

# 平阴县2017年高效节水灌溉工程 市级扶持项目绩效评价报告

项目主管部门：济南市城乡水务局

县区主管部门：平阴县水务局

2019年3月

# 摘要

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目立项背景

水利是农业生产的重要基础。当前，我国农田水利基础设施还不能完全适应农业现代化发展的需要，现代农业对农田灌溉供水适时适量、用水结构多元化、水肥一体化等要求还不相适应。因此，加强高效节水灌溉等农田水利设施建设，加快提高水利基础设施现代化水平，促进乡村振兴，进一步发挥水利基础设施对农业现代化的支撑保障作用是大势所趋。

2016年，我国农业用水总量3924亿 $\text{m}^3$ ，但主要粮食作物水分生产效率平均仅约 $1\text{kg}/\text{m}^3$ ，与发达国家平均 $2\text{kg}/\text{m}^3$ ，存在较大差距。水分生产率较低。发展高效节水灌溉工程，是提高水分生产率，实现节水、农作物高效产出等的前提基础。2016年，我国化肥施用量5995.94万吨，主要粮食作物化肥利用率35.20%。水肥资源约束已成为制约农业可持续发展的瓶颈因素。结合高效节水灌溉工程建设，实施水肥一体化已成为提高水肥利用效率、转变农业发展方式、缓解水资源紧缺的关键措施。

本项目所在区域虽然现有塘坝、机井、引黄沟道等水源条件，但未配套相应工程设施，灌区供水保证率低，灌溉水量难以满足年农业灌溉用水要求，另一方面，项目区目前采用大水畦田漫灌，灌溉水利用率低，需要发展高效节水灌溉工程。

#### 2、项目立项过程

2014年3月14日，习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作思路。为了更好地贯彻落实这一思想指示，推动和实现农业提质增效转型升级和可持续发展，2016年12月19日山东省农业农村厅制定了《山东省水肥一体化技术提质增效转型升级实施方案》，计划到2020年实现新增水肥一体化应用面积650万亩，农产品产量能够明显提高，质量得到明显改善，并且示范带动周边采用农业高效节水技术的总目标。

2017年3月31日山东省农业厅、山东省财政厅印发了《山东省2017年水肥一体化工程示范项目实施方案的通知》（鲁农财字[2017]28号），要求以县为主，科学制定发展目标；因地制宜、创新技术模式，发展具有区域特色、作物特点的水肥一体化模式。济南市城乡水务局根据这一发展规划，于2017年7月5日印发了《关于核实扶持新型经营主体开展高效节水灌溉工程申报市财政补助项目的通知》（济水发[2017]157号），为更好地服务现代农业，在前期对各地需求调查摸底的基础上重新核实上报新发展高效节水灌溉的新型农业经营主体。

据此，2017年9月6日平阴县水务局下发了《关于济南市平阴县2017年高效节水灌溉工程市扶持项目实施方案的批复》（平水字[2017]163号），批复由济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司4家新型经营主体项目单位，建设高效节水灌溉面积3770亩，总投资920万元，项目正式立项。

### 3、项目预算及资金来源

平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目经济南市水利局、财政局评审后下达投资计划，涉及孝直镇、孔村镇、安城镇3个镇，济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司4家新型经营主体项目单位，建设高效节水灌溉面积3770亩，总投资920万元。其中市级财政补助资金415万元，其余资金项目单位自筹解决。（具体明细详见正文表1-1）

#### 4、项目计划实施内容

项目计划建设高效节水灌溉面积3770亩（新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程110亩，果树滴灌工程500亩，苹果滴灌1000亩，胡萝卜微喷2000亩，中药材喷灌160亩）；新建泵房4座；蓄水池3座；配套潜水泵4套、变频控制系统7套、机压滴灌系统3套、自压滴灌系统1套、比例式施肥装置1套、施肥装置3套、过滤装置1套、砂石过滤装置6套、网式过滤装置4套、叠片式过滤装置12套、施肥和过滤装置52套、水表9套、水泵8套；设计微灌自动化系统3套；铺设输水管道218.225km、滴灌管330.7km；安装喷管支管首部控制装置33套、滴管支管首部控制装置52套、田间自动化控制器3套、控制阀门8套、进排气阀16套、电磁阀198套、给水栓107套、管件19153套、喷头17585个。

### （二）项目绩效目标

#### 1、项目绩效总目标

以缓解地少水缺的资源环境约束为导向，以保障重要农产品有效供给和发展现代农业为目标，深入转变农业发展方式，通过新上喷灌、微喷、滴灌等措施集中建设规模化高效节水灌溉示范区，逐步

建立有区域特色的节水灌溉工程体系，推广适宜的技术模式与先进设施，推进工程与农艺结合、水分与养分耦合，实现肥料与水资源高效利用，发展绿色、生态和高效农业，加快全省农业提质增效转型升级。

## 2、项目具体绩效目标

2018年12月21日，平阴县水务局对项目进行了绩效自评并出具了《平阴县县级财政项目支出绩效自评报告》，在报告中具体阐述了项目基本情况、绩效表现及改进意见。

在项目自评报告中，制定了在数量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度方面的中期目标及年度目标（具体明细如表2-1），但评价发现，项目自评报告存在项目绩效目标不完整或绩效目标不明确的情况，评价组根据相关资料，在与委托方及平阴县水务局充分沟通的基础上，补充完善了绩效目标，具体绩效目标如下表：

一级指标	二级指标	三级指标内容	指标值
产出指标	数量指标	项目产出数量完成率	项目计划建设高效节水灌溉面积 3770 亩（新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程 110 亩，果树滴灌工程 500 亩，苹果滴灌 1000 亩，胡萝卜微喷 2000 亩，中药材喷灌 160 亩）；新建泵房 4 座；蓄水池 3 座；配套潜水泵 4 套、变频控制系统 7 套、机压滴灌系统 3 套、自压滴灌系统 1 套、比例式施肥装置 1 套、施肥装置 3 套、过滤装置 1 套、砂石过滤装置 6 套、网式过滤装置 4 套、叠片式过滤装置 12 套、施肥和过滤装置 52 套、水表 9 套、水泵 8 套；设计微灌自动化系统 3 套；铺设输水管道 218.225km、滴灌管 330.7km；安装喷管支管首部控制装置 33 套、滴管支管首部控制装置 52 套、田间自动化控制器 3 套、控制阀门 8 套、进排气阀 16 套、电磁阀 198 套、给水栓 107 套、管件 19153 套、喷头 17585 个。
	质量指标	质量达标率	施工质量符合设计要求，工程质量验收合格，合格率 100%。
	时效指标	完成及时率	项目在计划实施期间内（即 2017 年 8 月至 2017 年 12 月）实施完毕，且各时间节点均符合计划要求
	成本指标	成本控制情况	项目实施过程中通过编制实施方案、履行招投标程序行为控制项目成本
		成本节约率	项目实际支出低于预算成本，项目成本与预算的平均差异率小于等于 20%
效益指标	经济效益指标	节水效益	实现节水 69240 立方米
		节能效益	实现节电 233700KW/h
		节肥效益	节省肥料 130400kg
		节地效益	减少耕地占用量 60.37 亩

	社会效益指标	改善灌溉面积	项目实施完成后改善灌溉面积 3770 亩
		节省人工数	项目实施完成后达到节省人工 18850 人次
	生态效益指标	缓解区域水资源紧缺的矛盾	项目实施完成后，能够有效地缓解区域水资源紧缺的矛盾，为区域农业生产、生活环境改善提供充沛的水源
		农田灌溉的良性循环作用	项目实施对完善灌排设施，实现农田遇涝则排，逢旱能灌的良性循环产生积极作用
	可持续影响指标	果品产量实现增收	果品产量实现增收 919800kg，产值增加 266.26 万元
		蔬菜产量实现增收	蔬菜产量实现增收 3120000kg，产值增加 686.4 万元
		项目后续运行可持续性	项目后续运行可持续性，项目成效可持续发挥
		灌溉保证率	项目实施完成后灌溉保证率由项目实施前的 75%提高到项目实施后的 90%
满意度指标	服务对象满意度指标	直接受益主体对项目流程的满意度	90.00%
		直接受益主体对资金扶持额度的满意度	90.00%
		直接受益主体对扶持资金拨付流程的满意度	90.00%
		直接受益主体对项目实施效果的满意度	90.00%

## 二、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价在项目绩效自评的基础上，由我所评价组从7项二级指标、22项三级指标，46项四级指标对项目进行绩效评价，平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目评价得分83.88分，评价结果为良。从7项二级指标评价得分情况来看，项目立项、投入管理2项指标完成情况较好，得分率在90%以上；项目目标、项目实施指标完成情况相对较差，得分率在70%以下。项目各指标得分情况如下图：



### 三、绩效评价结果应用建议

#### （一）绩效结果应用方面

建议将绩效评价结果应用到专项资金支出和分配各方面，形成一个资金支出全过程的“绩效预算分配-使用-使用结果评价-下年度绩效预算分配”的绩效预算约束环，使绩效管理贯穿资金支出和分配领域，优化资金支出结构、提高资金使用效益。

#### （二）预算绩效管理信息公开

为积极推动预算管理绩效的制度建设，提高公共服务的质量和水平。建议按照预算信息公开的有关规定将项目和部门整体支出绩效自评报告、重点项目绩效评价结果在相关政务网站上进行公开，以加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

### 四、主要经验与亮点、存在的问题和建议

#### （一）项目主要经验与亮点

1、“先建后补、自下而上、分级负责”的项目开展原则带动社会资本投入

根据项目立项相关资料，市级财政将该笔资金设为节水农业一体化专项奖补资金，对符合奖补条件的项目建设内容，给予优先扶持。平阴县2017年高效节水灌溉工程项目总投资914.90万元，其中市级财政扶持资金415万元，带动项目执行单位自筹资金投入499.90万元。另外，项目执行单位作为项目法人，自主进行项目建设，项目建设完成后，工程产权、使用权均归项目执行单位所有。这种项目开展方式拓宽了项目资金来源渠道，一定程度上带动了项目执行单位的积极性，并且项目区的建设完成可有效的起到示范带头作用，为逐步建立覆盖全市的灌溉工程体系奠定一定的基础。

## 2、设备升级，提高财政资金使用效率

山东尤寨山生态果园农业发展有限公司实际项目支出106.37万元，其中市级财政补助支出55.00万元，自筹资金51.37万元，预算差异率为3.30%，但山东尤寨山生态果园农业发展有限公司实际进行项目建设时在原有的基础上将3套机压滴灌系统整合为1套（5个）轮灌区，减少了相关施肥、过滤装置的配置，灌溉效率较之前有所提升，项目执行单位在有限的财政补助额度内更大的发挥了财政补助资金的使用效率。

## （二）项目存在的主要问题

### 1、项目未进行招投标程序且均未委托监理单位进行项目监理

评价发现项目实施过程中，除济南海升农业有限公司外，其余三家项目执行单位未履行招投标程序，并且所有项目执行单位均未委托监理单位对项目进行监理工作。

经了解，造成上述问题的主要原因系项目县级主管单位根据济南市水利局农村水利处《关于高效节水灌溉工程市扶持项目的通知》



中“……2017 年高效节水灌溉工程市扶持项目坚持‘建管一体制’‘先建后补’原则，实施方案批复后，项目法人即可开工建设……”的要求，将建设相关管理权限下放给各项目执行单位。故各执行单位认为可不进行招投标程序

## 2、项目未进行项目竣工财务审计

截至评价日，项目主管部门仅联合平阴县财政局委托山东舜天兆信工程项目管理有限公司对项目进行结算审核并出具了结算审核报告书，但项目各执行单位均未按平水字[2017]163号批复的要求，进行竣工财务审计，项目实际实施情况、项目投资情况、项目实际工作量不清晰。

造成上述问题的原因系各执行单位对项目结束后进行结算及决算审计的意识较差，由于项目竣工财务审计是谁委托谁付费，项目县级主管部门无该笔资金，故也未就上述事项予以监督执行。

## 3、县级主管部门项目管理工作情况有待进一步加强

评价发现，平阴县水务局作为项目县区主管部门项目管理工作情况有待进一步加强，例平阴县水务局未提供对项目进行相关日常技术指导的相关资料。

经了解，产生上述问题的主要原因系项目执行单位作为项目法人。平阴县水务局作为项目县区主管部门主要做好技术指导，对于具体项目建设管理考虑不周全。

## 4、项目后续运营管理制度不健全

根据项目建设实施方案，项目工程建设完成后由项目执行单位负责后续运营管理与维护，但截至评价日，除山东省尤寨山生态果

园发展有限公司、济南海升农业有限公司外，其余项目执行单位均未提供相关运营管理制度及技术培训相关资料。

### 5、项目当期效益无法对比

项目实施方案依据相关文件对项目建设完成后预期产生的经济、社会、生态、可持续影响等效益进行了测算，现场评价发现，项目完成后，已产生部分经济效益，但截至评价报告日，各项目执行单位均未提供当期果蔬、药材的实际产量。另外项目执行单位均未提供项目实施完成后节省人工数量、节约肥料、节约能源、节约用地、节约用水的详细数据，实际项目效益无法计算。

造成上述问题的原因系项目当期经济效益结果均需由各执行单位自行统计，实际项目执行单位未执行上述工作。

### （三）建议

1、建议项目执行单位严格按照《中华人民共和国招标投标法》的相关规定，全部或部分使用国有资金投资或者国家融资的项目，包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购进行招投标工作；另外，严格按照《工程质量管理条例》、《建设工程监理范围和规模标准规定》防洪、灌溉、排涝、发电、引（供）水、滩涂处理、水资源保护、水土保持等水利建设工程实行监理工作。

2、建议项目县区主管部门在后续项目管理过程中及时组织项目执行单位进行竣工决算审计，以便于加强对项目实际建设情况及项目预决算差异情况的掌握，以使财政专项资金效益尽可能达到最大化。

3、建议项目县区主管部门严格按照项目建设管理协议进行项目管理工作，按照项目计划阶段、执行阶段、收尾阶段、后续运行管理阶段等项目关键节点组织考核，通过开展定期或不定期调研的方式加强监督检查，针对管理过程中出现的偏差及时予以纠正，并通过组织相关技术培训，不断提高项目执行单位的主体意识，以解决项目执行单位调整手续不完整、项目运营管理制度不健全、项目效益资料缺失等问题。另外，建议项目执行单位严格按照项目设计方案进行项目建设，如确需变更项目实际建设内容的及时上报上级项目主管部门。

4、项目执行单位既作为项目法人，又作为项目工程建设完成后的使用方，更是项目直接受益主体。因此，建议项目执行单位提高项目后续运营管理意识，后续运营管理过程中及时会同技术部门制定设备维护制度，进行专人管理。并及时组织技能培训，必要时可根据单位实际情况寻求上级主管部门及行业专家的指导和帮助。

# 正文部分

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

本次绩效评价的项目为平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目（以下简称项目或本项目）的绩效情况。

#### 1、项目立项背景

水利是农业生产的重要基础。当前，我国农田水利基础设施还不能完全适应农业现代化发展的需要，现代农业对农田灌溉供水适时适量、用水结构多元化、水肥一体化等要求还不相适应。因此，加强高效节水灌溉等农田水利设施建设，加快提高水利基础设施现代化水平，促进乡村振兴，进一步发挥水利基础设施对农业现代化的支撑保障作用是大势所趋。

#### （1）项目实施的必要性

##### ①项目建设是提高灌溉保证率和灌溉水利用率的需要

一方面，虽然项目所在区域现有塘坝、机井、引黄沟道等水源条件，但未配套相应工程设施，灌区供水保证率低，灌溉水量难以满足年农业灌溉用水要求，另一方面，项目区目前采用大水畦田漫灌，灌溉水利用率低，需要发展高效节水灌溉工程。

##### ②项目建设是实施农业水价综合改革的需要

农业水价综合改革是一项复杂的系统工程，涉及供水、用水、管水等环节，通过实施高效节水灌溉工程，实现节水计量，按方收费，既

从供、用、管水三个环节解决了农业水价综合改革问题,又达到了节约用水的目的。

### ③项目建设是提高水分生产效率的需要

水分生产率反映了水量的投入产出效率,是高效节水灌溉与农业发展的重要指标,水量利用率越高,水分生产率越高,越能反映农业生产水平及作物产出效果。

2016年,我国农业用水总量3924亿 $m^3$ ,但主要粮食作物水分生产效率平均仅约 $1kg/m^3$ ,与发达国家平均 $2kg/m^3$ ,存在较大差距。水分生产率较低。发展高效节水灌溉工程,是提高水分生产率,实现节水、农作物高效产出等的前提基础。

### ④项目建设是提高化肥利用率的需要

2016年,我国化肥施用量5995.94万t,主要粮食作物化肥利用率35.2%。水肥资源约束已成为制约农业可持续发展的瓶颈因素。结合高效节水灌溉工程建设,实施水肥一体化已成为提高水肥利用效率、转变农业发展方式、缓解水资源紧缺的关键措施。

## (2) 项目实施的可行性

### ①项目区高效节水灌溉工程建设符合相关规划要求

平阴县编制了县级农田水利建设规划,并通过县级人民政府批准,本次规划项目区已纳入县级农田水利建设规划范围,建设高效节水工程符合规划要求。

### ②项目区具备实施高效节水灌溉工程的水土资源条件

项目区现有1眼机井,水源稳定可靠,有保障;项目区为山前平原,地势较为平坦,耕地田面平整,已发展大田中药材栽培,适合发展高效节水灌溉工程;项目区紧临济广高速、105国道等交通要道,出入

项目区主要田间道路全部硬化,电力等基础设施配套完备,能够满足工程建设的需求。

### ③项目执行单位积极性高,工程管护有保障

目前四家项目执行单位分别为济南禾宝中药材有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南海升农业有限公司,上述四家项目执行单位具有充分的集约化经营条件及统一管理基础。且项目单位积极要求建设高效精准灌溉工程,需求度较高。

### ④项目区工程建设资金有保障

四家项目执行单位共有流转土地5900余亩,已建成药材、樱桃、蔬菜等多个种植基地。四家项目执行单位资金筹措能力较强,能够及时足额落实项目工程建设资金,确保项目区如期建成发挥效益。

## 2、项目立项过程

2014年3月14日,习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上,明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作思路。为了更好地贯彻落实这一思想指示,推动和实现农业提质增效转型升级和可持续发展,2016年12月19日山东省农业农村厅制定了《山东省水肥一体化技术提质增效转型升级实施方案》,计划到2020年实现新增水肥一体化应用面积650万亩,农产品产量能够明显提高,质量得到明显改善,并且示范带动周边采用农业高效节水技术的总目标。

2017年3月31日山东省农业厅、山东省财政厅印发了《山东省2017年水肥一体化工程示范项目实施方案的通知》(鲁农财字[2017]28号),要求以县为主,科学制定发展目标;因地制宜、创

新技术模式，发展具有区域特色、作物特点的水肥一体化模式。济南市城乡水务局根据这一发展规划，于2017年7月5日印发了《关于核实扶持新型经营主体开展高效节水灌溉工程申报市财政补助项目的通知》（济水发[2017]157号），为更好地服务现代农业，在前期对各地需求调查摸底的基础上重新核实上报新发展高效节水灌溉的新型农业经营主体。

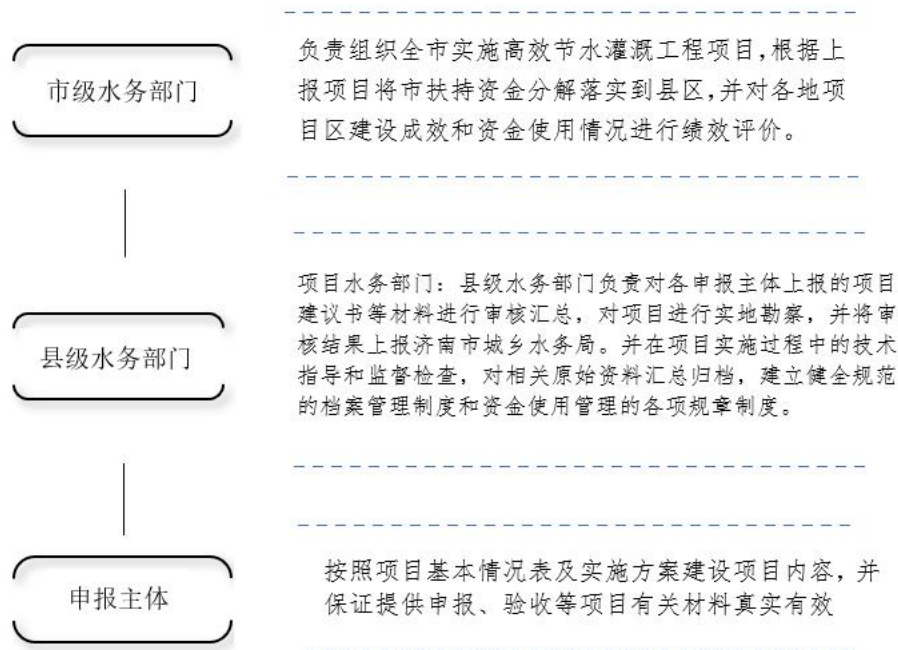
据此，2017年9月6日平阴县水务局下发了《关于济南市平阴县2017年高效节水灌溉工程市扶持项目实施方案的批复》（平水字[2017]163号），批复由济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司4家新型经营主体项目单位，建设高效节水灌溉面积3770亩，总投资920万元，项目正式立项。

### 3、项目组织实施

根据济南市城乡水务局《关于核实扶持新型经济主体开展高效节水灌溉工程申报市财政补助项目的通知》、平阴县水务局《关于济南市平阴县2017年高效节水灌溉工程是扶持项目实施方案的批复》等文件，项目建设按照“先批后建、先建后补、自下而上、分级负责”的原则开展。

县级水务部门负责对各申报主体上报的项目建议书等材料进行审核汇总，对项目进行实地勘察，并将审核结果上报济南市城乡水务局。并在项目实施过程中的技术指导和监督检查，并于2017年12月底前完成项目的绩效考核、竣工验收等工作，并及时将项目踏勘资料、受益主体同意实施项目证明、受益主体自筹资金方案、市补助资金申请表、施工合同、项目决算书、竣工验收报告等相关原始

资料汇总归档，建立健全规范的档案管理制度和资金使用管理的各项规章制度。市级水务部门负责按照“竞争立项、项目评审”的原则确定项目并进行公示，并在项目结束是对各地项目建设成效和资金使用情况进行绩效评价。



#### 4、项目预算及资金来源

平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目经济南市水利局、财政局评审后下达投资计划，涉及孝直镇、孔村镇、安城镇3个镇，济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司4家新型经营主体项目单位，建设高效节水灌溉面积3770亩，总投资920万元。其中市级财政补助资金415万元，其余资金505万元由项目单位自筹解决。具体明细如表1-1：

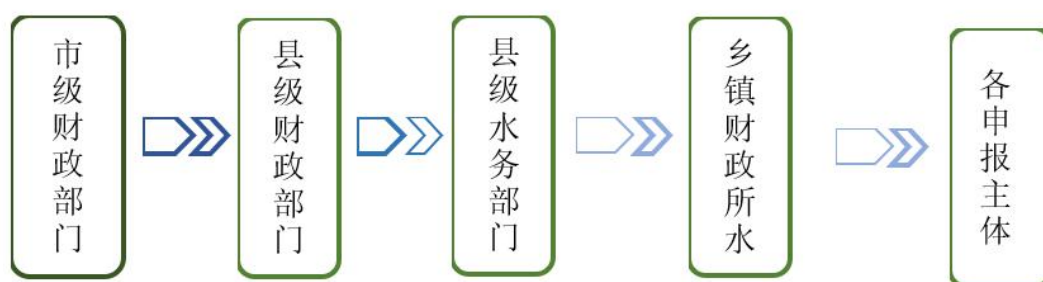
表 1-1、项目预算及资金来源明细表

单位：万元



经营主体项目单位	总投资	市政财政补助资金	自筹资金
济南海升农业有限公司	750	330	420
山东尤寨山生态果园发展公司	110	55	55
济南鑫汇生态观光农业有限公司	22	11	11
济南禾宝中药材有限公司	38	19	19
合计	920	415	505

具体资金拨付流程如下：



## 5、项目计划实施内容

2017年9月6日，平阴县水务局下发《关于济南市平阴县2017年高效节水灌溉工程市扶持项目实施方案的批复》（平水字[2017]163号），批复项目实施地点涉及孝直镇、孔村镇、安城镇3个镇，包括济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司4家项目执行单位，建设高效节水灌溉面积3770亩，具体批复实施内容如表1-2：

表 1-2、项目批复建设内容明细表

批复内容	具体批复明细	济南海升农业有限公司	山东尤寨山生态果园发展公司	济南鑫汇生态观光农业有限公司	济南禾宝中药材有限公司	合计
所在地		孝直镇付庄	孝直镇孔庄村	安城镇张天村	孔村镇北孙村、东天官村	
资金构成 (万元)	市级财政资金	330	55	11	19	415
	自筹资金	420	55	11	19	505
	资金构成小计	750	110	22	38	920

工程面积 (亩)	喷灌	面积				160	160
		种植作物				中药材	
	微喷	面积	2,000				2,000
		种植作物	胡萝卜				
	滴灌	面积	1,000	500	110		1,610
		种植作物	苹果	果树	樱桃		
	其他	面积					-
		种植作物					
	工程面积小计		3,000	500	110	160	3,770
主要建设 内容	泵房(座)		3		1		4
	蓄水池(座)		3				3
	配套潜水泵(套)			3	1		4
	变频控制系统(套)		3	3	1		7
	机压滴灌系统(套)			3			3
	自压滴灌系统(套)			1			1
	设计微灌自动化系(套)		3				3
	比例式施肥装置(套)				1		1
	施肥装置(套)		3				3
	过滤装置(套)				1		1
	砂石过滤装置(套)		4	2			6
	网式过滤装置(套)			4			4
	叠片式过滤装置(套)		12				12
	施肥和过滤装置(套)			52			52
	水表(套)		4	4	1		9
	水泵(套)		8				8
	输水管道(km)		195.291	13.08	2.928	6.926	218.225
	滴灌管(km)		189	114.3	27.4		330.7
	安装喷管支管首部控制装置(套)				33		33
	安装滴管支管首部控制装置(套)			52			52

田间自动化控制器（套）				3	3
控制阀门（套）		2	4	2	8
进排气阀（套）		10	4	2	16
安装电磁阀（套）	184			14	198
给水栓（套）		65	22	20	107
管件（套）		17,200	1,953		19,153
喷头（个）（套）	17,140			445	17,585

## （二）项目绩效目标

### 1、项目绩效总目标

以缓解地少水缺的资源环境约束为导向，以保障重要农产品有效供给和发展现代农业为目标，深入转变农业发展方式，通过新上喷灌、微喷、滴灌等措施集中建设规模化高效节水灌溉示范区，逐步建立有区域特色的节水灌溉工程体系，推广适宜的技术模式与先进设施，推进工程与农艺结合、水分与养分耦合，实现肥料与水资源高效利用，发展绿色、生态和高效农业，加快全省农业提质增效转型升级。

### 2、项目绩效具体目标

#### （1）数量目标

项目计划建设高效节水灌溉面积3770亩（新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程110亩，果树滴灌工程500亩，苹果滴灌1000亩，胡萝卜微喷2000亩，中药材喷灌160亩）；新建泵房4座；蓄水池3座；配套潜水泵4套、变频控制系统7套、机压滴灌系统3套、自压滴灌系统1套、比例式施肥装置1套、施肥装置3套、过滤装置1套、砂石过滤装置6套、网式过滤装置4套、叠片式过滤装置12套、施肥和过滤装置52套、水表9套、水泵8套；设计微灌自动化系统3套；铺设输水

管道218.225km、滴灌管330.7km；安装喷管支管首部控制装置33套、滴管支管首部控制装置52套、田间自动化控制器3套、控制阀门8套、进排气阀16套、电磁阀198套、给水栓107套、管件19153套、喷头17585个。

## （2）质量目标

施工质量符合设计要求，工程质量验收合格，合格率100%。

## （3）时效目标

项目在计划实施期间内（即2017年8月至2017年12月）实施完毕，且各时间节点均符合计划要求。

## （4）成本目标

项目成本目标：项目实施过程中能够通过编制实施方案、履行招投标程序等行为控制项目成本，项目实际支出低于预算成本且项目成本与预算的平均差异率小于等于20%。

## （5）效益目标

①社会效益包含两部分：A、项目实施完成后改善灌溉面积3770亩；B、项目实施完成后达到节省人工18850人次。

②经济效益包含四部分：A、通过项目实现节水69.24万立方米、实现节电23.37万KW·H；B、通过项目的实施，新的灌溉方式可减少耕地占用数量60.37亩，实现节约土地的经济效益；C、项目实施后节省肥料的使用数量13.04万kg，实现节约肥料的经济效益。

③生态效益包含两部分：A、项目实施完成后，能够有效地缓解区域水资源紧缺的矛盾，为区域农业生产、生活环境改善提供充沛的水源；B、对完善灌排设施，实现农田遇涝则排，逢旱能灌的良性循环产生积极作用。

④可持续影响包含三部分：A、项目完成后，果品产量实现增收 91.98 万 kg、产值增加 266.26 万元，蔬菜（含中药材）产量实现增收 312 万 kg，产值增加 686.40 万元；B、项目后续运行可持续性，项目成效可持续发挥；C、项目实施完成后灌溉保证率由项目实施前的 75% 提高到项目实施后的 90%。

### （6）群众满意度

项目执行单位的满意度，具体表现为对项目流程、扶持资金额度、扶持资金拨付、项目实施效果的满意度不低于 90%。

## 二、项目单位绩效报告情况

2018 年 12 月 21 日，平阴县水务局对项目进行了绩效自评并出具了《平阴县县级财政项目支出绩效自评报告》，在报告中具体阐述了项目基本情况、绩效表现及改进意见。

在项目单位自评报告中，制定了项目在数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度方面的中期目标及年度目标，具体明细如表 2-1：

表 2-1、项目单位设置绩效目标及完成情况

总体目标	中期目标（2017 年—2018 年）				年度目标		
	全面完成建设任务				全面完成建设任务		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标内容	指标值	二级指标	三级指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	完成节水灌溉面积	3770 亩	数量指标	完成节水灌溉面积	3770 亩
		质量指标	按设计要求完成节水工程	验收合格	质量指标	按设计要求完成节水工程	验收合格
		时效指标	及时发挥效益		时效指标	及时发挥效益	
		成本指标	建设投资预算范围内		成本指标	建设投资预算范围内	
效益指标	效益指标	经济效益指标	提供灌溉保证率		经济效益指标	提供灌溉保证率	

		年省工	2 万个		年省工	2 万个
	社会效益指标	增加节水意识, 建设节水型社会		社会效益指标	增加节水意识, 建设节水型社会	
	生态效益指标	改变灌溉模式, 改善生态环境		生态效益指标	改变灌溉模式, 改善生态环境	
	可持续影响指标	建设节水型社会具有深远影响		可持续影响指标	建设节水型社会具有深远影响	
满意度指标	服务对象满意度指标	满意		服务对象满意度指标	满意	

但评价发现, 项目自评报告存在项目绩效目标不完整或绩效目标不明确的情况, 行业专家通过对各个项目执行单位提供的实施方案的研究, 认为各个实施方案中的产出和效果基本能够客观、科学的反映项目的绩效目标, 故评价组根据相关资料, 在与委托方及平阴县水务局充分沟通的基础上, 补充完善了绩效目标, 绩效目标对比如表2-2所示:

表 2-2、项目绩效目标对比表

绩效目标	本次绩效自评目标				本次绩效评价制定目标		
总体目标	全面完成建设任务				以缓解地少水缺的资源环境约束为导向, 以保障重要农产品有效供给和发展现代农业为目标, 深入转变农业发展方式, 通过新上喷灌、微喷等措施集中建设规模化高效节水灌溉示范区, 逐步建立有区域特色的节水灌溉工程体系, 推广适宜的技术模式与先进设施, 推进工程与农艺结合、水分与养分耦合, 实现肥料与水资源高效利用, 发展绿色、生态和高效农业, 加快全省农业提质增效转型升级。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标内容	指标值	二级指标	三级指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	完成节水灌溉面积	3770 亩	数量指标	项目产出数量完成率	项目计划建设高效节水灌溉面积 3770 亩 (新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程 110 亩, 果树滴灌工程 500 亩, 苹果滴灌 1000 亩, 胡萝卜微喷 2000 亩, 中药材喷灌 160 亩); 新建泵房 4 座; 蓄水池 3 座; 配套潜水泵 4 套、变频控制系统 7 套、机压滴灌系统 3 套、自压滴灌系统 1 套、比例式施肥装置 1 套、施肥装置 3 套、过滤装置 1 套、砂石过滤装置 6 套、网式过滤装置 4 套、叠片式过滤装置 12 套、施肥和过滤装置 52 套、水表 9 套、水泵 8 套; 设计微灌自动化系统 3 套; 铺设输水管道 218.225km、滴灌管 330.7km; 安装喷管支管首部控制装置 33 套、滴管支管首部控制装置 52 套、田间自动化控制器 3 套、控制阀门 8 套、进排气阀 16 套、电磁阀 198 套、给水栓 107 套、管件 19153 套、喷头 17585 个。
		质量指标	按设计要求完成节水工程	验收合格	质量指标	质量达标率	施工质量符合设计要求, 工程质量验收合格, 合格率 100%。
		时效指标	及时发挥效益		时效指标	完成及时率	项目在计划实施期间内 (即 2017 年 8 月至 2017 年 12 月) 实施完毕, 且各时间节点均符合计划要求



	成本指标	建设投资预算范围内		成本指标	成本控制情况	项目实施过程中通过编制实施方案、履行招投标程序行为控制项目成本
					成本节约率	项目实际支出低于预算成本，项目预算平均差异率不高于 20%
效益指标	经济效益指标	提供灌溉保证率		经济效益指标	节水效益	实现节水 692400 立方米
		年省工	2 万个		节能效益	实现节电 233700KW·H
					节肥效益	节省肥料 130400kg
					节地效益	减少耕地占用量 60.37 亩
	社会效益指标	增加节水意识，建设节水型社会		社会效益指标	改善灌溉面积	项目实施完成后改善灌溉面积 3770 亩
					节省人工数	项目实施完成后达到节省人工 18850 人次
	生态效益指标	改变灌溉模式，改善生态环境		生态效益指标	缓解区域水资源紧缺的矛盾	项目实施完成后，能够有效地缓解区域水资源紧缺的矛盾，为区域农业生产、生活环境改善提供充沛的水源
					农田灌溉的良性循环作用	项目实施对完善灌排设施，实现农田遇涝则排，逢旱能灌的良性循环产生积极作用
	可持续影响指标	建设节水型社会具有深远影响		可持续影响指标	果品产量实现增收	果品产量实现增收 919800kg，产值增加 266.26 万元
					蔬菜产量实现增收	蔬菜产量（包含中药材）实现增收 3120000kg，产值增加 686.4 万元
					项目后续运行可持续性	项目后续运行可持续性，项目成效可持续发挥
					灌溉保证率	项目实施完成后灌溉保证率由项目实施前的 75% 提高到项目实施后的 90%
满意度指标	服务对象满意度指标	满意		服务对象满意度指标	项目执行单位对项目流程的满意度	90.00%
					项目执行单位对资金扶持额度的满意度	90.00%
					项目执行单位对扶持资金拨付流程的满意度	90.00%
					项目执行单位对项目实施效果的满意度	90.00%

### 三、绩效评价工作情况

#### （一）绩效评价目的

根据设定的项目绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目从决策、管理、绩效三个方面进行客观、公正的综合评判并形成结论，发现决策和执行中的问题，提出改进管理的意见建议。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

### 1、绩效评价原则、评价方法

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》的规定，本次绩效评价方法主要采用比较法、因素分析法及公众评判法三种方式进行评价。

（1）比较法，通过对绩效目标与实施效果综合分析绩效目标实现程度。

（2）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。通过对不同因素所占权重进行评比，进行综合分析。

（3）公众评判法，通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对项目财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，聘请相关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益。

### 2、绩效评价指标体系

#### （1）指标体系设计的总体思路

评价指标体系包括共性指标和个性指标，根据平阴县财政局《关于印发〈平阴县县级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（平财字〔2016〕28号）的要求，共性指标系根据《财政支出绩效评价共性指标框架》进行设置，个性指标由绩效评价组根据项目的实际情况，参照已有评价办法，以共性为准，吸收、融合业务主管部门的绩效评价标准，在共性指标体系框架内进一步细化、调整设置。

根据项目实际情况及与业务主管部门沟通，评价组进一步细化出四级指标，并且根据项目特点对项目绩效指标的二级权重做出了



部分调整，将项目产出指标的10分调整至项目效益指标中，各指标明细详见表3-1：

表 3-1：项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准
项目决策 (10分)	项目立项 (6分)	战略目标适应性	战略目标适应性	2	对项目与部门战略目标的适应性进行评价。	该项分值 2 分。对照项目设计报告、立项批复等文件，项目立项符合部门目标，并符合相关政策发展得 2 分，每发现一处不符扣 0.5 分，均不符合或不相关则不得分。
		立项依据充分性	立项依据充分性	2	对项目立项是否有充分的依据，是否符合国家、本市及县区的相关规定进行评价	该项分值 2 分。项目立项依据充分，符合国家相关法律法规得 1 分；项目立项与项目实施单位责密切相关得 1 分。否则每发现一处不符扣 0.5 分，均不符合或不相关不得分。
		项目立项规范性	项目立项规范性	2	对项目的申请、设立过程是否符合相关要求评价	该项分值 2 分。项目已按照规定的程序申请设立；项目所提交的文件、材料符合相关要求；项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等得 2 分，每发现一处不符扣 0.5 分，均不符合或不相关不得分。
	项目目标 (4分)	绩效目标合理性	绩效目标的政策相符性及合理性	2	对项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际进行评价。	该项分值 2 分。项目是为促进事业发展所必需的得 1 分，否则不得分；项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，得 0.5 分，否则发现一处不符合扣 0.1 分；绩效目标与相应预算存在必然关联性，得 0.5 分，否则发现一处不符合扣 0.1 分。
			绩效目标细化程度	1	对绩效目标是否细化，指标内容是否清晰进行评价	该项分值 1 分。项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了细化的绩效指标，得 1 分，数量、质量、成本、时效未细化，每项扣 0.2 分；效益（社会、经济、生态、可持续性、满意度）未细化的，其未细化的效益部分，每项扣 0.04 分，效益整体未细化的，扣 0.2 分。
		绩效目标明确性	绩效目标量化程度	1	对绩效目标是否量化，指标内容是否清晰进行评价	该项分值 1 分。项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了可量化的绩效指标，得 1 分，数量、质量、成本、时效未量化，每项扣 0.2 分；效益（社会、经济、生态、可持续性、满意度）未量化的，其未量化的效益部分，每项扣 0.04 分，效益整体未量化的，扣 0.2 分。

项目管理 (25 分)	投入管理 (8 分)	预算执行率	项目支出与预算的符合性	2	对项目支出是否符合预算的要求, 调整是否有完备的手续进行评价。主要表现为项目支出是否与预算表及批复一致	该项分值 2 分。项目支出符合预算的要求, 调整有完备的手续, 得 2 分; 若支出与预算内容相符且偏差率不超过 50%, 得 1 分; 以上每发现一项不符扣 0.4 分
			项目支出与预算执行进度的相符性	2	对项目支出是否符合项目预算执行进度要求 (实际支出资金/预算数×100%)	该项分值 2 分, 若项目未完成, 指标分值=预算执行率×指标满分 1 分, 若项目已完成结余或超预算资金在 10% 以内, 得满分, 但结余或超预算资金占项目资金 20% 以上, 则三级指标不得分;
		配套资金到位率	财政资金到位率	1	对中央、省、市级财政资金到位情况进行评价 (到位率=实际到位资金/计划投入资金×100%)。实际到位资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内实际落实到具体项目的资金。计划投入资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内计划投入到具体项目的资金。	该项分值 1 分。指标分值=资金到位率*指标满分 1 分, 指标得分不超过 1 分。
			自筹资金到位率	1	对配套资金到位情况进行评价 (到位率=实际到位资金/计划投入资金×100%)。实际到位资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内实际落实到具体项目的资金。计划投入资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内计划投入到具体项目的资金。	该项分值 1 分。指标分值=资金到位率*指标满分 1 分, 指标得分不超过 1 分。
		到位及时率	财政资金到位及时率	1	对财政资金到位及时性进行评价 (到位及时率=及时到位资金/应到位资金×100%)。及时到位资金: 截至规定时点实际落实到具体项目的资金。应到位资金: 按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。	该项分值 1 分。指标分值=到位及时率*指标满分 1 分, 指标得分不超过 1 分。
			自筹资金到位及时率	1	对配套资金到位及时性进行评价 (到位及时率=及时到位资金/应到位资金×100%)。及时到位资金: 截至规定时点实际落实到具体项目的资金。应到位资金: 按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。	该项分值 1 分。指标分值=资金到位率*指标满分 1 分, 指标得分不超过 1 分。

	财务管理 (8分)	资金使用 情况	资金使用合 规性	1	对专项资金的使用范围、支 出依据是否合理进行进行评 价。主要表现为项目单位在 资金使用方面是否符合国家 财经法规和财务管理制度以 及有关专项资金管理办法的 规定；项目的重大开支是否 经过评估认证；是否符合项 目预算批复或合同规定的用 途；是否存在截留、挤占、 挪用、虚列支出等情况	该项分值1分。未专项核算的， 扣1分，支出依据不合规的，发 现1处扣0.2分；项目的重大开 支未经过评估认证的，每发现一 处扣0.2分；发现项目资金使用 范围与项目预算批复或合同规 定的用途不符的，每发现一处扣 0.2分；发现挤占、挪用、截留、 改变用途问题，发现1处扣0.2 分；若项目20%以上资金存在问 题则二级指标整体不得分。
			资金拨付的 合规性	1	对专项资金审批、拨付手续， 拨付程序，拨付进度是否规范 进行评价。主要表现为和对 专项资金分配是否合理， 是否存在审批、支付手续不 规范、不严谨的情况。	该项分值1分。审批、拨付手 续不够规范、程序不够严谨，发 现1处扣0.2分。若项目20%以上 资金违反资金管理办法相关规 定，则二级指标整体不得分。
		财务（资 产）管理 制度健全 性	资金管理制 度的健全性	1.5	对项目单位是否已制定或具 有相应的项目资金管理办法 进行评价。	该项分值1.5分。项目资金管理 措施和制度健全，得1.5分，制 度与措施不健全扣0.75分，无 完备制度不得分。
			资金管理制 度的相符性	1.5	对项目资金管理办法是否符 合相关财务会计制度的规定 进行评价	该项分值1.5分。项目资金管理 办法符合财务会计制度的相关 规定，财务信息真实准确得1.5 分，发现每一项不符扣0.2分
		财务监控 有效性	财务监控机 制的健全性	1	对项目单位是否已制定或具 有相应的监控机制进行评 价。主要表现为项目单位是 否建立健全财务监控机制， 机制中是否建立健全了货币 资金内控制度、采购及付款 制度等。	该项分值1分。已建立立监控机 制且监控机制健全得1分，否则 每发现一处漏项扣0.1分。
			财务监控的 规范、有效 性）	1	对项目单位是否采取了相应 的财务检查等必要的监控措 施或手段进行评价。主要表 现为项目单位制定的监控机 制是否存在缺陷、财务监控 的技术手段是否需要改进， 财务监控机制是否适应实际 工作需要。	该项分值1分。财务监控严格按 照相关制度执行且执行有效得1 分，发现异常不规范处扣0.1分， 直至0分。
	项目成本差 异		1	对项目单位是否按项目进行 成本核算，以及项目成本差 异情况进行评价	该项分值1分。项目单位未按项 目进行成本核算，此项不得分； 已按项目进行成本核算，但由于 项目财务监控不严格造成项目 成本差异，每发现一处扣0.2分。	
	项目实施 (9分)	项目管理 制度健全 性	业务管理制 度的健全性	1	对项目单位是否已制定或具 有相应的业务管理制度进行 评价，主要体现在单位是否 建立了《项目管理制度》、 《专项资金管理制度》、《人 事管理制度》、《档案管理 制度》、《内部监控制度及 《处置预案》等制度	该项分值1分。若项目主管单位 业务管理制度健全得0.5分，项目 执行单位业务管理制度健全的 0.5分。否则以上制度少一 项，扣0.02分；若项目单位 未建立业务管理制度，则该三 级指标不得分。

			业务管理制度的合法、合规、完整性	2	对项目单位业务管理制度是否合法、合规、完整进行评价。主要体现在项目单位制订的业务管理制度是否符合国家相关法律法规、是否与项目整体目标相符、是否完整。	该项分值 2 分。若项目执行单位业务管理制度合法、合规得 0.5 分，架构、内容完整得 0.5 分，项目主管部门业务管理制度合法合规的 0.5 分，架构、内容完整得 0.5 分，否则每发现一处不合规或不完整之处，扣 0.2 分，无管理制度或制度不合规不得分。
			项目执行的规范性	1	对项目实施是否遵守相关法律法规和业务管理规定进行评价，主要表现在项目实施时是否能够完全按照制定流程和计划执行，符合相关规定。	该项分值 1 分。项目单位日常管理、项目的实施能够完全按照各项管理制度执行，符合相关法律法规，得 1 分，否则出现一处不符扣 0.2 分，直至 0 分。
		项目管理制度执行的有效性	项目调整及支出调整手续的完备性	1	对项目调整及支出调整手续是否完备进行评价	该项分值 1 分。项目单位预算调整按照规定程序和权限进行，得 0.5 分；手续完备，资料齐全得 0.5 分。否则每发现一处不合规之处，扣 0.2 分，直至 0 分。
			项目档案管理情况	1	对项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全、及时归档、项目档案管理是否有专人管理、保存是否符合要求进行评价。	该项分值 1 分。项目档案资料齐全，得 0.5 分，评价专家发现应有未有的资料，如项目合同书、验收报告、技术鉴定等，缺一项扣 0.1 分，扣完为止；项目档案管理有专人管理得 0.5 分，否则不得分。
			项目实施条件的落实情况	1	对项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位进行评价	该项分值 1 分，人员安排得当得 0.3 分，资金安排得当得 0.4 分，组织实施条件落实得 0.3 分，否则每发现一处落实不到位情况，扣 0.1 分，直至 0 分。
			项目质量或标准的健全性	1	对项目是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准进行评价	该项分值 1 分。项目具有完备的质量与标准要求，得 1 分；制定了标准要求，但落实措施、工作步骤和时间安排等不完善的，缺少一种扣 0.2 分，扣完为止；未制定标准要求的不得分。
			项目质量检查、验收等的控制情况	1	对项目是否已采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段进行评价	该项分值 1 分。项目单位采取了相应的项目质量检查、验收等措施，对项目质量检查、验收等的管理控制情况好，得 1 分，否则项目验收、质检程序每发现一处不完备之处扣 0.1 分，未验收或未制定相应措施则不得分。

项目 绩效 (65 分)	项目 产出 (20 分)	实际完成 率	项目产出数 量完成率	10	对照绩效目标, 对项目完成情况进行评价【完成率=(实际完成量/计划完成量)×100%】	项目计划建设高效节水灌溉面积3770亩(新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程110亩, 果树滴灌工程500亩, 苹果滴灌1000亩, 胡萝卜微喷2000亩, 中药材喷灌160亩); 新建泵房4座; 蓄水池3座; 配套潜水泵4套、变频控制系统7套、机压滴灌系统3套、自压滴灌系统1套、比例式施肥装置1套、施肥装置3套、过滤装置1套、砂石过滤装置6套、网式过滤装置4套、叠片式过滤装置12套、施肥和过滤装置52套、水表9套、水泵8套; 设计微灌自动化系统3套; 铺设输水管道218.225km、滴灌管330.7km; 安装喷管支管首部控制装置33套、滴管支管首部控制装置52套、田间自动化控制器3套、控制阀门8套、进排气阀16套、电磁阀198套、给水栓107套、管件19153套、喷头17585个。该项分值10分。指标分值=实际完成率*指标满分10分, 指标得分不超过10分。
		完成及时 率	项目实施的 及时性	2	对项目实施的及时性进行评价【进度控制日完成率: 实际完成情况/计划完成情况×100%】	该项分值2分。指标分值=进度控制日完成率*指标满分2分, 指标得分不超过2分。
			项目整体进 度实施的合 理性	2	对项目整体进度实施的合理性进行评价	该项分值2分。项目整体进度与计划进度完全相符得2分, 存在不符情况每项扣0.2分。
		质量达标 率	项目工程质 量达标率	2	对照绩效目标, 对项目实施质量达标情况进行评价【质量达标率=(质量达标产出量/计划完成产出数量×100%)】	该项分值2分。指标分值=质量达标率*指标满分5分, 指标得分不超过5分
		成本节约 率	成本(预算) 控制率	2	对照绩效目标, 对项目成本(预算)控制情况进行评价	该项分值2分, 项目成本控制情况好得1分, 项目按规定履行招标投标程序等成本控制行为得1分。
			成本(预算) 节约率	2	对照绩效目标, 对项目成本(预算节约情况进行评价, 主要表现为项目执行单位支出与预算差异情况, 项目预算差异率=(项目预算成本-项目实际成本)/项目预算成本*100%	该项分值2分, 项目成本与预算的平均差异率小于等于20%得满分, 高于50%, 本级指标不得分。其余按照指标分值=项目预算差异率*2
	项目 效益 (45 分)	社会效 益)	改善灌溉面 积	2	项目实施改善灌溉面积的情况进行评价	项目实施改善灌溉面积3770亩, 指标分值2分, 得分=实际改善灌溉面积/计划改善灌溉面积*指标分值2分, 指标分值不超过2分。
			节省人工数	3	项目实施完成后能够达到节省人工情况进行评价	项目实施完成后, 4家共节省人工数为18850人次, 指标分值3分, 得分=实际节省人工个数/计划节省人工个数*指标分值3分, 指标分值不超过3分。
		经济效益	节水效益	5	项目实施时后节水效益情况进行评价	项目完成后, 实现节水692400m <sup>3</sup> , 按照实施方案中单价进行计算产值。指标分值5分, 得分=实际节水效益/计划节水效益*指标分值5分, 指标分值

					不超过 5 分。
		节能效益	2	项目实施后节电效益情况造成的经济效益进行评价	项目完成后, 实现节电 233700KW/H, 按照实施方案中单价进行计算产值。指标分值 2 分, 得分=实际节电效益/计划节电效益*指标分值 2 分, 指标分值不超过 2 分。
		节肥效益	2	项目实施后, 节约肥料造成的经济效益进行评价。	指标分值 2 分, 根据专家评判, 项目节肥数量 130400kg 是否符合国家相关行业标准, 符合得 0.5 分, 不符不得分; 其余按照实施方案中单价进行计算产值。得分=实际节肥效益/计划节肥效益*1.5 分
		节地效益	2	项目实施后, 灌溉方式可减少耕地占用数量造成的经济效益进行评价。	指标分值 2 分, 根据专家评判, 项目节地数量 60.37 亩是否符合国家相关标准, 符合得 0.5 分, 不符不得分; 其余得分=年增产值/种植面积*节地亩数*1.5 分计算
	生态效益	缓解区域水资源紧缺的矛盾	5	项目实施后, 有效地缓解了区域水资源紧缺的矛盾情况进行评价	指标分值 5 分, 根据专家评判, 对有效地缓解区域水资源紧缺的矛盾, 为区域农业生产、生活环境改善提供充沛的水源情况进行评价
		农田灌溉的良性循环作用	5	项目实施后, 对农田灌溉的良性循环作用进行评价	指标分值 5 分, 根据专家评判, 对完善灌排设施, 实现了农田遇涝则排, 逢旱能灌的良性循环作用进行评价
	可持续影响	果品产量实现增收	2	项目实施对果品产量实现增收情况造成的经济效益进行评价	项目完成后, 果品产量实现增收合计 919800 千克, 按照实施方案中单价进行计算产值。指标分值 2 分, 得分=实际增收/计划增收*指标分值 2 分, 指标分值不超过 2 分。
		蔬菜产量实现增收	2	项目实施对蔬菜产量实现增收情况造成的经济效益进行评价	项目完成后, 蔬菜产量实现增收 3120000 千克, 按照实施方案中单价进行计算产值。指标分值 2 分, 得分=实际增收/计划增收*指标分值 2 分, 指标分值不超过 2 分。
		项目后续运行可持续性	2	项目后续可持续运行情况, 主要表现为项目单位是否对未来项目开展进行合理规划。	该项分值 2 分。由专家根据项目执行单位后期开展的合理规划结合群众满意度进行评价进行赋分。
		灌溉保证率	3	项目实施灌溉保证率提高情况进行评价	项目实施灌溉保证率由项目实施前的 75%提高到项目实施后的 90%, 指标分值 3 分, 达到 90% 得满分, 低于 75% 不得分, 90%-75% 之间每降一个百分点扣 0.2 分, 扣完为止。

		社会公众或服务对象满意度	直接受益主体满意度	10	直接受益主体的满意度进行评价,具体表现为对项目流程、扶持资金额度、扶持资金拨付、项目实施效果的满意度不低于 90%。	按照项目流程、扶持资金额度、扶持资金拨付、项目实施效果四方面满意度的算术平均数进行统计;满意度 90%以上为满分,满意度小于 90%大于等于 50%按比例扣除相应得分,满意度低于 50%指标不得分,指标分值=(满意率-50%) / (90%-50%) *指标满分值 10 分,指标得分不超过 10 分。
--	--	--------------	-----------	----	--	---

### (三) 绩效评价工作过程

#### 1、前期准备

我所进行绩效评价前期准备阶段主要包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等方面。

##### (1) 成立评价工作组

我所根据平阴县财政局的委托要求及项目的情况成立 1 个评价组,组长由富有多年绩效评价经验的注册会计师担任,同时根据项目内容聘请相关行业专家,评价组成员多为连续多年参与绩效评价的人员。评价组成员组成如下:

序号	姓名	职务	专业	所在单位	执业资格(或职称)	分工	分工内容
1	张玲	副所长	会计学	山东光大恒泰会计师事务所	注册会计师、注册税务师	项目总协调兼组长	项目总协调、与项目实施单位座谈、审核方案底稿和绩效评价报告
2	尹睿聪	部主任	会计学	山东光大恒泰会计师事务所	中级会计师	项目副组长	编制实施方案、编制调查问卷、与项目实施单位座谈、审核组员工作结果、负责与项目实施单位沟通、编制报告
3	王华振	项目经理	会计学	山东光大恒泰会计师事务所	高级会计师	成员	项目资金使用合规性审核、政策性资料收集和核查、群众调查
4	王海静	审计助理	会计学	山东光大恒泰会计师事务所	初级会计师	成员	协助进行资料审核、群众调查
5	闫运国		大学	山东三强建设咨询有限公司	注册建造师	外聘工程专家	论证实施方案;参与项目现场查勘;对项目产出、质量、效果进行评价;
6	李冰		大学	山东省水利科学研究院	工程师	外聘行业专家	论证实施方案;参与项目现场查勘;对项目产出、质量、效果进行评价。

7	王景珉		博士	山东大学财经学院		外聘绩效评价专家	负责绩效评价工作的指导
---	-----	--	----	----------	--	----------	-------------

根据平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目绩效评价的需要，我所特聘请注册建造师闫运国同志及山东省水利科学研究院的李冰同志和山东财经大学的王景珉教授担任此次评价的工程、行业和绩效评价专家，负责对平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目的实施合理性、项目性价比、项目成果效益等方面进行评价。

工程专家闫运国同志简介：1965年11月出生。所学专业为土木工程，已取得国家注册建造师资格。多年从事土木工程建造、土木工程造价咨询工作，现任山东三强建设咨询有限公司项目经理，主要负责山东省电信集团济南、淄博、德州、东营四个地市的机房楼建设，任造价咨询方负责人。

行业专家李冰同志简介：1984年6月出生。所学专业为环境工程，大学本科学历，工程师。多年从事农田水利、水资源与水环境研究和开发工作。近年来，参加国家重点研发计划、国家科技支撑计划、水利部、省科技厅、省财政厅、省水利厅等课题12项；获省水利科技进步奖2项、省软科学奖3项；参与出版专著2部，在省级以上刊物上发表论文6篇；获发明专利2项、实用新型专利3项；参与编制山东省地方标准2项；负责及参与小型农田水利重点县、农田水利项目县、高标准农田建设、灌区续建与节水改造等技术开发项目100余项。

绩效评价专家王景珉同志简介：山东大学经济学院应用经济学博士后，山东财经大学教授、硕士生导师。多次任山东省财政厅绩效评价工作的绩效评价专家，参与并指导绩效评价工作。

## （2）开展前期调研



评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进行了解和调查，在对项目了解的基础上与平阴县水务局及行业专家沟通和座谈，最终通过网络等途径调查的资料进行修正，为编制评价方案奠定基础。

### （3）明确项目绩效目标

评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料结合项目出具的绩效自评报告与平阴县水务局充分沟通后，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。

（4）设计绩效评价指标体系。评价人员经与平阴县财政局及平阴县水务局充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

（5）确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。

（6）确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。

（7）确定评价范围。根据委托方要求，由于项目所涉受益单位地点均位于平阴县内，且相对集中，故对项目全部实施现场评价。

（8）编制社会调查方案。评价人员根据平阴县财政局、平阴县水务局的要求，选用问卷调查法、访问调查法进行社会调查，根据项目情况，分别设计问卷调查内容和管理部门访谈提纲，对各类项目单位以调查问卷的形式进行调查，对各级管理部门采取访谈的形式进行调查。

(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目执行单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目执行单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，经与平阴县财政局、平阴县水务局以及行业专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。

(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与平阴县水务局沟通，根据项目执行单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行调整，征求绩效专家及行业专家的意见，根据专家意见修改完善后，书面征求项目主管部门（单位）意见；根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。

## 2. 组织实施

组织实施阶段主要包括下达绩效评价资料清单、资料收集与核查、确定绩效评价方法、现场评价、形成绩效评价结果等。

(1) 下达绩效评价资料清单。我所评价人员根据委托方要求和评价实施方案，拟定绩效评价资料清单，通过平阴财政绩效评价科及农财科通知平阴县水务局。

(2) 资料收集与核查。我所评价人员对所有项目执行单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目执行单位提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

(3) 现场评价。首先对平阴县水务局报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并进行问卷调查。通过对被调查对象发放二维码调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。随后组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括：

1>听取情况介绍。听取项目执行单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

2>实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

3>资料核查。根据项目执行单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果，通过查阅相关资料等手段，对项目执行单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经项目执行单位负责人现场签字并加盖公章后，记入评价工作底稿。

4>分析评价。以项目执行单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目执行单位的项目决策、项目管理、项目绩效三方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行

相关原因分析。

(4) 形成绩效评价结果。对绩效评价情况进行梳理、汇总的基础上，形成项目绩效评价结果。运用规范的统计分析方法，得出项目评价最终结果。在上述评价结论的基础上，评价组与专家、业务主管部门、业务主管处室着眼于项目总体目标完成情况，从政策效果、预算管理、项目管理、可持续发展等角度，对项目评价结论及得分进行总体评判和调整，形成最终评价结果。

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分为100分，绩效评级分优、良、合格、不合格。评价得分高于90分（含90分）的，绩效评级为优；得分在75（含75分）—90分的，绩效评级为良；得分在60（含60分）—75分的，绩效评级为合格；得分在60分以下的，绩效评级为不合格。

#### 四、绩效评价指标分析情况

##### （一）项目资金情况分析

根据评价指标体系，涉及项目资金情况的指标主要系项目管理中的投入管理指标和财务管理指标，涉及一级指标 1 个，二级指标 2 个，三级指标 6 个，四级指标 13 个，指标分值 16 分，经评价组评价分析后，指标扣分 2.41 分，资金情况得分 13.59 分，得分率为 84.94%。具体明细如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	扣分	最终得分
项目管理 (16分)	投入管理 (4分)	配套资金到位率 (2分)	财政资金到位率	1	0	1
			自筹资金到位率	1	0	1
		到位及时率 (2分)	财政资金到位及时率	1	0	1
			自筹资金到位及时率	1	0	1
	财务	资金使用情况	资金使用合规性	1	0.2	0.8

	管理 (12分)	(2分)	资金拨付的合规性	1	0.4	0.6
		预算执行率 (4分)	项目支出与预算的符合性	2	0.4	1.6
			项目支出与预算执行进度的相符性	2	0	2
		财务(资产)管 理制度健全性 (3分)	资金管理制度的健全性	1.5	0	1.5
			资金管理制度的相符性	1.5	0	1.5
		财务监控 有效性 (3分)	财务监控机制的健全性	1	0.2	0.8
			财务监控的规范、有效性	1	0.2	0.8
			项目成本差异	1	1	0
分值合计				16	2.41	13.59

## 1. 项目资金到位情况

涉及项目项目资金到位情况的指标主要系投入管理指标，涉及三级指标 2 个，四级指标 6 个，指标分值 4 分，经评价组评价分析后，指标得分 4 分，得分率为 100%。

### (1) 财政专项资金到位情况

2017 年 9 月济南市财政局及济南市城乡水务局联合下发《关于下达 2017 年高效节水灌溉工程市级扶持项目资金计划的通知》(济水发[2017]274 号)分解下达至平阴县财政局市级财政专项资金 415 万元，2017 年 10 月，平阴县财政局印发《关于下达市财政高效节水灌溉工程项目预算指标的通知》(平财农指[2017]107 号)，将高效节水灌溉工程项目市级财政资金预算指标 415 万元拨付至平阴县水务局。平阴县水务局分别于 2018 年 10 月、11 月拨付孝直镇财政所、孔村镇财政所、安城镇财政所高效节水灌溉工程款 385.00 万元、19.00 万元、11.00 万元。

截至 2018 年 12 月 31 日，市级财政补助资金已拨付至平阴县水务局，并由平阴县水务局按照资金计划足额拨付至各乡镇财政所，财政专项资金到位率为 100%。具体拨付明细如表 4-1：

表 4-1 项目收入、支出明细表

单位：万元

收入			支出			
日期	凭证号	金额	日期	凭证号	摘要	金额
2017.1	记-0009	415.00	2018.1	记-0004	付孝直镇 2017 年市级高效节水灌溉工程款	385.00
			2018.11	记-0012	付孔村镇 2017 年市级高效节水灌溉工程款	19.00
			2018.11	记-0012	付安城镇 2017 年市级高效节水灌溉工程款	11.00
合计		415.00	合计			415.00

另外，项目资金于 2017 年 1 月已全部到位，根据《平阴县 2017 年高效节水灌溉工程市级扶持项目县级验收意见书》，各项目承担单位于 2018 年 7 月前已全部完成，资金到位及时率为 100%。

## （2）自筹资金到位情况

根据项目立项文件《关于济南市平阴县 2017 年高效节水灌溉工程市扶持项目实施方案的批复》（平水字[2017]163 号）项目投资计划涉及济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司四家项目执行单位，项目总投资 920 万元，其中市级财政资金 415 万元，其余资金 505 万元由各项目执行单位自筹解决。各项目执行单位自筹资金系根据项目实施进度陆续投入到位，自筹资金到位及时率为 100%。截至 2018 年 12 月 31 日，项目已全部完成，实际自筹资金总投入 499.90 万元，自筹资金实际到位率为 98.99%，由于项目已全部完成，故自筹资金到位率指标不予扣分。

## 2. 财务管理情况（总分 12 分，得分 9.59）

涉及项目项目资金到位情况的指标主要系财务管理指标，涉及三级指标 4 个，四级指标 9 个，指标分值 12 分，经评价组评价分析后，指标得分 9.59 分，得分率为 79.92%。

### （1）资金使用情况

根据项目县区主管部门提供的收入支出明细账及记账凭证等相关财务资料，平阴县水务局 2017 年 10 月收到项目市级财政补助资金 415.00 万元计入“财政补助收入/项目支出/2017 年市级高效节水灌溉工程”科目，2018 年 10 月、11 月拨付市级财政补助资金时通过“事业支出/项目支出/2017 年市级高效节水灌溉工程 415”科目进行核算，项目收支均已做到专项核算。

项目执行单位递交经施工单位、项目乡镇、项目执行单位、三方签字盖章的《农业专项资金报账申请表》及经项目村、项目乡镇、项目施工单位、项目执行单位四方签字盖章的《工程质量验收单》，经项目主管单位审核后出具签字盖章后的《农业财政项目建设进度审核表》同意拨付工程款并报财务部审核

存在问题：评价发现，一是项目未提供各项目执行单位的实际核算资料，项目整体专项核算情况无法落实，根据评分标准，资金使用合规性指标扣除 0.2 分；二是项目存在执行单位递交的《工程质量验收单》中均无监理单位审核并且验收单中除济南鑫汇生态观光农业有限公司外均无项目村盖章签字，根据评分标准，资金拨付的合规性指标扣除 0.4 分。

## （2）预算执行情况

2018 年 9 月 18 日，平阴县财政局及平阴县水务局联合委托济南舜天兆信工程项目管理有限公司进行项目结算并出具了报告号为鲁舜天基咨字【2018】第 556 号、鲁舜天基咨字【2018】第 533 号、鲁舜天基咨字【2018】第 528 号、鲁舜天基咨字【2018】第 557 号的项目报告书，报告书中表示项目最终审定造价为 914.9 万元，其中：济南海升农业有限公司最终审定结算造价 750.60 万元、山东尤



寨山生态果园发展公司最终审定结算造价 106.37 万元、济南鑫汇生态观光农业有限公司最终审定结算造价 21.32 万元、济南禾宝中药材有限公司 36.58 万元。财政资金预算执行率为 100%，具体资金使用明细如表 4-2。

表 4-2：项目资金使用情况表

单位：万元

单位	建设完成内容	项目结算金额	其中：财政专项资金	财政资金占比	自筹资金
济南海升农业有限公司	泵房 4 座；蓄水池 4 座；微灌自动化系统 3 套；安装电磁阀 165 套；配套水泵 10 套；变频控制系统 3 套；砂石过滤系统 4 套；叠片式过滤装置 12 套；施肥装置 4 套；水表 4 套；铺设各型号输水管道 195.291km；滴灌管 189km；安装喷头 1.714 万个；灌溉项目区总面积 3000 亩。	750.63	330.00	43.96%	420.63
山东尤寨山生态果园发展有限公司	控制水肥一体化果树灌溉工程 500 亩；自压滴管系统 1 套；配套变频控制系统各 1 套；自动反冲洗碟片过滤装置 1 套；水表 1 套；铺设输水管道 13.26km；滴灌管 105.57km；控制阀门 2 套；进排气阀 1 套等	106.37	55.00	51.71%	51.37
济南鑫汇生态观光农业有限公司	新建泵房一间；配套潜水电泵、变频控制系统过滤装置、比例式施肥装置、水表各 1 套；铺设输配水管道 3.363km，其中铺设 D110PVC 管道 1.365km，D75PVC 管道 0.158km，D50PVC 管道 12km，D50PE 管道 1.72km；滴灌管 36km；安装喷灌支管首部控制装置 27 套；控制阀门 3 套；进排气阀 3 套；给水栓 20 套；管件 2050 套。	21.32	11.00	51.59%	10.32
济南禾宝中药材有限公司	铺设输配水管道 7.071km，其中 D160PE 管道 912km，D75PVC 管道 0.028km，D63PVC 管道 1.537km，D50PVC 管道 93km；安装喷头 578 套；进排气阀 2 套；给水栓 20 套；安装配套喷灌自动化系统 1 套，主要包括自动化系统软件 1 套，星型桥接设备 1 套、信号电缆 3.56km、穿线管 1.8km、屏蔽热镀管 0.92km 等。	36.58	19.00	51.94%	17.58
合计		914.90	415.00	45.36%	499.90

存在问题：评价发现，各项目执行单位均未就项目进行竣工财务审计。根据评分标准，预算执行率指标扣除 0.4 分。

### （3）财务（资产）管理制度健全性

为加强和规范水利专项资金监督管理，提高资金使用的规范性、安全性和有效性，平阴县水务局按照《平阴县水利专项资金管理暂行办法（试行）》进行专项资金拨付、核算及管理，资金管理制度健全且符合相关会计制度。资金管理制度健全且符合财务会计制度规



定。

#### (4) 财务监控的有效性

平阴县水务局执行县级报账制，项目执行单位向项目县区主管部门递交经施工单位、项目乡镇、项目单位三方盖章签字的《农业财政专项资金报账申请表》、《农业财政项目建设进度审核表》及经项目村、项目乡镇、项目施工单位、项目单位、业务主管单位五方盖章签字的《农业财政项目工程质量验收单》，经项目县区主管部门审核后向财务部门报账。除此之外，平阴县水务局结算单据上另有单位负责人、项目负责人等分管领导审核签字，项目县区主管部门财务监控基本规范、有效。

存在问题：评价发现，项目执行单位均未提供项目成本核算明细也未提供财务竣工决算审计，项目成本差异情况无法取得，同时也体现了项目财务监督机制存在不到位的情况，根据评分标准，财务监控有效性扣1.4分。

#### (二) 项目实施情况分析

根据评价指标体系，项目实施情况涉及一级指标 2 个，二级指标 3 个，三级指标 7 个，四级指标 14 个，指标分值 19 分，经评价组评价分析后，指标扣分 4.47 分，资金情况得分 14.53 分，得分率为 76.47%。具体明细如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	扣分	最终
项目决策 (10分)	项目立项 (6分)	战略目标适应性 (2分)	战略目标适应性	2	-	2
		立项依据充分性 (2分)	立项依据充分性	2	-	2
		项目立项规范性 (2分)	项目立项规范性	2	-	2
	项目目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	绩效目标的政策相符性及合理性	2	-	2
		绩效目标明确性 (2分)	绩效目标细化程度	1	0.70	0.30
			绩效目标量化程度	1	0.70	0.30

项目管理 (9分)	项目实施 (9分)	项目管理制度健全性 (3分)	业务管理制度的健全性	1	0.27	0.73
			业务管理制度的合法、合规、完整性	2	0.70	1.30
			项目执行的规范性	1	0.60	0.40
		项目管理制度执行的有效性 (6分)	项目调整及支出调整手续的完备性	1	0.40	0.60
			项目档案管理情况	1	0.40	0.60
			项目实施条件的落实情况	1	0.10	0.90
			项目质量或标准的健全性	1	0.40	0.60
			项目质量检查、验收等的控制情况	1	0.40	0.60
			合计	19	4.47	14.53

### 1、项目立项（满分6分，得分6分）

项目执行单位的确定系采取“县级申报、市级评定、省级备案”的方式。由平阴县水务局择优选择5个项目执行单位后上报济南市城乡水务局进行审查，最终遴选4家项目执行单位并报山东省水利厅备案。平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目实施按照“先批后建、先建后补、自下而上、分级负责”的原则进行开展。通过对项目设计报告、立项批复等文件，项目立项基本符合部门目标、相关政策发展及国家相关政策法规。

项目执行项目法人制，由四家项目执行单位作为项目法人，分别成立“市级扶持高效节水灌溉项目工程建设领导小组”，对项目实行统一调度，根据工程建设任务，明确专人，切实做好工程的实施，保证每项工程准备充分，保质保量，按时完成工程建设。并且平阴县水务局分别与孝直镇、孔村镇、安城镇镇政府签订《平阴县2017年市级扶持新型经营主体开展高效节水灌溉工程建设管理协议书》，协议书中对平阴县水务局、相关镇政府的责任与义务进行明确规定。项目立项明确了项目实施单位的责任。

### 2、项目目标（满分4分，得分2.6分）

济南市城乡水务局为促进新时期水利事业发展于2017年7月5日印发的《关于核实扶持新型经营主体开展高效节水灌溉工程申报市财政补助项目的通知》（济水发【2017】157号），通知中制定了以保障重要农产品有效供给和发展现代农业为目标，按照转变农业发展方式、建设生态文明要求，突出重点区域和优势作物，集中建设规模化高效节水灌溉示范区，逐步建立有区域特色的节水灌溉工程体系，推广适宜的技术模式与先进设施，推进工程与农艺结合、水分与养分耦合，实现肥料与水资源高效利用，发展绿色、生态和高效农业，加快全省农业提质增效转型升级等总体绩效目标。另外，各项目执行单位均已提供了各项目的实施方案，经行业专家论证，实施方案中的预期产出效益和效果能够符合正常业绩水平。

评价组参考各项目实施方案并与平阴县水务局沟通后，总结出4家项目执行单位于项目实施期间内（即2017年8月至2017年12月）建设高效节水灌溉面积3770亩（新建变频控制水肥一体化樱桃滴灌工程110亩，果树滴灌工程500亩，苹果滴灌1000亩，胡萝卜微喷1000亩，中药材喷灌160亩）、项目建设完成后预期达到果品产量实现增收919800kg、产值增加2662560元；、蔬菜产量实现增收3120000kg，产值增加6864000元，节省人工18850人次、节水69240立方米、节电233700KW/H的具体绩效目标。

存在问题：平阴县水务局按照财政部门提供的项目数量、质量、时效、成本、效益、满意度方面的绩效目标格式填报（明细详见表2-1），但评价发现项目存在绩效目标细化、量化不足的情况。绩效目标中提出项目完成建设内容3770亩，但未根据项目执行单位提供的项目实施方案对项目建设具体内容进行详细说明；项目主管部门

设置了及时发挥效益的时效指标，但未对项目时效期间及项目实施时间节点做具体要求。除此之外，项目主管部门也未设置满意度方面的绩效目标。根据评分标准，项目目标指标扣除1.4分。

### 3、项目实施（满分9分，得分5.93分）

各项目执行单位均已编制了项目实施方案，实施方案中明确了项目基本情况、建设目标和任务、总体布局 and 主要建设内容、工程建设与运行管理、投资预算及筹措方案、工程效益及保障措施，规范了项目整体实施流程。根据各项目的工程结算审核报告及项目验收意见书，各项目执行单位基本按照实施方案的相关流程对项目进行实施和管理。

存在问题：一是项目执行单位作为项目法人，平阴县水务局作为主管部门主要做好技术指导，存在对于具体项目建设管理考虑不周全的情况，例如，未做到对项目全过程的技术指导等；二是截至评价日，除山东尤寨山生态果园农业有限公司、济南海升农业有限公司外，其他两家项目执行单位均未按照实施方案的相关规定制定详细的管护制度及操作手册，也未制定详细的水源运行管护要求；三是《建设工程监理范围和规模标准规定》第七条规定“国家规定必须实行监理的其他工程是指：……（4）防洪、灌溉、排涝、发电、引（供）水、滩涂治理、水资源保护、水土保持等水利建设项目……”但实际评价中发现，各项目执行单位在实际建设过程中均未履行监理程序，项目质量控制方面存在纰漏。根据评分标准，扣除项目管理指标3.07分。

### （三）项目绩效情况分析

根据评价指标体系，项目实施情况涉及一级指标1个，二级指标2个，三级指标9个，四级指标19个，指标分值65分，经评价组评价分析后，指标扣分9.24分，资金情况得分55.76分，得分率为85.78%。具体明细如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	扣分	最终得分
项目绩效 (65分)	项目产出 (20分)	实际完成率（10 分）	项目产出数量完成率	10	0.80	9.20
		完成及时率（4 分）	项目实施的及时性	2	1.02	0.98
			项目整体进度实施的合理性	2	1.02	0.98
		质量达标率（2 分）	项目工程质量达标率	2	0	2
		成本节约率（4 分）	成本（预算）控制率	2	1	1
			成本（预算）节约率	2	0	2
	项目效益 (45分)	社会效益（5 分）	改善灌溉面积	2	0	2
			节省人工数	3	0.5	2.5
		经济效益（11 分）	节水效益	5	1.5	3.5
			节能效益	2	0.6	1.4
			节肥效益	2	0.6	1.4
			节地效益	2	0.6	1.4
			生态效益（10 分）	缓解区域水资源紧缺的矛盾	5	0
		农田灌溉的良性循环作用		5	0	5
		可持续影响（9 分）	果品产量实现增收	2	0.6	1.4
			蔬菜产量实现增收	2	0.6	1.4
			项目后续运行可持续性	2	0.4	1.6
			灌溉保证率	3	0	3
		社会公众或服务对象满意度（10 分）	直接受益主体满意度	10	0	10
合计				65	9.24	55.76

#### 1、项目产出（满分20分，得分16.16）

##### （1）实际完成率

根据项目县级验收意见书及项目结算审核报告书，项目实际建设高效节水灌溉面积3770亩；新建泵房5座；蓄水池4座；配套潜水泵1套、变频控制系统7套、自压滴灌系统1套、控制机房1座，比例式施肥装置1套、施肥装置4套、过滤装置2套、砂石过滤装置4套、

网式过滤装置4套、叠片式过滤装置14套、施肥和过滤装置1套、水表6套、水泵10套；设计微灌自动化系统3套；铺设输水管道219km、滴灌管331km；安装喷管支管首部控制装置27套、滴管支管首部控制装置1套、控制阀门3套、进排气阀21套、电磁阀165套、给水栓40套、管件9050套、喷头17718个；建立控制机房1座；配套喷灌自动化系统1套、球阀182个、法兰闸阀24套、减压阀3套，基本能够完成项目建设内容。项目实际完成率为92.03%。具体项目产出明细如表4-4所示：

表 4-4：项目实际产出明细表

批复内容			济南海升农业有限公司		山东尤寨山生态果园发展有限公司		济南鑫汇生态观光农业有限公司		济南禾宝中药材有限公司		预算合计	实际合计	完成率
完成情况			计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	实际			
工程面积 (亩)	喷灌	面积							160		160	160	100.00%
		种植作物							中药材	中药材		-	
	微喷	面积	2000	2000							2000	2000	100.00%
		种植作物	胡萝卜	胡萝卜								-	
	滴灌	面积	1,000	1,000	500	500	110	110			1,610	1,610	100.00%
		种植作物	苹果	苹果	果树	果树	樱桃	樱桃					
	工程面积小计		3,000	3,000	500	500	110	110	160	160	3,770	3,770	100.00%
主要建设内容	泵房（座）		3	4			1	1			4	5	125.00%
	蓄水池（座）		3	4							3	4	133.33%
	配套潜水泵（套）				3		1	1			4	1	25.00%
	变频控制系统（套）		3	3	3	1	1	1			7	5	71.43%
	机压滴灌系统（套）				3						3	-	
	自压滴灌系统（套）				1	1					1	1	100.00%
	控制机房（座）					1					-	1	
	设计微灌自动化系统（套）		3	3							3	3	100.00%
	比例式施肥装置（套）						1	1			1	1	100.00%
	施肥装置（套）		3	4							3	4	133.33%
	过滤装置（套）					1	1	1			1	2	200.00%
	砂石过滤装置（套）		4	4	2						6	4	66.67%
	网式过滤装置（套）				4						4	-	
	叠片式过滤装置（套）		12	12		2					12	14	116.67%
	施肥和过滤装置（套）				52						52	-	



水表 (套)	4	4	4	1	1	1			9	6	6667%
水泵 (套)	8	10							8	10	12500%
输水管道 (km)	195291	195291	1308	1326	2928	3363	6926	7071	218	219	10046%
滴灌管 (km)	189	189	1143	1056	274	36			331	331	10000%
安装喷管支管首部控制装置 (套)					33	27			33	27	8182%
安装滴管支管首部控制装置 (套)			52	1					52	1	192%
田间自动化控制器 (套)							3		3	-	
配套喷灌自动化系统 (套)								1	-	1	
控制阀门 (套)			2		4	3	2		8	3	3750%
进排气阀 (套)			10	16	4	3	2	2	16	21	13125%
减压阀 (套)				3					-	3	
球阀 (个)				182					-	182	
法兰闸阀 (套)				24					-	24	
安装电磁阀 (套)	184	165					14		198	165	8333%
给水栓 (套)			65		22	20	20	20	107	40	3738%
管件 (套)			17200	7000	1953	2080			19153	9080	4725%
喷头 (个)、(套)	17140	17140					445	578	17585	17718	10076%
实际完成率							92.03%				

存在问题：评价发现，山东尤寨山生态果园发展有限公司由原有 3 套机压滴灌系统整合为 1 套（5 个）轮灌区，其他项目执行单位也存在也存在主要建设内容中实际少于计划的情况，例如济南鑫汇生态观光农业有限公司计划安装喷管支管首部控制装置 33 套，实际仅完成 27 套等。根据评分标准，实际完成率指标扣分 0.8 分。

## （2）实际完成及时率

根据项目县区主管部门填报的《项目支出绩效目标与绩效指标申报表》，项目实施期为2017年9月-2017年12月。根据《平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目县级验收意见书》，四家项目执行单位中济南禾宝中药材有限公司和济南鑫汇生态观光农业有限公司均于2017年12月完工，山东尤寨山生态果园发展有限公司于2018

年7月完工，济南海升农业有限公司于2018年6月完工。以各项目单位拨付资金的比例，加权平均后实际完成及时率为49.20%。

单位	计划实施日期	实际实施日期	完成及时率	资金拨付比例
济南海升农业有限公司	2017年9月- 2017年12月	2017年12月- 2018年8月	50.00%	79.52%
山东尤寨山生态果园发展有 限公司	2017年9月- 2017年12月	2017年3月- 2018年7月	16.67%	13.25%
济南鑫汇生态观光农业有限 公司	2017年9月- 2017年12月	2017年9月- 2017年12月	100.00%	2.65%
济南禾宝中药材有限公司	2017年9月- 2017年12月	2017年9月- 2017年12月	100.00%	4.58%
整体完成及时率（加权平均后）			49.20%	

存在问题：评价发现，项目整体实际完成率仅为49.20%，资金拨付较大比例的济南海升农业有限公司和山东尤寨山生态果园发展有限公司分别延期4个月和12个月，项目整体执行进度较为滞后，体现项目整体进度实施存在纰漏。根据评分标准，完成及时率指标扣2.04分。

### （3）质量达标率（满分2分，得分2分）

项目主管部门制定了按照设计要求完成高效节水灌溉项目工程建设且相关绩效目标均已基本完成。2018年9月，各项目均已通过平阴县水务局组织的县级验收并获得《县级验收意见书》，意见书中出具了“项目按照要求全部建设完成，运行效果良好，工程达到合格标准”的验收意见，经评价组与行业专家现场确认，项目完成质量基本与验收意见书一致。另外，项目执行单位向上级主管部门报请市级补助资金时，一并递交了经项目村、项目乡镇、项目施工单位、项目单位、项目主管部门五方签字盖章的工程质量验收单。

### （4）成本节约率（满分4分，得分3分）



2017年9月，平阴县水务局与4家项目执行单位联合委托日照市众川水利工程咨询有限公司编制项目实施方案，项目实施方案中依据相关法律法规和相关工程量结算规定确定项目预算投资920.00万元，且4家项目执行单位实施方案已于当月通过专家评审。

平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目预算投资920.00万元，其中市级财政补助资金415.00万元，自筹资金505.00万元。根据项目结算报告书，项目最终结算金额为914.90万元，项目预算平均差异率为2.55%。（具体预算明细差异情况如表4-3）

表 4-3：项目预算差异情况表

单位：万元

单位	建设完成内容	项目 预算 投资	项目结 算金额	项目预算 差异率	项目结算 报告书	备注
济南海升农业有限公司	泵房4座；蓄水池4座；微灌自动化系统3套；安装电磁阀165套；配套水泵10套；变频控制系统3套；砂石过滤系统4套；叠片式过滤装置12套；施肥装置4套；水表4套；铺设各型号输水管道195.291km；滴灌管189km；安装喷头1.714万个；灌溉项目区总面积3000亩。	750.00	750.63	0.08%	鲁舜天基咨字【2018】第533号	项目未进行竣工决算审计，项目总投资以项目结算报告书为准。
山东尤寨山生态果园发展有限公司	控制水肥一体化果树灌溉工程500亩；自压滴管系统1套；配套变频控制系统各1套；自动反冲洗碟片过滤装置1套；水表1套；铺设输水管道13.26km；滴灌管105.57km；控制阀门2套；进排气阀1套等	110.00	106.37	3.30%	鲁舜天基咨字【2018】第528号	
济南鑫汇生态观光农业有限公司	新建泵房一间；配套潜水电泵、变频控制系统过滤装置、比例式施肥装置、水表各1套；铺设输配水管道3.363km，其中铺设D110PVC管道1.365km，D75PVC管道0.158km，D50PVC管道12km，D50PE管道1.72km；滴灌管36km；安装喷灌支管首部控制装置27套；控制阀门3套；进排气阀3套；给水栓20套；管件2050套。	22.00	21.32	3.09%	鲁舜天基咨字【2018】第556号	
济南禾宝中药材有限公司	铺设输配水管道7.071km，其中D160PE管道912km，D75PVC管道0.028km，D63PVC管道1.537km，D50PVC管道93km；安装喷头578套；进排气阀2套；给水栓20套；安装配套喷灌自动化系统1套，主要包括自动化系统软件1套，星型桥接设备1套、信号电缆3.56km、穿线管1.8km、屏蔽热镀管0.92km等。	38.00	36.58	3.74%	鲁舜天基咨字【2018】第557号	
合计		920.00	914.90	2.55%		

注：项目预算差异率系差异金额绝对值与预算金额的比率

存在问题：评价发现，一是四家项目执行单位只有济南海升农业有限公司2017年2月通过招投标程序，最终确定青岛鲁宏现代农业有限公司承建滴管系统工程、北京湖人灌溉设备有限公司承建微喷系统工程，基本能够做到有效控制项目成本外，其他三家项目执行单位未提供履行招投标的相关资料，根据评分标准，扣除成本节约率指标1分。

## 2. 项目的效率性分析（满分 45 分，得分 39.6 分）

### （1）项目实施的社会效益（满分5分，得分4.5分）

一是改善灌溉面积。项目实际建设高效节水灌溉面积3770亩，完成率为100%。项目的建设可使项目区形成完善的农田灌溉管网系统，提高农业生产中灌溉的机械化程度，改善农业生产条件。二是节省人工。专家表示，项目建成后可使灌溉用水量、施肥量、灌水、施肥时间减少，灌溉与施肥工作量普遍降低，用于灌溉、施肥的劳动力也随之减少。

存在问题：项目执行单位的节省人工数系通过对比以前年度人工数与项目预计人工数进行对比测算出来的，各项目执行单位无法提供准确数值。专家无法就项目当期社会效益中的节省人工数指标进行验证，根据评分标准，故扣除0.5分。

### （2）项目实施的经济效益（满分11分，得分7.7分）

经评价组及行业专家现场实地调查走访，各项目区原采用大水漫灌，每年灌5水，单次灌溉水量 $60\text{m}^3/\text{亩}$ ，实行滴灌改造后，年灌6水，单次灌溉水量 $30\text{m}^3/\text{亩}$ ，亩年均节水 $120\text{m}^3$ 。项目区高效节水灌溉面积3770亩，其中胡萝卜2000亩为一年两季栽培，则整个项目区年可节水 $69.24\text{万m}^3$ ；根据行业调查，项目区作物施肥量约每方水

0.19kg，因此亩均节肥22.6kg，年可节肥13.04万kg；根据配套水泵功率，四处项目区单方水耗电量分别为0.3kW·h、0.38kW·h、0.39kW·h、0.73kW·h，因此年节电23.37万kW·h；本项目采用滴灌、微喷等高效节水灌溉模式，可减少配水渠道工程，节省耕地占用量，参照《低压管道输水灌溉工程技术规范》，管道输水灌溉与渠道输水灌溉相比，节地2%~4%，根据实地调研，本项目可节地1.8%，因此节地67.86亩。综上所述，专家认为项目的经济效益基本可以达到。

存在问题：由于各项目执行单位均未提供当期的节肥、节地、节能、节水的详细数据，专家无法就项目当期经济效益进行验证，根据评分标准，专家扣除30%经济效益指标分值。

### （3）项目实施的生态效益（满分10分，得分10分）

专家根据相关项目政策、背景资料及项目实际建设完成情况，认为通过项目实施能够转变农业发展方式、突出重点区域和优势作物，推进工程与农艺结合、水分与养分耦合，实现肥料与水资源高效利用。既有利于缓解区域水资源紧缺的矛盾，又有利于土壤和耕作保护体系，促进项目区生态环境向良性循环转化，使自然资源特别是水土资源得到有效保护，有效改善人居环境和生产条件，促进土地增产、农民增收。

### （4）项目实施的可持续性分析（满分9分，得分7.4分）

专家认为项目的实施转变了农业发展方式，提升了灌溉保证率，改善了灌排条件，达到改良土壤的目的，除此之外，项目工程建设完成后能够使灌溉周期缩短，提高肥料利用率。在综合水利工程、农业、肥料、后期管护措施等方面的作用下，可使项目区的果品、

蔬菜产量、产值增加。专家根据现场评价及相关资料分析确定项目按照行业内相关工程设计规范进行建设，建设完成后可达到微灌灌溉保证率90%的目标。

存在问题：但项目执行单位未提供当期蔬菜、果蔬、药材的实际产量情况，当期产值无法计算。另外，除山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南海升农业有限公司外其他2家项目执行单位均未提供项目后期运营维护资料。根据评分标准，本指标扣除1.6分。

#### （5）项目实施的满意度分析（满分10分，得分10分）

此次调查对象主要为济南海升农业有限公司、山东尤寨山生态果园发展有限公司、济南鑫汇生态观光农业有限公司、济南禾宝中药材有限公司四家项目直接受益者，评价组对四家项目执行单位以发放电子调查问卷的形式进行满意度调查，截至报告日共收到3份满意度调查问卷，3家单位均对项目比较了解，在政府宣传力度、项目申报流程、资金拨付程序、项目实施效果等方面均比较满意，但在扶持资金额度、政府技术指导方面满意度较低，主要表现在认为扶持资金额度可进一步提高，建议项目主管单位提供相关技术指导等。综上所述，项目最终满意度为96.88%。根据评分标准，本指标得满分。

### 五、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价在项目绩效自评的基础上，由我所评价组从7项二级指标、22项三级指标，46项四级指标对项目进行绩效评价，平阴县2017年高效节水灌溉工程市级扶持项目评价得分83.88分，评价结果为良。从7项二级指标评价得分情况来看，项目立项、投入管理2项指标完成情况较好，得分率在90%以上；项目目标、项目实施指标

完成情况相对较差，得分率在70%以下。项目各指标得分情况如图5-1:

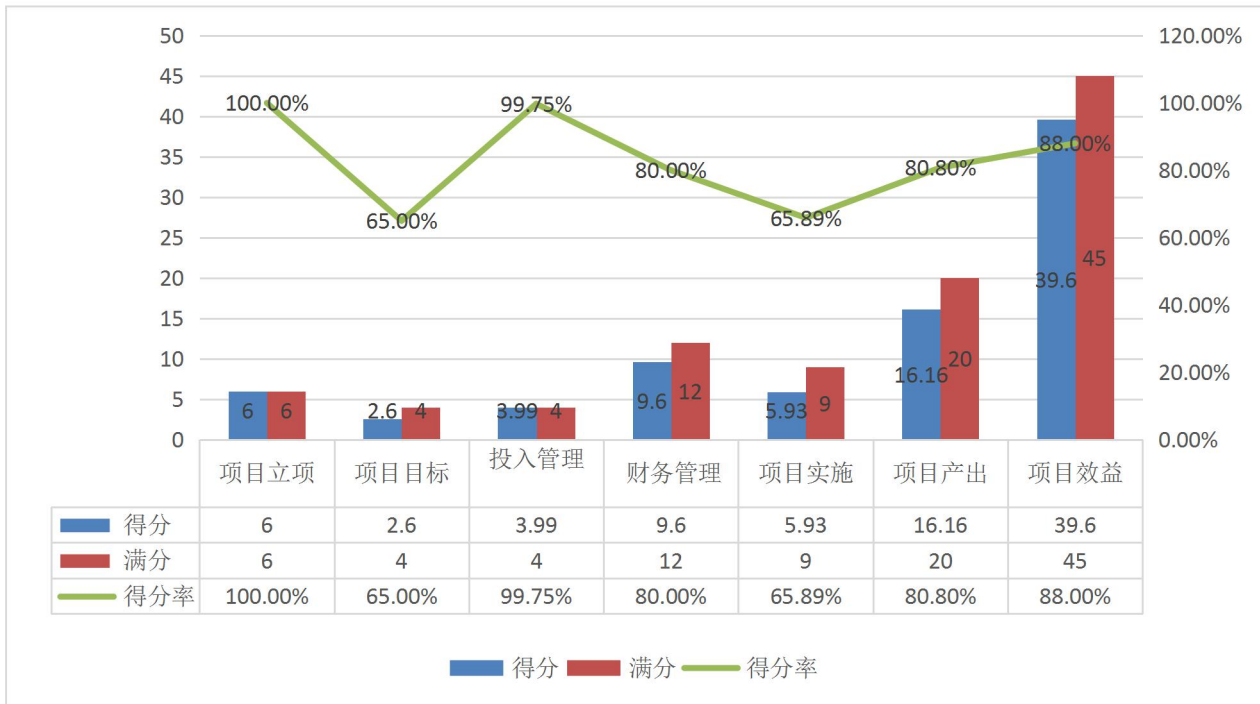


图 5-1：项目各指标得分情况

## 六、绩效评价结果应用建议

### （一）绩效评价结果应用

建议将绩效评价结果应用到专项资金支出和分配各方面，形成一个资金支出全过程的“绩效预算分配-使用-使用结果评价-下年度绩效预算分配”的绩效预算约束环，使绩效管理贯穿资金支出和分配领域，优化资金支出结构、提高资金使用效益。

### （二）预算绩效管理信息公开

为积极推动预算管理绩效的制度建设，提高公共服务的质量和水平。建议按照预算信息公开的有关规定将项目和部门整体支出绩效自评报告、重点项目绩效评价结果在相关政务网站上进行公开，以加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

## 七、主要经验与亮点、存在的问题和建议

### （一）项目主要经验与亮点

1、按照“先建后补、自下而上、分级负责”的原则进行奖补，带动了社会资本投入

根据项目立项相关资料，市级财政将该笔资金设为节水农业一体化专项奖补资金，对符合奖补条件的项目建设内容，给予优先扶持。平阴县2017年高效节水灌溉工程项目总投资914.90万元，其中市级财政扶持资金415万元，带动项目执行单位自筹资金投入499.90万元。另外，项目执行单位作为项目法人，自主进行项目建设，项目建设完成后，工程产权、使用权均归项目执行单位所有。这种项目开展方式拓宽了项目资金来源渠道，一定程度上带动了项目执行单位的积极性，并且项目区的建设完成可有效的起到示范带头作用，为逐步建立覆盖全市的灌溉工程体系奠定一定的基础。

### 2、设备升级，提高财政资金使用效率

山东尤寨山生态果园农业发展有限公司实际项目支出106.37万元，其中市级财政补助支出55.00万元，自筹资金51.37万元，预算差异率为3.30%，但山东尤寨山生态果园农业发展有限公司实际进行项目建设时在原有的基础上将3套机压滴灌系统整合为1套（5个）轮灌区，减少了相关施肥、过滤装置的配置，灌溉效率较之前有所提升，项目执行单位在有限的财政补助额度内更大的发挥了财政补助资金的使用效率。

### （二）项目存在的主要问题

#### 1、项目未进行招投标程序且均未委托监理单位进行项目监理

评价发现项目实施过程中，除济南海升农业有限公司外，其余

三家项目执行单位未履行招投标程序，并且所有项目执行单位均未委托监理单位对项目进行监理工作。

经了解，造成上述问题的主要原因系项目县级主管单位根据济南市水利局农村水利处《关于高效节水灌溉工程市扶持项目的通知》中“……2017 年高效节水灌溉工程市扶持项目坚持‘建管一体制’‘先建后补’原则，实施方案批复后，项目法人即可开工建设……”的要求，将建设相关管理权限下放给各项目执行单位。故各执行单位认为可不进行招投标程序

## 2、项目未进行项目竣工财务审计

截至评价日，项目主管部门仅联合平阴县财政局委托山东舜天兆信工程项目管理有限公司对项目进行结算审核并出具了结算审核报告书，但项目各执行单位均未按平水字[2017]163号批复的要求，进行竣工财务审计，项目实际实施情况、项目投资情况、项目实际工作量不清晰。

造成上述问题的原因系各执行单位对项目结束后进行结算及决算审计的意识较差，由于项目竣工财务审计是谁委托谁付费，项目县级主管部门无该笔资金，故也未就上述事项予以监督执行。

## 3、县级主管部门项目管理工作情况有待进一步加强

评价发现，平阴县水务局作为项目县区主管部门项目管理工作情况有待进一步加强，例平阴县水务局未提供对项目进行相关日常技术指导的相关资料。

经了解，产生上述问题的主要原因系项目执行单位作为项目法人。平阴县水务局作为项目县区主管部门主要做好技术指导，对于具体项目建设管理考虑不周全。

#### 4、项目后续运营管理制度不健全

根据项目建设实施方案，项目工程建设完成后由项目执行单位负责后续运营管理与维护，但截至评价日，除山东省尤寨山生态果园发展有限公司、济南海升农业有限公司外，其余项目执行单位均未提供相关运营管理制度及技术培训相关资料。

#### 5、项目当期效益无法对比

项目实施方案依据相关文件对项目建设完成后预期产生的经济、社会、生态、可持续影响等效益进行了测算，现场评价发现，项目完成后，已产生部分经济效益，但截至评价报告日，各项目执行单位均未提供当期果蔬、药材的实际产量。另外项目执行单位均未提供项目实施完成后节省人工数量、节约肥料、节约能源、节约用地、节约用水的详细数据，实际项目效益无法计算。

造成上述问题的原因系项目当期经济效益结果均需由各执行单位自行统计，实际项目执行单位未执行上述工作。

### （三）建议

1、建议项目执行单位严格按照《中华人民共和国招标投标法》的相关规定，全部或部分使用国有资金投资或者国家融资的项目，包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购进行招投标工作；另外，严格按照《工程质量管理条例》、《建设工程监理范围和规模标准规定》防洪、灌溉、排涝、发电、引（供）水、滩涂处理、水资源保护、水土保持等水利建设工程实行监理工作。

2、建议项目县区主管部门在后续项目管理过程中及时组织项目执行单位进行竣工决算审计，以便于加强对项目实际建设情况及项



目预决算差异情况的掌握，以使财政专项资金效益尽可能达到最大化。

3、建议项目县区主管部门严格按照项目建设管理协议进行项目管理工作，按照项目计划阶段、执行阶段、收尾阶段、后续运行管理阶段等项目关键节点组织考核，通过开展定期或不定期调研的方式加强监督检查，针对管理过程中出现的偏差及时予以纠正。并通过组织相关技术培训不断提高项目执行单位的主体意识，以解决项目执行单位调整手续不完整、项目运营管理制度不健全、项目效益资料缺失等问题。另外，建议项目执行单位严格按照项目设计方案进行项目建设，如确需变更项目实际建设内容的及时上报上级项目主管部门。

4、项目执行单位既作为项目法人，又作为项目工程建设完成后的使用方，更是项目直接受益主体。因此，建议项目执行单位提高项目后续运营管理意识，后续运营管理过程中及时会同技术部门制定设备维护制度，进行专人管理。并及时组织技能培训，必要时可根据单位实际情况寻求上级主管部门及行业专家的指导和帮助。

## 八、其他需说明的问题

无