

济南市农业农村局文件

济农字〔2020〕43号

济南市农业农村局 关于印发《济南市现代都市农业产业 完善产业链 打造产业集群工作方案》的通知

各区县人民政府，市有关部门：

《济南市现代都市农业产业完善产业链 打造产业集群工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市农业农村局
2020年11月12日

（此件公开发布）

济南市现代都市农业产业 完善产业链 打造产业集群工作方案

现代都市农业产业是我市城市经济和城市生态系统中的重要组成部分，是全市推进乡村振兴战略的重要抓手和支撑，是服务城市、繁荣农村和富裕农民的基础保障。为聚力实施乡村振兴战略，加快新旧动能转换，完善产业链条，打造产业集群，推动全市现代都市农业高质量发展，根据《济南市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《济南市现代都市农业发展规划（2019—2022年）》《济南市十大千亿产业振兴计划》制定本方案。

一、发展现状

近年来，全市紧紧围绕打造乡村振兴齐鲁样板省会标杆中心任务，以平阴玫瑰等十大农业特色产业振兴为抓手，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，推进现代都市农业向链条化、生态化、智能化、数字化、平台化、国际化以及多业态融合演进，特色产业规模集聚效应逐步显现，初步形成了与全市资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调、一二三产融合发展的现代都市农业发展新格局。

（一）种养业结构质量优化升级。深化落实粮食安全省

长负责制和“菜篮子”市长负责制，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，划定粮食生产功能区和重要农产品保护区，加大高标准农田建设力度，粮食单产水平与品质质量逐年提高。蔬菜、果茶、中药材、瓜类、花卉苗木等特色种植逐渐成为带动农民脱贫致富的支柱产业，优势产业带加快形成。畜禽养殖向规模化、集约化、标准化、智能化转型升级，观赏鱼、特种动物等特色养殖稳步发展。农牧结合、林下经济等生态循环模式加快推进，物联网、水肥一体化、联合机械等信息化智能装备加快应用。2019年，全市农林牧渔业总产值637.3亿元、增加值360.5亿元。积极争创农产品质量安全示范市，加大农产品追溯、农资监管、监测数据三大平台建设力度，农产品质量安全监测总体合格率稳定在98%以上。“三品一标”农产品认证总量1575个，总面积达到320万亩以上。

（二）龙头企业引领农业新六产。发挥龙头企业等新型农业经营主体的引领作用，构建农产品从田头到餐桌、从初级产品到终端消费无缝对接的产业体系。2019年，全市农民专业合作社、家庭农场分别发展到9002家和4965家，居全省前列。市级以上农业产业化龙头企业470家，其中国家级8家、省级以上70家。龙头企业涉及种业企业38家、规模种养类企业131家、生产服务类企业55家、加工类企业194家、流通类企业17家、休闲农业类20家、餐饮企业2家、

园林绿化企业 8 家、农业废弃资源利用企业 5 家。市级以上龙头企业固定资产总值近 220 亿元，年总收入近 770 亿元。全市龙头企业辐射带动能力持续增强，“龙头企业+合作社+基地+农户”等产业链条模式加快推进，行业协会、产业联盟、产业化联合体等服务组织作用显著增强。在姜蒜、设施园艺、肉蛋奶等领域，以特色优势产业为基础、龙头企业为引领、协会联盟为纽带的全产业链条体系基本形成。

（三）地域特色农产品集群集聚。以平阴玫瑰、章丘大葱等十大农业特色产业为基础，建成 12 个百亩精品园和 10 个千亩示范区，种养规模逐步扩大，集群效应初步显现。全市入围国家级现代农业产业强镇 4 个，创建全国“一村一品”示范村镇 19 个，济阳区以曲堤黄瓜、莱芜区以莱芜生姜、钢城区以莱芜黑猪为主导产业成为省级现代农业产业园。全市获得国家地理标志认证保护农产品 33 个，其中莱芜大蒜、商河大蒜带动全市大蒜种植面积 20 万亩以上，平阴鲜食地瓜、灵岩御菊、商河彩椒、垛石番茄、莱芜鸡腿葱、明水香稻等十余个产品形成了规模集中种植片区。区域公用品牌和企业品牌培育力度不断加大，济南市农产品区域公用品牌“泉水人家”正式发布，推出“点赞商河”“好味知济”等 7 个县域农产品区域公用品牌，省知名农产品区域公用品牌及企业产品品牌总量达到 44 个；“平阴玫瑰”品牌价值 25.58 亿元、章丘大葱 46.72 亿元，章丘大葱、莱芜生

姜入选中国农业品牌目录 2019 农产品区域公用品牌。

（四）种业育繁推创新引领全国。全市种业企业 87 家，市级以上龙头企业 38 家，其中省级 6 家、国家级 1 家。涌现出鲁研、永丰等一批农作物良种育繁推一体化企业，建成国家级农作物品种展示示范中心，全国种子双交会永久落户济南。全市蔬菜工厂化年育苗能力超过 7 亿株，初步形成了济阳、章丘、历城、商河 4 个育苗聚集区，安信种业智能集约化育苗技术和种苗供应量全国领先，伟丽种业嫁接苗和西甜瓜育苗技术引领全国。全市规模 SPF 种鸡场 5 家，种蛋产量占全国 1/2 以上，鑫盛达高品质 SPF 祖代鸡场成为国内唯一达到欧美标准的 SPF 种源基地。和康源构建了从种鸭育种到肉鸭加工销售全产业链条，年收入 30 亿元以上。奥克斯奶牛种质选育与评价体系全面与国际接轨，良种冻精全国市场占有率 10% 以上。鼎泰牧业建成国家级核心种猪育种场，参与全国联合育种。莱芜“三黑”、徒河黑猪等一大批地方特色良种，集原种培育、幼仔繁育、规模养殖、屠宰加工、市场销售于一体的完整产业体系逐步形成，产业链条聚集骨干企业 20 余家，带动 130 余家合作社和家庭牧场开展特色畜禽养殖。

（五）生产服务业链条双向延伸。全市生产性服务业快速发展，成为推动现代农业节本增效、绿色发展的重要力量。全市饲料企业 130 家、兽药企业 50 家，其中市级以上

高新技术企业 30 余家，初步形成了百亿产业集群，市中七贤成为全省畜牧生产性服务业集散地。大发、天聚、明发同茂等一批饲料行业龙头企业不断双向延伸产业链条，逐步向种养加全产业链条集团化发展。百斯杰生物耐热植酸酶产品、角蛋白酶等饲用性能指标达到国际领先水平。齐鲁动保综合实力全省行业排名第一、国内前五，获得 54 个国家新兽药注册证书。有机肥料、生物肥料、生物农药、微生物制剂等市级以上龙头企业 20 家，积极开展测土配方施肥、水肥一体化、病虫害统防统治等社会化服务，逐步向种养加综合园区和生态循环农业园区扩展。天壮环保生态降解农膜累计应用面积 500 万亩，有效解决废弃农膜造成的土壤污染问题。农业智能装备企业和社会化服务组织加快崛起。

（六）都市消费需求激活新业态。全市“菜篮子”产品生产、加工、流通、营销等环节市级以上龙头企业 204 家。维尔康、佳宝、黄老泰等肉蛋奶加工企业实行连锁店、超市专柜经营，匡山、七里堡、盖世等农产品批发市场与社区超市有效衔接，切实保障“菜篮子”产品供给。章丘刁镇蔬菜批发市场、商河展旺蔬菜服务中心、曲堤蔬菜销售有限公司等一批产地批发市场带动蔬菜基地规模化发展。农产品冷链物流业加快发展，全市冷链企业 95 家，现有冷藏车 565 辆，冷库 576 座。食品加工企业逐步由传统食品向休闲食品、保健食品、营养食品、功能食品转型升级。农产品电商、社区

团购直供、中央厨房配送、品牌体验店等产销对接营销新模式初步显现。休闲农业和乡村旅游提质升级，创建中国美丽休闲乡村 2 个、全国乡村旅游重点村 2 个，省级休闲农业和乡村旅游示范县 2 个、省级旅游强乡镇 36 个、省级旅游特色村 95 个、省级“好客人家”星级农家乐 274 个，各类休闲农业经营主体达到 1500 余家。

（七）生态环保催生绿色产业链。创建农业面源污染综合治理济南模式，建成 5 个农业绿色发展示范区，面积 10 万亩、辐射带动 80 余万亩。完成畜禽养殖禁养区划定和禁养区内养殖场（小区）关闭搬迁工作，畜禽粪污综合利用率达到 89%。开展“放鱼养水”行动，提升城市水体生态。实施大规模国土绿化行动，做大做强林业产业，大力发展经济林和花卉苗木，推进林菌、林禽、林药、林菜等复合经营模式。推进农作物秸秆资源化利用，催生了一批秸秆资源化利用龙头企业，万豪肥业年收购当地农户秸秆、畜禽粪便等近 10 万吨，玮泉、玉泉生物发电年消耗秸秆 60 万吨，圣泉年处理秸秆 70 多万吨进行提纯高效利用，秸秆利用产业链年收入超过 50 亿元。

（八）科技创新提升核心竞争力。聚焦现代种业、高效种植、绿色养殖、农产品精深加工、安全高效农业投入品、智能农机装备、高效设施农业、生物质能源、生物基材料、农业物联网、农产品现代物流及电子商务等领域，加快农业

科技攻关和绿色发展技术研发推广应用。组建了14支“济南市十大农业特色产业科技创新团队”。市级以上龙头企业建有专门研发机构的达到209家，其中省级以上研发机构41个。龙头企业拥有技术研发与推广的农业科技人员占固定职工总数的比例达到20%。实施科技创新和双推项目近400项，建成“兴农之家”200个。全市主要农作物、畜禽良种化率分别达到99%、90%。

总体来看，全市乳业产业链的一体化程度和市场集中度较高，竞争力相对较强。其他产业链都不同程度地存在产业链条短、功能链不宽、价值链不深、供应链不畅等问题，农产品精深加工、冷链物流体系仍是现代都市农业产业发展的制约瓶颈和短板。农业科技成果转移转化体系还存在体制机制障碍，科技引领支撑产业融合的创新能力依然不足。同时，中小企业融资难、融资贵，资本下乡用地难、城市较远的企业用工难等问题依然存在，城乡要素流动政策机制不畅，乡村沉睡资源潜能尚未有效释放。

二、总体要求

完善产业链打造产业集群是加快现代都市农业产业升级的重要支撑，是推动现代都市农业迈向价值链中高端发展的必由之路，必须深化认识，创新思路，把握现代都市农业产业集群发展的阶段性特征，不断提升产业集群核心竞争力。

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话重要批示、指示精神，坚持农业农村优先发展，围绕打造乡村振兴齐鲁样板省会标杆战略目标，以“服务城市、提升农业、振兴乡村、富裕农民”为中心任务，用新发展理念破解产业集群瓶颈难题，用信息技术引领农业，用智能装备提升农业，用高新技术改造农业，用现代物流服务农业，用康养文旅延伸拓展农业，协调推进全产业链条梯次布局，强化龙头企业引领带动，发挥行业协会、产业联盟纽带作用，补齐产业链条短板，打造现代农业产业集群，推进城乡融合发展、生产生活生态融合发展、一二三产业融合发展，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

（二）基本原则

1. 依城发展，为城服务。依托城市资源优势，强化城市带动效应，服从城市发展大局，细化城乡产业分工，建立完善城乡平等的土地、资本、劳动力要素供给机制，走出一条依城发展、为城服务的富民强农之路。

2. 创新驱动，跨界融合。健全完善人才政策导向和体制机制，拉长加粗农业产业链条，深度开发农业多重功能，加快推动农村一二三产业融合发展、同步升级、同步增值、同步收益。

3. 优化布局，梯次集聚。引导加工企业到乡村建立规模化种养基地，推进服务、物流企业向县城、乡镇集中，鼓励种养加一体化企业在省会建立总部，加快形成上下贯穿、梯次布局的产业集群。

4. 问题导向，补齐短板。明细划分农林牧渔主导产业链条，以县域为单元查找问题短板，以问题为导向，培育载体、搭建平台、强化服务，把建链、补链、强链作为推动产业发展的重点，推动产业集群良性循环发展。

（三）发展定位

巩固扩大全市现代种业企业的优势地位，加快补齐现代种业产业发展短板，打造中国北方现代种业聚集高地。巩固扩大设施园艺产业优势，不断提升设施园艺智能化、自动化、集约化水平，打造省域智慧设施园艺产业引领区。加快推进地理标志农产品向济南集聚，组织举办全国地理标志产品博览会并实现常态化运营，打造国际地标农产品集散服务中心。巩固扩大生产生态服务企业产品研发优势，引导企业建立农业绿色发展示范基地，打造全域农业绿色发展先行区。

（四）发展目标

经过3—5年努力，全市现代都市农业产业整体规模更加壮大、组织体系更加完善、产业链条更加紧密，产业集群更加优化，空间布局更加合理、创新能力更加突出、品牌效

应更加明显。到 2025 年，培育市级以上农业产业化龙头企业 500 家，年收入过亿元和 10 亿元的龙头企业分别达到 100 家和 10 家，市级以上龙头企业都建有自主或合作研发平台。创建 10 个省级现代农业产业园、争创国家级现代农业产业园 2—3 个，创建 30 个省级农业产业强镇、争创国家农业产业强镇 5 个，创建 500 个省级乡土产业名品村。“三品一标”农产品有效用标认证总数保持在 1400 个以上，培育 50 个左右省级以上农产品品牌。全市现代都市农业农村现代化水平走在全省前列，一二三产全产业链条年产值稳定在千亿级以上。

三、重点领域

立足现有基础，厚植发展优势，瞄准重点领域和关键环节，大力发展现代种业、都市菜篮子产业、生产性服务业、农产品加工业、农业生态产业、新产业新业态，加快实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值。

（一）现代种业。突出种业基础性战略性核心产业地位，全面提升种业企业自主创新能力，大力培育育繁推一体化大型骨干企业。到 2025 年，打造 20 个年销售过亿元、具有国际竞争力的现代种业企业，将我市打造成为集良种研发生产核心地、种业龙头聚集地、世界良种交易集散地于一体的具有重大影响力的北方国际种都，全市现代种业及衍生产业年

产值突破 200 亿元。

1. 农作物良种产业。充分发挥主要粮食作物品种创新经营主体带动作用，推动全国首个“主要农作物核不育育种体系产业化项目”落地济南，引导企业开展关键核心技术创新与育种应用，突出优质专用小麦、专用玉米新品种创制，培育一批具有自主知识产权的突破性新品种。加快推进种业仓储、加工、现代交易等服务平台建设，建立种子全程可追溯管理体系。积极办好全国种子双交会，引导全国知名企业在济南建设区域总部。

2. 畜禽良种产业。鼓励提升奶牛、生猪、SPF 种鸡、地方特色畜禽、种鸭等优质种质研发创新能力，培育具有国内国际知名影响力的地方畜禽种质资源品牌，加强畜禽活体基因库建设，培育全国领先的种子母牛群和国际同步的顶级种公牛，培育一批省级乃至国家级核心良种畜禽场，打造 2—3 家具有国际竞争力的领军企业，成为畜禽种质国产化培育的全国样板。

3. 瓜菜种苗产业。充分发挥工厂化集约化育苗龙头企业带动作用，提升草莓、甜瓜、大葱、黄瓜等特色产业育苗规模和水平，加快组培快繁技术在种苗生产中的应用，提高种苗生产的机械化、智能化、现代化水平，组建中国蔬果集约化育苗联盟，全市年育苗能力突破 15 亿株。

专栏一：现代种业重点工程项目

1. 种业自主创新提升工程。以全面提升种业企业自主创新能力为目标，支持企业与优势科研单位建立育种平台，鼓励科研院所、高等院校科研人员与企业合作共享。鼓励良种企业牵头组建面向全国、国际的生物育种联盟，加强国际合作交流和联合攻关，积极抢占种业科技创新制高点，积极推进生物技术培育新品种产业化，形成一批以企业为主体的生物育种创新平台。

2. 地方特色品种资源保护利用工程。加强平阴玫瑰、章丘大葱等地理标志农产品品种资源基因原生地保护，进行品种提纯、复壮。加大道地药材、食用菌等野生资源的驯化和品种创新力度，持续培育特色农产品新品种。

3. 种业大数据平台建设工程。加快智慧种业发展，引导企业加快种业大数据的研发与深度应用，建设数字化智能育种辅助平台，挖掘基因组学、蛋白组学、表型组学等数据，逐步实现定制设计育种。加快推进种业智慧仓储、加工、现代交易等服务平台建设，建立种子全程可追溯管理体系。

4. 种业智慧大数据提升工程。加快种业大数据的研发与深度应用，建立信息抓取、多维度分析、智能评价模型，开展涵盖科研、生产、经营等种业全链条的智能数据挖掘和分析，建设智能服务平台。

（二）都市“菜篮子”产业。落实“菜篮子”市长负责制，完善全市新一轮“菜篮子”产品保供规划，强化新形势下“菜篮子”应急保供基地建设，建立“菜篮子”产品优先发展指导目录，加快建立“菜篮子”应急保障专项基金，提升专项基金使用效能，打造一批标准化、规模化、设施化蔬菜和畜禽种养基地，加强“菜篮子”冷链物流与产销对接，

提升“菜篮子”产品整体供给保障能力和质量安全水平，切实保障全市城乡“菜篮子”农产品稳定均衡供给。到2025年，全市“菜篮子”产业总产值达到500亿元。

4. 瓜菜种植产业。推进莱芜、章丘、商河、长清葱姜蒜优势产业带建设，提升章丘、济阳、商河设施蔬菜优势产业带建设。全市蔬菜（含食用菌）播种面积稳定130万亩，设施蔬菜面积稳定在60万亩，蔬菜总产量稳定在600万吨。

5. 林果及茶产业。以章丘、莱芜、南部山区、市中、长清、平阴为重点，打造济南南部干鲜果品优势产业带，稳定山楂、葡萄、大樱桃、桃、杏、苹果等果品种植，做大做强长清茶产业。到2025年，果品年产量稳定在65万吨。

6. 奶业。推进粮饲统筹、农牧结合、生态循环种养模式，壮大提升奶业市级以上龙头企业种养加一体化水平。大力发展高端乳制品，开发婴幼儿配方乳粉，支持乳品加工龙头企业向奶源基地转移，创建一批现代奶业聚集区。到2025年，奶类总产量稳定在35万吨以上。

7. 生猪产业。充分发挥规模化生猪龙头企业作用，引导生猪产能向环境容量大的区县转移，扩大生猪规模化生产，加快推进引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，推进“运猪”向“运肉”转变。

8. 禽蛋产业。支持禽蛋生产企业大力发展绿色健康养殖，推进规模化、集约化生产，支持建设全封闭式、多层

级、湿帘式、传送带收集或发酵床处理粪便的标准化养殖模式，支持鸡蛋保鲜储藏和加工设施建设。全市范围内实行鲜鸡蛋合格证、销售凭证“双证制”管理，推进蛋鸡养殖与金融、互联网深度融合，建立覆盖生产、加工、运输、销售等环节的全程质量追溯控制体系。

9. 市场流通产业。支持骨干农产品批发市场建设交易场所、电子结算、信息处理、检验检测等设施，鼓励农产品生产者、批发市场开展农产品预选分级、加工配送、包装仓储、信息服务、标准化交易、电子结算、检验检测等服务。推进生产者与批发市场、农贸市场、超市、宾馆饭店、学校和企业食堂等直接对接，加快推进以城市标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场为主体的农产品零售市场建设，支持生产基地、农民专业合作社在城市社区增加直供直销网点，形成稳定的农产品供求关系。

专栏二：都市“菜篮子”重点工程项目

1. 设施蔬菜应急保障工程。实行高效农业设施奖补和规模化、集约化生产补贴政策，打造10个蔬菜产业强镇、100个设施蔬菜基地，建设一批千亩设施蔬菜标准园。

2. 菜篮子质量安全保障工程。出台《济南市食用农产品合格证制度实施方案》，全面推行“菜篮子”产品合格证制度，完善提升农产品追溯、农资监管、监测数据平台运行能力，从源头保障农产品质量安全。

3. 畜禽水产标准化示范场建设工程。培育畜禽养殖标准化（生态美丽牧场）示范场 50 个。围绕水产养殖规模化、设施化、标准化，建设 10 处特色渔业示范区。扶持一批渔业标准园及休闲观赏园，打造全省名特优水产品保鲜库。

4. 菜篮子冷链物流体系提升工程。支持家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业等建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等基础设施，加快发展鲜活农产品连锁配送物流中心，实施特色农产品产区预冷工程，推动冷藏车保有量达到 900 辆，创建 1 个国家骨干冷链物流基地，新建和改造提升田间市场、450 个村级仓储保鲜设施。建成覆盖全市农产品收集、加工、运输、销售各环节的冷链物流产业体系。

5. “菜篮子”市场流通体系提升工程。整合主要“菜篮子”产品生产、流通、消费各个环节的大数据信息公共服务平台，健全信息监测发布制度。搞好“菜篮子”产品生产、流通、营销等环节的对接整合，大力发展会员定制、电子商务等新型流通业态。加快推进“菜篮子”直通车进社区工作。

（三）农产品加工业。巩固扩大食品加工、玫瑰阿胶、姜蒜加工等产业集群优势，着力推进农产品产地初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，提高农产品加工转化率和附加值。落实完善农产品产地初加工补助政策，建成一批农产品专业村、产业强镇和加工强县。到 2025 年，全市食用农产品转化率达到 72% 以上，农产品加工业总产值超过 500 亿元。

10. 姜蒜加工产业。以莱芜、商河姜蒜主产区为重点，推进加工企业向主产区聚集，延伸姜蒜加工产业链条，大力发展高端姜蒜产品，打造姜蒜加工等出口贸易产业集群。

11. 粮油食品加工产业。支持粮食主产区发展粮食深加

工，积极推进粮油食品产业从分散、单一、互不关联的初加工向绿色高新、精深加工的产业集群转变。做大主食产业，促进食品细分和精深加工，推进食品产业结构向多元化、优质化、功能化方向发展，按照细分行业进行补链、强链、延链，不断提升食品精深加工比重和产业附加值。

12. 果蔬加工产业。重点发展果蔬贮运保鲜、果蔬汁、果酒、果蔬粉、切割蔬菜、脱水蔬菜、速冻蔬菜、果蔬脆片等产品及其果蔬皮渣的综合利用，加大提高果蔬资源利用率。培育果蔬加工骨干企业，加速果蔬产、加、销一体化进程，形成果蔬生产专业化、加工规模化、服务社会化和科工贸一体化；按照国际质量标准和要求规范果蔬加工产业，在“原料—加工—流通”各个环节中建立全程质量控制体系，用信息、生物等高新技术改造提升果蔬加工业的工艺水平。

13. 肉类屠宰加工产业。着力推进猪、牛、羊、肉禽等肉类集中屠宰、加工，支持具有一定发展基础的禽类养殖加工企业做大做强，大力发展冷鲜肉、分割肉和熟肉等猪肉制品，开发中高端牛羊肉产品，推动全市肉类加工产业优化布局、合理聚集。

14. 养生保健品加工产业。加强新食品原料、药食同源食品开发和应用，推进玫瑰、阿胶等高端保健养生食品产业集群发展，加快发展保健食品、医学用途食品、饮品，围绕“原字号”开发市场适销对路的新产品。

专栏三：农产品加工业重点工程项目

1. 农产品加工技术创新提升工程。加强农产品加工技术创新，支持农产品加工设备改造提升，鼓励食品企业设立研发机构，开展现代生物和营养强化技术研究，加大协同创新和技术推广，集中攻克一批引领性、突破性、复合型关键技术，提升农产品加工转化率。

2. 农产品产地初加工提升工程。支持草莓、山楂、桃、核桃、苹果、马铃薯、地瓜、大葱、食用菌、中草药、瓜菜等地域特色农产品主产区开展产地初加工，落实完善农产品产地初加工补助政策，支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品产地初加工，建成一批农产品专业村、产业强镇和加工强县，依托县域就地就近形成农产品加工产业集群，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。

3. 方便快餐食品产业提升工程。立足服务城市消费市场，打造一批集米、面、肉、蛋、菜、调味品等主食加工于一体的“中央厨房”和智能化大型主食生产加工配送中心，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。大力发展方便食品、休闲食品、速冻食品。

4. 农林衍生品加工产业提升工程。引导纺织、纸业、木业、家具、酒水、烟草等加工企业立足生产经营实际，聚焦产品品质档次提升，提高企业核心竞争力，引领我市农产品加工业销售收入逐年递增。

（四）生产性服务业。以绿色投入品、节本增效技术、绿色标准规范、全程社会化服务为关键环节，强化绿色投入品新产品研发与技术标准规范、设施装备等配套集成应用，探索将绿色投入品生产线纳入农机补贴名录办法，建立健全化肥农药行业生产监管及产品追溯系统，落实农业投入品生产经营使用登记备案制度，加快绿色投入品更新换代，推动

推进全市现代都市农业生产绿色转型。推动信息化和生产性服务业融合发展，推进全市形成服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、覆盖全产业链的农业生产性服务产业体系，到 2025 年，全市农业生产性服务业总产值超过 100 亿元。

15. 新型肥料农药产业。依托市级以上肥料农药龙头企业，重点研发推广一批高效液体肥料、水溶肥料、缓/控释肥料、有机无机复混肥料、生物肥料、肥料增效剂、新型土壤调理剂等新型肥料；研发推广一批高效低毒低风险化学农药、新型生物农药、植物免疫诱抗剂、害虫理化诱控产品、种子生物制剂处理产品和天敌昆虫产品等新型植保产品。推广应用一批高效配方施肥技术、有机养分替代化肥技术、高效快速安全堆肥技术、新型肥料施肥技术、作物有害生物高效低风险绿色防控技术、土传病虫害全程综合防控技术。

16. 新型饲料兽药产业。依托市级以上饲料兽药龙头企业，重点研发推广一批微生物、酶制剂、高效植物提取物等新型绿色饲料添加剂；新型中兽药、动物专用药、动物疫病生物防治制剂、诊断制品及工程疫苗等生物制剂。推广应用绿色饲料添加剂、中兽医药等新型绿色制品。

17. 智能设施装备产业。重点研发推广应用一批种子优选、耕地质量提升、精量播种与高效移栽、作物修整、精准施药、航空施药、精准施肥、节水灌溉、低损收获与清洁处

理、秸秆收储及利用、残膜回收、坡地种植收获、牧草节能干燥、绿色高效设施园艺，精准饲喂、废弃物自动处理、饲料精细加工、采收嫁接、分级分选、智能挤奶捡蛋、屠宰加工、智能化水产养殖以及农产品智能精深加工关键技术装备，农业机器人。

18. 农业社会化服务业。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业，深入开展测土配方施肥、肥料统配统施、病虫害统防统治等服务，搭建县、乡、村联动的农业社会化服务综合平台。到 2025 年，培育省级农业生产社会化服务示范组织达到 50 家以上，统防统治覆盖率达到 50% 以上。

专栏四：生产性服务业重点工程项目

1. 农药化肥减量增效工程。深入开展测土配方施肥，开展肥料统配统施、病虫害统防统治等服务，推广机械施肥、种肥同播、水肥一体等技术。到 2025 年，测土配方施肥技术覆盖率稳定在 98% 以上，统防统治覆盖率达到 60% 以上，化肥农药利用率分别达到 40% 和 45% 以上。

2. “两全两高”农机化提升工程。推进农机服务从粮棉油作物向特色作物、养殖业生产配套拓展，服务环节从耕种收为主向专业化植保、秸秆处理、产地烘干等农业生产全过程延伸。到 2025 年，各区县实现“两全两高”农业机械化全覆盖，打造 20 个“一站式”农机服务综合体，农作物耕种收综合机械化率达到 90% 以上，全面建成农业机械化示范市。

3. 济南智慧农业试验区建设。按照“建设1个农业大数据中心，打造1个智慧农业核心区，培育80余处智慧农业应用示范基地”的“1+1+N”工程部署，推动跨行业、跨领域数据融合和服务拓展，深度开发和利用农业生产、市场交易、农业投入品等数据资源，推广基于大数据的授信、保险和供应链金融等业务模式，创新供求分析、技术推广、产品营销等服务方式。到2025年，基本形成新型智慧农业产业体系，济南市智慧农业发展水平全国领先。

（五）农业生态产业。加大生态保护建设力度，划定农业空间和生态空间保护红线，加强农业生态保护和修复，实施山水林田湖生态保护和修复工程，进行整体保护、系统修复、综合治理。正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务。到2025年，主要农作物秸秆综合利用率达到99%，废弃农膜回收率达到80%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，畜禽粪便处理利用率达到95%以上，全市农业生态产业总产值达到100亿元。

19. 花卉苗木产业。新建地热智能温室30万平方米，打造全球单体规模最大的精品兰花生产基地；推动“温泉花乡、生态商河”重点项目建设，建成100万平方米设施花卉生产基地。支持花卉生产龙头企业，加快设施花卉发展，建设一批花卉苗木基地，对花卉产业进行提档升级，完善花卉产业链条，不断提高花卉苗木供应能力。

20. 园林绿化产业。深化落实《济南市“绿城”“花城”建设三年行动方案》，构建全市城乡一体的“大绿化”格局。依托市域内园林绿化企业，提升园林景观设计、园林修复养

护、园林生物多样性等水平。

21. 生物质利用产业。支持生物质综合利用企业加大研发力度，着力突破生物质高效低氮燃烧、气化耦合发电、纤维素乙醇、生物质航空煤油、生物质烯烃、生物质石墨烯等生物质能热转化和生化转化关键技术，在农业废弃物转化增值中延伸产业链，在农业废弃物转化增值中延伸产业链条。

22. 土壤修复治理产业。支持土壤修复治理企业研发推广应用新型可降解地膜及地膜制品、农产品包装材料与环境修复制品等。

专栏五：农业生态产业重点工程项目

1. 区域规模化高效节水灌溉工程。大力实施区域规模化高效节水灌溉行动，集中建成一批高效节水灌溉工程。加快开发种类齐全、系列配套、性能可靠的节水灌溉技术和产品，大力普及喷灌、滴灌等节水灌溉技术，加大水肥一体化等农艺节水推广力度，农业灌溉水有效利用系数达到 0.65 以上。

2. 农村废弃物综合利用促进工程。围绕解决农村环境脏乱差等突出问题，聚焦畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物等五类废弃物，着力探索构建农业废弃物资源化利用的有效治理模式。畜禽粪污围绕收集、处理、终端产品利用等关键环节，促进资源化利用。病死畜禽围绕收集、暂存、处理等关键环节，促进无害化处理。废旧农膜及废弃农药包装物，围绕回收、处理、奖补政策制定等关键环节，提升再利用水平。建立废弃物标准化分类收集、规范化转运、专业化处理、商品化应用的运营机制。农作物秸秆围绕收集、利用等关键环节，促进多元化综合利用，采取肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多种途径，着力提升综合利用水平。

（六）新业态新产业。以新消费引领新供给，以新供给创造新消费，围绕都市居民多样化新需求，打造现代都市农业新业态。推进特色定制型农业发展，重点培育一批经销商规模定制基地、私人定制庄园和共享家庭农场，推广农产品营销众筹模式，建立定制农业标准规范体系，形成以销定产规模发展的定制农业新业态。发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业，充分挖掘农村各类非物质文化遗产资源，保护传统工艺，促进乡村特色文化产业发展。

23. 乡村旅游产业。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇，培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，建设一批休闲农业示范县。办好农事节庆、农业嘉年华等各类乡村休闲旅游主题活动，常态化举办济南花博会、都市农产品博览会等市级农旅交融盛会，建立区县轮办庆祝“中国农民丰收节”长效机制。到2025年，全市乡村旅游消费达到500亿元。

24. 农产品电商产业。深化电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动人工智能、大数据赋能农村实体店，全面打通农产品线上线下营销通道。

25. 乡土特色产业。因地制宜发展小宗类、多样性特色种养，鼓励发展锦鲤、蜂等新产业。加快规范化乡村工厂、生产车间，发展特色食品、制造、手工业等乡土产业建设。

充分挖掘农村各类非物质文化遗产资源，保护传统工艺，促进乡村特色文化产业发展。

专栏六：新业态新产业重点工程项目

1. 乡村旅游精品线路提升工程。打造 20 条充满优美乡村风情的乡村振兴齐鲁样板示范线路。以“稻花香黄河情”“十里黄河风景带”“黄河北岸怡情路”等精品线路为依托，打造黄河沿线都市农业风情带；以“泉乡慢谷”“唐营溪谷观悦路”“齐鲁 8 号风情路”“城南休闲绿色走廊”“彩石泉乡”等精品线路为依托，集中开发南部山区乡村旅游集聚带；以“齐鲁古道魅力古村”“花样垛庄”“清风古韵幸福人家”“文旅雅趣园田芬芳”“荷香小镇水乡白云”“绿荫花海果蔬飘香”“莓果飘香”“生态农业玫香花海”“现代农业阿胶文化”“温泉乡情路—大沙河风景带”“玉符河畔生态田园”“湖畔水乡”等精品线路为依托，集中打造 4 处业态丰富、功能完善的乡村旅游集群片区。

2. 智慧休闲农业平台工程。鼓励发展智慧休闲农业平台，完善休闲农业数字地图，引导乡村旅游示范县、美丽休闲乡村等开展在线经营，推广大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验等经营新模式。

四、推进路径

围绕六大产业重点领域，着力抓好产业链条整合、搭建集群载体、培育领军主体、推进智慧赋能、提升品牌价值、激活乡村活力“六项”统领全局的重点工作，形成省会现代都市农业“链条贯穿、载体集聚、主体引领、数字赋能、品牌提升、政策支撑”的产业集群发展路径模式。

（一）推进产业链条整合。着眼于产业空间集聚、上下游延伸，以“围绕产业链、布局创新链、提升价值链、拓展

功能链、完善服务链”为根本路径，强化技术融合、要素融合、主体融合、利益融合和功能融合，大力推进产业链条整合。

1. 优化区县产业链统筹布局。突出优势主导产业，制定区域产业发展规划，创新产业组织制度，优化产业结构和空间布局，避免区域产业趋同和重复建设。距离中心城市较远区县，重点围绕做大做强特色优势产业，深入优化县、镇、村分工层级明显、链条紧密衔接、功能有机衔接的区域产业布局，统筹部署规模化基地、集散地、产地批发市场、产地初加工、精深加工、冷链物流、品牌营销等载体平台建设，突出区域性储藏、运输和冷链设施建设，加快形成县域内完整产业链条。近城区、重要景点周边及南山生态区，紧紧围绕农业与休闲、旅游、文化、养老产业融合发展，加快发展共享农业、体验农业、创意农业、中央厨房、农商直供、个人定制、电子商务、会展农业、循环农业等新产业新业态新模式，重点打造贸工农、农文旅融合产业链专业村和集中片区。（牵头单位：市发展改革委、市农业农村局；配合单位：市市场监管局、市商务局、市文化和旅游局）

2. 加快推进上下游产业链整合。加大中小企业融入龙头企业供应链重大项目支持力度，推动建立不同环节市场配套和供需关系，在市场开拓、技术研发、创意设计、品牌创

建等方面实现抱团发展、共享共赢。积极开展产业链招商，引进建设一批产业集群关联项目，着力提高本地化配套率。引导粮油、葱姜蒜、中草药等加工企业向规模产区集中，大力推行“龙头企业+合作社+基地”模式，鼓励开展社会化托管服务，引导社会化服务由产中服务延伸到产前的培训、信贷、农资采购和产后的加工、流通、销售等环节，建立完整产业链。合理布局鲜活农产品专业批发市场，建立完善冷链物流体系，推进相关服务行业空间集聚，加快形成“产业园区+物流园区+服务基地+区域农业”的完整链条。鼓励产业联盟、行业协会、产业化联合体等新型产业链主体加快发展，提升产业链一体化管理水平。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市商务局、市投资促进局）

（二）搭建产业集群载体。着眼于县、乡、村联动，构建一体化服务网络，提升产业集群承载能力。按照“现代农业产业园+产业强镇+规模集中片区（田园综合体）+名产名品村+产业联盟+产业基金+双创孵化器”一体化推进工作思路，加快搭建各类产业集群载体。

1. 加快推进现代农业产业园创建。按照有发展规划、有主导产业、有完善链条、有品牌商标、有龙头带动、有技术研发、有标准认证、有目标市场、有共享机制、有区域边界、有大数据平台、有产村融合的“十二有”标准，集聚政

策、资金、人才、科技、知识、信息、数据等各种要素，打造一批集农产品生产、加工、科技、营销于一体的现代农业产业园，创建5个以上省级以上现代农业产业园。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市财政局）

2. 加快推动产业强镇和名品村创建。围绕区域特色种养业、特色加工业、特色文旅业，创建产业发达、生活宽裕、生态良好、创意智慧、生机蓬勃的现代化农业产业强镇。围绕发展传统手工业、传统食品业、传统小商品加工业等，结合美丽乡村建设，创建乡土产业名品村。到2025年，创建30个省级农业产业强镇，500个省级乡土产业名品村。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市文化和旅游局、市工业和信息化局、市市场监管局）

3. 加快推动田园综合体认定。以地理气候相近、主导产业规模集中的片区为单元，推进区域内生态面貌、产业发展和农民生活方式的同步改善，在现有14家田园综合体的基础上，认定田园综合体总数达到20个左右。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委、市财政局、各区县）

（三）培育产业领军主体。着眼于发挥行业领军企业的龙头带动作用，培育一批技术研发潜力大、产品市场竞争力强、本地化利益联结紧的领军企业。

1. 实施重点企业培育工程。对企业发展过程中需要支

持的事项实行“一企一策”，帮助解决融资、用地、人才及品牌建设等方面的困难和问题，每年评选领军企业 50 家，入库动态管理龙头企业 50 家，优先落实各级已出台的支持企业发展扶持政策，并参照省里对领军企业的奖补标准给予一定扶持。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：人民银行济南分行营业管理部、人民银行莱芜市中心支行、市地方金融监管局、市自然资源和规划局、市人力资源社会保障局、市财政局）

2. 引导龙头企业做大做强。鼓励龙头企业完善法人治理结构，建立现代企业制度。支持龙头企业兼并重组、强强联合，组建大型企业集团。完善龙头企业评选认定和运行监测管理，支持龙头企业进档升级。支持符合条件的龙头企业建立农业领域相关重点实验室，申报农业高新技术企业。（牵头单位：市农业农村局、市科技局；配合单位：市民营经济局）

3. 推动各类主体紧密联结。鼓励龙头企业提供技术指导、技术培训等服务，向农民合作社和家庭农场推广新品种、新技术、新工艺。支持龙头企业强化供应链管理，制定农产品生产、服务和加工标准，示范引导农民合作社和家庭农场从事标准化生产。支持家庭农场、农民合作社和龙头企业为农户提供代耕代种、统防统治、代收代烘等农业生产托

管服务。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市市场监管局、市科技局）

4. 全力打造农业产业化联合体。支持龙头企业牵头创办农业产业化联合体，与合作社、家庭农场等形成紧密型农业经营组织联盟。鼓励农业产业化联合体探索成员相互入股、组建新主体等新型联结方式，实现深度融合发展。落实有关农业产业化联合体的扶持政策，培育 50 个产业链条完整、运行机制健全、带动作用明显的产业融合示范联合体。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市财政局）

（四）提升产业品牌价值。充分发挥地理标志农产品和绿色食品生产标杆和消费导向作用，以提升品牌影响力、市场竞争力和品牌价值为主攻方向，加快地方标准和规程制修订步伐，整建制推进绿色食品和地理标志农产品生产。

1. 强化农产品认证管理。全面推进食用农产品合格证制度，强化“三品一标”认证及后续维护，建立农产品品牌培育塑造和监管保护体系。到 2025 年，全市基本建成农产品质量安全追溯体系，全市农产品监测合格率保持在 98% 以上；全市认证并有效使用标志的“三品一标”数量达到 1400 个以上。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市市场监管局）

2. 强化品牌体系建设。完善“1+10+N”品牌建设推

进体系和工作机制，策划推出济南品牌农产品整体形象和宣传口号，支持区县打造县域区域公用品牌。开展“区域公共品牌+领军企业旗舰品牌”整体推介，组织开展泉城“双十佳”农产品品牌评选活动，鼓励经营主体创建企业产品品牌，引导企业、农户等共创品牌。到2025年，8个农业区县均创建为省级以上农产品质量安全县、全部推出县域公用品牌；培育50个以上省级以上农产品品牌。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市市场监管局、各区县）

3. 强化龙头企业品牌创建。鼓励龙头企业创建产业链品牌，在各环节统一规范使用品牌，提高终端产品的品牌溢价。支持龙头企业申请注册国际商标，获得国际通行的农产品认证，提升国际竞争力。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市市场监管局）

4. 强化特色产品品牌建设。推进“一村一品、一镇一业”，创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市工业和信息化局、市市场监管局）

（五）完善政策扶持体系。

1. 加大资金投入。深入推进涉农资金统筹整合，在市新旧动能转换基金体系下推动设立乡村振兴产业基金，重点

支持产业链薄弱环节发展。鼓励符合条件的龙头企业上市融资，支持重点企业面向资本市场直接融资。制定支持工商资本下乡的指导意见，建立工商资本下乡优先扶持目录和负面清单制度。鼓励金融机构创新金融产品、改善审批流程，对产业链各端主体提供优质金融服务。发挥农业信贷担保作用，扩大融资担保规模，拓宽担保物范围，大力支持农业企业产业化发展。（牵头单位：市财政局、市发展改革委、市农业农村局；配合单位：市地方金融监管局、市金控集团）

2. 创新保险服务。加强农业防灾减灾体系建设，持续推进农业保险增品扩面、提标降费。抓好农业保险保费补贴政策落实，督促保险机构及时足额理赔。规范开展大灾保险，完善特色农产品目标价格保险制度。围绕重点产业培育，探索开展地方特色保险险种，落实地方优势特色险种以奖代补政策，推动实现特色保险“一县一品”。鼓励保险机构开展涉农商业保险，形成“政策性保险引导、商业性保险补充”的农业保险格局。（牵头单位：市发展改革委、市农业农村局；配合单位：市财政局、市园林和林业绿化局、市地方金融监管局、莱芜银保监分局）

3. 完善用地政策。健全完善乡村产业发展用地政策制度，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。对于农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、

废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地规模，按照《山东省设施农用地管理办法》，根据生产需要，按照设施农业用地标准合理确定。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。农村集体经营性建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。探索开展农村重点产业、重点项目“点状”供地方式。支持农村集体经济组织依法依规盘活空闲农房和宅基地，改造建设民宿、休闲康养、创客空间等场所。允许利用自有住宅，采取合作经营等方式依法从事民宿等乡村旅游经营。（牵头单位：市自然资源和规划局、市农业农村局）

（六）强化人才和科技创新。

1. 加快人才队伍建设。开展产业领军人才引进行动，通过国际合作、设立研发中心等形式引进一批高层次人才。鼓励企业与高校、科研院所和职业院校加强密切合作，创新“订单式”人才培养方式，打造一批高层次人才和高技能人才团队。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市科技局）

2. 加快产业科技创新。围绕产业链构建创新链，推动集群内部协同创新，探索组建产业链协同创新中心，开展产业链核心技术攻关，围绕产业基础和核心环节，大力开展以

需求为导向的应用型研究，提升农业产业发展水平。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市科技局）

3. 加快智慧农业建设。着眼于新一代信息技术与现代都市农业加速融合，以智慧设施园艺、智慧牧场、智慧服务为先导，加快推进济南智慧农业试验区建设。深化电子商务进农村综合示范，推动建立人工智能、大数据赋能农村实体店，全面打通农产品线上线下营销通道。深入实施信息进村入户工程，优化提升农村社区网上服务，加快建设益农信息社。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市工业和信息化局、市大数据局、市商务局，各区县）

五、保障措施

深化落实市委、市政府关于完善产业链打造产业集群发展的支持政策。落实济办发〔2018〕11号、济农委发〔2020〕1号等文件精神的基础上，积极做好产业支持政策创新试点。

（一）健全协调推进机制。指导各区县研究制定产业集群建设方案，突出区域特色和发展目标，明确主要任务和推进步骤，压实各级建设责任，形成推动工作的强大合力。加快推进项目建设，聚焦产业链和公共服务等薄弱环节，做大做强领军企业，谋划、储备和建设一批重大项目，形成“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的发展格局。

(牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委，各区县)

(二) 强化工作督导评价。按照滚动支持、持续监测、动态调整的原则，加强对各区县产业集群建设情况评估，对好的做法不断总结经验在全市推广。制定农业及相关产业统计分类并加强统计核算，全面准确反映农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链价值。(牵头单位：市农业农村局；配合单位：市统计局，各区县)

附件：济南市现代都市农业产业重点领域、重点产业
一览表

附件

济南市现代都市农业产业 重点领域、重点产业一览表

重点领域	重点产业
一、现代种业	农作物良种
	畜禽良种
	瓜菜种苗
二、都市“菜篮子”产业	瓜菜种植
	果茶产业
	奶业
	生猪产业
	禽蛋产业
	市场流通产业
三、农产品加工业	姜蒜加工产业
	粮油食品加工产业
	果蔬加工产业
	肉类屠宰加工产业
	养生保健品加工产业
四、生产性服务业	新型肥料农药产业
	新型饲料兽药产业
	智能设施装备产业
	农业社会化服务业
五、农业生态产业	花卉苗木
	园林绿化产业
	生物质利用产业
	土壤修复治理产业
六、新业态新产业	乡村旅游产业
	农产品电商产业
	乡土特色产业

