设施建设和改造。

加强地下水污染防控。以城镇级及以上集中式地下水型饮用水水源地和工业污染源、垃圾填埋场、加油站等地下水“双源”为重点，基本查清全县地下水环境状况。进一步强化集中式地下水型饮用水水源保护区规范化建设和管理，强化饮水安全风险管控，保障居民饮水安全。完成地下水污染防治分区划分工作，实施地下水污

污染源分类监管。加快化工集聚区等重点污染源地下水污染问题整治，推进地下水重点污染源防渗设施排查、改造。强化地下水超采区等重点区域综合整治，2025年底前，全县浅层地下水超采区基本消除，部分深层承压水超采区水位有所回升，地下水生态得到明显改善。

2.不断完善水资源保障

完善节水型社会建设。充分发挥政府的主导作用，加强水资源制度体系建设，为节水型社会建设提供体制和机制保障。充分发挥市场在水资源配置中的导向作用，鼓励公众参与水资源管理，在全社会营造节水意识。积极推进大中型灌区续建配套与农业节水改造和工业节水工程项目建设，发展现代化农业，提高农田灌溉水利用系数，加强措施性节水。完善配套外山、龙桥、姜沟、桃园灌区骨干灌排工程体系，整合完善计量设施、田间节水工程体系，提高灌区水资源优化配置和调度能力。强化工业用水管控，构建平阴行业用水定额指标体系。提高水资源利用率。调控调度闸坝、水库，全面落实闸坝联合调度机制，充分利用现有水源，合理安排下泄流量，确保河流生态水量。提高非常规水源利用。在科学合理开发利用地表水、地下水的同时，开发利用再生水、微咸水、雨水等非常规水源，增加可供水量，缓解水资源瓶颈制约。

3.强化水生态保护修复

水利方面，因地制宜，联通水系。整体梳理联通黄河流域河道水系，根据浪溪河、玉带河、锦水河、安栾河等各条河道的不同情况，通过引黄工程、疏通工程和综合治理工程，提升水量，改善水系连通情况，盘活流域水系格局。对河道进行综合治理，提高河道防洪能力，提升河道沿线生态环境效果。增强防灾减灾能力和水务服务支撑能力，保障经济社会稳定快速可持续发展。积极推进河湖

水系连通工程，提升河湖生态景观效果。加强水土保持生态工程建设，防治区域水土流失。实施农村水系综合整治工程以及河湖水系连通工程，改善居民生活环境。实施汇河综合治理工程。计划投资1.16亿元，整治河道11.11公里，疏浚扩挖河道，加固堤防，建设橡胶坝等，全面提升河道防洪及灌溉能力，发挥生态效益。

水生态方面，分段治理，点片结合。按照“上蓄—中清—下净”治理理念，上游增加水库容量，保证生态水体流量；中游生活集聚区段完善截污措施，提升水景观；下游建立生态湿地，做好水土保持，打造入河前最后一道防线。支流入黄河口建设河口湿地。镇和县城居住社区雨水收集调蓄。结合绿地和公共场地改造，建设雨水花园、生态草沟等海绵体，减少地表径流，增加雨水收集调蓄，补充河道水量，实现黄河流域水资源集约化利用。滨水农业生产区污染防治。改善农田灌溉系统，大力发展生态农业，依托生态农业，对排入河道的水体进行初期净化处理。沿黄地带引导和扩大经济林建设，调整农业产业结构，促进农民增收脱困，积极开展“四荒”治理，营造水土保持林和水源涵养林，蓄水促渗。对现有防护林开展封育保护，全面推进生态清洁小流域建设，严格控制人为水土流失，构建济南南部生态屏障。加强采煤塌陷和矿山等损毁地修复，实施矿山地质生态修复治理工程，开展绿色矿山建设行动计划，构筑山水林田湖草生命共同体，提升黄河流域生态功能。

3.强化水环境风险防范

持续推进县级饮用水水源地规范化建设，强化县级水源地风险预警监控。化解河湖水质超标风险。强化源头风险预防设施建设，完善环境应急物资储备和设施建设，开展对应急事故池、排污口截污闸、河道截流坝、橡胶坝等各类环境应急防控和处置设施的排查

整治。

（三）改善大气环境质量

1.加强污染物协同控制

针对平阴县夏秋季以 O_3 为首要污染物和秋冬季以 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 为首要污染物的轻度污染天气，实施季节性差异化管控措施，稳步增加空气质量优良天数。完善重点行业污染物排放监控体系，根据 $VOCs$ 和 NO_x 排放特点，制定差异化减排比例。

2.深化工业源污染治理

巩固现有淘汰燃煤锅炉成果，禁止新上 35 蒸吨以下燃煤锅炉。对涉重点工业炉窑行业加大产业结构调整力度、推进燃料清洁能源替代、实施污染深度治理，各项污染物全面稳定达标排放，推动环境空气质量持续改善和产业高质量发展。加快重点行业（水泥、电力、炭素、机械铸造）末端治理改造工程建设。全面推进医药、化工、工业涂装、包装印刷等重点行业和油品储运销、工业园区等 $VOCs$ 综合治理重大工程。

4.强化移动源污染防治

加强机动车环保检验机构监管，推进机动车环保检验管理的规范化运营，严厉打击环保检测违法行为，加强机动车维修机构资质管理，规范机动车尾气治理市场。加大老旧车辆淘汰力度，不断提升在用车清洁化水平。

落实油品质量管理。生产领域、流通领域从源头保证油品质量，确保移动源尾气排放源头输入清洁化。建立在用汽油、柴油等油品的溯源机制，严厉打击“黑加油”站点，逐步扩大在用油品质量检查范围，加强民营及农村加油站油品质量的监督管理。

加强非道路移动源污染监管。严格实行非道路移动机械信息登记管理制度，在禁止使用高排放非道路移动机械的区域内，鼓励优先使用新能源或清洁能源非道路移动机械，禁止使用高排放非道路移动机械。推进工程机械安装实时定位监控装置，并与生态环境部门联网。加快国一及以下排放标准的柴油非道路移动机械的淘汰，力争2025年全部淘汰。

5.加强面源污染防治

严格控制散煤使用。稳步推进“煤改气”“煤改电”工作，逐步减少使用散煤，加大节能环保炉具推广使用，禁止销售不符合质量标准的煤炭，加大对流动销售散煤行为查处力度，切断劣质散煤进村入户通道。

加强扬尘综合整治。推动实施一批建筑工地扬尘整治、工业企业堆场扬尘整治和矿山扬尘整治项目，重点解决城市建成区、城乡结合部、高新技术产业开发区、经济开发区等区域的扬尘污染。提升精细化管理水平，全面遏制施工、道路、矿山、堆场等各类扬尘污染，实现PM₁₀浓度大幅下降。

深化农业秸秆综合利用。深化综合利用，积极组织禁烧工作网络，落实责任，从严查处。积极采取现代化监控与分析手段，结合国家卫星遥感监测信息，采取无人机航拍、地理信息技术、网络和计算机技术等先进手段。加大宣传力度，增强环保和法律意识。

强化餐饮油烟污染治理。进一步推进烧烤“禁烧区”划定，持续保持烧烤治理高压态势，坚决杜绝露天烧烤行为。

持续开展油气回收治理。加油站、储油库、油罐车按要求建设油气回收治理在线监控设施，到2025年年底，完成全县范围内所有油气回收治理工作。

（四）强化土壤环境治理

1.完善土壤和地下水污染防治监管体系

按照国家、省和市统一部署，推进土壤和地下水环境质量监测网络建设，统一规划、整合、优化监测点位。

2.全面推进农用地土壤污染源头管控和安全利用

进一步摸清底数，拓展农产品协同监测范围。强化农用地分类管理，根据土地利用变更和土壤环境质量变化情况，定期对各类别农用地面积、分布等信息进行更新。将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保其面积不减少、环境质量不下降。以土壤超筛选值、农产品质量超标集中区为重点，全面开展土壤污染来源排查。

3.推进建设用地风险管控和修复

按照“发现一块，管控一块”的原则，有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。针对化工、医药、电镀、固体废物填埋等重点行业，从排污许可、企业拆除活动监管等方面明确土壤污染防治具体要求。土壤污染重点监管单位尚未纳入排污许可管理的，或者排污许可证中没有明确土壤污染防治义务的，在2021年底前完成申办和变更工作。严格落实建设用地联动监管机制，严禁不符合土壤风险管控要求的建设用地转为住宅、公共管理与公共服务用地。

4.加强未利用地环境管理

按照科学有序原则开发利用未利用地，防止造成土壤污染；加强纳入耕地后备资源的未利用地保护，定期开展巡查。加强对矿产资源开采活动影响区域内未利用地的环境监管，发现土壤污染问题，要及时督促有关企业采取防治措施。拟开发为农用地的，区政府组

组织开展土壤环境质量状况评估；不符合相应标准的，不得种植食用农产品。依法严查向滩涂、矿坑、低洼等非法排污、倾倒有毒有害物质的环境违法犯罪行为。

5.加强重点区域土壤环境保护

限制发展超越生态承载能力的产业，控制产业适度规模；重点发展注重生态平衡、环境保护和节约能源的生态产业。基本农田土壤环境要实行严格保护，实施保护性耕作，确保基本农田土壤环境质量不降低。对大寨山东省自然保护区、玫瑰湖湿地等加大保护力度，强化环境影响评价，严格环境准入。有序开展水土保持工作，防止水土流失。

6.有序推进土壤和地下水污染风险管控和修复工程

积极推动土壤、地下水污染风险管控和修复试点。开展土壤、地下水污染协同防控，加强农用地土壤超筛选值集中分布区和优先保护类耕地集中区域污染源管控，严格执行农田灌溉水质标准和相关排放标准。

（五）防治声环境污染

进一步优化城市布局，加强声环境管理。结合城市快速发展现状，调整环境噪声功能区划分。提高噪声监测能力和信息化水平。在各噪声功能区监测点建设环境噪声自动监测站。研究绘制区域噪声地图，实现科学高效的噪声环境管理。对交通噪声、建筑施工噪声、工业企业噪声、社会生活噪声有针对性地开展防治措施。

（六）开展生态系统保护和修复

1. 构筑生态保护体系

打造黄河生态保护带。开展国土绿化行动，建设沿黄生态廊道，优化完善农田林网体系，改造提升沿黄农田林网缺株断带 3.14 万米。用好沿黄 40 公里风貌带的优势，加强森林生态廊道建设，推进国省道路、沿黄道路绿化提升，开展黄河堤防林带建设，提高常绿树种比例，确保三季有花、四季常青。突出“黄河+湿地+森林”特色，加强沿黄湿地资源的保护与修复，谋划实施水系连通等生态保护项目，构建大寨山省级自然保护区、黄河玫瑰湖国家湿地公园、浪溪河省级湿地公园等生物多样性保护区。

强化绿色生态屏障建设。加强自然保护区、风景名胜区、水源涵养区等重点区域生态环境保护，加快黄河、玫瑰湖、锦水河、浪溪河湿地公园建设，推进退耕还湿、清淤疏浚、污染控制和植被种植等恢复工程，加强湿地资源监测体系建设，推进湿地生态系统功能恢复。深入推进水土流失、破损山体等生态受损区域治理修复。抓好洪范池泉水生态保护。实施城镇绿化提升、森林生态修复、荒山造林等生态工程，建立覆盖县镇村三级“林长制”管理体系，制定完善生态资源保护发展机制。

着力提升城市绿化水平。围绕“山水园林城、泉城后花园”的景观特色定位，推进城市规划落实，提高规划执行力。多元化拓展城市绿化空间，实施重点道路绿化改造工程，搞好节点绿化，积极推广垂直绿化，建设立体式绿地，持续增加县城三维绿化量。依托县城周围山体，加快建设山体公园，建设特色主题公园，抓好以山体公园、休闲公园、旅游景区为重点的园林绿化，提高城市绿化率。

加快推进沿河、沿路绿地景观和村庄绿化建设，抓好以公园、旅游景区为重点的园林绿化，提高荒山荒滩绿化率。推进海绵城市建设，积极引进先进低碳技术，开展低碳项目建设。实施重点道路改造建设，优化市政环卫设施配套，搞好节点绿化，加大地下空间资源利用，提高城市防洪排涝减灾能力，全面改善城市宜居环境。

2.加强生物多样性保护

加强生物多样性监测，继续开展生物多样性调查和评估，实施濒危野生动植物抢救性保护，加强生物遗传资源保护，强化野生动植物进出口管理。强化野生动植物资源保护与利用监管，严厉打击非法捕猎、食用和交易等利用野生动物及其制品的行为。完善外来入侵物种管理政策、监测和预警体系，强化生物物种、转基因物种环境风险健康评估，防范生物安全风险。

（七）加强生态环境风险防范

1.提升固体废物资源化利用水平

通过严格环境准入、清洁生产审核、发展循环经济等措施，推进工业固体废物源头减量。开发、推广有利于减少固体废物产生的生产工艺和技术，鼓励工业固体废物产生量较大企业开展内部综合利用处置，有效减少源头固体废物产生量。加快推进快递业绿色包装应用。加快综合利用处置设施建设，积极推进平阴山水水泥有限公司5000t/d水泥熟料生产线暨500t/d协同处理城市垃圾工程。拓宽综合利用渠道，推动工业固体废物资源利用园区化、规模化和产业化，构建工业固体废物资源综合利用评价机制。

2.提高危险废物安全处置能力

强化处置能力建设。统筹推进危险废物集中处置设施建设，推

动地方政府将危险废物集中处置设施纳入当地公共基础设施统筹建设。完善收集及处置体系。选择典型区域、企业和危险废物类别，组织开展危险废物集中收集贮存试点工作。提升环境管理水平。持续推进危险废物规范化环境管理，严厉打击非法收运、转移、倾倒、处理处置等违法犯罪行为。

3. 加大重金属污染防治力度

实施涉重企业综合治理，实施涉重企业排查整治，确保重金属污染物稳定达标排放。落实重金属减排任务，严格涉重企业准入，控制重金属污染物新增量，新、改、扩建项目一律实行重金属污染物等量或减量替代。加大落后产能淘汰力度，坚决淘汰不符合国家产业政策的制革、炼砷、电镀等严重污染水环境的生产项目，完成国家下达的减排目标。

4. 提升核与辐射安全监管能力

强化核与辐射安全监管工作。推动健全核与辐射安全监管机构建设，确保专人专责。加强城市放射性废物库的安全管理，充分利用“山东省辐射安全检查双随机管理系统”，加大监督检查和执法处罚力度。加强伴生放射性矿开发利用企业的环境辐射监测及信息公开工作。以Ⅲ类以上放射源、Ⅱ类以上射线装置和非密封放射性物质应用为重点，到2022年底，完成辖区内所有核技术利用单位辐射安全隐患排查。做好核与辐射安全培训教育和公众宣传工作。提升辐射环境监测能力，加强监测机构辐射环境监测仪器设备配备，满足日常辐射环境监测需要。提升辐射事故应急响应能力。修订辐射事故应急预案。完善辐射应急合作机制，加强与宣传、网信、公安、卫生健康等部门的密切合作。强化日常应急备勤，保障重大活动核与辐射安全。

5. 防范危险化学品环境风险

强化危险化学品全生命周期环境风险管理，加大环境风险隐患排查。认真落实《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》国家履约实施计划，持续开展持久性有机污染物统计调查。到2025年，全面淘汰林丹、六溴环十二烷、全氟辛基磺酸及其盐类和全氟辛基磺酰氟、硫丹等管制化学品。

6. 完善环境风险防控和应急响应体系

加强环境风险评估与源头防控。完善企业突发环境事件风险评估制度。以核与辐射、重金属、化学品、尾矿库、危险废物、持久性污染物等相关领域为重点，开展环境风险排查。健全突发环境事件应急管理体系，完善由应急队伍、应急处置技术、应急装备、应急预案、应急演练、应急专家、污染事故后评估、警示教育等要素构成的环境安全体系。

7. 提升环境应急能力

完善各级政府及部门、产业园区、工业企业、饮用水源地、饮用水源地汇水区等环境敏感区环境突发事件应急预案，建立预防、应急响应机制和后评估机制，组建应急救援队伍和专家咨询团队，落实应急措施和物资，有效防范和遏制突发环境事件。加强重点企业内部环境风险应急预案编制。建立重污染天气预警预测应急体系，及时发布环境监测预警信息。

三、生态空间体系建设

（一）强化生态空间用途管制

深入落实主体功能区战略。强化源头管控，建立以“三线一单”为核心的全覆盖的生态环境分区管控体系。加快推进“三线一单”

落地实施，在“三线一单”生态环境分区管控框架下，推动污染物排放和生态环境质量目标的联动管理，强化“三线一单”成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用。

严守生态保护红线。严格遵守山东省划定的生态保护红线，按照国家、山东省下发的有关生态保护红线管控的政策措施和生态保护红线管理办法，加强国土空间开发管控和土地用途管制，严守生态保护红线，降低经济活动强度。加大生态修复和保护力度，切实保护好现有林地、湿地、野生动植物及其生物多样性，防止生态系统退化和生态状况恶化。

积极推进“多规合一”。坚持规划先行，以主体功能区规划为基础，统筹各类空间规划，积极推动将国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划、林业规划、生态环境保护规划等“多规合一”，基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性双评价工作，合理安排县域生产、生活、生态空间，构建全县国土空间规划“一张蓝图”，为自然资源保护、各类开发建设、国土空间用途管制、各层次专项规划和详细规划编制提供基本依据，形成规划一张图、一套数据库、一个信息平台的“三个一”规划系统。

（二）优化整合自然保护地体系

整合优化各类自然保护地，形成以国家公园为主体、以自然保护区为基础，布局合理、功能完备的自然保护地体系。深入调查各类自然保护地的资源禀赋和保护管理现状，科学评估生态价值、功能定位和发展空间，调整优化各类保护地范围和功能分区，整合归并交叉重叠和相邻接边的保护地，2023年年底前完成保护地勘界立标、确权登记、总体规划编制等工作。到2025年，初步建成以国家

公园为主体、以自然保护区为基础，布局合理、功能完备的自然保护地体系。加强监督执法，严肃查处涉及各类自然保护地的违法违规行为。健全自然保护地管理机构、配强管理人员、完善管理制度，加强管护设施建设。构建“天地空一体化”监测监管网络体系，强化生物多样性和自然资源监测，提升自然保护地生态功能。

（三）优化国土空间布局

1.优化空间布局

建立国土空间规划体系，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。推进《平阴县国土空间总体规划（2020-2035年）》编制工作，衔接济南市国土空间规划，建立安全的全域自然资源保护与利用格局，构建“东城西画，北水南田”的全域国土空间开发格局。

北水：以黄河为核心的黄河流域高质量发展和生态保护带。

南田：以县域南部高标农田为主的现代农业示范区。

东城：以中心城区、东部产业新城、孔村镇为核心的活力之城。

西画：以玫瑰镇、东阿镇、洪范池镇为核心的山水画廊。

2.优化生态格局

建“一带一区，三廊四点”的生态安全格局。“一带”指黄河生态风貌带，沿黄生态保育区主要以 $4000\text{m}^3/\text{秒}$ 淹没区为主，重点加强沿黄生态修复，退耕换林，保持水土，引导该范围内的农村居民点逐步外迁。“一区”指低山丘陵生态保育区，主要以中部低山丘陵为主，生态环境较为敏感，是保护区域生物多样性的重要保证，重点加强受损山体修复，封山育林。“三廊”为安滦河生态水系走廊、玉带河生态水系走廊、浪溪河生态水系走廊，承担着区域生态

系统的联通作用，主要起到涵养水源、保持水土、沟通生态片区和节点的作用。“四点”为玫瑰湖生态湿地、大寨山自然保护区、狼溪河生态湿地、湿口山自然公园，作为县域居民休闲郊游的功能片区。

生态一体化。平阴做为黄河流域高质量发展的济南西起点，承担重要的生态功能。打造“长平山水”重要节点，修复黄河支流—安滦河、玉带河、浪溪河生态环境，恢复玫瑰湖湿地，展现黄河生态风貌带。

3.优化产业布局

构建“一环四心，两带三区”的集群发展的产业布局：推进先进制造基础板块、健康文化板块及商贸平台板块发展，构建新型产业体系；新旧活化过渡，以传统优势为创新基础，实现制造升级；发展机械装备产业、炭素产业、食品健康产业三大百亿产业；培植引导清洁能源、节能技术及装备、高分子材料及新型建材等战略性新兴产业。

对接济南城区产业转移：重点引进先进制造、新材料行业企业，承接好济南轨道交通产业配套项目，支持配套济南产业发展。

与肥城市联动：炭素电极、特钢、化工产业集群。

与东阿县联动：做大阿胶产业。

与东平县联动：融入“一山、一水、一圣人”旅游体系。

4.优化城镇体系

以强化节约、集约、集中发展，承接区域发展动力，统筹县域资源要素，城乡互动提高发展效率为原则，规划形成“一体两翼，一带一廊”城镇体系。一体主要包括县城中心，是全县经济社会发展中心，两翼为安城、玫瑰，打造为次级经济增长点。依托境内 G220、

G105 两条交通干道形成旅游发展轴和产城发展轴。

四、生态经济体系建设

（一）发展生态产业

1. 加快转型，壮大生态工业

把绿色制造体系建设作为平阴县率先实现“碳达峰、碳中和”的重要载体。坚持以企业为主体，强化绿色化技术改造，推广绿色制造技术应用，全面推进绿色工厂、绿色设计产品、绿色工业园区建设，打造制造业转型升级示范标杆，促进全产业链和产品全生命周期绿色发展，进一步提升平阴县绿色制造体系建设的质量和水平。

加快培育新兴产业。积极培育高技术、高效益、资源消耗低、环境污染少的“两高两低”战略性新兴产业、高技术产业和现代服务业，促进产业集聚和转型升级。依托国家火炬清洁能源特色产业基地，培育新能源产业集群。加快发展可广泛适用于配电设施功率补偿和节能的无功自动补偿装置生产、新型环保锅炉制造等。参与山东省新能源汽车技术创新联盟建设发展，发展提供节能设计、测量、咨询、审计、能源管理等服务的节能服务公司。

2. 着力提升，发展生态农业

完善现代农业产业体系。完善现代农业产业体系严格落实耕地保护制度，确保粮食生产安全。支持玫瑰、畜牧、蔬菜和中药材产业发展，调整优化农业结构，提升现代高效农业发展水平。培育发展产业化联合体、村集体经济合作联社，推广企农契约合作模式，大力发展现代农业产业园，促进集体经济组织与社会资本深度融合。加大农业投入品和农产品质量安全监管，推进农业品牌建设。

提升现代农业经营水平。发展多种形式适度规模经营，积极引

导农民依法自愿有偿流转土地经营权，提高承包土地经营规模化程度。深入推进农业产业化经营，壮大农业经营主体，培育农业产业化集群。加强与高校、科研院所合作，提升农业科技创新能力。推进农村三产融合发展，推动农业与加工流通业融合，大力发展农村电商、乡村旅游等新模式，打造全国农村一二三产业融合发展先导区。

大力发展农业循环经济。大力推行畜禽标准化规模养殖，防控畜禽养殖污染。实施耕地质量提升行动，推进农药使用减量增效，大力推广和使用有机肥料。大力推进秸秆肥料化、基料化、饲料化、燃料化、原料化“五化”利用，从源头上解决秸秆焚烧带来的环境污染、危害人体健康等问题。推进农业循环经济示范工程建设，推进示范基地建设、促进关键技术推广应用，支持农林产品加工副产物资源化利用示范工程、农业清洁生产示范项目建设，鼓励农业循环经济产业链中的种养大户、家庭农场（林场）、农民专业合作社和农业龙头企业等新型经营主体开展多种形式的联合和协作，共同推进统防统治、种养循环、农林牧渔结合和废弃物资源化利用，实现规模化、产业化、标准化、生态化、品牌化和设施化发展。

3.立足优势，聚力做强特色产业。

完善健康医药产业体系。树立全域旅游发展理念，建设并发挥好文旅集团平台优势和引领作用，以资源整合开发为突破口，发挥玫瑰、阿胶、泉水等资源优势，策划打造洪范东阿休闲旅游度假区、玫瑰文旅康养区、黄河休闲旅游景观带，培育品牌休闲旅游度假目的地。建立健全全域旅游体制机制，着力打造高效、统一的管理体制，以创新区域旅游合作机制为动力，加快省会经济圈旅游合作进程，为旅游发展提供广阔空间。到2025年努力实现接待游客数量突

破 200 万人次，旅游综合收入超过 30 亿元，文旅产业对 GDP 和地方财政收入的综合贡献率达到 5%，力争成功创建山东省全域旅游示范区。

打响平阴玫瑰产业品牌。推广玫瑰标准化种植管理技术，建设玫瑰种质资源库，加强地方种质资源保护开发，稳定玫瑰高标准种植面积，确保平阴玫瑰优良品质。依托玫瑰科研院所等力量，提高玫瑰研发水平，推动玫瑰产业高端化、专业化发展。加强“平阴玫瑰”品牌培育与市场营销，提升平阴玫瑰的市场认可度、话语权和影响力。

推动阿胶产业加快发展。加大对阿胶产业重视力度，建立阿胶产业政策引导机制，调动多方推动产业发展合力。整合文化和旅游资源，构建阿胶及系列产品+健康旅游双引擎产业体系，展示阿胶文化、东阿古城的独特魅力。以东阿古城开发建设为核心，以浪溪河综合治理为起点，发展文创产业，建设创客空间，打造网红打卡、健康旅游养生目的地。

（二）调整产业结构

严格执行环保、质量、能耗、水耗、安全等法律法规和有关产业政策，综合利用标准倒逼落后产能退出。严格落实国家、省、市要求，严控“两高”行业产能，严格执行钢铁、水泥等行业产能置换实施办法。以“污染物排放量不增”为刚性约束，新增“两高”行业项目应严格落实污染物排放“减量替代是原则，等量替代是例外”的要求，实施“上新压旧”“上大压小”“上高压低”，新项目一旦投产，被整合替代的老项目必须同时停产。持续推进“散乱污”企业和特色产业集群整治。持续排查“散乱污”企业，实施动

态管控，分类明确综合治理方案，确保即时“清零”。

（三）调整能源结构

推进燃煤锅炉和工业炉窑综合整治，有步骤、分阶段持续推进关停整合30万千瓦及以上热电联产电厂15公里供热半径范围内的燃煤锅炉。加快推进重点行业工业炉窑清洁能源替代，禁止企业独自新建燃料类煤气发生炉，集中使用煤气发生炉、暂不具备改用天然气条件的工业园区建设统一的清洁煤制气中心。加快淘汰落后燃煤机组，推进清洁煤电机组建设。

压减煤炭消费总量。实施煤炭消费总量控制，逐步压减煤炭消费量，制定“十四五”煤炭消费压减方案和年度计划。强化政策控煤，从严控制新上耗煤项目。推进提质降煤，依法加强煤炭市场监管。加快清洁代煤，积极发展多种清洁供热，推进煤改气、煤改电或符合政策要求的其他清洁取暖方式。加强配套管网建设，扩大集中供热范围，城市集中供热面积达到760万平方米，城市集中供热普及率95%以上，县城基本实现清洁取暖全覆盖。实施项目减煤，做好琦泉热电、山水水泥、盛鑫炉料的煤炭压减工作，严密监控企业用煤量。

优化能源布局。深化能源供给侧结构性改革。重点以发展屋顶光伏为主，鼓励民用建筑太阳能光热建筑一体化应用、可再生能源建筑多能互补复合应用，探索以太阳能为主的复合热源、多能互补的热水、采暖、制冷联供技术。大力推进工业领域能源消费革命，实施全产业链和工业园区整体能源利用规划与系统改造，促进不同用能主体协同融合，形成循环梯级用能体系。建立能源消费总量预测预警机制，探索建设能源在线监测系统。大力推广各类清洁供暖

方式，实现散煤替代，推广农村保温节能建筑和农用节能技术、产品。优化运输结构，不断提高绿色交通方式的比重，提高综合交通衔接效率，倡导绿色出行。到2025年底，单位地区生产总值能耗累计下降率完成上级部门下达的任务。

（四）调整运输结构

货物运输绿色转型。实现公路运输比例由增转降，减少重污染天气期间柴油货车运输。对于运输量较大、运输距离较远的矿石、煤炭、钢材、焦炭等大宗物料、产品，且无法实施铁路运输的，推动采用国五及以上排放阶段的车辆进行运输。

严格柴油车污染控制。按照国家柴油机控制标准要求，推进柴油货车、非道路移动机械的清洁化。加大对柴油机生产、进口企业，柴油货车整备制造等的执法检查，从源头确保柴油机排气质量。大力推进国三及以下排放标准营运柴油货车的淘汰力度，通过淘汰补贴、限制使用等措施。健全完善柴油货车运行监管平台，实时监控车辆位置、运行轨迹、排放水平等，实现即时管控，即时“报警”。

（五）推动行业清洁化生产

以清洁生产为抓手，促进产业转型升级、绿色发展，推动城市生态文明建设。加快推进企业清洁生产，积极引导企业进行自愿清洁生产审核，着力推动建材产业、化工产业、机械装备及通用专用设备制造业等行业企业开展清洁生产，逐步推动农产品加工业、电子设备制造业、食品饮料制造业、塑料制造业等行业企业开展清洁生产。到2025年，应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例达到100%。

（六）推进园区循环化改造

推进园区循环化改造，推进平阴县现有工业园区按照循环经济减量化、再利用、资源化，减量化优先原则，优化空间布局，调整产业结构，突破循环经济关键链接技术，合理延伸产业链并循环链接，搭建基础设施和公共服务平台，创新组织形式和管理机制，实现园区资源高效、循环利用和废物“零排放”，不断增强园区可持续发展能力。

五、生态生活体系建设

（一）加强城乡环境一体化建设

1.提升环卫一体化水平

积极推进生活垃圾分类收集和资源化利用试点工作，探索生活垃圾分类收集处理机制，进一步提升城乡环卫一体化水平。加强生活垃圾“收集-转运-处置”全过程管理。全面推广“垃圾密封转运”模式，推进生活垃圾袋装化、容器化、密封化，逐步实现分类收集和无害化处理，形成健全完善的生活垃圾处理处置管理体系。在“户集、村收、乡镇（街道）中转、县处置”的生活垃圾收集处置模式的基础上，进一步推进城乡垃圾分类收集，推动生活垃圾无害化、减量化、资源化。清理和改造不合理垃圾收集点、较简陋的中转站。到2025年，县城城区基本建成生活垃圾分类收集循环利用系统，在乡镇（街道）开展生活垃圾分类收集试点，建成区生活垃圾无害化处理率达到100%。

2.加快城乡污水处理设施建设

加快城乡污水处理设施与配套管网建设。加强污泥处理和处置设施建设，避免产生二次污染。推进雨污分流系统改造，与城市道

路、小区建设等工程统筹考虑，协同实施。全面提升设施运行管理水平，确保所有污水处理设施稳定达标运行。推进城镇污染治理。一是完善污水收集体系。投资 0.93 亿元，实施城区市政道路雨污水分流工程，建设污水管网 25 公里，提高污水收集处理率。投资 0.9 亿元，实施老旧小区雨污分流工程，对老旧小区进行雨污分流改造，改造面积 100 万平方米。二是控制初期雨水污染。结合城市管网改造和建设计划，充分考虑初期雨水的收集，利用现有污水处理厂或新建初期雨水治理工程，确保初期雨水达标。

提升污水处理能力。加强城镇污水处理厂、泵站及管网等污水处理设施建设，提升污水处理设施的治污效能。强化农村生活污水治理，对于能够纳入城镇污水处理厂集中处理的农村，加快推进管网铺设；对于难以接入市政管网的农村地区，采用经济适用技术建设分散式农村污水处理设施。鼓励和支持社会民间资金投向管网建设，以 PPP、BOT 和 TOT 等不同形式参与污水处理厂配套管网投资、建设和运行管理，不断提高污水管网覆盖率和污水收集率。投资 0.22 亿元，实施平阴第二污水处理厂提标改造工程，将标准由一级 A 提升到准四类标准。

3.加快污泥处理处置设施建设

加强污泥的“减量化、无害化、稳定化、资源化”处理处置，重点解决城镇污水处理厂的污泥处理处置问题。鼓励将若干城镇污水处理厂的污泥集中处理处置。积极发展污泥资源化利用模式，发展新型建材。

4.加强饮用水水源水质安全保障

加强农村饮用水源地保护。做好农村供水工程水源地选址、风险源排查和水质监测。加强农村饮用水水源调查评估、保护区划定、

规范化管理和环境风险排查，定期修订农村饮用水源突发环境事件应急预案。

（二）打造绿色城镇化及生态城区

1.推进城乡品质提升

通过城乡品质提升等行动，全力推动全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、省级森林城市、国家生态文明建设示范区创建工作，加快建设生态、活力、精致、幸福的新平阴。为全力推进创城工作，开展城乡品质提升、市政设施提升、城市管理提升、空气质量提升、水系生态提升、环卫绿化提升、社区管理提升、道路交通秩序提升、公共卫生提升和市民文明素养提升十大行动。

2.完善城镇绿地系统

构建城乡统一、覆盖全域、标准规范、设施完善、经济实用的绿道网络体系。倡导低碳、健康的生活方式，引导居民绿色出行。改善生态环境，提高生活品质，促进经济发展，转变发展方式。

（三）推进乡村生态振兴和美丽乡村建设

1.加大农村环境综合整治力度

加大村容村貌整治力度，大力推进乡村环境治理，集中治理农村环境脏乱差等问题。推进村庄绿化亮化，建设绿色生态村庄。推进铁路、公路、河流沿线环境治理，全面改善农村村容村貌，全面建成美丽乡村。

2.强化农业农村废弃物综合利用

严禁秸秆露天焚烧，全面推进农作物秸秆综合利用。加强农膜回收利用，提高农膜回收率。探索农药包装废弃物回收和集中处理

方式，建立健全农药包装废弃物回收再利用激励机制。鼓励使用大容量包装、水溶性包装，推行易于回收处理和再生利用的包装材料。

3.严格控制农业面源污染

持续推进化肥、农药减量增效行动，调整优化农业投入结构。出台商品有机肥产业扶持政策，减少化肥使用量。全面推广测土配方施肥技术。到2025年，化肥利用率提高到43%以上。强化畜禽养殖污染防治，实现规模化畜禽养殖场污染防治设施标准化建设和运行管理，逐渐加严规模以下畜禽养殖场户的污染防治工作。集成推广绿色高效技术，应用绿色防控技术。充分发挥新型农业经营主体的示范作用，带动绿色高效技术更大范围应用。到2025年，农药利用率提高43%。加强节水灌溉工程建设和改造，选育抗旱节水品种，推广节水技术。强化农田退水净化，防控农业面源污染物入河。

4.加快实施农村“厕所革命”

推进户用卫生厕所建设和改造。合理选择改厕模式，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕所。加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，在有条件的村庄推进改厕改水同步进行。鼓励建设农村公共厕所，充分利用农村现有公厕，对未达标的进行改造提升，逐步消除旱厕、露天厕所。建立改厕管护长效机制，坚持建管并重，把“管”放到更突出的位置，统筹抓好建设时序和长效管护，推广市场化运作模式。

（四）推行绿色生活方式

1.推广绿色建筑

把绿色建筑纳入建设审批程序，严把立项、规划、设计关口，确保新建项目符合绿色建筑星级标准要求。同时，强化绿色建筑验

收阶段把关，不符合绿色建筑设计标准的项目不予通过专项验收。积极推进绿色生态示范镇创建。鼓励开展绿色建筑咨询服务，健全绿色建筑技术服务体系。

2. 倡导绿色消费

将“绿色办公”理念融入到各企事业单位的日常活动中。大力开展节能减排工作。推动政府机关在节能、节水、节纸、节粮等方面率先垂范，建立考核管理制度。尽快制定平阳县绿色采购的具体实施办法，明确规定政府绿色采购过程中的产品选择、采购行为、监管情况，严格落实节能环保产品优先采购和强制采购有关规定，提高政府采购再生产品和再制造产品的比重，进一步增强政府绿色采购行为的制度约束力，建立和不断完善绿色采购信息公开平台，以引导生产和服务向更加环境友好和资源节约的方向发展。

3. 打造绿色交通

进一步提升中心城区等重点区域公共交通出行比重，增加公交专用道路建设。按照“县、镇、村”三级公交网络构想，结合全省城乡客运公交化试点建设，全力推进平阴县城乡公交一体化进程，并建立平阳县规范的城乡公交财政补贴机制，将公交基础设施建设投入和政策性亏损补贴纳入政府财政预算。全力推进节能环保交通运输体系建设，积极打造“绿色公交都市品牌”。加快推进交通用能清洁化，持续大力推广新能源、天然气（CNG/LNG）等节能环保运输工具。

六、生态文化体系建设

（一）建设生态文化载体

1. 深挖特色文化生态理念

以“玫瑰文化”“阿胶文化”“泉水文化”“儒家文化”为特色的平阴文化，积极融入山水圣人文化区域。深入挖掘平阴特色文化生态理念，精准植入玫瑰元素，着力彰显阿胶文化，建设文旅融合发展的有机载体。充分发挥平阴“和”文化发源地优势，深入挖掘“和”文化的内涵和外延，增强文化创新能力，弘扬“和”文化生态理念，传承崇尚自然、和谐共处的文化精髓，打造彰显地方特色的文化精品。探索“文创+非遗”的非遗产业化发展新路子，进一步增强文物的活态利用。

2.引进先进文化引领

提升公共文化服务质量。继续开展生态文明教育，健全社会舆论引导机制，大力弘扬中华优秀传统文化，全面提升市民文明素质和城市文明程度。推动平阴县博物馆建设，打造集文物收藏、研究、保护、社会教育等为一体的高标准现代化综合性博物馆。深入开展实施文化惠民工程，加强特色文化发展，打造一批彰显平阴特色的精品力作，讲好平阴故事、传播平阴声音。增强平阴特色文化传播能力建设，提高公共文化服务信息化、网络化水平。深入推进农村移风易俗，大力推动绿色殡葬改革，提升乡风民风家风。

（二）生态文明宣传教育

1.强化党政领导干部教育培训

加强对全县党政领导干部的生态文明教育，引导全县党政领导干部牢固树立生态优先的发展观、政绩观，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。

2.开展校园生态文明教育

编制平阳县生态文明建设乡土课外读本，促进学校课程与生态文明教育的有机结合。通过举办校园生态文化宣传周、生态文化演讲比赛等活动，努力营造校园生态文化氛围。坚持把生态文明理论知识贯穿于学校日常教学实践过程中，不断丰富生态文化教育实践活动。帮助学生树立科学的消费观，培养校园生态文明消费方式。引导学生积极承担起保护生态环境的社会责任，主动参与生态文明建设。

（三）生态文明共建共享

1. 积极推进公众参与

动员公众参与生态文明建设，推动建立全体居民参与的社会行动体系，构建自上而下的社会公众生态文明教育机制。挖掘各类平台，培育多种宣教模式和渠道，推动生态文明理念普及；针对不同年龄层次群众设计不同的教育培训方式和内容，从思想和行动上动员其参与到生态文明建设中；加强网络支撑、技术设备支撑、新旧媒体支撑，提高生态文明教育培训的硬件水平和能力；创作高质量的生态文化作品，烘托全县开展生态文明建设的良好氛围。积极培育和扩大与生态文明建设相关的非政府组织，如环保志愿组织、社区合作组织及志愿服务队等，发挥非政府组织对生态文明建设的重要推动作用。

2. 鼓励社会组织参与

规范和完善公众参与制度，畅通参与渠道，充分发挥公众参与生态文明建设的主动性和积极性。推动企业及时准确披露环境等社会责任信息，强化公众生态环境知情权，在建设项目立项、实施、后评价等环节，有序增强公众的参与程度。采取政府购买服务等多

种措施，鼓励非政府组织和公民积极参与生态文明建设和社会公益活动。充分发挥人大代表、政协委员、社会公众和新闻媒体的监督作用，营造全社会关心、支持、参与生态建设的良好氛围。

第四章 重点工程项目

一、工程内容与投资估算

（一）工程内容

从生态空间、生态经济、生态生活、生态安全、生态文化和生态制度等主要任务出发，结合平阴县重点任务，拟实施 32 项重点工程项目。工程内容见表 4-1。

表 4-1 平阴县国家级生态文明建设示范区规划工程清单

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
1	平阴县城区市政道路雨污分流工程	生态安全	水环境质量改善	在五岭路、黄河路、东沟街、锦凤街、府前街、玫苑路、云翠街等 27 条道路建设污水管网，实施雨污分流改造，共建管网 32120 米。	2025 年	0.93	平阴县住建局
2	平阴县老旧小区雨污分流工程	生态安全	水环境质量改善	改造的范围是 2005 年 12 月 31 日前在县城建成区国有土地上建成，未来 10 年内不会征收拆迁的小区，涉及榆山、锦水两个街道办事处，涉及 135 个小区，对小区进行雨污分流改造，面积 100 万平方米。	2025 年	0.9	平阴县住建局
3	平阴县孔村镇、孝直镇污水处理厂	生态安全	水环境质量改善	孔村镇污水处理厂设计规模 0.4 万 m ³ /d；孝直镇污水处理厂设计规模 0.3 万 m ³ /d。	2021 年	0.68	平阴县人民政府
4	平阴第二污水处理厂提标改造工程	生态安全	水环境质量改善	平阴县第二污水处理厂位于平阴县新 220 国道以南，安栾河以东。本次工程是对二污出水水质提标改造，使其出水水质达到类地表水 IV 类 (TN≤15mg/L)，污水处理厂建设规模仍为 2 万 m ³ /d，其中土建部分按 2 万 m ³ /d 设计，设备部分分两期配置，近期按 1 万 m ³ /d。本次提标改造工程主要保持现有预处理工艺流程不变，将生化池改造为 BEBR 反应池，新建磁混凝沉淀池 1 座，新建臭氧接触池 1 座，新建臭氧设备间 1 座，新建液氧站 1 座，新增碳源加药装置 1 套；对厂区自动控制系统进行升级改造；维护及维修厂区所有闸门启闭机；维修及升级厂区现有监控系统；维护及维修厂区存在问题的电控柜；更换厂区污水提升泵、污泥回流泵及剩余污泥泵；更换生化池潜水搅拌机，更换生化池曝气器。	2021 年	0.22	平阴县住建局

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
5	汇河综合治理工程	生态安全	水生态修复	本次治理范围包括汇河平阴段，长度 11.11km；康王河分洪道平阴段，长度 3.5km；治理段总长度 14.7km。工程内容： （1）河道工程：河道清淤疏挖 11.11km；两岸复堤 22.22km；康王河分洪道清淤疏挖 3.5km；险工护砌 600m。（2）建筑物工程：新建改建桥梁 5 座，新建橡胶坝 1 座，维修橡胶坝 1 座，改建穿堤涵闸 21 座。（3）防汛管理道路工程：汇河右岸堤顶新建沥青路 11.42km。（4）生态绿化工程：增设绿化节点 5 处，节点区域内设有小型广场、游步路、亲水平台、停车场及配套服务设施。（5）其他工程：新建管理房 1 处、增设标志牌、警示牌、里程桩等管理设施。	2022-2024 年	1.16	平阴县水务局
6	浪溪河下游综合治理工程	生态安全	水生态修复	治理工程长 2.185km，扩挖和整理河槽，整修河道岸坡及堤防；改建排洪闸 1 座；新建分水闸 2 座、进水闸 1 座；新建桥梁 1 座；修建浪溪河沿岸生产路，并对道路两侧进行绿化	2021-2023 年	1.4848	平阴县水务局、东阿镇政府
7	浪溪河湿地公园生态保护和修复	生态安全	水生态修复和生态旅游发展	修建路面 5800 平方米，观景平台 310 平方米，土方 16400 平方米，土地整治 9140 平方米，仿木栈道 340 米，边坡绿化 4100 平方米，配套设施 1 宗。推进湿地公园生态旅游、健康疗养、假日休闲等生态服务业，推动与休闲游憩、健康养生、科研教育、品德养成、地域历史、民族民俗等生态文化相融合的生态文化产业开发，加强基础设施建设，提升可达性和安全性。	2021 年	0.0487	平阴县自然资源局

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
8	济南海川投资集团有限公司整体仓储车间智能配料精细化生产线升级改造项目	生态安全	大气环境质量改善	本项目建设地址位于山东省济南市平阴县孔村镇,济南海川投资集团有限公司厂区内东侧。济南海川投资集团有限公司原料库因无法实现定置摆放及精确计量掺配,导致原料混杂及掺配质量较低,严重影响原料粒度、微量元素,最终极易导致批量产品不合格。现为实现卸车过程的机械化、掺配过程的智能精准化同时实现掺配料的单独存放,抑制掺配过程扬尘产生,现对卸车装置、狼牙破碎、掺配计量、掺配料池、抓料天车等进行升级改造。项目改造完成后,每年减少无组织颗粒物排放约 2.295 吨。	2021-2025 年	0.6717	济南海川投资集团有限公司
9	济南万瑞炭素有限责任公司整体车间智能仓储精细化配料升级改造项目	生态安全	大气环境质量改善	本项目建设地址位于山东省济南市平阴县孔村镇,济南万瑞炭素有限责任公司厂区内东侧,不新征用地。建设一座新型自动化原料库,包含自动洗车、自动卸车、自动密闭输送等相关设施。项目采用脉冲式布袋除尘器对仓储项目卸料、破碎、输送、存储各环节无组织粉尘进行有效收集,使无组织变为有组织。项目实施后颗粒物每年排放量可减少 0.05 吨。	2021-2025 年	1	济南万瑞炭素有限责任公司
10	济南万瑞炭素有限责任公司焙烧车间填充料无组织扬尘管控系统升级改造项目	生态安全	大气环境质量改善	本项目建设地址位于山东省济南市平阴县孔村镇,济南万瑞炭素有限责任公司现有 6 座焙烧车间内。为进一步提升各焙烧车间无组织扬尘管控,改善职工工作环境,解决焙烧车间填充料流转过程中产生的无组织扬尘,现对焙烧车间扬尘治理设施进行升级改造。本项目拟将原有吊斗放料方式升级改造为填充料无组织扬尘整体管控系统,以节能减排方式减少污染,以智能自动化代替人工,降低职工劳动强度,并且车	2021-2025 年	0.1958	济南万瑞炭素有限责任公司

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任 主体
				间空气质量得到改善,职工工作环境得到提高。项目拟在炉室上侧建立扬尘管控系统整体装备,项目改造完成后,每年减少无组织颗粒物排放 9.5 吨。			
11	焙烧炉烟气治理项目	生态安全	大气环境质量改善	新增一套备用湿式静电除尘器,新增两套焙烧炉电捕焦油器及其配套设施。(提供可研)	2021-2025 年	0.5	济南澳海炭素有限公司
12	原料库智能化改造项目	生态安全	大气环境质量改善	主要建设仓库、卸料站、破碎间、配电室、办公室、控制室等,总建筑面积 11740m ² 。并配套设置 10 座贮量为 8000 吨的生石油焦贮库,购置液压翻车机、振动给料机、密封带式输送机、除铁器、双齿辊破碎机、可逆配仓带式输送机、定量给料机、电动三通分料阀、密封斗式提升机、收尘系统、智能化汽车衡、配电系统、智能化控制系统等设备。(提供可研)	2021-2025 年	1.8112	济南龙山炭素有限公司
13	平阴山水水泥有限公司 5000t/d 水泥熟料生产线暨 500t/d 协同处理城市垃圾工程	生态经济	固废资源化利用	本项目为采用二代智能化新型干法预分解生产工艺,建设一条配套 10MW 纯低温余热发电及 500t/d 水泥窑城市生活垃圾处理生产线的 5000t/d 新型干法熟料生产线,年产熟料 150 万吨;年发电量 5640 万 kWh,年供电量 5245 万 kWh;年处置城市垃圾 15 万吨。项目建设范围为石灰石矿山开采、石灰石破碎及输送、储存,辅助原料进厂至熟料成品出厂(包括煤粉制备及输送)以及与之配套的生产辅助设施,纯低温余热发电系统,垃圾处理系统。	2021-2025 年	16.5	平阴山水水泥有限公司

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
14	山东蓝澳环保科技有限公司平阴县建筑垃圾综合利用项目	生态经济	固废资源化利用	项目占地 124.3 亩，总建筑面积约 6.6 万平方米，主要建设原料车间、混凝土生产车间、建筑垃圾生产车间、加气砌块 PC 构建生产车间、养护室、成品车间、研发中心、办公楼、生活楼等，购置安装破碎机、混凝土生产线、花砖生产线等生产设备。	2021 年	1.2	山东蓝澳环保科技有限公司
15	1#焙烧生产线智能机械化升级改造项目	生态经济	能源结构调整	项目依托公司自主研发的“节能敞开环式焙烧炉”，该炉型被评为“山东省科技进步奖”三等奖，综合节能效果显著，处于国内领先地位。项目占地面积 22.932 亩，建筑面积 15288m ² 。对现有 1#焙烧生产线进行智能机械化升级改造。改造前后产能不变，年产 8 万吨购置安装主要设备 13 台套。	2021-2025 年	1.6139	济南澳海炭素有限公司
16	3#焙烧生产线智能机械化升级改造项目	生态经济	能源结构调整	项目依托公司自主研发的“节能敞开环式焙烧炉”，该炉型被评为“山东省科技进步奖”三等奖，综合节能效果显著，处于国内领先地位。项目占地面积 22.932 亩，建筑面积 15288m ² 对现有 1#焙烧生产线进行智能机械化升级改造。改造前后产能不变，年产 8 万吨购置安装主要设备 13 台套。	2021-2025 年	1.4392	济南澳海炭素有限公司
17	1×260t/h 污泥焚烧集中供热锅炉、中温中压机组节能升级改造项目	生态经济	能源结构调整	建设 1×260t/h 高温高压循环流化床锅炉，实现煤泥耦合混烧，配套建设环保系统及其他工程；两台 6MW 中温中压抽凝机组改造为等容量背压机组，两台 12MW 中温中压机组等容量替换为（C12-8.8/0.981）高效高转速抽凝机组。	2021-2025 年	1.2	琦泉热电有限责任公司
18	平阴县 2020 年中	生态经济	发展生态	按照“填平补齐”原则：①对 40 个规模养殖场采用“加工	2021 年	0.5477	平阴县人民

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任 主体
	央预算内投资畜禽粪污资源化利用整县推进项目		农业	制肥、分散利用”处理模式，以养殖场为主体，结合实际建设情况，完善节水饮水、雨污分流、固液分离、除臭、清粪等基础设施设备，建设储粪棚、覆膜堆肥、槽式堆肥、发酵罐、有机肥加工车间、粉碎机、筛分机、包装系统、传送带等粪便储存加工设施设备；建设污水处理池、沼气池、沉淀池、沼气袋、污水泵、搅拌机、曝气机等粪污水收集处理设施设备；配套运粪车、吸粪车、沼液运输车、装载机、叉车、撒肥车等粪肥转运、还田车辆等，就地还田资源化利用，做到源头减量、农牧循环、种养结合。②在养殖密集区新建1座畜禽粪污集中处理中心，对周围小型养殖场（户）、散户收集的固体粪便进行集中处理，固体粪便生产有机肥、粪水深度厌氧发酵处理后还田利用。③对距离集中处理中心较远的散户采取源头减量、就近还田消纳等方式解决粪污问题，规范畜禽散养行为。			政府
19	平阴黄河乡村公园	生态经济	发展生态农业	实施高标准农田建设项目，打造玫瑰花、中药材、黄河水稻、菊花等生产基地，推广优质小麦和黄河大米，擦亮鲜食地瓜品牌，培育田园综合体、特色庄园等“新六产”载体,打造乡村振兴建设、农业基础设施、休闲农业培育和特色休闲农业的乡村公园综合体。	2021-2025年	10	平阳县农业农村局
20	济南市引黄灌区农业节水工程	生态经济	水资源节约	节水灌溉面积4.71万亩，骨干渠系治理35.06km，扩建改造泵站2座，2个扬水站更换设备等。	2021年	3.48	平阳县水务局

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
21	绿色建材产业园	生态经济	生态工业化	建设地点为安城镇，占地 800 亩，建设水泥制品、骨料延伸生产线、商混、搅拌以及配套建设车间、办公、研发等，以绿色发展为主题，通过对现有产业改造升级、新产业引入及创新运营模式，打造工业绿色发展新组团。	2021-2022 年	60	安城镇政府
22	济南晖瑞石墨科技有限公司新材料科技研发及成果转化	生态经济	生态工业化	成立炭素新材料研发及成果转化生产销售中心，引领炭素在提质增效和节能降本方面取得突破，促进炭素行业的转型升级。	2021-2024 年	1	济南晖瑞石墨科技有限公司
23	平阴矿山生态修复和综合开发	生态经济	生态修复和生态旅游发展	完成境内东阿镇乔庄、仁和、玫瑰镇庞口、胡庄尖山、安城镇铁山、孔村镇泰东、尹庄和太平、锦水街道龙桥、榆山街道胡山口 10 座破损山体治理，推进黄河沿线和南水北调沿线山体综合开发。外山氡温泉康养综合体项目，重点打造集氡温泉养生、观光休闲、民宿度假为一体的康养综合体。豆山户外运动综合体，打造以极限攀岩、欢乐骑行、极速竞技、绳网历险等为主的极限运动拓展营地。	2021-2025 年	30	平阴县自然资源局
24	创建 A 级景区	生态经济	文旅产业发展	创建国家级 4A 级景区不少于 2 家，3A 级景区不少于 5 家，2A 级景区不少于 8 家，打造一批旅游强镇、工农业旅游示范点，建设 4 个游客接待中心，打造智慧旅游平台。	2021-2025 年	4	平阴县文化和旅游局
25	平阴黄河文旅走廊	生态经济	文旅产业发展	沿平阴黄河段黄河绿道、翟庄乡村旅游集聚区、阿胶小镇、翠屏山综合体、外山观景平台等生态保护和文化旅游节点，较好地改善沿黄河生态风貌景观，打造文化旅游片区，有力	2021-2025 年	80	平阴县文化和旅游局

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
				推进黄河流域生态保护和风貌景观建设。			
26	合信南国风健康产业项目	生态经济	康养产业发展	项目占地约 270 亩，总建筑面积约 20 万平方米，总投资约 12 亿元，项目依托周边良好的自然生态环境及配套，打造包含老年大学、文化娱乐中心、健康管理中心、康复护理中心、生活服务中心、健康运动中心在内的高端颐养社区。	2021-2024 年	12	南国风（江苏）生物科技有限公司
27	平阴县玫瑰谷田园综合体	生态经济	特色产业发展、文旅产业发展	建设地点为玫瑰镇，规划面积为 17000 亩，依靠玫瑰镇万亩玫瑰花田美景和翠屏山区域的历史文化、自然风光及引黄调水工程，盘活文旅资源，打造玫瑰主题旅游区。	2021-2025 年	1.8	平阴玫瑰开发有限公司
28	花养花玫瑰小镇二期建设项目	生态经济	特色产业发展	在玫瑰镇，建设十里玫园、百花园等 450 亩，新上冻干新产线，新增两台冻干设备。	2021 年	1.2	山东华玫生物科技有限公司
29	农村污水治理	生态生活	农村污水收集处理	完成 69 个村庄农村生活污水治理任务，分三种模式进行治疗 1.纳管处理模式；2.建设污水收集管网、收集池收集进行处理；3.分散就地利用处理模式。	2024 年	1.8	平阴县住建局
30	“玫瑰花故乡”田园综合体	生态生活	美丽乡村建设	项目紧紧围绕着玉带河，属于黄河流域直流，生态保护区范围，分三期进行开发建设：其中，一期建设山东芳蕾千亩玫瑰示范园；二期建设补充完善芳蕾千亩玫瑰示范园基础配套设施建设；三期建设启动美丽乡村示范村建设。建成集商务会议、休闲度假与观光旅游三大功能于一体的“食、住、行、游、购、娱”一应俱全、功能完备的田园综合体。	2021-2025 年	8.0	平阴县玫瑰镇山东芳蕾田园综合体

序号	项目名称	项目类别	解决问题	建设规模和主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)	责任主体
31	东阿镇乡村振兴样板区建设	生态生活	乡村振兴和水生态修复	围绕浪溪河、狮耳山、黄河、北市4个片区，重点集中打造20个村。实施浪溪河、龙柳河水系修复工程，以及谷城路北延、望岱街东延、乔孟路建设，对驻地主要道路立面改造、特色节点打造。	2021-2025年	8.0	东阿镇政府
32	博物馆建设	生态文化	生态文化载体建设	建筑面积1万平方米，规划建设平阴历史文化展厅、文物综合展厅、玫瑰阿胶特色文化展厅、平阴民俗文化展厅、非物质文化遗产展厅，2个临时展厅，文物库房、文物修复室、报告厅，打造高标准现代化综合性博物馆。	2021-2025年	1.2	平阴县文化和旅游局

平阴县国家级生态文明建设示范区规划重点工程项目投资情况见表 4-2。由表可见，重点工程项目总投资为 254.58 亿元。

表 4-2 重点工程投资汇总表

序号	工程领域	项目数（项）	投资估算（亿元）
1	生态安全	12	9.60
2	生态生活	3	17.8
3	生态文化	1	1.2
4	生态经济	16	225.98
合计		32	254.58

（二）资金筹措

资金来源应贯彻政府投资、社会集资、市场运作的原则，各部门充分发挥各自优势，上下争取、横向联合、招商引资。本规划重点工程资金来源主要包括各级政府财政投入、企业投入和民间资本投入等。政府资金投向主要在资源节约利用、绿色产业发展、环境质量改善、生态系统保护、人居环境改善等方面，同时要保障国家支持项目的配套资金；企业投入和民间资本投向主要在政府环保公共服务以及重点企业污染治理等领域，探索实施一批 PPP 示范项目。

二、效益分析

（一）生态环境效益

生态环境质量得以进一步提升。通过实施雨污分流工程，污水处理厂提标改造工程、汇河综合治理工程、浪溪河综合治理工程、浪溪河湿地公园生态保护和修复等工程，可大幅改善平阴县水环境质量和水生态，到 2025 年，地表水断面水质稳定达到相应标准；通过对炭素行业焙烧炉烟气治理、原料库智能改造项目可有效控制无组织扬尘排放，有效改善平阴县大气环境质量。通

过不断加强自然保护区管理能力建设、生态绿化、矿山生态修复措施，可确保优势生态资源得到永续利用。

农村人居环境不断得到改善。通过实施畜禽养殖粪污整县推进项目，促进源头减量、农牧循环、种养结合，可有效解决农业面源污染问题。通过“玫瑰花故乡”田园综合体启动美丽乡村示范村建设，通过东阿镇乡村振兴样板区建设打造20个村同时实施水系修复工程，可提升农村人居环境。

固体废物利用率进一步提高。通过实施水泥熟料生产线暨500t/d协同处理城市垃圾，年可处置城市垃圾15万吨；通过实施山东蓝澳环保科技有限公司建筑垃圾综合利用项目可促进建筑垃圾的资源化利用。

（二）经济效益

推动生态经济增长。通过实施绿色建材产业园、济南晖瑞石墨科技有限公司新材料科技研发及成果转化等项目，可推进平阴县绿色制造体系建设、碳素行业转型升级；通过实施畜禽粪污资源化利用整县推进、平阴黄河乡村公园等项目，可进一步壮大生态农业；通过实施平阴矿山生态修复和综合开发、创建A级景区，平阴县黄河文旅廊等项目，可进一步壮大生态旅游业；通过实施合信南国风健康产业发展、花养花玫瑰小镇二期建设、玫瑰谷田园综合体等项目，可进一步发展平阴康养、玫瑰、阿胶等特色产业，打响平阴玫瑰、阿胶产业品牌，推动生态产品价值实现；通过实施碳素企业智能仓储升级改造、济南市引黄灌区农业节水工程等项目，可进一步节约资源、能源利用。规划实施后，生态经济模式基本形成，经济发展的适应性和稳定性增强。三次产业

构成关系趋于协调，经济组分之间的有序化程度提高。农业中能够发挥当地资源优势，提高生态经济规模和质量。

减少环境污染和生态破坏造成的损失。通过生态文明建设示范区建设，将大幅改善生态环境，提高环境质量，明显减少由于水土流失、土壤退化、环境恶化、环境污染事故等造成的直接经济损失和由于食品污染等导致的医疗费用增加、误工等间接的经济损失。

创造良好的投资环境。随着当地生态文明建设示范区建设，生态环境的改善和环境质量的提高将减少生态破坏和环境污染造成的对人体健康和社会活动的经济损失，从而减轻财政负担，确保充足的财力可以致力于城乡服务功能建设，从整体上提升当地形象，增加知名度，创造好的投资环境。

（三）社会效益

实现城乡统筹发展。通过生态文明建设示范区创建，城乡环境基础设施将更加完善，城乡环境面貌将进一步得到改善，人们居住的环境将更加舒适，人与自然的的关系将更加和谐。随着人均收入和城镇化水平的不断提高和贫困人口的不断下降，交通、通讯、给排水、卫生等基础设施的不断完善以及城乡社会保障体系的日益完善，食品和饮用水安全得到有效保障，人民生活质量将得到显著提高。

增强招商引资能力。通过生态文明建设示范区建设，城乡基础设施将更加完善，城市服务功能将显著增强，环境将更加优美，平阳县的品位和形象得到大幅提升，投资环境的竞争力大大增强，知名度进一步提高，成为国内外资本争相投入的投资热土，

给经济发展带来强劲的推动力。

增强公众生态环保意识。通过生态文化建设，有利于不断提高居民受教育人口比例和受教育程度，有利于促进整个社会生态文明程度和人口素质的显著提高，有利于不断提高干部群众的生态环境意识，更好地保护生态环境质量，保障生态系统的健康持续发展。

第五章 保障措施

一、组织领导

平阳县创建国家生态文明建设示范县领导小组统筹协调组织开展平阳县生态文明建设示范区创建有关工作。健全生态环境部门与发改、工信、公安、住建、水利、农业农村、自然资源、城管等行政主管部门、以及金融监管、电力、气象等相关机构的联系会商、联动执法、联合响应机制，加强环境执法与综合行政执法的统筹协调。健全环境行政执法和刑事司法衔接机制，完善协同配合、案件移送、强制执行等方面规定，加强生态环境部门与法院、检察院、公安机关的沟通协作。

二、监督考核

平阳县创建国家生态文明建设示范县领导小组办公室直接负责生态文明建设工作具体协调和推进，制定考核细则，组织年度考核，推动工作落实。

三、资金统筹

加大资金投入，整合新农村建设、生态环境保护、水利工程

建设等发展专项资金，向生态文明建设重点项目倾斜。推动财政部门积极争取上级的项目和资金扶持。探索建立生态文明建设投融资平台，拓宽资金来源渠道，多层次筹措资金，鼓励社会资金投入生态工程项目建设。推动县政府将生态文明建设所需的经费纳入基本建设计划和财政预算；增加银行用于生态文明建设的贷款，并适当延长贷款偿还年限；做好资金的来源、资金使用的申请和审核，资金使用过程的监督，资金使用效率的审核与检查以及资金使用失误的责任追究等工作；统筹安排资金用于生态环境补偿；按照价值规律和“谁利用，谁补偿”的原则，完善有关经济政策，逐步实施区域间生态补偿，补偿资金向经济发展相对滞后，但生态功能十分重要的区域倾斜。

四、科技创新

加强生态文明建设先进技术的引进、推广。与科研院所、高校密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、废旧资源综合利用、生态产业等方面的各类新技术、新工艺、新产品。重点开展优势绿色产业生态设计、生态环境质量监测和预警技术、环境污染治理技术的推广，促进平阴县生态产业发展和环境保护技术水平的提高。

强化环境保护基础研究。完善环境科技研究体系和创新环境，加强平阴县生态系统服务、生态环境承载力评估、生态安全阈值、水环境容量动态预测等基础理论研究，促进环境科技工作由“跟踪应急型”向“先导创新型”的转变，为生态环境保护、环境管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供强坚实的理论依据。

五、社会参与

充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体作用，坚持党的群众路线，虚心听取群众意见，广泛动员群众参加生态文明建设的各项活动，调动他们的积极性、主动性、创造性。发挥民间公益环保组织作用，推进美丽平阴县志愿者队伍和监督员队伍建设。引导企业履行社会责任，自觉控制污染、追求绿色效益。挖掘平阴文化生态内涵，创新现代生态文化，把生态文明理念融入每个社会成员的生活中，增强建设生态平阴县的软实力。要加强舆论宣传工作，充分利用互联网、报刊、电视、广播等多媒体宣传平台，形成全社会参与生态文明建设的良好社会氛围。

附件 1 创建工作领导小组名单

平阴县人民政府办公室

平政办字〔2020〕36号

平阴县人民政府办公室 关于印发平阴县创建国家生态文明建设示范县 工作实施方案的通知

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门，各企事业单位：

《平阴县创建国家生态文明建设示范县工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府办公室
2020年8月25日



— 1 —

附件 1

平阳县创建国家生态文明建设示范县 领导小组成员名单

组	长：王秀成	县委副书记、县长
副	组 长：张海军	副县长
成	员：姜世祯	县委办公室常务副主任
	姜爱文	县政府办公室主任
	陈洪涛	县委组织部副部长
	赵传录	县委宣传部副部长
	赵 利	县发展和改革委员会局长
	赵长征	县工业和信息化局局长
	韩保良	县教育和体育局局长
	丁士峰	县财政局局长
	于现伟	县自然资源局局长
	李吉宏	县住房和城乡建设局局长
	张明国	县城市管理局局长
	李子春	县水务局局长
	丁连宁	县农业农村局局长
	陈 锋	县交通运输局局长
	陶庆福	县卫生健康局局长

宋 勇	县应急管理局局长
赵传资	县统计局局长
苏泽林	济南市生态环境局平阴分局局长
苏道新	县融媒体中心主任
孙清军	县环卫绿化管护中心主任
张树法	县畜牧事业服务中心主任
常庆军	县农机事业服务中心主任
张 懿	县公路事业发展中心主任
刘秀丽	榆山街道办事处主任
娄西贤	锦水街道办事处主任
门洪斌	安城镇镇长
张化龙	玫瑰镇镇长
赵正华	东阿镇镇长
董德祥	洪范池镇镇长
赵海涛	孔村镇镇长
苏东润	孝直镇镇长

创建国家生态文明建设示范县工作领导小组办公室（县国家生态文明建设示范县创建专班）设在济南市生态环境局平阴分局，负责创建示范县日常工作，苏泽林同志兼任办公室主任。